



为新世纪奠基

——'99 贵阳市重点调研课题汇编

贵州教育出版社

为新世纪奠基

——1999年贵阳市重点调研课题汇编

贵州教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

为新世纪奠基,1999年贵阳市重点调研
课题汇编/贵阳市委政研室编. —贵阳:贵
州教育出版社,2000.7

ISBN 7-80650-121-5

I. 为… II. 贵… III. 地区经济-经济发
展-调查研究-贵阳-1999 IV. F127.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 35725 号

为新世纪奠基

贵阳市委政研室 编

出版发行 贵州教育出版社(贵阳市中华北路 289 号)

印 刷 贵阳教育印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/32

印张字数 15.5 印张 380 千字

印 数 1-1,350(册)

版次印次 2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7-80650-121-5/F·4 定价:25.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

厂址:贵阳市花溪大道中段 71 号 电话:3813491 邮编:550006

《为新世纪奠基》编辑委员会

编委会：

庾文升 孙国强 李长兴 罗大林 辛维光
赵宗哲 卢守祥 何任叔 许 朗 秦家伦

主 编：

许 朗

副主编：

任 飞

编辑组：

任 飞 张祖志 罗余生 石 洪 潘思文
刘明智 陈光泉 李锦雄 林 群 熊文武
韩静滇 刘元贵 李 勇

调研工作要为科学决策服务

(代序)

度文升

这本集子汇集了 1999 年度全市的重点调研课题。课题内容涉及贵阳市经济社会发展的各个方面,围绕市委的中心工作,紧扣当前改革开放中的重点、热点、难点问题,深入开展调查研究,有较强的针对性和可操作性,特别是其中的一些课题,还形成了市委、市政府的文件,为市委、市政府科学决策起到了重要的参考作用。

改革开放 20 年来,贵阳市经过历届市委、市政府领导班子的不懈努力,以及全市各级干部和各族人民的艰苦奋斗,发生了历史性的巨大变化,经济建设和各项社会事业取得了令人瞩目的成就,城市面貌焕然一新,城乡人民生活水平显著提高,两个文明建设成果丰硕,为跨世纪的改革发展奠定了坚实的思想基础和物质基础。面向新世纪,实现新跨越,把贵阳建设成为繁荣文明的现代化都市,这是市第七次党代会奏响的迈向新世纪的进军号。在实施现代化建设第三步战略和西部大开发战略的关键时期,如何把握机遇,迎接挑战,开拓奋进,开创未来,把贵阳建设成为繁荣昌盛的现代化大都市,这是全市各族人民十分关注的问题,也是全市各级干部肩负的伟大历史使命。我

们必须抓住有利时机,加快改革和建设的步伐,按照党中央实施西部大开发的战略部署,寻求新的突破和更大发展,把全市的两个文明建设提高到一个新水平。

实现新跨越,任重道远。要发挥好省会中心城市的优势,按照省第八次党代会提出的“贵阳要发展成为以科技、金融、工贸、旅游为先导,对全省具有龙头带动作用的内陆开放城市”的要求,在经济结构战略性调整、加快城乡一体化进程、全面推进城市现代化建设、实现经济社会可持续发展等方面取得更大成效。同时,要进一步增强城市综合实力,立足全省,依托全省,服务全省,起好带头作用、示范作用,为全省经济社会发展服务,为实施西部大开发战略奠定坚实的物质技术基础。为此,我们要以中央实施西部大开发战略为契机,加大基础设施建设力度,加强生态建设和环境保护,健全完善城乡市场体系,调整优化产业结构,大力发展科技教育,积极推进各项改革,进一步扩大对外开放,开拓奋进,迎难而上,实现跨越式发展。

新的形势,新的任务,既丰富了调研工作内容,也给调研工作提出了新的要求。毛泽东同志指出:“没有调查研究就没有发言权。”江泽民同志强调:调查研究是“谋事之基,成事之道。”“没有调查研究更没有决策权。”我们一定要大兴调查研究之风,围绕当前的工作中心,深入基层,深入实际,调查研究,研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新路子,从群众丰富多彩的实践创造中找到解决问题的正确方法。搞好调查研究,对促进各级领导干部转变工作作风、改进领导方法、提高决策水平至关重要。各级领导干部和从事调研工作的同志,都要加强政治理论学习,认真思考一些带全局性、战略性的大问题。面向新世纪,调研工作必须立足当前,着眼未来,把握时代脉搏,正确反映各种政治、经济、社会问题,更好地为党的中心工作服

