

我国环境教育 与可持续发展教育 文件汇编

田青 曾早早 编

中国环境科学出版社

国家社会科学基金教育学一般课题
“城市中小学低碳教育模式研究”项目成果

我国环境教育与可持续发展教育文件汇编

田 青 曾早早 编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

我国环境教育与可持续发展教育文件汇编/田青, 曾早
早编. —北京: 中国环境科学出版社, 2010.11

ISBN 978-7-5111-0401-4

I. ①我… II. ①田… ②曾… III. ①环境教育—
文件—汇编—中国②可持续发展—教育工作—文件—汇
编—中国 IV. ①X-4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 212538 号

责任编辑 丁 枚
文字编辑 王天一
责任校对 尹 芳
封面设计 玄石至上

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2011 年 3 月第 1 版
印 次 2011 年 3 月第 1 次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 14.75
字 数 270 千字
定 价 39.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

序

中国的现代环境教育应该从什么时候起算为“开始”？

就在斯德哥尔摩“人类对环境的觉醒”会议之后一年零两个月，中国召开了第一次全国环境保护工作会议（1973 年 8 月）。会议开了半个月之久，“最大的功绩在于宣传和认识了（中国）环境问题的严重性，并开始摆上了工作议程”（曲格平《我们需要一场变革》，1997）。宣传并使一部分群众特别是高层领导能从“社会主义制度不可能产生污染”的梦幻中觉醒，自然是一项重大的启蒙教育了。所以，将这次会议后国务院批转的《关于保护和改善环境的若干规定》列为本汇编的第一篇文件，应该算是有道理的，虽然在这篇文件中，并没有出现过“环境教育”这个词。

“教育”，究其实，只是实现某种目的的手段。所以中国环境教育的起步、发展直接取决于环境保护事业兴起、发展所提出的要求。虽然后来有了“环境保护，教育为本”的认识，这种“本”，只是随环境保护的要求才得以存在的实质，从现在这本汇编所收集的文件中体现得很清楚了。

“觉醒”之后的二十年间，人类对“环境”和“环境保护”的涵义与实质的认识日益深入；及至《里约宣言》和《21 世纪议程》归结为“可持续发展”，呈现出一个飞跃。环境教育在“融入可持续发展教育”之际，确实需要重新思考自己所处的地位和该有怎样的作为。

斯德哥尔摩宣言认为“人类由于无知或不关心”从而使环境遭到破坏。这样的结论虽浅薄了一些，若如果真是如此的话，“教育”倒真是可以发挥不小的作用了。教育的功能之一就是传授知识，通过积累，可以使“无知”逐渐转为“有知”，通

过教育也可以唤醒一些人的“不关心”逐渐转而较多的关心。可惜这个溯源分析不很正确或至少是不全面。哥本哈根不欢而散绝不是“无知”和“不关心”的问题。圣雄甘地对环境有明智的认识：“大自然满足人类的需要绰绰有余，但无法满足人类的贪婪”。另一位更权威的人物马克思总结人类文明发展历史作出这样的判断：“文明如果是自发地发展而不是自觉地发展，则留给自己的是荒漠”。这些都是具有深刻可持续发展教育思想的名言，一百多年前就已经说得很明白了的，可是对抑制贪婪和急功近利非理性发展的破坏似乎也没有发生过任何影响。

融入可持续发展的环境教育应当如何为自己取向、定位？

张兰生^①

2010年1月8日

^① 张兰生（1928—），男，浙江人，教授/博导，早年毕业于浙江大学史地系。中国地理学会前理事长；北京师范大学前教务长；北京师范大学前资源与环境学院院长；北京师范大学环境教育中心/可持续发展教育中心创建者、项目执行主任。1993年开启国内招收环境教育研究生的先河，1997年与教育部、WWF-China合作创建北师大环境教育中心/可持续发展教育中心。从教近60年，开创了我国环境演变、环境教育、自然灾害等方面研究的先河，并做出突出贡献。

目 录

第 1 篇 20 世纪 70 年代文件

国务院批转的《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》	3
应该制定环境保护法	7
中共中央、国务院批转的《环境保护工作汇报要点》	8
《中华人民共和国环境保护法（试行）》	18

第 2 篇 20 世纪 80 年代文件

国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护的工作决定	25
环境保护是我国的一项基本国策	29
国务院关于环境保护工作的决定	32
国务院环境保护委员会关于发布《中国自然保护纲要》的通知	35
中华人民共和国环境保护法	41

