

中国共产党执政理念研究

Zhongguo Gongchandang Zhizheng Linian Yanjiu

章越松 梁涌◎著

中国社会科学出版社

中国共产党执政理念研究

章越松 梁涌◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政理念研究 / 章越松、梁涌著. —北京:
中国社会科学出版社, 2010. 9

ISBN 978-7-5004-8466-0

I. ①中… II. ①章… ②梁… III. ①中国共产党—
执政—理论研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 001972 号

策划编辑 郭沂纹
特约编辑 沂 涟
责任校对 刘 俊
封面设计 回归线视觉传达
技术编辑 张汉林

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 9 月第 1 版

印 次 2010 年 9 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 11

字 数 270 千字

定 价 28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

内容简介

本书是一部全面研究中国共产党执政理念体系的专著。书中系统地阐述了中国共产党执政的历史方位和中国共产党执政理念的发展历程、社会历史条件、基本内容。作者把执政理念作为一个体系来看待，从纵横两个维度剖析了执政理念的具体构成，解答了执政理念与执政方式、执政能力、执政伦理等范畴之间的关联等问题。本书注重学术性与通俗性的结合，语言流畅，叙事清晰，既有学术价值，又具有一定可读性。





作者简介

章越松，男，浙江上虞人，1965年生，法学硕士，教授，绍兴文理学院法学院教师。主要从事马克思主义中国化问题和政治伦理研究，在《道德与文明》《社会科学战线》等杂志发表论文三十余篇，主编参编多部教材和读物。



梁涌，男，浙江嵊州人，1956年生，法学硕士，教授。现任绍兴文理学院党委委员、党委宣传部长、统战部长、社科部主任。主要从事马克思主义中国化问题、政治伦理和越文化研究，在《学术月刊》《社会科学战线》等杂志发表论文四十余篇，主编参编多部著作和读物，出版专著三部，其中《社会转型期忠诚问题研究》获浙江省“五个一”工程奖。

策划编辑：郭沂纹

封面设计：视觉传达

目 录

绪论 执政理念,一个至关重要的问题	(1)
第一章 世纪之交中国共产党执政的历史方位	(26)
一 世界形势和国际格局的新变化是创新执政理念 的时代要求	(26)
二 改革开放和现代化建设进入新阶段是创新执政 理念的现实要求	(42)
三 党自身变化的新情况是创新执政理念的内在 要求	(54)
第二章 中国共产党执政理念发展的历程	(63)
一 从革命理念向执政理念的艰难转型	(63)
二 执政理念在改革开放中走向清晰	(73)
三 执政理念在创新中走向成熟	(76)
四 执政理念趋向成熟的意义	(86)
第三章 执政为民的价值理念	(90)
一 执政为民价值理念的提出	(90)
二 执政为民价值理念的形成和发展	(98)

2 中国共产党执政理念研究

三	执政为民价值理念的基本要求	(106)
四	执政为民价值理念的理论价值与实践价值	(110)
第四章	忠诚实践“三个代表”的执政合法性理念	(116)
一	执政合法性理念的提出及其释义	(116)
二	中国共产党执政合法性理念的形成背景	(123)
三	中国共产党执政合法性理念形成的历程及其 所面临的挑战	(129)
四	忠诚实践“三个代表”执政合法性理念 的构成及其表现	(140)
五	忠诚实践“三个代表”执政合法性理念的构建 ...	(145)
第五章	发展是第一要务的兴国理念	(155)
一	发展是第一要务的兴国理念提出的根据	(155)
二	发展是第一要务的兴国理念的含义	(167)
三	从发展是硬道理到发展是第一要务的兴国理念 的升华	(178)
第六章	法治与德治相结合的治国理念	(184)
一	法治与德治相结合的治国理念确立的依据	(184)
二	法治与德治相结合的治国理念的形成	(192)
三	法治与德治的含义及其辩证关系	(199)
四	法治与德治相结合的路径选择	(206)
第七章	人才资源是第一资源的强国理念	(211)
一	人才资源是第一资源的强国理念确立的依据 ...	(211)
二	人才资源是第一资源的强国理念的形成	(221)

