

唐之享 著

求实集

上册



经济篇

- 走出一条具有内陆特色的兴湘富民之路
- 关于湖南经济结构调整的调查与思考
- “一点一线”地区的发展情况调查
- 从湖南看扩大内需
- 放开搞活县市小企业的成功之路
- 城市化是湖南新世纪发展的战略抉择
- 用新的思路大力推进工业化

社会篇

- 努力开创社会治安综合治理新局面
- 依法加强文物保护，努力建设文物强省
- 关于湖南文化产业发展情况的调查
- 关于湖南文化产业发展情况的调查
- 实施人才战略，加快湖南发展
- 消防工作喜忧参半，强化措施刻不容缓
- 关于我省民族政策贯彻情况的调查
- 湖南宗教问题和宗教工作现状的调查

湖南教育出版社

唐之享 著

求实集

上册

湖南教育出版社

自序：做好调查研究这篇大文章

没有调查就没有发言权。调查研究是我们认识世界、改造世界的正确途径，是辩证唯物主义认识论的基本要求，是我们进行决策、制定政策、指导工作的前提和基础，也是我们党的优良传统。

毛泽东同志早就指出：“共产党的正确而不动摇的斗争策略，决不是少数人坐在房子里能够产生的，它是要在群众的斗争过程中才能产生的，这就是说要在实际经验中才能产生，因此，我们需要时时了解情况，时时进行实际调查。”

邓小平同志也指出：“能不能深入下去，工作能不能落实，关键在于领导干部是不是以身作则，深入部队、调查研究、从实际出发，分析问题解决问题。”

江泽民同志在新的历史条件下，更是把调查研究工作提到一个事关党的生死存亡的高度。他十分尖锐地指出：“坚持调查研究，是辩证唯物主义认识论的基本要求，是党保持同人民群众密切联系的重要渠道，也是我们党的一项基本工作方法和领导制度。回顾建党七十多年的历史，什么时候全党从上到下重视调查研究，工作指导方针符合客观实际，党的事业就顺利发展；什么时候忽视调查研究，就会导致主观与客观相脱离，造成工作中的失误，使党和人民的事业遭受损失甚至挫折。因此，加强调查研究不仅是一个工作方法问题，而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题。”

可见，我们党的三代领导核心，都非常重视调查研究工作，并

把调查研究作为我们了解事物的最好、最直接的基本工作方法之一，作为广大干部特别是领导干部必须具备的基本素质。

一、调查研究是领导干部的基本功

我们之所以把调查研究作为领导干部的一项基本功，这是由领导干部的工作职能和领导本质所决定的。领导者的基本职能是履行好决策、用人、联系群众、协调各种关系等，而要做好这方面的工作，完成党交给自己的重任，就必须深入实际、深入群众，调查研究，不断掌握和分析新形势下出现的新情况和新问题。所以说，这项基本功越扎实，调查研究越深入、越持久，领导干部对不断变化的实际情况的认识就越真实、越透彻，履行领导职能也就越主动、越正确。正如江泽民同志所强调的那样：“谋事在人，成事也在人。可以这样说，坚持做好调查研究这篇文章，是我们的谋事之基，成事之道。”

（一）调查研究是领导干部正确贯彻执行党的路线、方针、政策的重要保证，是进行科学而正确的决策的迫切需要

当前，要创造性地贯彻执行党的十六大精神，带领广大群众建设全面小康社会，就必须深入基层，做好调查研究，找到中央精神和本地区、本单位、本部门实际的结合点，这样，才能有的放矢地做好各项工作，进而把十六大精神真正落到实处。而要达到这一目的，一方面，要求我们以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习和领会十六大报告的精神实质；另一方面，必须通过调查研究，摸清本部门和本单位的实际，做到心中有数，了如指掌，并在此基础上，对调查了解来的情况进行分析和研究，然后做出贯彻十六大精神的具体措施。如果离开了调查研究这一重要环节，要把党的十六大精神变为广大干部群众的自觉行动，为实现十六大提出的宏伟目标

而奋斗，就只能是一句空话。

可见，调查研究与领导干部能否做出科学正确的决策是至关重要的。调查研究是进行科学决策的前提和基础，而决策则是调查研究的指向和归结。毛泽东同志早就说过，政策和策略是党的生命。这说明了领导者的决策正确与否，关系到我们事业的成败。正确的决策符合客观事物的发展规律，符合人民群众的意愿和要求，能够推动工作，促进事业。

