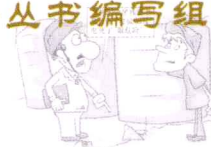




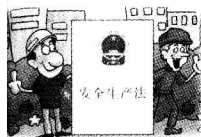
隐患排查与治理知识 百问百答



安全生产普及知识百问百答丛书编写组

中国劳动社会保障出版社

安全生产普及知识百问百答丛书



隐患排查与治理知识 百问百答

安全生产普及知识百问百答丛书编写组



佟瑞鹏

中爱 柳文杰

陈大伟

杨勇

刘松涛 任彦斌 王兵建 张斌 王璐明

焦宇 孙超 韩雪莲



 中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

隐患排查与治理知识百问百答/《安全生产普及知识百问百答丛书》编写组编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2011

安全生产普及知识百问百答丛书

ISBN 978-7-5045-8966-8

I. ①隐… II. ①安… III. ①企业安全-安全生产-问题解答 IV. ①X931-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 044400 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 3.625 印张 80 千字

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

定价: 12.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

目录

相关概念

1. 什么叫安全? /1
2. 什么叫事故? /1
3. 生产安全事故隐患是怎么定义的? /3
4. 什么叫隐患排查治理? /4
5. 什么是危险? /4
6. 什么是危险源? /5
7. 什么是重大危险源? /5
8. 什么是安全生产管理? /6
9. 现代安全生产管理理论有哪些? /8
10. 我国安全生产方针和原则是什么? /11
11. 安全生产法规分哪几大类? /12
12. 我国安全生产法规体系总体形式是什么样的? /14
13. 《安全生产法》基本内容是什么? /15
14. 《职业病防治法》基本内容有哪些? /17

安全生产监督与监察

15. 我国现行的安全生产管理体制是什么? /19
16. 安全生产监督管理的方式有哪些? /20
17. 法律、法规确定有哪些安全生产监督管理内容? /20
18. 安全生产监督管理的基本特征有哪些? /22
19. 安全生产监督管理的基本原则是什么? /23

- 20. 安全生产监督管理部门应该如何处理发现的事故隐患? /23
- 21. 什么是安全生产监察机制? /24
- 22. 安全生产监察的方式有哪些? /25
- 23. 我国煤矿安全监察体制是什么样的? /26
- 24. 国家煤矿安全监察局的主要职责是什么? /27
- 25. 特种设备安全生产监察的体制是什么? /28
- 26. 特种设备安全监察机构的主要职责有哪些? /29
- 27. 特种设备安全监察人员主要有哪些职责? /31

企业安全生产检查

- 28. 什么是安全生产检查? /33
- 29. 安全生产检查有哪几种常见类型? /33
- 30. 安全生产检查的内容有哪些? /35
- 31. 如何确定安全生产检查的内容? /35
- 32. 国家规定对非矿山企业强制性检查的项目有哪些? /36
- 33. 国家规定对矿山企业强制性检查的项目有哪些? /37
- 34. 班组日常安全生产检查的内容有哪些? /38
- 35. 有哪些常用的安全生产检查方法? /39
- 36. 什么是安全生产检查表? /40
- 37. 编制安全生产检查表的主要依据是什么? /41
- 38. 使用安全生产检查表法进行安全生产检查有哪些优点? /42

- 39. 有哪几种常用的安全生产检查表? /43
- 40. 安全生产检查工作包括哪几个步骤? /44
- 41. 安全生产检查的准备工作有哪些? /45
- 42. 如何实施安全生产检查? /45

危险源辨识与治理

- 43. 什么叫危险、有害因素? /47
- 44. 危险、有害因素是如何产生的? /47
- 45. 危险、有害因素按导致事故的直接原因是如何分类的? /48
- 46. 危险、有害因素参照事故类别是如何分类的? /49
- 47. 危险、有害因素按职业健康如何分类? /50
- 48. 危险、有害因素的辨识方法有哪些? /51
- 49. 如何全面地进行危险、有害因素识别? /52
- 50. 事故预防的基本要求有哪些? /53
- 51. 选择事故预防对策的基本原则有哪些? /54
- 52. 控制和治理危险、有害因素的对策措施有哪些? /55
- 53. 重大危险源控制系统的组成内容是什么? /56
- 54. 我国关于重大危险源管理的法律、法规有哪些要求? /58
- 55. 重大危险源申报登记的类型有哪些? /59
- 56. 什么是事故预警机制? /61