三	人才资源是第一资源的强国理念的内涵 与特点	(226)
四	人才资源是第一资源的强国理念的重要性 和可行性	(229)
五	人才资源是第一资源的强国理念的理论价值 和现实意义	(234)
第八章	执政理念与执政方式	(238)
一	对执政方式的历史把握	(238)
二	对改进和完善党的执政方式的系统思考	(250)
三	改进和完善党的执政方式的背景与基本路径	(258)
第九章	执政理念与执政能力	(270)
一	执政能力建设思想的提出	(270)
二	执政理念与执政能力的关系	(275)
三	执政能力建设的两种解读	(284)
第十章	执政理念与执政伦理	(299)
一	执政伦理的含义及其构成	(299)
二	中国共产党执政伦理的特征及其与执政理念 的关联	(307)
三	中国共产党执政伦理的形成与转型	(312)
四	中国共产党执政伦理的内涵及其建设	(321)
参考文献		(336)
后记		(345)

绪 论

执政理念,一个至关重要的问题

执政理念关系着执政党的前途和命运,贯穿于执政目的、执政方略、执政体制、执政方式、执政基础等方面,决定着执政活动的总体方向和最终成效。历史和经验告诉人们,由于政党是阶级、阶层或集团利益最集中、最自觉的代表,现代社会各国的政治活动通常是通过政党进行的,所以各阶级、阶层或集团利益之间的政治斗争,也就上升为政党之间的斗争。由此,政党对于社会政治的存在方式,特别是对于国家政权的建构或运行产生深远的影响和重大的作用。而这种影响和作用一般是通过体现执政党执政理念的纲领和政策等间接形式干预国家决策而实现。因此,如何认识和把握执政理念,对于执政党来说则是一个至关重要的问题。

中国共产党在以往的执政实践中,对执政问题的研究一直是自觉抑或不自觉地接受着马克思主义执政理念的指导。尽管这种指导是零碎的而不是系统的,尽管事实上过去对执政理念也已有一些研究,甚至在许多方面非常深刻与精当。但是,这些认识与世界格局多极化、经济全球化的形势,显然不甚适应,也与新世纪、新阶段加强执政能力建设的要求不相适应。十五大以来,尤其是以十六届四中全会的召开为标志,中国共产党执政理论体系基本形成,在此,架构中国共产党执政理念的任务亦就迫在眉

2 中国共产党执政理念研究

睫。因为执政理念引领着执政能力，并且是执政能力的最重要表现。执政理念的形成、发展与创新，必须合乎世情、国情和党情的变化。加强中国共产党执政理念研究，对于不断提高党的执政能力和水平，巩固和扩大党的执政基础，增强党的执政合法性，具有重大的理论意义与现实意义。

—

在西方，执政理念一直是学术界的一个关注点，而中国对这个问题的研究起步较晚。究其原因，一方面，在于长期以来中国共产党对执政地位、执政能力和执政方式等问题的认识尚停留在“实际”层面，而未能跃迁到“理论”层面。另一方面，在于中国共产党曾认为资本主义与社会主义是两个性质完全不同的社会，资本主义搞建设有一套规律，社会主义搞建设也有一套规律，二者完全不同。囿于这种思维定式，对执政问题的研究，仅仅局限于革命导师的一系列论述上，局限于对资产阶级执政党的执政理论小心翼翼的介绍和体无完肤的批判上，局限于对苏联和东欧国家共产党执政教训的深刻分析和对国际敌对势力对中国实施“西化”、“分化”的严密防范上。进入21世纪后，伴随着对“三个代表”重要思想研究的深入，越来越多的学者开始关注执政理念问题，并从不同的视角对之进行研究。在中央政治局第十四次集体学习会议上，胡锦涛指出：“党的执政理论建设是一项系统工程，包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。”^① 在邓小平诞辰100周年大会