第 3 篇 20 世纪 90 年代文件

国务院关于进一步加强环境保护工作的决定	49
我国环境与发展十大对策	53
《中国 21 世纪议程》（部分） ——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书	57
加强环境教育，增强环境意识	68

《中国环境保护 21 世纪议程》(第 28 章、第 29 章)	70
《中国的环境保护》	
——中华人民共和国国务院新闻办公室发布的白皮书	82
国务院关于环境保护若干问题的决定	99
国务院关于国家环境保护“九五”计划和 2010 年远景目标的批复	105
全国环境宣传教育行动纲要(1996—2010 年)	110
坚持做好环保工作的主要方针政策	119
实施可持续发展战略, 促进环境与经济协调发展	123

第 4 篇 21 世纪文件

绿色奥运行动计划	135
加强人口和资源管理, 重视生态建设和环境保护	141
2001—2005 年全国环境宣传教育工作纲要	142
中小学生环境教育专题教育大纲	147
中小学环境教育实施指南(试行)	152
奥林匹克运动 21 世纪议程	175
国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定	192
关于做好“十一五”时期环境宣传教育工作的意见	202
《中国的环境保护(1996—2005)》白皮书	208
高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗	225
2009 年政府工作报告	227

第 1 篇

20 世纪 70 年代文件

国务院批转的《关于保护和改善环境的 若干规定（试行草案）》

（1973年8月29日）

为了保护和改善环境，各地区、各部门、各单位都要在党委统一领导下，以路线为纲，深入进行整治思想路线教育，发动群众，贯彻执行“全面规划，合理布局，综合利用，化害为利，依靠群众，大家动手，保护环境，造福人民”的方针。

（1）做好全面规划

各地区、各部门制定发展国民经济计划，既要从发展生产出发，又要充分注意到环境的保护和改善，把两方面的要求统一起来，统筹兼顾，全面安排。

对自然资源的开发，包括采伐森林、开发矿山、兴建大型水利工程等，都要考虑到对气象、水生资源、水土保持等自然环境的影响，不能只看局部，不顾全局，只看眼前，不顾长远。

各省、市、自治区要制定本地区保护和改善环境的规划，作为长期计划和年度计划的组成部分，认真组织实施。

（2）工业要合理布局

各地区、各部门要贯彻执行大分散、小集中、多搞小城镇的方针，建设城乡结合、工农结合、有利生产、方便生活的新型城镇和工矿区。

城市的规模和人口必须严格控制。现有大城市一般不再新建大型工业设施，必须新建的，要放在远郊区。

厂址的选择要注意环境的保护。排放有毒废气、废水的企业，不得设在城镇的上风向和水源上游。

城市居民稠密区，不准设立有害环境的工厂；已经设立的要改造，少数危害严重的要迁移。新建工矿区 and 居住区之间要设置一定的卫生防护地带。

（3）逐步改善老城市的环境

第一，保护水源，特别是地下水源。禁止采用渗井、渗坑排放有毒废水、废渣。避免过量开采地下水，防止地面沉降。逐步完善城市的排水系统和污水处理设施。

第二，消除烟尘和有害气体。各单位的排烟装置，都要采取行之有效的消烟除

尘措施。要积极创造条件，有计划、有步骤地以煤气、天然气、燃料油和液化气等代替煤炭做燃料，逐步推行区域供热，代替分散的供热设备。工矿企业的有害气体，要积极回收处理。

第三，各种废渣、废品、垃圾和粪便要及时清除，分类处理，充分利用。

第四，有计划地限期消除粉尘、有毒物质和放射性物质对工人和居民的危害，加强劳动保护。

第五，尽量减少噪声，保持环境安静。

为了取得经验，要重点抓好 18 个城市的环境保护。这些城市包括北京、上海、天津、沈阳、大连、吉林、哈尔滨、青岛、南京、杭州、武汉、长沙、广州、成都、重庆、兰州、西安、太原。

(4) 综合利用，除害兴利

努力改革生产工艺，不产生或少产生废气、废水、废渣；加强生产管理，消除跑、冒、滴、漏。

对生产中必须排放的“三废”要开展综合利用。重点是：含氟、硫、氯等有害气体和各种烟尘；含汞、酚、氰、砷、镉等物质和放射性物质的有毒废水；钢渣、高炉渣、硫铁矿渣、铬渣、粉煤灰等废渣。