57. 构建事故预警机制需要遵循的原则是什么? /61

58. 事故预警指标是如何确定的? /62

■ 事故应急救援预案

59. 事故应急救援的基本任务是什么? /64

60. 关于应急救援的法律、法规有哪些? /65

61. 事故应急救援体系的基本构成有哪几个方面? /66

62. 事故应急现场指挥系统的组织结构如何? /67

63. 什么是事故应急预案? /68

64. 应急预案一般包括哪几级文件? /70

65. 应急预案的编制程序是什么? /71

66. 应急响应的功能和任务有哪些? /72

67. 应急预案有哪几种演练形式? /73

68. 应急演练的主要任务是什么? /75

69. 对应急预案的结果如何处理? /75

■ 企业隐患排查治理规章制度

70. 安全生产事故隐患是如何分类的? /77

71. 安全生产事故隐患排查治理专项行动的对象和范围是什么? /77

72. 安全生产隐患排查治理有什么重要意义? /78

73. 安全生产事故隐患排查治理有什么重要作用? /79

74. 生产经营单位的安全生产事故隐患包括哪些? /80

75. 什么是安全生产事故隐患排查治理的“四个结

合”？ /81

76. 国务院规定的安全生产事故隐患排查治理专项行动分哪几个阶段？ /82
77. 安全生产事故隐患排查治理的主要工作要求有哪些？ /83
78. 如何健全安全生产事故隐患排查治理信息调度统计制度？ /85
79. 安全生产事故隐患排查治理调度统计的范围是什么？ /85
80. 安全生产事故隐患排查治理调度统计的具体要求有哪些？ /86
81. 生产经营单位制定的安全生产事故隐患排查治理制度应包括哪些内容？ /88

■ 安全生产事故隐患排查治理责任

82. 什么是安全生产责任制？ /89
83. 安全生产责任制主要有哪些内容？ /90
84. 安全生产监督管理人员的职责有哪些？ /91
85. 安全生产管理部门隐患排查治理职责？ /92
86. 生产经营单位安全生产事故隐患排查治理的主要责任有哪些？ /92
87. 重大事故隐患报告内容有哪些？ /93
88. 生产经营单位负责人事故隐患排查治理责任有哪些？ /94

相关概念

1. 什么叫安全?

安全是指人们在生产、生活中不会遭受健康损害和人身伤亡以及财产损失。安全和危险都是相对的,没有绝对的危险,也没有绝对的安全。

安全的另一种定义是指没有危险、不出事故的状态。生产过程中的安全,即安全生产,是指“不发生工伤事故、职业病、设备或者财产损失”。



[相关链接]

系统工程中,认为世界上没有绝对的安全的事或者物,任何事或者物都包含有不安全因素,具有一定的危险性。危险性是对安全性的反面体现,当危险性低于某种程度时,人们就认为是安全的。这样来看,安全是危险达到人们可以接受的程度。

2. 什么叫事故?

事故是指生产系统或者生产工作中的人遭受阻碍或中止条件,可能导致人员伤害,或财产损失的非预先知晓的意外事件。通常人们认为,事故是指安全生产管理中的伤亡事故和职业危害事故,是从业人员在生产活动中发生的人身伤害和职业中毒事故。

事故具有以下基本特征:

(1) 普遍性。由于生产活动中普遍存在可能导致人员伤亡



和财产损失的危险，因此，就普遍存在发生事故的可能性。



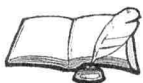
(2) 随机性。事故是偶然发生的，具有随机性的特点，并且事故发生的时间、地点、形式、规模、后果都是不确定的。

(3) 必然性。按照安全系统工程的观点，人们在生产过程中必然会发生事故，只不过是时间长短、事故损失严重程度不同而已。

(4) 因果相关性。事故的发生是由于系统中造成事故的各种原因相互作用的结果。事故发生的原因可大体分为人的不安全行为和物的不安全状态，以及安全生产管理上的缺陷。

(5) 紧急性。事故从发生、发展到结束，往往速度很快，允许组织救援和个人做出反应的时间很短。这就要求人们平时积累紧急应对能力和加强应急救援体系建设。

(6) 危害性。凡是事故，特别是伤亡事故，都会在一定程度上给个人、集体和社会带来损失或危害，乃至夺去人的生命，威胁企业的生存或影响到社会的稳定。



[法律提示]