^① 《认真总结执政能力建设经验 大力加强党的执政理论建设》，《人民日报》2004年7月1日第1版。

上,他再次论述了执政理念问题,“要把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来,以党的执政能力建设为重点,从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设”^①。而十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》在总结 55 年来党的执政历史经验的基础上,全面论述了执政理念。自此之后,执政理念的问题引起了学术界和理论界的高度关注,而成为一个广泛使用的范畴。

从目前研究看,对中国共产党执政理念的认识存在着较大的分歧,主要表现在三个方面:^②

第一种是“单一说”,这里最具有代表性的观点是把执政为民等同于中国共产党的执政理念。贯彻“三个代表”重要思想要求在于执政为民,这体现了中国共产党的基本理念,并且认为坚持执政为民的核心就是要努力实现中国最广大人民的根本利益。在此,有人进一步提出执政为民的执政理念,具体表现为“人民至上”、“权利神圣”和“人民公仆”等三个具体的执政理念。伴随着社会主义和谐社会的构建,有学者提出应当把“公正”作为中国共产党的重要执政理念。

第二种是“复合说”,即认为中国共产党执政理念是由两个及以上的要素构成的。如,有学者认为,以人为本、依法治国是共产党的两大执政理念,执政理念主要是回答执政是为了什么和怎样执政两个问题。以人为本的执政理念回答了执政是

① 胡锦涛《在邓小平同志诞辰 100 周年纪念大会上的讲话》,《人民日报》2004 年 8 月 23 日第 1 版。

② 参见章越松、梁涌《中国共产党执政理念研究述评》,《绍兴文理学院学报》2006 年第 26 卷第 1 期,第 36—39 页。

4 中国共产党执政理念研究

为了什么的问题，而依法治国的执政理念则回答了怎样执政的问题；又有学者认为，“执政兴国”、“执政为民”是对共产党执政目的和执政本质的新概括、新发展，是对共产党执政规律深刻把握的结果，从本质上体现了共产党执政的基本理念；随着科学发展观的提出，一些学者还提出了“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”是新一代党的领导集体的全新执政理念；等等。

第三种是“体系说”，即认为党的执政理念不是由一个抑或几个要素构成的，而是一种思想体系。其中，有不少学者或者把“三个代表”重要思想视作党的执政理念，或者把科学发展观当作党的执政理念。在此，有三种代表性的观点：一是把“三个代表”重要思想视作党的执政理念，持这种观点的最多。如“坚持把‘三个代表’重要思想作为党的执政理念，这是保持党的先进性的行动指南”。二是把科学发展观作为党的执政理念，这种观点主要是从强调执政理念创新的视角来论述的，持这种观点的学者也比较多。如，“科学发展观，是我们党解放思想、实事求是、与时俱进、理论创新的新成果，是我们党在实践‘三个代表’重要思想过程中形成的新的执政理念”。三是认为党的执政理念是由一系列具体的理念构成的。如，党的执政理念是由“民主执政”、“兼顾各方面利益”、“构建和谐社会”、“调动最广大人民群众积极性”、“支持人民自己当家作主”、“科学执政”、“依法执政”、“公共治理”、“求真务实、开拓进取、勤政高效、清正廉洁”、“群众利益无小事”、“领导决策无小事”、“以改革的精神加强执政党自身建设”、“承认世界文明的多样性”、“提高意识形态的包容性”等理念构成的。