对于目前还不能综合利用的“三废”，尽可能实行净化处理。结合具体情况采用机械的、化学的、生物的和 other 办法，使排出物不超过国家颁发的排放标准。对于污染特别严重的单位或产品，在没有有效的解决办法以前，报经批准后，可以暂时停产，以便集中力量解决污染问题。

一切新建、扩建、改建的企业，防治污染项目，必须和主体工程同时设计、同时施工、同时投产。正在建设的企业没有采取防治措施的，必须补上。各级主管部门要会同环境保护和卫生等部门，认真审查设计，做好竣工验收，严格把关。

工业设备和交通运输工具的设计，要积极采取措施，革新技术，尽量减少“三废”的排放，减少噪音。

改革阻碍综合利用开展的规章制度。要打破行业界线，实行一业为主，多种经营；有些产品，国家要在税收和价格政策上给予适当照顾。

(5) 加强对土壤和植物的保护

注意改良土壤，防止有害物质、放射性物质的污染和积累。要多使用有机肥料。

植物保护要贯彻“预防为主”的方针；要采取生物的、物理的综合性防治措施，保护和繁殖益虫，以虫治虫，消灭害虫。

努力发展新化学农药，尽量做到效果高，对人畜毒害低，对农作物、水源和土壤残留少。逐步减少滴滴涕、六六六等农药的使用。

加强使用农药的宣传教育，使农民掌握使用农药的科学知识，避免对人畜和农作物的危害。

（6）加强水系和海域的管理

对水系的水质，按三种标准进行管理：第一种，供人饮用的水源和风景游览区，必须保持水质清洁，严禁污染；第二种，农业灌溉、养殖鱼类和其他水生生物的水源，必须保证动植物生存的基本条件，并使有害物质在动植物体内的积累，不超过使用标准；第三种，工业用水源，必须保证水质符合工业生产的要求。工业要采取循环用水，千方百计节约用水，减少排放量。

全国主要江河湖泊，都要设立以流域为单位的环境保护管理机构。跨越行政区域的水系，管理机构由各有关地区联合组成。这个机构负责按照上述标准统一制定并推行全流域防治污染的具体方案，监督沿岸工业企业和生活污水的排放。

交通部要制订防止沿海水域污染的规定，保证沿海水域和港口的清洁和安全。农林部要制订污水灌溉农田的管理办法。

（7）植树造林，绿化祖国

各地区要制订绿化规划，落实有关政策，国家植树造林与群众植树造林结合起来，绿化一切可能绿化的荒地、荒山。城市和工矿区还要利用一切零散空地，植树种草。

加强对森林资源和各种防护林的管理，严禁乱砍滥伐。

加强政府划定的自然保护区的管理，认真保护野生动植物资源。

加强对城市林木、公园和风景游览区的管理，不得任意侵占。

加强草原养护，不得任意破坏。

（8）认真开展环境监测工作

由国家环境保护部门会同卫生等部门，拟订和修订污染物排放标准、卫生标准，并颁布试行。

以现有卫生系统的卫生防疫单位为基础，对人员和仪器、设备进行适当调整和充实，担负起监测任务。有的地方也可以单独设立监测机构。

环境监测机构，有权监督和检查各企业、事业单位执行国家卫生标准和污染物排放标准的情况，检查水系、海域、大气、土壤、农副产品、食品的污染情况，并及时向当地主管部门作出报告。

工业、农林、交通、水利、外贸、商业、海洋、气象等部门，以及大、中型企业，要指定有关机构或设置专职人员，负责本单位、本行业的检测工作。

（9）大力开展环境保护的科学研究工作，做好宣传教育

科学研究部门、卫生部门、农林部门、工交部门、有关的大专院校和厂矿企业，

都要把保护环境、消除污染作为科学实验的一个重要内容，广泛开展干部、群众、科技人员三结合的科研活动。有关大专院校要设置环境保护的专业和课程，培养技术人才。

建立全国性的环境保护研究所，以及省、市、自治区和重点地区的环境保护研究机构。

积极研究污染物的危害、测定方法和消除污染的有效办法。努力研究和试制环境监测的分析仪器。有计划地开展环境问题的基础理论研究。

加强科学技术情报和学术交流，注意引进保护环境的先进科学技术。

要采取各种形式，通过电影、电视、广播、书刊，宣传保护环境的重要意义，普及科学知识，推动环境保护工作的开展。

(10) 环境保护所必需的投资、设备、材料要安排落实

保护环境、治理“三废”的基本建设、科研和监测计划，要根据不同情况，分别纳入省、市、自治区或国家的技术措施、科学研究和基本建设计划。新建、改建、扩建项目的投资，要包括“三废”治理的费用。老企业的综合利用措施要优先安排。另外，国家每年拿出一笔投资，用于其他方面的环境保护。