国务院令493号《生产安全事故报告和调查处理条例》，将“生产安全事故”定义为：生产经营活动中发生的造成人身

伤亡或者直接经济损失的事件。

按照《企业职工伤亡事故分类标准》（GB 6441—1986）将企业工伤事故分为20类，分别为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、放炮、瓦斯爆炸、火药爆炸、锅炉爆炸、压力容器爆炸、其他爆炸、中毒和窒息、其他伤害等。

3. 生产安全事故隐患是怎么定义的？

国家安全生产监督管理局颁布的《生产安全事故隐患排查治理暂行规定》，将“生产安全事故隐患”定义为：生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。



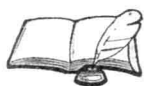
[知识学习]

从生产安全事故隐患的定义可以看出，存在事故隐患，必将导致生产安全事故。生产安全事故隐患排查治理是一种管理方法，为的是找出危险与事故的状态，将事故消灭在萌芽状态。



4. 什么叫隐患排查治理?

所谓隐患排查治理,是指根据国家安全生产法律、法规,利用安全生产管理相关方法,对生产经营单位的人、机械设备、工作环境和生产管理进行逐项排查,目的是发现安全生产事故隐患。发现隐患后,根据各种治理手段,将其消除,从而把生产安全事故消灭在萌芽状态,达到安全生产的目标。



[法律提示]

《安全生产法》第一章总则第一条规定:为了加强安全生产监督管理,防止和减少生产安全事故,保障人民群众生命和财产安全,促进经济发展,制定本法。第四条规定:生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规,加强安全生产管理,建立、健全安全生产责任制度,完善安全生产条件,确保安全生产。

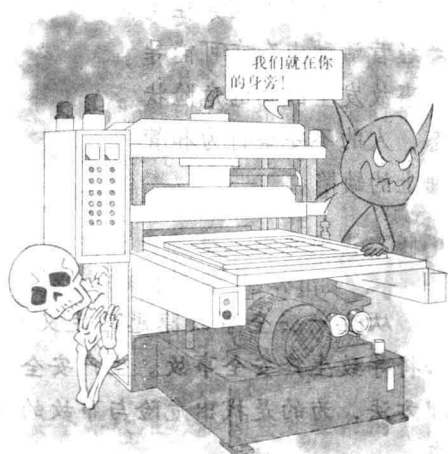
5. 什么是危险?

危险是指某一系统、产品、设备或操作的内部和外部的一种潜在的状态,其发生可能造成人员伤害、职业病、财产损失、作业环境破坏的状态。



[相关链接]

危险的特征在于其



危险可能性的大小与安全条件和危险概率有关。危险概率则是指危险发生（转变）事故的可能性即频度或单位时间危险发生的次数。危险的严重度或伤害、损失、危害的程度则是指每次危险发生导致的伤害程度或损失的大小。

6. 什么是危险源？

危险源是指一个系统中具有潜在能量和物质释放危险的、可造成人员伤害，在一定的触发因素作用下可转化为事故的部位、区域、场所、空间、岗位、设备及其位置。也就是说，危险源是指可能导致死亡、伤害、职业病、财产损失、工作环境破坏或这些情况组合的根源或状态。

工业生产作业过程的危险源一般分为五类：

- (1) 毒害性、放射性、腐蚀性及传染病病原体类危险源。
- (2) 锅炉及压力容器设施类危险源。
- (3) 电气设施类危险源。
- (4) 高温作业区危险源。
- (5) 辐射危害类危险源。



[知识学习]

危险源应由三个要素构成，即具有潜在危险性、具有存在条件和转化成事故的触发因素。

7. 什么是重大危险源？

《重大危险源辨识》（GB 18218—2000）中将“重大危险源”定义为：长期地或临时地生产、加工、搬运、使用或储存危险物质，且危险物质的数量等于或超过临界量的单元。其中的单元指一个（套）生产装置、设施或场所，或同属一个工厂



的且边缘距离小于500米的几个（套）生产装置、设施或场所。



[法律提示]

《安全生产法》第九十六条规定：“重大危险源是指长期地或者临时地生产、搬运、使用或者储存危险物品，且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元（包括场所和设施）。”