务,为实践服务,为决策服务,推进决策民主化、科学化,真正把调查研究工作作为谋事之基与成事之道,团结广大干部群众,同心同德,开拓创新,努力拼搏,把我市改革开放与社会主义现代化建设事业全面推向 21 世纪。

目 录

一、面向新世纪 实现新跨越

为建设繁荣文明的现代化都市而奋斗

——在中国共产党贵阳市第七次代表大会上的报告…… (1)

二、贵阳市经济结构战略性调整研究报告…… (29)

三、贵阳市城市建设和发展研究…… (89)

四、贵阳市推进城乡一体化发展战略研究 …… (117)

五、贵阳市科教兴市有效机制研究 …… (150)

六、贵阳市工业经济结构战略性调整的研究 …… (173)

七、贵阳市农业产业化经营发展对策研究 …… (192)

八、贵阳市农村小型水利设施产权制度改革的研究 …… (209)

九、贵阳市加快开拓农村市场的研究 …… (225)

十、贵阳市农村税费制度改革的研究 …… (242)

十一、贵阳市推动乡镇企业二次创业的研究 …… (257)

十二、搞好贵阳市农村扶贫开发的对策研究 …… (271)

十三、贵阳市财政可持续发展对策探讨 …… (285)

十四、西部大开发中贵阳新形象设计与建设 …… (302)

十五、贵阳市干部任前公示制研究	(338)
十六、贵阳市党政机关中层领导职位竞争上岗的研究	(361)
十七、贵阳市属高校合并办学的实施对策研究	(384)
十八、加强贵阳市村级民主法制建设的研究	(403)
十九、搞好贵阳市国有资产重组的对策研究	(418)
二十、贵阳市城镇职工基本医疗保险制度改革研究	(434)
二十一、贵阳市依法管理流动人口计划生育工作的对策研究	(446)
二十二、贵阳市社区服务发展研究	(464)

面向新世纪 实现新跨越 为建设繁荣文明的现代化都市而奋斗

——在中国共产党贵阳市第七次代表大会上的报告

(1999年7月20日)

度文升

同志们：

中国共产党贵阳市第七次代表大会，是在世纪之交召开的一次极为重要的会议。会议的主要任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和省第八次党代会精神，全面总结我市过去五年的工作，深化对市情的认识，明确跨世纪发展的奋斗目标、主要任务和发展战略，选举产生中共贵阳市第七届委员会和市纪律检查委员会，动员全市党员和各族人民，进一步解放思想，振奋精神，团结一致，开拓前进，为建设繁荣文明的现代化都市而奋斗。

下面，我代表中共贵阳市第六届委员会向大会作报告，请予审议。

一、五年工作的回顾

市第六次党代会以来，我们在党中央和省委的正确领导下，以邓小平理论和党的基本路线为指导，结合贵阳实际，认真贯彻执行中央和省委的一系列重大决议、决定和重要工作部署，正确处理改革、发展、稳定的关系，坚持两个文明一起抓，圆满完成了第六次党

代会确定的各项任务,取得了两个文明建设全面发展的新成就。全市经济发展,政治稳定,民族团结,社会进步,呈现出生机勃勃的局面。

——综合经济实力明显增强。坚持以改革开放为动力,立足市情,发挥优势,艰苦奋斗,发愤图强,经济建设呈现出良好的发展势头。1998年,全市国内生产总值219.55亿元,五年年均增长11.66%,增长速度高于全国平均水平;财政总收入43.35亿元,年均增长20.27%;地方财政收入16.74亿元,年均增长27.14%;累计完成固定资产投资288.82亿元,年均增长22.39%;农业连年丰收。顺利实施市带县体制,一市三县发展步伐加快。全市社会经济综合实力进入全国地级以上城市50强,名列第34位。

