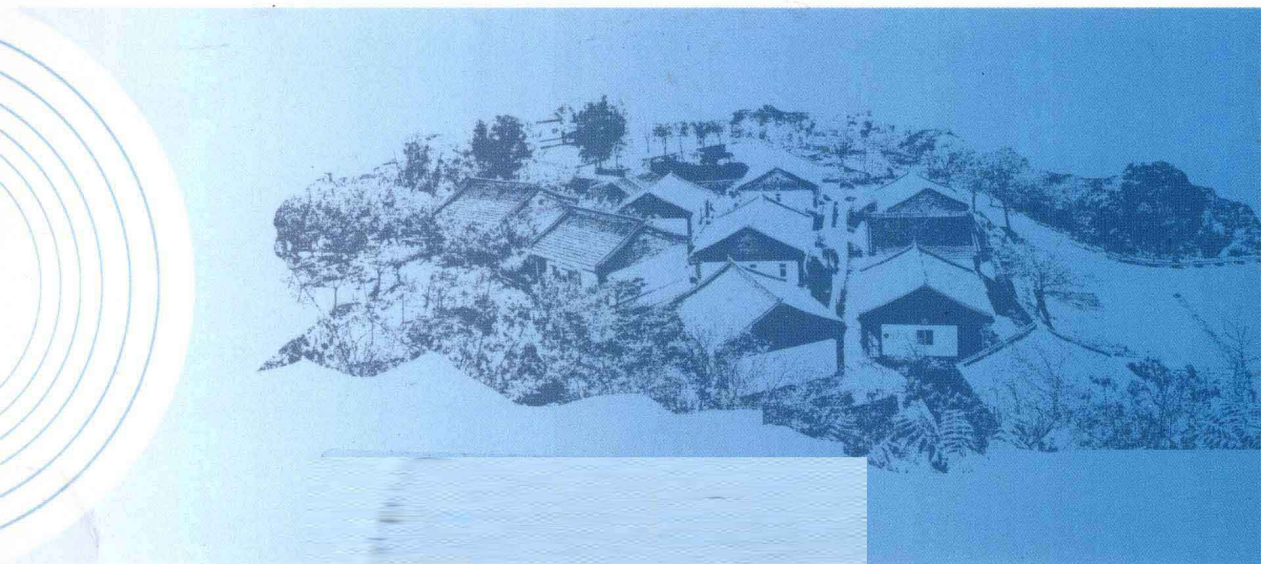


新型 城乡形态下的 农村城镇化问题研究

孟祥林 王印传 著

XINXING CHENGXIANG XINGTAIXIA DE
NONGCUN CHENGZHENHUA WENTI YANJIU



经济科学出版社
Economic Science Press

孟祥林 王印传 著

新型 城乡形态下的 农村城镇化问题研究

XINXING CHENGXIANG XINGTAIXIA DE
NONGCUN CHENGZHENHUA WENTI YANJIU



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

新型城乡形态下的农村城镇化问题研究 / 孟祥林,
王印传著. —北京: 经济科学出版社, 2011. 5

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0247 - 5

I. ①新… II. ①孟… ②王… III. ①农村 - 城市化 -
研究 - 中国 ②城乡建设 - 研究 - 中国 IV. ①F299. 21
②TU984. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 044005 号

责任编辑: 周国强

责任校对: 王肖楠

版式设计: 代小卫

技术编辑: 邱 天

新型城乡形态下的农村城镇化问题研究

孟祥林 王印传 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

编辑部电话: 88191350 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 16.5 印张 310000 字

2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0247 - 5 定价: 46.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