进入新世纪后，国际形势瞬息万变、错综复杂，国内改革开放正在向纵深挺进，社会主义市场经济蓬勃发展，党和国家的各项工作更趋多样性、复杂性和艰巨性，这就对我们领导干部决策的科学性和正确性提出了更高的要求。那么，怎样才能实现正确的决策呢？马克思主义认识论早就告诉我们，正确的决策不是从想象中来，只能从社会实践中来，从调查研究中来，从问计于群众中来。毛泽东同志曾经指出：“一切结论产生于调查情况末尾，而不是在它的先头。”邓小平同志也说过：“要经过调查研究，把下面的意见集中起来，然后制定一个切合实际的政策，制定一个切合实际的计划，再到群众中去贯彻实行，并在实践中加以检验。”江泽民同志就说得更加明白了：“历史经验证明，各种问题的解决都取决于正确的决策，而正确的决策来源于对客观实际的周密调查研究。如果不了解实际情况，凭老经验、想当然、拍脑袋，把自己的主观愿望当作客观实际，就不可能作出正确的决策。……没有调查就没有发言权，没有调查就更没有决策权。”实践也一再证明，正确的决策必须建立在对实际情况和社情民意进行深入了解和科学分析的基础上。只有准确把握全面的而不是片面的实际情况，才能确保决策的科学周密；只有充分了解真实而不是虚假的民意，才能知道老百姓在想什么、急什么、盼什么。所以，调查研究始终是决策的前提和基础，只有紧紧依赖这一基础，我们作出的决策才符合客观规律；我们也才能得到治国之良策、兴业

之良方。

(二) 调查研究是贯彻一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线的中心环节，是解决新的历史条件下出现的各种新问题、新情况的迫切需要

坚持调查研究，是辩证唯物主义认识论的基本要求。我们无论做什么事，要达到预期的目的，就要从实际出发，就要坚持实事求是的思想路线，这样，才能从中引出其固有的而不是臆造的规律，作为人们行动的向导。而对这种规律的把握，首要的一条，就是要做好调查研究。客观事物是多变的，是不断发展的，作为一名领导干部，就必须着眼于不断发展的实践，在调查研究中发现新问题、研究新问题，解决新问题。江泽民同志提出的“三个着眼于”，就是强调要对发展变化着的实际问题进行理论性、规律性的研究，就是强调要不断地对实际情况进行调查研究，这样，才能把实事求是的思想路线贯彻始终。

大家知道，进入新的世纪后，国际国内形势都发生了很大的变化，既给我们带来了难得的发展机遇，也对我们提出了新的挑战。在经济全球化和世界多极化不断发展、科技进步日新月异的情况下，领导干部怎样才能成功地应对挑战，抓住有利时机发展自己？怎样才能改革开放不断深入和社会主义市场经济蓬勃发展的情况下，妥善地解决层出不穷的新矛盾、新问题，以推动我们的事业更快更好地前进？当然，办法不会从天而降、随手就可以得到的。只有通过广泛的学习借鉴和深入的调查研究才能获得。调查研究越充分，就越能知己知彼，趋利避害。正如江泽民同志所指出的那样：“现在，推进改革和建设需要解决的问题不少，好办法不会从天上掉下来，也不是我们头脑里固有的，归根到底只有来自于人民群众的创造和改革开放的实践。我们都要带头深入实际，深入基层，调查研究，听取群众的意见，不断改进工作，真抓实干，坚决反对主观主义、官僚主义、形式主义。”各级领导干

部一定要从繁杂的一般性的事务中解脱出来，对关系全局的一些重大问题进行调查研究，并拿出解决问题的办法。只有这样，我们才能在全面建设小康社会、实现现代化这一伟大事业中与时俱进、开拓创新。

（三）加强调查研究是保持党同人民群众联系的重要渠道，是改进领导干部作风建设的迫切需要

保持党同群众的密切联系，改进和加强党的作风建设，是党的性质和宗旨的体现，直接关系到党的形象和战斗力。实践反复证明，有了好的路线方针政策，还必须有良好的作风，必须真抓实干，这样，才能推动党的事业的不断前进。而要保持党同人民群众的密切联系，不断改进领导干部的作风建设，就必须经常深入到基层，深入到群众中去，调查研究，从人民群众那里吸取营养，从基层取得第一手资料。所以说，调查研究的实质就是走群众路线，就是集中群众的智慧。这也是各级领导正确决策的关键所在。基于此，党的十五届六中全会通过的《决定》，要求全党从加强和改进党的作风建设入手来“大力加强调查研究工作”，并规定“各级党政领导机关要建立健全调查研究制度，制定和落实调研计划”。事实的确是如此，只要全党同志特别是各级领导干部，真正把调查研究这一基础性的工作做深做透了，就可以使我们的领导机关和领导干部始终保持同群众、同实际生活的密切联系，以防止和减少工作中的官僚主义、形式主义、主观主义；可以使我们的领导干部通过对实际情况的调查，增加共识，减少分歧，以有利于统一认识、统一步调；可以为领导机关的决策工作提供充分的第一手材料，以有利于作出切合实际的科学分析和判断，形成正确的方针政策；可以通过调查及时发现新的问题，包括带倾向性的问题，以便及早采取对策加以解决，减少和避免失误等。