学者们对中国共产党执政理念的含量认识存在的差异如此之

大,其最根本的原因在于对执政理念概念界定的分歧。

从词义上看,执政是指掌理国家的政事,理念是指理性的观念。执政理念就是对执政问题所形成的理论和观念,反映了执政党对其政治目标的政治活动的理性把握。然而,这并不是执政理念概念的严谨表述。那么,究竟什么是执政理念呢?有的学者提出,执政理念“即执政的宗旨、目的、价值取向和思想问题”^①。对此,有学者进一步表述为:“执政理念,是指执政党的思想和政治路线,是执政宗旨,即为谁执政,代表谁的利益。”^②还有学者认为:“执政理念是执政党对自身所面临的内外环境及其对党执政提出的内在要求的全面认识,是一种深层次的理性认识。”^③随着对执政理念研究的深入,又有学者提出:“执政理念应该是执政主体对整个执政活动的总的看法和基本观点,是执政主体用以指导执政活动的根本原则。”^④以上论述,大致可以归为三类:一是认为执政理念是执政的指导思想和价值取向;二是认为执政理念是指导执政党治国活动的基本观念;三是认为执政理念是关于执政理想、执政准则、执政思路的深层次的理性认识。尽管这些认识之间存在着较大的差异,却从不同的层面揭示了执政理念概念的内涵,这主要表现为:从定位看,执政理念属于一种价值观念的体系;从要素的内在关系看,价值取向是执政理念的基本内核;从与执政理论体系的关系看,执政理念处于核

① 李忠杰:《加强党的执政能力建设一个重大的课题》,《瞭望新闻周刊》2004年第35期,第24—28页。

② 《提升执政能力的四大着力点》,《21世纪经济报道》,http://www.nanfangdaily.com.cn/jj/20040920/zj/200409200045.asp。

③ 吴家庆:《强化执政理念提高执政能力》,《光明日报》2004年4月22日B4版。

④ 宋福范:《解析执政理念》,《学习时报》(第307期),http://ganzhi.china.com.cn/xxsb/txt/2005-10/19/content_6003298.htm。

心地位和具有重要功能。

已有的研究初步厘清了执政理念的含量，为深化执政理念的研究提供了基础。对执政理念概念界定的关键，在于取得对执政理念基本内涵的认同。首先，执政理念是一个体系，具有层次性，包括诸多含量，这是界定概念的最重要的先决条件。其次，“为谁执政”和“怎样执政”则是执政理念基本含量的两个方面。其中，前者是目的，属于价值判断，从属于执政的宗旨、目标和价值取向；后者是方式，属于事实判断，从属于执政的方针、政策和举措；后者是前者的逻辑展开。目的与方式二者都很重要：不明确“为谁执政”、“怎样执政”就失去了方向和动力；不懂得“怎样执政”、“为谁执政”也就失去了存在的意义和价值。然而，二者的地位却不是等量齐观，而是有主次之分的。目的是核心，决定和制约着方式，方式则从属和服务于目的。只有将目的与方式的关系作整体性的考察，才能认清执政理念的全貌并甄别出其实际含量。

综上所述，所谓执政理念，就是以执政党所代表的阶级、阶层和政治集团的利益为基础，以执政党从事政治活动的政治目标 and 价值取向为核心的理性认识。

二

任何一个执政党都有自己的执政理念，这是执政党的目标宗旨和价值取向是否明确的前提条件。因此，明晰的执政理念也就成为执政党政治活动的鲜明标识和争取与巩固执政地位的首要标准，人们总是以一个政党的执政理念作为判断其优劣的主要依据。

在执政理念中，执政目的，即“为谁执政”，是最稳定与最

核心的要素——因为执政目的反映了执政党的性质、利益和愿望,决定了执政理念的本质,一经形成则相对稳定。执政为民是中国共产党的执政目的,也是一以贯之的核心理念,是夯实和拓展立党之本、执政之基、力量之源的根本途径,它涵盖了党的根本宗旨、最基本的价值观和最基本的执政规律。党的一切活动,不论是夺取政权还是执掌政权,目的在于解放人民,让人民当家作主,过幸福的日子。