本著作是河北省哲学社会科学规划项目“城中村城市化与村民市民化——村民利益补偿与新型城乡形态视角下的城镇化对策体系研究”的研究成果

前 言

城中村城市化以及村民市民化问题是目前经济发展中的热点议题。随着我国经济实力的增强，越来越多的城市正在加速城市建设的步伐，不但大城市的规模在增大，而且不同规模的城市的数量也在增长。随着城市数量的增加和城市规模的扩大，更多的农村区域演变为城镇景观。村民市民化以及城中村城市化问题不仅引起了村民本身的关注，而且专家学者也被吸引过来从理论和实践等多层面进行研究，以期能够找到解决问题的方法，并将国内外的成功经验写成著作供更多的人交流和讨论。当然在诸多问题中间，城中村居民搬迁的拆迁补偿问题更加成为多方关注的焦点，因为能否在利益各方之间达成平衡，在很大程度上决定着城镇化进程的速度。

城中村城市化是城市化进程的微观层面，只有这个基础问题得到了很好的解决才能够使得城市化顺利推进。城市规模在扩展的同时城市区域内也不会存在“夹生”问题，城市发展是在整个市域范围内的均匀城市化过程。如果说城市规模扩大是城市化的“衣裳”，那么村民市民化则是城市化的“品质”，前者是外在方面，后者是内在方面。只有两个方面同步发展才能够使得城市化做到内外一致。城市化不仅表现在城市规模的扩大、城市数量的增加，而且表现在城市品质的提高、市民素质的提高。就目前而言，在我国高速城市化进程中，虽然高楼大厦鳞次栉比，但是城市的环境污染、交通拥堵、卫生条件、购物就医等方面并不是随着城市的发展而同步跟进的。城市的新区建立起来了，但很多基础设施并没有同步跟进，这使得城市的发展失去了秩序。这些问题是不能简单地凭借居民自身的愿望就能解决的。政府的正确引导加以市民的主动配合，才能使得城市发展有条不紊。

新型城乡关系的建立不仅是农村城镇化的前提也是结果。这需要依托城市拉动农村发展，在城乡之间形成良性互动。发达国家在这方面的成功经验值得借鉴。为加快农村城镇化的进程，韩、日、法、美等国家用了不同的招数。韩国实行了“新村运动”，在政府的带动下着力改善农村公路、改善村民住房条件、实现农村电气化、普及农村电话、改善农村饮水条件、兴建村民会馆等多方增加投

入,从物质条件和文化氛围等多侧面对农村的状况进行改善,政府不但关注对农村的物质投入,还非常关心村民的行政组织建设的问题,在改善农村社会环境方面产生了很大作用。日本实行了“造村运动”,日本为了解决在农村城市化进程中农村人口迅速减少的问题,实行了多种政策:给予山区的农民生产粮食的财政补贴;鼓励年富力强的青壮劳力留在农村;拨付专项经费支持富有地方特色的农业产业发展;鼓励发展非农产业。这些政策使得日本的农村产生了很大变化,农村文明城镇化在很大程度上得以实现。法国实行了“农业改革”。法国主要施行了三种政策:其一是由工商金融业和农业企业互相持股组成新型企业;其二是通过合同关系把与农业有关的行业组织起来形成综合体;其三是建立各种形式的合作社。法国政府认为只有这样才能够让更多的能人贤士留在农村、发展农村,农村的局面才有可能从根本上得到改变。美国施行了“自由放任”。自由放任的城市发展方式虽然使得城市郊区甚至一些农村地区在城市富人的带动下得到快速发展,城市的富裕人口率先分散到距离城市较近的边缘地区进而分散到较远的地区,逐渐地将城市文明带入到更远的乡村地区。在发展中也造成了一定问题即城镇无休止地向大城市周边蔓延导致城镇发展无序。无序的农村城镇化在使得城市逐渐向农村地域拓展的同时,也造成了很多问题:土地浪费严重、生态破坏严重、能源消耗猛增、贫富差距拉大。为了规范农村城镇化,美国政府开始出台相关法律并认真治理农村城镇化的无序发展问题。