应该制定环境保护法*

邓小平

(1978 年 12 月 13 日)

为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。现在的问题是法律很不完备，很多法律还没有制定出来。往往把领导人说的话当做“法”，不赞成领导人说的话就叫做“违法”，领导人的话改变了，“法”也就跟着改变。所以，应该集中力量制定刑法、民法、诉讼法和其他各种必要的法律，例如工厂法、人民公社法、森林法、草原法、环境保护法、劳动法、外国人投资法等，经过一定的民主程序讨论通过，并且加强检察机关和司法机关，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

* 节选邓小平同志在中共中央工作会议闭幕会上的讲话《解放思想，实事求是，团结一致向前看》。

中共中央、国务院批转的《环境保护工作汇报要点》

(1978年12月31日)

各省、市、自治区党委，各大军区、省军区、野战军党委，中央和国家机关各部委党委、党组，军委各总部、各军兵种党委，各人民团体党组：

中央同意国务院环境保护领导小组第四次会议通过的《环境保护工作汇报要点》，现转发你们，望认真贯彻执行。

我国环境污染在发展，有些地区达到了严重程度，影响广大人民的劳动、工作、学习和生活，危害人民群众健康和工农业生产的发展，群众反映强烈。我国的工业基础还很薄弱，污染已如此严重，实现发展国民经济生产规划纲要，工业和其他事业有了较大发展之后，那将成什么样子呢？我们不能在公害到了不可收拾的地步才去抓这个问题，现在就要高度重视，并且要认真去抓。

消除污染，保护环境，是进行经济建设、实现四个现代化的一个重要组成部分。各级党委、各级领导部门都应主动去抓这项工作，不能看作是额外负担，也不是可抓可不抓的小事情，而是非抓不可的一件大事情。我们正在进行大规模的经济建设，我们绝不能走先建设、后治理的弯路，我们要在建设的同时就解决环境污染的问题。《汇报要点》中提出的1985年基本解决环境污染的目标，任务艰巨，困难很多，但是，只要全党重视，发动群众，也是可以实现的。因此，各地区、各部门都要制定具体规划，分期分批组织实现，切实改变那种光说不做的错误态度。

要制定消除污染、保护环境的法规。要规定工矿企业和一切污染危害环境的单位的治理期限。对于那些严重污染环境，长期不改的，要停产治理，并追究领导责任，实行经济处罚，严重的给予法律制裁。各地区、各部门要充实加强环境管理机构，认真监督检查，真正把环境保护工作管起来。中央要求各省、市、自治区和国务院工交等有关部门党委，在明年一季度，把本地区、本部门环境保护情况、规划、措施，向中央作一专题报告。

中共中央
1978年12月31日

环境保护工作汇报要点

国务院环境保护领导小组办公室

1978年10月

我国社会主义革命和社会主义建设进入了一个新的历史时期，各项建设事业正在大规模、高速度展开，环境保护工作也要大干快上，以适应这个新的大跃进的形势。

一、环境保护工作开展情况

自1973年第一次全国环境保护工作会议以来，在毛主席、周总理、华主席和党中央的亲切关怀下，在各地、各部门的努力下，我国环境保护工作逐步地开展起来了。现在，全国各省、市、自治区和国务院主要部门都建立了环境保护机构，许多地、市级以上城市和大中型工矿企业也设置了环境保护机构或专职人员，初步有了一支管理、科研、监测队伍。