——城市面貌发生巨大变化。过去的五年,是我市城市建设投入最大、引资最多、发展最快、成效最好的五年。旧城改造力度加大,累计投入市政设施建设资金23亿元,拓宽改造了59条城市道路,新建了一批立交桥、高架路,相继建成一批环境优美的住宅小区,新建各类房屋600万平方米。公路建设步伐加快,4D级贵阳新机场建成通航,交通运输能力进一步增强。邮电通讯发展迅速,社会客运方便快捷,城市服务功能更加完善。环境质量整治力度进一步加强,城市环境质量得到提高。以创建全国卫生城市为目标,不断改善市政设施,市容市貌发生显著变化。

——改革开放取得新突破。围绕建立社会主义市场经济体制,以国有企业改革为中心,以优化资本结构为主线,积极稳妥推进经济体制改革及其配套改革。至1998年,18户大中型企业初步建立现代企业制度,一批骨干企业和企业集团不断发展壮大,7家公司的股票上市交易。中小企业采取多种形式改革、改制,产权制度改革面达56.8%。建立现代企业制度试点企业的资产负债率由1995年的82.97%降至62%。企业党政组织通过组织职工再创业,探索出下岗职工再就业的新路子。城市建设多元化投资

格局逐步形成。公交体制改革成效明显。计划、财税、投资、金融、价格、住房制度、粮食流通等各项改革继续深化。养老、医疗、失业保险等社会事业取得新的进展。新一轮土地延包工作全面完成，农村改革稳步推进。对外开放不断扩大，五年累计利用外资 2.4 亿美元，利用内资 19.39 亿元。

——精神文明建设取得新进展。以“五项工程系列活动”为载体的精神文明创建活动深入开展，市民的整体素质明显提高。修复和新建了一批精神文明硬件设施。双拥工作卓有成效，连续两次荣获全国“双拥模范城”称号。坚持实施科教兴市战略，狠抓科技成果的转化，科技进步对经济增长的贡献率逐步提高。全市有一个区进入全国科技先进县，有 2 个区、县进入省级科技先进县行列。各类教育稳步发展，6 个区、市、县基本实现“两基”达标。文化活动蓬勃开展，文艺舞台更加活跃，新闻、广播电视、卫生、体育事业发展加快。认真落实计划生育基本国策，连续五年荣获全省目标考核第一名。

——城乡人民生活进一步改善。坚持在经济发展的基础上不断提高城乡人民的生活水平，加快脱贫致富奔小康步伐。1998 年，城镇居民人均可支配收入达 5369 元，农民人均纯收入 1940 元，扣除物价上涨因素，年均增长分别为 7.32% 和 4.05%；城乡居民储蓄年末存款余额达 150.5 亿元，年均增长 27.5%；城市居民人均居住面积由 1993 年的 7.2 平方米提高到 8.2 平方米。全市农村基本解决温饱，部分地区正向小康迈进。

——民主法制建设迈出新步伐。人民代表大会制度进一步完善，地方立法步伐加快，立法质量不断提高，监督力度不断加大。在对拟任干部任前法律知识培训、述职评议以及市民旁听人大常委会制度等方面进行了有益探索。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步发挥了人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用，加强了与各民主党派的合作共事。统战、

民族、宗教、群团、民兵工作进一步加强。以“基层依法治理为基础、地方依法治理为主体、行业依法治理为支柱”的依法治市工作扎实推进。以禁毒斗争、流动人口管理、基层基础工作为重点的社会治安综合治理成效显著。“严打”和各类专项斗争深入开展，行政法治“六化”建设全面展开，司法机关教育整顿取得阶段性成果，普法教育不断深入，公民的法制观念进一步增强。

——党的建设取得新成效。坚持把学习邓小平理论作为党的建设的首要任务，深入开展“双学”活动，认真开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，领导干部的政治素质得到进一步提高。干部人事制度改革取得新进展。各级领导班子的文化结构、年龄结构进一步优化，整体素质有了较大提高。企业、农村、机关、街道、学校党的基层组织建设有新的加强。党风廉政建设和反腐败斗争力度加大，查处了一批违法违纪案件，纠正行业不正之风取得了新的成果。