新型城乡形态下的农村与城市之间的关系不再是城乡隔绝,而是城乡融合。在农村文明城市化的进程中不但要实现乡村外在景观的变化,而且要实现村民的脱胎换骨。村民在生活状态、就业结构、竞争能力等方面有了很大程度的改善。乡村居民与农业人口之间不再是同等概念,乡村居民中有从事农业产业和非农产业之分,只有从事农业产业的乡村居民才是原始意义上的农业人口,即使是这部分农业人口也在很多方面产生了巨大变化,在农民的素质有了整体提高的情况下农民的收入水平有了根本性突破。农民不再将眼睛单单汇聚在个人物质财富的增长层面,农村的娱乐等方面的环境也有了很大改观。居民有展示个人兴趣特长等的强烈愿望,村民的生存目标不再只是解决生计问题,而是让自己的生活更加充实和丰富多彩,而这单纯依靠物质财富的改变或者单纯追逐个人物质财富的增加是无法得到改变的。

目 录

第1章 城镇化的历史变迁与不同阶段的城镇化比较	1
1.1 我国城镇化历程的历史变迁	2
1.2 城镇化进程的影响因素分析	5
1.3 存在问题、制约因素与道路选择	7
1.4 城镇化及中国城镇化的发展	9
第2章 国外的小城镇发展实践与我国的小城镇发展选择	13
2.1 小城镇发展的一般规律与理论依据	14
2.2 西方国家城镇化进程中小城镇建设的成功经验	17
2.3 我国小城镇建设的现状与障碍分析	20
2.4 加快小城镇发展的对策分析	22
2.5 专业城镇为依托的我国小城镇发展模式	24
2.6 西方国家城镇化发展的主要途径和模式	27
2.7 发达国家城乡一体化的建设经验	36
第3章 城镇化的聚集理论基础与新型城乡形态的农村城镇化设想	40
3.1 农村城镇化的聚集理论基础	41
3.2 聚集效应的经济节约与城镇的空间扩展	43
3.3 城镇聚集均衡变动的经济学解释	46
3.4 农村工业与居民户聚集的制约因素分析	49
3.5 农村聚落的整体功能设计	51
3.6 农村城镇化建设的发达国家实践	53
3.7 农村城镇化中存在的问题分析	58
3.8 农村城镇化理念下的农村新景象	60

第4章 郊区城市化选择与农村城镇化的伴生问题分析	64
4.1 世界城镇化进程中的发展趋势分析	65
4.2 世界城市发展的城郊化趋势	69
4.3 世界城市郊区化趋势对我国城镇化进程的启示	75
4.4 城镇化进程中的伴生问题分析	78
4.5 农村城镇化与新农村建设新主张	82
第5章 城中村改造实践及对农村城镇化的经验借鉴	89
5.1 城中村改造中的问题与城中村的演化方式	90
5.2 河北保定市城中村分析	94
5.3 城中村改造中的三层利益关系及对农民的影响	99
5.4 城中村改造的对策措施分析	102
5.5 村庄的社区发展选择	106
5.6 河北保定市薛刘营城镇化问题分析	114
5.7 城镇化进程中基础设施建设问题分析	134
第6章 城中村改造模式与新型城乡形态下的农村城镇化思路	142
6.1 城中村改造模式分析	144
6.2 城中村居民市民化“四步走”分析	145
6.3 不同状况的村民在市民化过程中的行为方式分析	147
6.4 新型城乡形态下城中村的角色分析	153
6.5 农村城镇化的未来趋势分析	156
6.6 新型城乡形态下农村发展轨迹“六步走”	162
6.7 新型城乡形态理念下的成功案例分析	165
6.8 新型城乡形态下的农村实现的七重新变化	167
第7章 失地农民问题与农村城镇化发展对策分析	173
7.1 失地农民面临的困境与原因分析	173
7.2 制度效率与土地征用的缺陷	177
7.3 两种分析框架下的土地收益与资源配置	179
7.4 河北省城镇化存在的问题分析	190

