

中华人民共和国 社会保险法 学习问答

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO
SHEHUI BAOXIAN FA
XUEXI WENDA

- ★ 精选**124**个社会保险法律问题
- ★ 分类收录重要社会保险法律政策

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国 社会保险法 学习问答



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国社会保险法学习问答/中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2010. 10

ISBN 978 - 7 - 5093 - 2285 - 7

I. ①中… II. ①中… III. ①社会保险 - 保险法 - 中国 - 问答 IV. ①D922. 182. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 203435 号

责任编辑: 谢玲玉 孟文翔

封面设计: 蒋 怡

中华人民共和国社会保险法学习问答

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO SHEHUI

BAOXIANFA XUEXI WENDA

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/7.5 字数/157 千

版次/2010 年 11 月第 1 版

2010 年 11 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2285 - 7

定价: 18.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66077371

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编辑说明

2010年10月28日第十一届全国人大常委会第十七次会议审议通过《中华人民共和国社会保险法》。社会保险法草案从2007年底提请全国人大常委会进行初次审议，至今已历时三年，期间共经全国人大常委会审议四次。

社会保险法规定，国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，社会保险水平应当与经济社会发展水平相适应。社会保险制度是国家重要的经济社会制度。

为了全面学习、理解社会保险法的精神和主要内容，我们精心编写了本书。本书的第一部分对新颁布的社会保险法以及与社会保险相关的法律、法规、规章和政策的主要内容以问答形式进行讲解，本部分共收集了124个问题，可以帮助读者系统、全面、快速地学习和掌握社会保险法；第二部分为社会保险法的条文与相关法律文件汇编，截止到2010年10月28日本部分共收录了25个法律文件，内容包括了养老、医疗、工伤、失业、生育保险等社会保险的各个方面，我们特意对收录的文件进行了系统的分类，方便读者查找相关的法律和政策。

我们相信，随着《中华人民共和国社会保险法》的出台及实施，有了社会保险体系这张“大网”的兜底，亿万百姓“老有所养，病有所医”的千年梦想定能最终实现。

编者

2010年11月

目 录

第一部分 社会保险法律知识问答

1. 什么是社会保险？社会保险与商业保险有哪些重要的区别与联系？	1
2. 社会保险制度的功能有哪些？	2
3. 社会保险制度建设应遵循哪些原则？	4
4. 《社会保险法》的立法目的是什么？	6
5. 《社会保险法》所调整的社会保险包括哪些险种？	6
6. 建立社会保险制度应坚持哪些基本方针？	6
7. 依法缴纳社会保险费的用人单位和个人享有哪些权利？	7
8. 国家通过哪些途径支持社会保险事业的发展？	7
9. 国家如何对社会保险基金实行监管？	7
10. 社会保险管理工作由哪些部门主管？	7
11. 社会保险经办机构的职责是什么？	8
12. 我国社会保险的经办机构是如何设置的？	8
13. 社会保险费的征收方式有哪些？	9
14. 工会在维护职工社会保险权益中有哪些职权？	10
15. 我国养老保险分为哪几种类型？	10
16. 城镇职工基本养老保险的参保人员范围有哪些？ 其参加基本养老保险的费用由谁承担？	10

17. 基本养老保险基金由哪几部分组成？	10
18. 参加企业职工基本养老保险应当如何进行缴费？	11
19. 个人账户养老金可以提前支取吗？是否需要交税？	11
20. 基本养老金由哪几部分组成？	11
21. 基本养老金应根据哪些因素确定？	11
22. 参保人员领取基本养老金的条件是什么？	12
23. 参加基本养老保险的个人未达法定退休年龄时因 病或非因工致残、死亡的，可以获得哪些待遇？	12
24. 基本养老金应当根据哪些情况适时进行调整？	12
25. 个人跨统筹地区就业，其基本养老保险关系如何 转移接续？	13
26. 如何建立农村居民的养老社会保险制度？	13
27. 《社会保险法》对农村社会养老保险待遇是如何 规定的？	13
28. 《社会保险法》对城镇居民社会养老保险制度作 了哪些规定？	13
29. 我国基本医疗保险体系包括哪些内容？	14
30. 基本医疗保险的参保人员范围有哪些？其参加基 本医疗保险的费用由谁承担？	14
31. 农村居民的医疗保障权益如何实现？	14
32. 我国新型农村合作医疗制度的主要政策有哪些？	15
33. 城镇居民医疗保险的模式是什么？如何缴费？	16
34. 哪些人员的城镇居民基本医疗保险家庭缴费部 分由政府给予补助？	16
35. 城镇职工基本医疗保险制度的主要内容是什么？	16
36. 城镇居民基本医疗保险制度的主要内容有哪些？	17
37. 《社会保险法》对基本医疗保险的待遇标准是 如何规定的？	20