1974年10月，国务院环境保护领导小组提出了“五年控制，十年基本解决污染问题”的奋斗目标。一些省、市、自治区和一些部门按照这个目标，开展环境污染状况调查，着手制定了本地区、本部门环境保护的长远规划。对渤海湾、官厅水系、白洋淀、蓟运河、鸭儿湖、淄博工业区等环境污染比较严重的河流、海湾和城市进行重点治理，取得了一定成效。现在，官厅水库的水质已经有了显著改善，库水中20种有毒物质的含量比1972年同期都有降低，达到了国家规定的地面水标准。湖北鸭儿湖，过去受到严重污染，经过治理，现在有了很大好转，绝迹多年的鱼虾和各种水生生物又重新繁殖起来，1977年产鱼28.5万斤，超过了过去常年产量，同时，又解决了沿湖灌溉水和饮用水的污染问题。

各行各业涌现了一批像长岭炼油厂、无锡县电化厂、沈阳化工厂、上海炭素厂、合肥制革厂等环境保护工作搞得好的典型。南京、沈阳等许多城市，开展消烟除尘工作，空气污染有所减轻。

环境科学和“三废”污染防治技术研究工作，也取得了一批成果。无汞仪表、无氰电镀、皮革酶法脱毛、亚铵法制浆造纸、油田污水处理回注、粉煤灰综合利用等无害或少害新工艺、新技术正在逐步推广，对改善环境和发展生产技术起了一定促进作用。

总的来看，我国环境保护工作有了一个初步的基础。

二、当前我国环境污染状况

环境污染是我国经济建设中出现的一个新课题。由于我们没有及时总结经验，采取得力措施，特别是“四人帮”的干扰破坏，污染无控制地发展，问题不少。

(一) 我国工业和生活窑炉每年排入大气的烟尘有 1 400 万吨，二氧化硫 1 500 万吨，是世界上排放量最多的国家之一。全国每天排放工业污水 4 000 万吨左右，其中 90% 以上未经处理就直接或间接排入江河湖海。全国每年排放各种工业废渣达 2 亿吨以上，大部分丢弃未用。全国火力发电每年有 1 000 多万吨粉煤灰直接排入江河。全国历年来积存的钢渣达 2 亿多吨，煤矸石 10 亿多吨。工业废气、废水、废渣构成了我国环境的主要污染源。

(二) 工业“三废”使许多大中城市的空气和江河湖海的水质污染日趋严重。国家规定空气中的降尘量是每月每平方公里 6~8 吨。据几个主要城市工业区测定，每月每平方公里降尘有 173 吨、552 吨，甚至高达 1 000 多吨的，超过国家标准 20 到 140 多倍。以北京来说，近年来虽然采取了一些消烟除尘措施，但是，全市每年仍排放烟尘 40 多万吨；二氧化硫 10 多万吨。石景山工业区降尘量每月每平方公里 168 吨，超过标准 20 多倍，二氧化硫超过标准十几倍。长江、黄河、淮河、珠江、湘江等 27 条主要河流都受到了不同程度的污染。其中严重的有 15 条。第二松花江自吉林化学工业公司到下游 23 公里的江段，江水中含汞量每升高达 2.3~20 微克，比轰动世界的日本水俣病的地方水体含汞量还高出 1.4~5 倍。长江、黄河、珠江等主要水系在流经工业城市的河段，都受到较严重的污染。渤海海水中含油量，1976 年比 1974 年增加了 4 倍，莱州湾、渤海湾含油量增加了 11 倍。据对 44 个城市地下水的调查，受到不同程度污染的有 41 个城市，其中比较严重的有北京、西安、沈阳、太原、包头、锦州、保定、长春、吉林等城市。

(三) 农药污染，特别是六六六、滴滴涕有机氯农药的污染日趋严重：“六六六”农药，全国每年生产 20 多万吨，而真正有效的杀虫成分只占 14%，其余 86% 逸散在自然环境中，污染了城市、江河，也污染了土壤和食品。据河南新乡、洛阳、开封 3 个地区测定，粮食中“六六六”含量超过标准 1.9 倍，植物油 12.1 倍，鸡蛋 1.4 倍，牛奶 7.7 倍，烟叶 10.8 倍，甚至人奶也超过 2 倍。危害人体健康，也影响了出口。

(四) 环境污染，危害广大人民群众的身体健。据劳动、卫生部门对 52% 的接触矽尘作业工人体检，患矽肺、尘肺病者有 19.3 万人，其中 1974 年以来发现的达 10 万余人，占一半以上。据兰州市 10 个重点医院统计，由于大气污染严重，去年冬季呼吸道和心血管患者死亡数比前年猛增一倍，死者的病因和年龄与 1952 年