8. 什么是安全生产管理？

安全生产管理是指针对人们在生产过程中的安全问题，运用有效的资源，发挥人们的智慧，通过人们的努力，进行有关决策、计划、组织和控制等活动，实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐发展，达到安全生产的目标。



安全生产管理的目标是，减少和控制危害，减少和控制事故，尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。安全生产管理包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、工艺技术管理、设备设施管理、作业环境和条件管理以及劳动防护用品管理等。

安全生产管理的基本对象是企业的从业人员，涉及企业中的所有人员、设备设施、物料、环境、财务、信息等各个方

面。安全生产管理的内容包括：安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产策划、安全培训教育、安全生产档案等。



[相关链接]

《辞海》中将“安全生产”解释为：为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为：旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。

安全生产是企业生产的重要组成部分，它包含在企业管理之中并贯穿始终。因此，研究安全生产管理必须以管理学的基本理论为指导，探索安全生产规律，以求有效地控制生产中安全事故的发生。



[法律提示]

《宪法》第四十二条明确规定：国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。第四十三条明确规定：劳动者有休息的权利，国家发展劳动者休息和休养设施，规定职工的休息时间和休假制度。

《劳动法》第一章总则的第三条规定：劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息和休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。

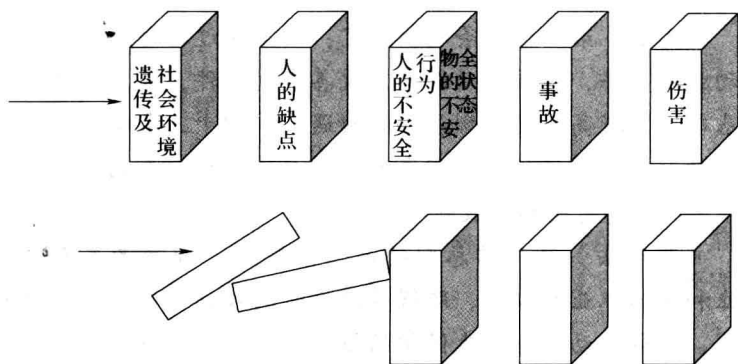


《安全生产法》第一章总则第四条规定：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。

9. 现代安全生产管理理论有哪些？

(1) 海因里希事故因果连锁理论。海因里希是最早提出事故因果连锁理论的，他用该理论阐明导致死亡事故的各种因素之间，以及这些因素与伤害之间的关系。理论的核心思想是：伤亡事故的发生不是一个孤立的事件，而是一系列原因事件相继发生的结果，即伤害与各原因相互之间具有连锁关系。海因里希提出的事故因果连锁过程包括五种因素：遗传及社会环境；人的缺点；人的不安全行为或物的不安全状态；事故；伤害。

上述事故因果连锁关系，可以用五块多米诺骨牌来形象地加以描述，如果第一块骨牌倒下（即第一个原因出现），则会发生连锁反应，后面的骨牌相继被碰倒（相继发生）。这就是著名的海因里希多米诺骨牌理论。



海因里希事故因果连锁理论图

(2) 能量意外转移理论。1961年吉布森 (Gibson)、1966年哈登 (Haddon) 等人提出了能量意外释放论, 认为事故是一种不希望或不正常的能量释放, 各种形式的能量构成事故的直接原因。

该理论阐明了伤害事故发生的物理本质, 指明了防止伤害事故就是防止能量意外释放, 防止能量接触人体。根据这种理论, 人们要经常注意生产过程中能量的流动、转换, 以及不同形式的能量的相互作用, 防止发生能量的意外释放或逸出。预防伤害

事故就是防止能量或危险物质的意外释放, 防止人体与过量的能量或危险物质接触。在生产过程中, 经常采用的防止能量意外释放的方法有以下几种: 用较安全的能源代替危险大的能源; 限制能量; 降低能量释放速度; 防止能量蓄积; 开辟能量异常释放渠道; 设置屏障; 从时间和空间上将人与能量隔离; 设置警告信息。

(3) 轨迹交叉论。轨迹交叉论的基本思想是: 伤害事故是许多相互联系的事件顺序发展的结果。这些事件概括起来不外乎人和物 (包括环境) 两大发展系列。当人的不安全行为和物的不安全状态在各自发展过程中 (轨迹), 在一定时间、空间发生了接触 (交叉), 能量转移于人体时, 伤害事故就会发生。而人的不安全行为和物的不安全状态之所以产生和发展,