7.5 河北省农村城镇化的发展对策分析	196
7.6 “三农”“三步走”与农村城镇化	203
第8章 新型城乡形态农村城镇化实践与城乡空间整合思路	213
8.1 苏南与京津唐两个地区不同的城镇化模式	213
8.2 自下而上与自上而下的两种不同城镇化模式	217
8.3 两种模式相结合的城镇化选择	221
8.4 城乡一体化的理论渊源与基本规律	222
8.5 城乡一体化目标下的城乡空间整合	225
8.6 农村的演化与新型城乡形态下的小城镇组团构建	227
8.7 农村城镇化建设实践的“三步走”设想	231
第9章 新型城乡形态下农村城镇化进程中的农村养老问题分析	234
9.1 农村社会保障的制度变迁	234
9.2 农村社会保障面临的新变化及存在的主要问题分析	237
9.3 我国农村养老的主要方式	241
9.4 农村养老实现方式的初步探索	242
参考文献	244
后记	255

| 第 1 章 |

城镇化的历史变迁与不同 阶段的城镇化比较

城市最初的功能是军事防御，也是政治中心所在地。随着社会经济的发展城市的经济中心功能逐渐凸显。正是从这个角度而言，一些专家认为“城”是政治的产物，“市”是经济的产物。在现代经济中城市一般不再分开理解。城市就是某个具体区位上的景观集合体，担负着重要的经济功能、政治功能等。所以一个国家或者地区的城镇化状态也进一步被认为是这个国家或者地区经济发展水平的标志。研究城镇化的历史变迁对于预测城镇化发展未来具有非常重要的意义。自公元前 21 世纪我国的城市文化就开始进入到快速发展时期。历经不同的时期城市发展速度有快有慢。但是在漫长的中国历史进程中，城乡文明的差别非常大。农村成为贫穷、落后和发展缓慢的代言；城市成为富裕、先进和发展快速的代言。漫长的中国历史进程中，由于大城市的发展速度较慢，所以对周围腹地的辐射作用也一直较弱，这导致农村城镇化的速度非常缓慢。城镇化在很长时间内被理解为城市规模的扩大以及大中城市数量的增加，小城市的发展水平并不是很高。但交通条件较差的早期历史进程中，只有小城市才能够对附近居民产生较大的影响，农村居民到大城市的机会非常少，城市文明是通过城市的等级对农村地区产生层层辐射作用的。由于小城镇的数量和质量一直在低位徘徊，所以广大乡村地区城镇化水平也一直不高。城镇化的历史变迁以及我国的城镇化进程表明，农村城镇化是中国城乡关系改变的必然选择，新型城乡形态下的农村文明城镇化不但是农村居民改善自身生活质量的愿望，也是国家着力实现城乡一体化发展的愿望。我国是个农业大国，农业人口占了全国总人口的绝大多数，但农民总体而言生活质量并不高，农民不富就没有办法说中国富裕起来了。“三农”问题的解决就是使农民富裕起来的重要途径。新型城乡形态下的农村城镇化建设就是解决“三农”问题的重要举措。

1.1 我国城镇化历程的历史变迁

我国的城市发展史有四五千年，其间城市的宏观分布经历过多次格局变迁，每次变迁都在一定程度上刺激了城市的发展和均衡了城市的布局。据考证，我国城市以禹都阳城作为标志，但在此及以前生产力水平非常低，城市基本没有发展。城市有所发展是夏殷以后的事情。这里姑且以时间为依据作一些粗线条的分割。