38. 享受职工基本医疗保险待遇的条件是什么？	20
39. 基本医疗保险基金的支付范围有哪些？	20
40. 应当由基本医疗保险基金支付的医疗费用如何 结算？	20
41. 哪些医疗费用不纳入基本医疗保险基金的支付 范围？	21
42. 医疗费用依法应由第三人负担，但第三人拒不 支付的，可以由基本医疗保险基金支付吗？	21
43. 医疗机构为参保人员提供医疗服务的，应当履 行哪些义务？	21
44. 个人跨统筹地区就业，其基本医疗保险关系如 何转移接续？	22
45. 职工个人是否缴纳工伤保险费？	22
46. 不同行业的工伤保险费是一样的吗？行业差别 费率、用人单位缴费费率如何确定？	22
47. 工伤保险的缴费基数如何确定？	23
48. 职工在何种情况下享受工伤保险待遇？	23
49. 我国现行工伤保险制度中，应当认定为工伤的 情形有哪些？	23
50. 我国现行工伤保险制度中，视同工伤的情形有 哪些？	24
51. 职工在工作中伤亡，但不属于工伤的情形有哪 些？	24
52. 发生工伤认定争议应当如何处理？	25
53. 我国工伤保险待遇有哪些类型？	25
54. 工伤保险基金的支付范围有哪些？	26
55. 因工伤发生的哪些费用应由用人单位支付？	27

56. 工伤职工符合领取基本养老金条件的，其应享受的待遇如何确定？	27
57. 职工所在用人单位未依法缴纳工伤保险费，发生工伤事故时应当如何处理？	28
58. 由于第三人原因造成工伤，但第三人拒不支付医疗费用的，应如何处理？	28
59. 哪些情形下，工伤职工停止享受工伤保险待遇？	28
60. 失业保险的参保人员范围包括哪些？其参加失业保险的费用由谁承担？	29
61. 失业保险资金的来源有哪些？	29
62. 失业人员领取失业保险金的条件有哪些？	29
63. 失业人员领取失业保险金的期限如何确定？	30
64. 失业保险金的标准如何确定？	30
65. 失业人员如何参加医疗保险？	30
66. 失业人员在领取失业保险金期间死亡的，其遗属可以获得哪些待遇？	30
67. 个人死亡同时符合领取养老保险丧葬补助金、工伤保险丧葬补助金和失业保险丧葬补助金的，其遗属可以同时领取这些补助金吗？	31
68. 用人单位在失业人员登记方面应履行哪些义务？	31
69. 失业人员如何进行失业登记？	31
70. 失业人员如何办理领取失业保险金的手续？	31
71. 领取失业保险金的期限从什么时间开始计算？	32
72. 哪些情形下，失业人员停止领取失业保险金并同时停止享受其他失业保险待遇？	32
73. 职工跨统筹地区就业，其失业保险关系如何转移接续？	32

74. 生育保险的参保人员范围有哪些？其参保费用由谁承担？	33
75. 享受生育保险待遇的人员有哪些？	33
76. 生育保险待遇包括哪些内容？	33
77. 生育医疗费用包括哪些项目？	33
78. 哪些情形下，职工可以享受生育津贴？	34
79. 如何办理社会保险登记？	34
80. 工商、民政等部门应当向社会保险经办机构履行哪些协助义务？	35
81. 社会保险费征收工作如何进行？	35
82. 用人单位在社会保险费征缴中应当承担哪些义务？	35
83. 个体工商户和灵活就业人员如何缴纳社会保险费？	35
84. 社会保险费征收机构应当履行哪些职责？	36
85. 用人单位未按规定申报应缴纳的社会保险费数额的，如何处理？	36
86. 用人单位未按时足额缴纳社会保险费的，社会保险费征收机构可以采取哪些措施？	37
87. 社会保险基金包括哪几种？	37
88. 对社会保险基金如何进行管理和统筹？	37
89. 社会保险基金不得用于哪些用途？	38
90. 社会保险基金预算、决算草案如何进行编制和审批？	38
91. 全国社会保障基金如何建立和管理？	39
92. 《社会保险法》对社会保险经办机构的设立和运行保障是如何规定的？	39
93. 社会保险经办机构应该履行哪些职责？	39
94. 建立社会保险信息系统的原则是什么？	40