总之，过去的五年，是全市人民高举邓小平理论伟大旗帜，沿着有中国特色社会主义道路快速前进的五年；是改革开放、经济建设和各项社会事业取得巨大成就的五年；是城市面貌变化最快，人民生活水平明显提高的五年；是社会主义精神文明建设、民主法制建设取得突出成绩的五年；是党的建设进一步加强的五年。

在肯定成绩的同时，我们也必须正视前进中的困难、问题和自身工作中的不足：我市整体经济实力还不强，结构性矛盾较为突出；国有企业改革和发展面临的困难较多，就业和再就业的压力较大；农业基础比较脆弱，农村经济的产业化、市场化水平较低；对外开放水平与经济发展的要求还不相适应；城市管理水平不高，城市综合服务功能还不尽完善；消极腐败现象和一些行业不正之风还未得到有效遏制；群众对我们的工作也还有一些不满意的地方。这些问题的存在，既有历史原因，也有客观原因。从主观上说，是我们对邓小平理论学习、运用得不够好，思想观念、工作方法还不

完全适应社会主义市场经济的需要,对发展变化的市情认识深化不够,改革攻关韧劲不足,工作抓落实的力度还不够大。所有这些,都应引起我们高度重视,在今后的工作中认真加以解决。

回顾总结五年来的工作,我们主要有以下几点体会:

——必须始终坚持党的基本路线不动摇,把发展生产力作为根本任务,坚持“三个有利于”标准,不扯皮、不争论,看准的事就坚持干,抢抓机遇,加快发展,努力实现经济的快速增长和社会的全面进步。

——必须始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,一切从社会主义初级阶段的实际出发,积极探索符合贵阳实际的发展路子,以开拓进取、排难前进的精神状态,创造性地开展工作,使贵阳的经济建设和社会进步始终保持争先创优的发展态势。

——必须始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,切实把社会主义精神文明建设放在重要位置,紧扣中心,常抓不懈,为全市改革开放和现代化建设提供强大的精神动力和智力支持。

——必须始终坚持全心全意为人民服务,把为群众谋利益作为一切工作的出发点和落脚点,发动群众,依靠群众,把实事办好,好事办实,用实际行动和现实成果体现党的根本宗旨。

——必须始终坚持从严治党,切实把党的建设摆在突出位置,着力抓好党的思想、组织、作风建设,深入开展反腐败斗争,把各级党组织建设成为推进富民兴筑伟大事业的坚强领导核心。

过去五年的成绩,是全市各级党组织和各族人民在省委的正确领导下齐心协力、奋力拼搏的结果,是各民主党派、工商联、无党派爱国人士、各人民团体团结协作、共同奋斗的结果,是中央驻筑单位、军警部队和省直各部门大力支持、共同努力的结果,是广大老同志热情关怀、积极帮助的结果,也是与前几届市委打下的良好基础分不开的。在此,我谨代表中共贵阳市第六届委员会向全市广大党员、干部和群众,向所有关心、支持贵阳发展的同志们、朋友

们表示衷心的感谢和崇高的敬意!

二、面临的形势和奋斗目标

20世纪即将过去,新的世纪就要来临。在这承前启后、继往开来的关键时期,我们既面临难得的发展机遇,也面临严峻的困难和挑战:一是经济全球化步伐加快,知识经济已见端倪,经济合作与交流日益增强,给我们经济发展带来机遇,也带来市场竞争的严峻挑战;二是在市场经济体制建立的过程中,市场配置资源的作用越来越明显,使我市资源的比较优势能够更好地发挥,但我们的经济、科技实力不强,在市场竞争中仍处于不利地位;三是市场供需关系发生了根本性变化,新的消费需求为我市经济结构调整提供了新的机遇,但由于即期消费不足,市场需求不旺,需求拉动经济增长的难度也加大;四是国家加大对中西部地区的扶持力度,东西合作步伐加快,为我们发挥自身优势创造了有利条件,同时竞争也在加剧,给我市的传统产业加大了压力;五是全省经济社会发展的步伐加快,各地州市竞相发挥优势,加快发展,使我市依托全省发展的基础更加坚实,同时也对我市在全省经济社会发展中起龙头带动作用,提出了更高的要求,在这样的新形势下,我们必须站在世纪之交谋划全局的战略高度,把贵阳放在国内外、省内外经济发展的大格局中,用发展社会主义市场经济的观点,全面地、辩证地对市情进行再认识。