1.1.1 夏至西汉

自公元前 21 世纪起，我国城市文化开始初步进入快速发展时期。城市由中原地区向外扩展，经济中心以西安、咸阳、洛阳、徐州一线分布为主。当时经济发展的共同特点是：城市经济日趋繁荣，人口不断向城市集中，促使了城市的发展，城市规模日益庞大，如临淄人口就达 7 万户，城市的职能不只局限于政治，经济职能日益凸显。城市的构造开始鲜明分层，出现城廓分工，城有内城、小城，以政治活动中心为主，廓有外城、大城，成为经济活动中心。在功能分区上由简单趋向复杂和综合。战国期间，城市体系结构逐渐趋于简化。秦商鞅变法使得城市的发展进一步有序：城市出现国都、郡、县三级，秦始皇分天下为四十郡，郡下有县，由此奠定此后两千余年间我国三级城市体系结构。这一时期城市的发展有以下三个特点：①在黄河中下游地区和淮河流域城市发展最为迅速，我国城市的发展水平北方高于南方。据司马迁《史记·货殖传》记载当时全国有 18 个较大的城市，黄河流域是当时商业活动的主要区域，淮河流域次之，长江流域又次之。18 个城市的分布为：河南有 7 个，包括温、轵、洛阳、颍川、宛、陈、睢阳等；河北有 2 个，包括邯郸、燕等；山东有 2 个，包括临淄、陶等；山西有 2 个，包括杨、平阳等；安徽有 2 个，包括寿春、合肥等；湖北江陵；江苏的吴和广东的番禺等。②随着汉水流域、长江三角洲和四川盆地的开发，这些地区逐渐兴起了一些城市。③诸侯争霸，大国吞并小国，从而出现了一些规模较大的城市，城市的商业职能开始增加，例如魏国的大梁、赵国的邯郸、秦国的咸阳、楚国的郢都等是当时商业兴盛的大都会。

1.1.2 东汉至隋唐

这一时期我国城市发展十分迅速,宏观分布第一次出现合理化格局,以西安、洛阳、徐州为主线的我国东西向的经济中轴线(丝绸之路)仍然保持强大的经济优势,同时以长江沿线为南翼,黄河沿线为北翼的经济格局开始并行发展,东部和西部也没有明显的地区差异,呈现共同繁荣的发展势头。这一时期属于城市创建期,是在持续不断动荡演变进程中实现的,包括西汉末年、东汉末年、西晋末年和隋朝末年的四次大破坏,但是创造、交流、发展处于主导地位。初唐的长安成为当时的世界性城市中心。日本、新罗、百济和西方各国均来长安等城市观摩。该时期城镇体制比秦始皇时期有了更大的发展,唐开元二十八年时全国设县1573个,全国人口已由唐太宗初年的不到2000万人增加到4814万人。城市人口在地区分布上也出现了大的变化,明显表现为南方地区城市数量开始超过北方,如洛阳、扬州、益州(成都)、杭州、苏州、汴州、太原、魏州(河北道治所)、湖州、宣州、润州(镇江)、越州(会稽)、广州等,据宁越敏等《中国城市发展史》(安徽科技出版社,1994)估算超过10万人的城市中,北方有5个,南方有10个。表明经济发展重心南移。隋唐以后,我国的经济中心开始转移到南方,长江中下游、四川盆地和东南沿海地区成为当时主要的城市发展区域。当时南方城市的发展主要受到以下一些因素的影响:①大运河的开凿,改善了长江三角洲以及钱塘江流域与北方地区的交通和联系,从而促进了南方经济的发展;②茶叶种植的影响,产品的生产是劳动密集型产业,需要大量的劳动力,刺激了劳动力向这一地区的转移,从而南方地区的人口密度开始增加;③海外贸易的发展,促进了很多商埠城市的发展,并且还产生了一些矿业城市,促进了经济的发展^①。

1.1.3 唐至鸦片战争

这时我国西部城市开始逐渐衰退,经济中心随着河网的充分开发利用而逐步向北京、开封、南京、杭州一线转移,这段时间历经1000多年。唐朝中晚期安史之乱和王仙芝、黄巢起义对长安、洛阳造成一定程度的破坏,但没有阻碍城镇