95. 什么是社会保险基金监督？社会保险基金监督的目的 是什么？	40
96. 社会保险基金监督的主要内容有哪些？	41
97. 社会保险基金监督的方式有哪些？	41
98. 各级人民代表大会常务委员会如何对社会保险基 金进行监督？	42
99. 社会保险行政部门在社会保险基金监管中应当履 行哪些职责？	43
100. 社会保险行政部门实施监督检查时，被检查人负 有哪些配合检查的义务？	43
101. 社会保险行政部门实施社会保险监督检查时有权 采取何种措施？	43
102. 财政、审计机关在社会保险基金监管中履行哪些 职责？	44
103. 社会保险监督委员会由哪些人员组成？	44
104. 社会保险监督委员会依法享有哪些职权？	44
105. 哪些部门及人员对参加社会保险的用人单位 和个人信息有保密义务？	45
106. 有关部门对违反社会保险法律、法规行为的 举报投诉如何处理？	45
107. 用人单位或者个人可以采用何种方式维护自 己的社会保险权益？	45
108. 用人单位不办理社会保险登记的，应承担哪 些法律责任？	46
109. 用人单位拒不出具终止或者解除劳动关系证 明的，应当如何处理？	46
110. 用人单位未按时足额缴纳社会保险费的，应 承担哪些法律责任？	47

111. 社会保险服务机构骗取社会保险基金支出的， 应承担哪些法律责任？	47
112. 骗取社会保险待遇的，应承担何种法律责任？	47
113. 社会保险经办机构及其工作人员未履行社会 保险法定职责的，应承担什么法律责任？	48
114. 社会保险经办机构及其工作人员未按照规定将 社会保险基金存入财政专户的，应承担什么责任？	48
115. 社会保险经办机构及其工作人员克扣或者拒不 按时支付社会保险待遇的，如何处理？	48
116. 社会保险经办机构及其工作人员丢失或者篡改 社会保险数据、权益记录的，应承担什么责任？	49
117. 社会保险费征收机构擅自更改缴费基数、费率 的，应承担哪些法律责任？	49
118. 对挪用、违规投资运营社会保险基金等违法行 为的，应如何处理？	49
119. 有关部门及其工作人员泄露用人单位和个人信 息的，承担什么法律责任？	50
120. 国家工作人员在社会保险管理、监督工作中的 哪些行为应给予处分？	50
121. 进城务工的农村居民参加社会保险是否适用 《社会保险法》？	50
122. 《社会保险法》对被征地农民的社会保险权益 如何保障？	50
123. 在中国境内就业的外国人如何参加社会保险？	51
124. 《社会保险法》从什么时候开始实施？	51

第二部分 社会保险法律法规

一、综合

中华人民共和国社会保险法	52
(2010 年 10 月 28 日)	

二、养老保险

国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部财政部 城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办 法的通知	68
(2009 年 12 月 28 日)	

国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导 意见	71
(2009 年 9 月 1 日)	

国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定	76
(2005 年 12 月 3 日)	

国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制 度的决定	81
(1997 年 7 月 16 日)	

人力资源和社会保障部关于 2010 年扩大新型农村 社会养老保险试点的通知	83
(2010 年 4 月 19 日)	

三、医疗保险

国务院办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医 疗保险试点范围的指导意见	85
(2008 年 10 月 25 日)	

国务院关于开展城镇居民基本医疗保险试点的指导意见	87
(2007 年 7 月 10 日)	
国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定	91
(1998 年 12 月 14 日)	
人力资源和社会保障部关于做好 2010 年城镇居民基本医疗保险工作的通知	95
(2010 年 6 月 1 日)	
人力资源和社会保障部、财政部关于基本医疗保险异地就医结算服务工作的意见	98
(2009 年 12 月 31 日)	
人力资源和社会保障部、财政部、卫生部关于开展城镇居民基本医疗保险门诊统筹的指导意见	100
(2009 年 7 月 24 日)	
人力资源和社会保障部、财政部关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见	102
(2009 年 7 月 24 日)	
人力资源和社会保障部、财政部关于全面开展城镇居民基本医疗保险工作的通知	105
(2009 年 4 月 8 日)	
 四、工伤保险	
工伤保险条例	108
(2003 年 4 月 27 日)	
劳动能力鉴定 职工工伤与职业病致残等级	122
(2006 年 11 月 2 日)	

劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》若干问题的意见	206
(2004 年 11 月 1 日)	
工伤认定办法	207
(2003 年 9 月 23 日)	
 五、失业保险	
失业保险条例	211
(1999 年 1 月 22 日)	
人力资源和社会保障部关于做好当前失业保险工作有关问题的通知	216
(2008 年 11 月 11 日)	
人力资源和社会保障部关于进一步做好失业保险和最低工资有关工作的通知	218
(2008 年 8 月 7 日)	
失业保险金申领发放办法	219
(2000 年 10 月 26 日)	
 六、生育保险	
劳动和社会保障部办公厅关于生育保险覆盖范围的复函	223
(2006 年 9 月 14 日)	
企业职工生育保险试行办法	223
(1994 年 12 月 14 日)	

第一部分 社会保险法律知识问答



问：什么是社会保险？社会保险与商业保险有哪些重要的区别与联系？

答：社会保险，是国家通过立法建立起的一种社会保障制度，其目的是使劳动者在由于生、老、病、死、伤、残等原因丧失劳动能力和失业，本人和家庭失去收入时，从社会获得必要的物质帮助。《社会保险法》第2条规定：国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。