——贵阳是全省的政治、经济、文化中心,各项事业的发展都必须充分体现省会城市的作用。我们必须增强省会意识,依托全省,服务全省,充分发挥省会城市经济发展的带动、辐射作用,科技创新的龙头作用,改革开放的窗口作用,精神文明建设的示范作用。全市各级各部门必须进一步增强政治责任感和历史使命感,努力创造一流的工作水平、工作业绩,为全省的改革开放和现代化建设作出应有的贡献。

——贵阳是一个地处内陆地区、经济欠发达的省会城市,社会

主义初级阶段的特征更为明显,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾更为突出。我们想问题、办事情、提目标、定政策都必须从这一基本市情出发,始终把发展生产力作为中心任务,坚持加快发展不动摇,解放思想,更新观念,抓住机遇,开拓前进,努力缩小与先进发达地区的差距。

——贵阳是一个区位优势、资源组合较好、比较优势明显的省会城市,地处黔中产业带中心,是西南地区重要的交通通讯枢纽,大专院校、科研机构和军工企业相对集中,各类人才荟萃,这是贵阳市加快发展的重要基础。我们必须充分发挥这些优势,调整、优化经济结构和产业布局,发展特色经济和支柱产业,逐步走出一条具有贵阳特色的发展路子。

——贵阳是一个城乡发展差距较大的省会城市。实行市带县体制后,市情发生了新的变化,形成了“大城市、大农村”的格局。一方面,地域面积扩大,资源总量、经济总量增加,发展空间拓展;另一方面,全市农业人口增加,农村生产力水平较低,人均经济指标相应下降,二元经济特征明显,扶贫开发任务十分艰巨。我们必须大力推进城乡一体化进程,逐步实现城乡优势互补,协调发展,共同繁荣。

从这些基本市情和跨世纪发展的要求出发,今后五年工作的主要任务是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实党的十五大和省第八次党代会精神,紧紧围绕经济建设这个中心,进一步深化改革,着力抓好经济结构战略性调整、推进城乡一体化进程和城市建设三大任务,积极实施科教兴市、开放带动和可持续发展三大战略,大力加强社会主义精神文明建设、民主法制建设和党的建设,团结带领全市党员和各族人民,抢抓机遇,开拓进取,为把贵阳建设成为繁荣文明的现代化都市而奋斗!

今后五年的奋斗目标是:

——国民经济持续快速健康发展。进一步优化经济结构,提

高经济运行的质量和效益。国内生产总值力争年均增长 11% 左右。人均国内生产总值突破 10000 元。财政收入稳定增长。城市综合实力在全国的位次力争前移 1~2 位。

——改革开放有较大进展。初步建立社会主义市场经济体制,调整和完善所有制结构,搞好国有企业,大力发展非公有制经济,全面推进各项配套改革,发展和完善市场体系。投资环境进一步优化,对外开放水平明显提高,形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

——城市建设有更大突破。金阳新区建设全面启动,旧城改造步伐加快,小城镇建设整体推进,城市管理明显加强,环境质量明显改善,城市总体功能明显增强,初步构筑起现代化都市的基础框架。

——城乡人民的生活水平有新的提高。全市农村基本实现小康,城镇居民生活更加宽裕。农民人均纯收入年均增长 5% 左右,城镇居民可支配收入年均增长 5% 左右,年人口自然增长率控制在 10.5‰ 以内。

——精神文明建设、民主法制建设全面推进。人民群众的思想道德和科学文化素质与城乡文明程度有较大提高,依法治市全面推进,社会政治更加稳定,各项事业协调发展。在建成全国卫生先进城市和巩固全国“双拥模范城”的基础上,向更高目标迈进。

——党的建设进一步加强。从思想上、政治上、组织上、作风上全面加强党的建设,以整风的精神开展“三讲”教育,把全市各级党组织建设成为更加坚强有力的领导核心,为推进富民兴筑伟大事业提供坚强的组织保证。

三、以深化国有企业改革为突破口,加快经济结构战略性调整步伐

当前,我国正处在经济发展的关键时期和国有企业改革的攻坚阶段,我们必须把经济结构战略性调整作为经济工作的中心任