① 于洪俊,宁越敏.城市地理概论[M].合肥:安徽人民出版社,1983

化的主线条。南宋、元末到明朝一段时期内除明末动荡面较广外，城市一直获得平稳发展。在此期间，汴京、临安、金中都、元大都、南京等都反映了这一时代城市建设水平。明代中叶，江南苏州、嘉兴、湖州是丝织业发达的地区，很多以丝织业为主的城市发展起来，包括苏州、盛泽、震泽等，以瓷器盛名的景德镇也是在这个时期兴起的。这时期除南京、北京外还有 30 多个大城市包括苏州、杭州、福州、广州、武汉、成都、重庆、开封、济南、临清等，大部分集中于东南沿海一带，江浙两省差不多占了全国大中城市的 1/3。清代前期较大的丝织业城镇有南京、广州和佛山等，制糖业城市有广东的番禺、东莞、罗定等，制茶城市有武夷、瓯宁，以制烟为主业的城市包括瑞金、玉山、济宁等。

1.1.4 鸦片战争以后到新中国成立前

这一时期的经济中心进一步东移，对新中国诞生后三大经济地带的发展以及相应的城市布局产生了重要影响。这一时期以广州、上海、青岛、天津、大连等沿海城市为主导，逐步取代了内地城市的中心地位，成为我国现代经济发展的支柱性城市。在这 100 多年历史中，中国的城镇化进程有两个特点：一方面，由于市场经济的发展，形成了一批新型的工商业城市如上海、大连、青岛、烟台等；同时沿江沿海交通发达地区的老城市开始发生性质上的变化，逐渐从封建统治中心转变为近现代工商业城市如天津、广州、武汉等。但在另一方面，这些近现代工商业城市又具有半殖民地性质，城市发展依附于外国资本，这又制约了我国城镇化进程。经过 100 多年，我国城镇化率到新中国成立前仅为 17.6%。这一时期资本主义工业在我国开始发展，有很多新兴的工业城市逐渐兴起。包括抚顺、唐山、焦作、大冶、萍乡、玉门等；矿业城市也得到了迅速发展，主要分布在东北和华北。同时由于交通运输事业的大力发展，逐渐兴起了很多铁路交通枢纽城市，包括蚌埠、石家庄、长辛店、郑州、衡阳、浦口，同时在东北地区沿铁路线也兴起了不少新兴城镇。

1.1.5 新中国成立后

新中国成立后我国城市发展十分迅速，到 2008 年已有大中小城市 668 个，比 1949 年的 132 个增长了 5 倍，主要分布在东部沿海，占全国城市总数的 44.9%，是西部地区的 2.5 倍，占 GDP 的 58%，是西部的 4.2 倍，而土地面积

却仅为全国的14.1%^①。东部城市又主要分布在环渤海地区、长江口和珠江口三角洲地区。所以新中国成立后我国城市布局存在着严重的不平衡并且东部内部又进一步不平衡。这进一步影响了我国经济的发展,东部地区以人口密度高、工业化程度高、资源相对紧缺与西部地区的土地面积大、资源拥有量多、技术含量低形成互为反方向的强烈对比,而东部地区的经济发达区与经济低谷区又形成了不平衡的强烈的经济反差。