商业保险，是在保险合同的基础上，由专门的营利性保险企业经营的保险类别。保险法调整的就是商业保险关系。从法律的角度看，商业保险是这样一种合同关系：投保人向保险人支付保费，保险人按照合同约定的条件对被保险人承担赔偿责任或者给付保险金的责任。

(1) 两者存在着以下区别：

第一，保险的性质不同。社会保险是国家为保证劳动者基本生活需要而建立的一项社会保障制度，以实现国家社会政策为宗旨，通过国家立法强制推行。商业保险则是营业性保险，具有以营利为目的的性质。

第二，保险对象不同。社会保险以社会劳动者为保险对象。商业保险的保险对象可以是人，也可以是特定的财产。

第三，保险费来源不同。社会保险的保险费来源于国民收入的再分配，由国家、单位和个人共同负担，形成社会保险基金

统一调剂使用，为所有的劳动者提供保障。商业保险的保险费完全由投保人承担，保险人对被保险人实行“多投多保、少投少保”的原则。

第四，给付标准不同。社会保险从保障劳动者基本生活出发，主要根据保障需要确定给付标准，而不完全取决于缴费多少。商业保险则按投保人所缴保费的多少和被保险人受损失的程度确定赔偿数额。

第五，管理体制不同。社会保险一般由国家设立专门的社会保险机构统一管理，国家统一规定保险项目、费率和给付标准等，国家对社会保险基金不征税。商业保险是由自主经营的保险公司经营，独立核算，自负盈亏。保险公司属于金融企业，国家对其经营所得征税。

（2）两者存在着以下联系：

商业保险与社会保险同为社会保障体系的有机组成部分。二者相互补充、共同发展，有利于丰富保险市场的产品供给，满足人民群众多样化的保障需求，加快社会保障体系的完善。20 世纪 80 年代以来，世界各国都在进行社会保障制度改革，一个共同的趋势就是建立多支柱的社会保障体系。在养老保障方面，社会保险通常提供基本的退休生活保障，而基本养老以上的保障需求则通过商业保险来满足。即使在社会保障很发达的北欧福利国家，商业保险仍占整个保障体系的 30% 以上。在美国的医疗保险中，商业健康保险的医疗费用支出超过了全国医疗费用总支出的 50%。

2 问：社会保险制度的功能有哪些？

答：社会保险制度的功能主要有：

第一，调节劳资双方的利益关系。众所周知，劳资之间的利益分歧是客观存在的，在资本主义的发展史上，资本的强势与劳动者的弱势是因为利益分配格局的失衡造成的，劳资矛盾恶

化甚至激烈对抗更是直接由于雇主不顾劳动者起码权益而唯利是图的必然结果，如劳动者只要年老、疾病、工伤等就会丧失收入来源，面临生存危机。通过建立社会保险制度，雇主必须承担起为劳动者参与各项社会保险缴费的法定义务，劳动者则可以通过参加社会保险来实现自己的权益。这种制度安排实际上照顾到了劳动者在特定情形下的诸多利益诉求，不仅是对劳资双方利益分配关系的有力调节，而且也是对整个社会公平与效率关系的有力调节。

第二，解除劳动者后顾之忧，增进劳动者福利。无论哪一种社会保险项目，客观上都是在解除劳动者的后顾之忧和增进劳动者的福利，让劳动者养老有保障、疾病医疗有保障、工伤有保障、失业有保障。因此，社会保险制度的建立，是劳动者福利权益实现的直接表现；社会保险制度的发展，则是劳动者福利权益的发展。

第三，维护社会稳定，促进社会和谐。由于社会保险有效地解除了劳动者的后顾之忧，劳资关系便由对抗走向妥协与合作。工业化国家早期尖锐对立的劳资关系与风起云涌的工人运动，因社会保险制度的确立而被化解。劳资关系的和谐与稳定，必然带来整个社会关系的和谐与稳定。因此，社会保险制度通过消化劳资对抗而直接促进并维系着整个社会的和谐发展。

第四，促进经济社会持续、健康、文明发展。一方面，社会保险因化解了劳资对立而让双方有了更多的、更直接的共同利益，劳资双赢构成了国家经济社会持续、健康发展的基础；另一方面，社会保险在维护劳动者福利权益的同时，有效地增强了劳动者的安全感与安全预期，同时还维护了劳动者的尊严，促进了男女平等，从而对社会文明的发展具有很强的牵引与促进作用。

第五，在互助共济中促进并维护着社会公平。社会保险依据的是大数法则，是参保人共同参与，并在雇主分担缴费义务与政府财政支持的条件下，相互分担风险，如年轻人为老年人做