中国共产党从其成立的那一刻起,就把人民利益至高无上视为圭臬,这就决定了其执政的核心理念只能是执政为民。马克思、恩格斯指出:“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立运动。”^①共产党人“没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”^②。人民群众是历史的创造者,是历史活动的主体,是社会变革的决定力量。不能正确理解人民群众在历史上的作用,就根本不可能理解唯物史观。列宁指出:“马克思主义和其他一切社会主义理论的不同,它既能以非常科学的冷静的态度去分析客观形势和进化的客观进程,同时又能非常坚决地承认群众(当然,还有善于摸索到同某些阶级的联系,并实现这种联系的个人、团体、组织、政党)的革命毅力、革命创造力、革命首创精神的意志,并且把这两方面卓越地结合起来。”^③人民群众的意愿代表着时代的精神,反映着历史的主流,决定着社会前进的方向。人民群众总是在社会矛盾的运动中不断开辟前进的道路,总是从历史活动的实践和比较中不断

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995版,第283页。

② 同上书,第285页。

③ 《列宁选集》第1卷,人民出版社1972年版,第729页。

寻找、揭示和发展指导自己前进的真理，从而不断地推动社会历史前进的发展。中国共产党就是建立在这一科学理论基础之上的无产阶级政党。

在中国革命和建设的实践中，毛泽东确立了执政为民理念的思想基础。他指出：“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的。”^①“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”^②1956年在八届二次会议上，他一再提醒全党：“我们一定要警惕，不要滋长官僚主义作风，不要形成一个脱离人民的贵族阶层。”^③这些论述表明，必须坚持一切从人民利益出发，以人民为最高价值主体和评价主体，以全心全意为人民服务作为共产党人的价值取向，以是否得到最广大人民群众拥护作为衡量共产党人一切言行的评价标准。

邓小平不仅高度重视人民群众主体的地位和作用，把人民群众视为社会主体，而且还把人民群众主体性的发挥和实现与社会主义现代化建设结合起来，回答和解决了为什么要为人民服务 and 怎样为人民服务的问题。“中国共产党员的含义或任务，如果用概括的语言来说，只有两句话：全心全意为人民服务，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。”^④改革开放以后，他给执政为民理念注入了新的内涵，要把“人民拥护不拥护、赞成不赞成、答应不答应、高兴不高兴”作为制定各项方针政策的出发点和归宿，并进一步提出“三个有利

① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第1004页。

② 同上书，第1096页。

③ 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第326页。

④ 《邓小平文选》第1卷，人民出版社1994年版，第257页。

于”标准。

“三个代表”重要思想的实质就是立党为公、执政为民。江泽民指出:“全心全意为人民服务,立党为公,执政为民,是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”^①“必须始终把体现人民群众的意志和利益作为我们一切工作的出发点和归宿。”^②他反复强调,党的全部任务和责任,都是为人民谋利益,团结和带领人民群众为实现自己的根本利益而奋斗。

跨入21世纪,新一代的中央领导集体提出了以人为本的科学发展观,坚持“权为民所用,情为民所系,利为民所谋”,赋予了执政为民理念新的时代内涵。胡锦涛指出:“我们必须始终坚持一切为了群众、一切依靠群众,坚持立党为公、执政为民,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。”^③这就是说必须深切关注人民群众的生存、发展状况和人的价值,将不断满足人民群众的物质和文化需求、促进人的全面发展作为国家建设发展的最高目标。

由此可见,在中国共产党半个多世纪的执政活动中,逐渐形成并最终确立了凝结着中央几代领导集体和全党智慧、体现马克思主义政党特征及其中华民族核心价值观,并被实践证明完全符合执政规律的执政理念。在“为谁执政”的目的问题上,不变的是由中国共产党党性所决定的执政为民的价值取向,变的是基于时代背景的不同与时俱进的表述。

① 《江泽民文选》第3卷,人民出版社2006年版,第279页。

② 同上书,第271页。

③ 胡锦涛:《在纪念毛泽东同志诞辰110周年座谈会上的讲话》,《人民日报》2003年12月27日第1版。