1.2 城镇化进程的影响因素分析

1.2.1 交通运输条件的改善

这方面可以通过对美国城镇化历程的认识得到论证。历史上美国是一个以农村、农业为主的国家,农村人口曾经占总人口95%以上,到1920年城市人口就超过了农村。美国城镇化划分为四个阶段:①1790~1830年为初始阶段,农业占据主导地位,一直到19世纪中期,美国广泛引进欧洲的先进技术,加快了美国工业革命的步伐,城镇人口由1830年的8.8%上升到1870年的25.7%,人口超过1万的城市由1790年的5个上升为1870年的168个,人口超过10万的城市有15个。由于陆路费用的高昂使得海运得以迅速发展,同时也刺激了海港城市的发展,所以这段时期美国的城市主要是沿东海岸分布的,这一时期按照交通工具的特点可以称为步行马车时代。②1880~1920年为加速阶段,新技术的采用使得垂直和水平运输更加容易,这使得城镇迅速向外扩张,城市的功能分区逐渐明朗化,工业的从业人数剧增,到1920年,第一次出现城市人口超过农村人口,占总人口数的51.2%。被称为有轨电车时代。③1920~1950年为郊区化雏形阶段,这一时期迅速发展了遍布全国的高速公路网络,几乎把全国所有部分连接起来,单个城市向心集聚达到顶点,同时随着小汽车的普及,中心城市人口开始出现向郊区扩散的现象,郊区住宅不断出现。产业结构得到迅速调整,第二、三产业的产值占95%左右,同时第三产业就业人数不断上升,城镇化水平达到64%。这一时期被称为旅游汽车时代。④1950年以后为城乡一体化阶段,交通、通信的迅速发展进一步促进城市分散化,产业活动及就业活动开始郊区化,经济

① 程安东. 中国城市年鉴 [M]. 北京: 中国城市年鉴出版社, 2009

活动和人口持续不断地由城市中心向外围和由大城市向中小城市迁移和扩散，郊区人口在总人口中的比例越来越大。这一时期被称为超速干道时代。综上所述可以看出美国城镇化过程中，美国从城镇化初始阶段到高度阶段历经了大约两个世纪，交通工具的改善起到了非常重要的作用。

1.2.2 工业化水平的提高

H. 钱纳里和 M. 塞奎因在《发展的型式：1950 ~ 1970》中指出工业化与城镇化存在这样的关系（见表 1-1）：城镇化在其发展之初由工业化推动，工业化通过调整生产的供给结构改变非食品类消费需求、非农劳动力需求和资本需求，从而推动城镇化，随着人均收入的增长，单凭工业结构的内部调整无法满足城市居民日益扩大的对服务的需求，城镇化的速度开始慢于工业化的速度。由此可以看出在城镇化的初始阶段工业化对城镇化的进程起到重要的推进作用。从美国城镇化历史看工业化曾经对其城镇化进程起到非常重要的作用。美国的工业化是从棉纺织业开始的，1860 年工厂制度已在各个工业部门奠定了支配地位；1860 年以后，美国工业化进入重工业迅速发展时期，钢铁以及机器制造业发展迅速；1870 年以后石油、汽车、化学等工业迅速发展，由于工业的大力发展使得产业结构得到很大调整，各产业产值对 GDP 的贡献在排序上出现大幅度的变化，使农业获得很快发展，农业部门的快速发展反过来又刺激了工业发展，农工协调发展促进了城镇化较快发展。

表 1-1 工业化率与城市化率的钱纳里模型

人均 GNP（美元）	城市化率（%）	工业化率（%）
<100	12.8	12.5
200	22	14.9
300	43.9	25.1
400	49	27.6
500	52.7	29.4
800	60.1	33.1
1000	63.4	34.7
>1000	65.8	37.9

资料来源：钱纳里．发展的型式（1950 ~ 1970）[M]．经济科学出版社，1988

1.2.3 农业的充分发展

工业化和城镇化需要以很多的基础资源为依托,这些资源尤其是粮食完全建立在农业基础上,同时农业产业的发展为大批农业劳动力向城镇转移可以创造充分条件,并且还可以提供巨大的资金积累。一般认为,农业在经济发展中的贡献主要表现为食品贡献、原材料贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献。在18世纪60年代以前英国农业实现了迅速发展,这为后来的产业革命奠定了扎实的基础,1855年英国每公顷小麦的产量是当时法国的2倍,也正是这样的农业基础才使得英国成为最早实现产业革命的国家。世界银行在《1986年世界发展报告》中指出:一个健全的农业部门对国家的经济增长是关键性的。

1.2.4 资源布局优势

从中国城市发展的历史变迁可以看出,城市规模的增大和数量的增长固然与工业化水平、交通条件以及农业生产水平的提高等存在非常大的相关性,但资源状况对城市布局的影响也是一个很重要的因素,前文所述抚顺、唐山、焦作、大冶、萍乡、玉门(为重工业城市)和杭州、苏州、汴州(为丝织业城市)等城市都带有鲜明的资源特点。在当代经济发展中,城市的发展也对资源的分布具有重要的依赖性,所以在充分保护和合理开发存量资源的条件下,以资源为依托发展城镇和城市是城镇化道路的一个选择。

1.3 存在问题、制约因素与道路选择

1.3.1 存在问题

改革开放以来,大、中、小城市都程度不同地得到发展,中小城市发展速度明显大于大城市,大城市年均增加3个,中小城市年均增长21.6个,城镇化率升到36.09%,年均增长0.8%,城市规模等级结构趋向合理^①。但还是存在着很

^① 程安东.中国城市年鉴[M].北京:中国城市年鉴出版社,2009

多问题：①首先是城镇化水平虽然年均增长 0.8%，农村从业人员年均增长为 2.55%，但距离充分吸纳农村的剩余劳动力还有很大差距。②其次是我国的城镇化率经常地低于工业化水平^①，钱纳里通过大量的统计分析说明了二者之间的关系，当人均 GNP 小于 100 美元时，工业化率与城镇化率水平基本相当，随着工业化水平的提高，城镇化率逐渐高于工业化水平，当人均 GNP 大于 1000 美元时，城镇化率大约是工业化率的 2 倍。新中国成立以来我国的发展情况是城镇化率一直低于工业化率，低城镇化水平导致我国经济增长乏力，也导致过多的剩余劳动力滞留在农村。新中国成立以来半个世纪中，中国的工业年均增长超过 8%，而城镇人口增长仅为 3%，与同期发展中国家城镇化年均速度 4%~6% 相比，要偏低 3~4 个百分点，结果导致城镇化水平提高乏力。③城镇化质量低。中国人民大学叶裕民教授认为，城镇化质量的研究可以从城市现代化和城乡一体化两个方面进行，根据诸多具体指标的测算得出结论：城市基础设施现代化实现程度普遍比较高；经济发展的现代化程度居中；大部分城市经济现代化与城市现代化总水平基本吻合；人的现代化程度在大部分城市中比较；城乡一体化进程存在着很大的差异。

1.3.2 制约因素

①城镇化落后于工业化约束了城镇化进程。在中国城镇化进程中，城镇化始终落后于工业化。在钱纳里的模型中，工业化率为 37.9% 时，城镇化率应为 65.8%。以 1971 年为例，当时我国的工业化率为 38.2%，而城镇化率仅为 17.3%，相对于钱纳里模型落后约 48 个百分点，按照同样方法进行比较，1990 年以后很长一段时间内这个差距保持在 38 个百分点左右，在经济发展过程中，这种过低的城镇化水平使得我国的二元经济显得尤其突出，造成农村剩余劳动力的“转移瓶颈”。②户籍制度和传统的土地产权关系。有很多专家将户籍制度又称为身份缺陷，从 20 世纪 50 年代后期开始，我国通过户籍制度以及粮食购销制度等逐步对农民进城就业以及定居等进行了严格限制，这使得城乡之间的劳动力自由流通形成了严重障碍。由于受到户籍制度的影响，目前向城市迁移的人口仍然以流动人口为主，我国常年流动人口在 6000 万~8000 万人，但是作为农村劳动者没有长期生活在城市并取得身份改变的权利，这些劳动力的户口仍然保留在农村，同时流动人口还具有土地，仍然以耕地作为社会保障的基础，在劳动力流

① 胡彬. 从工业化与城市化的关系探讨我国城市化问题 [J]. 财经研究, 2002, 8: 46-51