但是，也要看到，我们现在有些领导干部却高高在上，以种种借口，不去搞调查研究；有的虽然打着“调查研究”的旗号下

去了，但“做秀”的成分大，蜻蜓点水，不深入实际。显然，这样的“调查研究”是不可能了解到真实的社情民意的，其结果必然是“谋事”难觅良策，“成事”难有可能。所以，从这个意义上说，强调领导干部重视和加强调查研究，对于密切党同人民群众的联系，加强和改进党的作风建设，不仅十分必要，而且十分紧迫。

二、调查研究也要与时俱进，善于运用和把握正确的方法和原则，不断提高调查研究的质量和水平

当前，我国的改革和发展都处在关键时期，大事难事多，热点、疑点问题多，诸如国企改革如何推进，社会保障机制如何保障，扩大内需如何促进，农民增收工作如何抓好等，需要引起我们的高度重视，并认真加以解决。而这一切问题的解决，都需要调查研究，需要精细的、全面的、高水平的调查研究。所以，领导干部不仅要加强调查研究工作，而且要不断提高调查研究质量，提高调查研究水平。过去，我们许多同志也下去调查研究了，也看到了一些问题，但就是长期处理不下，提不出正确的对策与建议。究其原因，不是有没有调查研究的问题，而是调查研究工作到没到到位的问题，是调查研究水平高不高、质量高不高的问题，是我们的调查研究没有提供足够的客观依据，因而也就难以做出科学的结论和正确的决策。所以，我们在前所未有的复杂局势和发展机遇面前，面对繁重的任务，能否肩负起新形势下的历史重任，抓住机遇谋求发展，关键在于能否做出正确而科学的决策，而要做到这一步，首先又取决于我们调查研究的质量和水平的高低。

（一）提高调查研究的质量和水平，首先必须坚持正确的原则

如前所述，调查研究是马克思主义认识社会、认识事物的最基本方法，也是我们制定政策、做好领导工作的重要前提。而要做好深入、细致、全面、充分的调查研究，就必须坚持正确的原

则，具体要做到以下几点。

一是坚持目的性原则。调查研究必须有的放矢，有备而去。对调查的时间、对象、方式、步骤等，都要做出周密的安排。首先是对我们所要调查的问题要找准，也就是说，我们去做调查研究究竟是要解决什么问题；其次要选好调研的题目，并对有关背景材料作比较周密而细致的分析；第三要按照调查研究所要达到的而拟定出提纲，或者做一些问卷，供调查研究时参考；第四要组织好调查研究的人员，并做出适当的分工，切忌到时大家谁也不知道做什么，谁也不负责任；第五是对调查研究中可能遇到的困难和问题有一定的估计。这样，才能在调查研究过程中，伴随着初步的分析和研究，一步一步地抓住我们所要了解的问题的重点和难点，把握住事物矛盾的主要方面，使调查研究工作达到预定的要求，进而使我们的每一次调查研究的水平和质量都能上一个新的台阶。

二是坚持创造性原则。创造性是提高调查研究水平和质量的重要原则之一。江泽民同志也多次指出，创新是一个民族的灵魂所在。领导干部要做好调查研究工作，提高调查研究的质量和水平，也必须坚持这一原则。坚持创造性原则，首先要解放思想。要确立新的思想观念、思维方式和调查研究思路，把调查研究的问题统一到解决新的历史条件下的新情况、新问题上来。特别是在研究中要通过解放思想，使一些新思想、新观念、新思路得以体现，这样，就能使我们的调研水平不断提高。其次是把握我们所要调查的问题的特殊性。要开阔思路，突出特点，把中央和上级领导部门的要求与地方的实际相结合，进行研究分析，在共性中把握个性，从而提出具有地方和时代特色的决策意见。把握特殊性原则，还要求我们在调查研究中，既不违背中央和上级党委的大政方针，又要对所调查的每一个具体问题做出切合本地实际的分析。只有这样，我们做出的决策才既不违背党的大政方针，又

能形成与本地经济、政治和社会发展思路相配套的决策和政策。

三是坚持求实性原则。提高调查研究的水平和质量，必须眼睛向内，眼睛向下，深入实际，摸清实情。在调查中，不能是“想当然”和“拍脑袋”去做调查研究工作。在调查研究过程中，听汇报当然是一个方面，但不是重要的方面，应该把重点放在亲自到基层去看，去采访群众，听取群众意见，这样，才能听到真实的情况，查到真正的问题，作出正确的分析，进而使做出的决策更加符合客观实际。特别是在调查研究过程中要尽量多收集各种素材，不管是直接的、间接的，面上的、点上的，事实的、数字的，或者是主观的、客观的，现实的、历史的，内部的、外部的，理性的、感性的等，无论是哪类素材，只要与我们调查研究的问题有关联，就要拿回去研究。因为占有素材越多，选用起来就越有余地，研究起来就越得心应手，就越容易从分析中看到事物的本质，抓住问题的根本，使我们的研究越有深度。所以，坚持求实性原则，从客观实际出发，立足现实，摸清实情，应该是调查研究工作的出发点和归宿点。

四是坚持辩证性原则。在调查研究过程中，一定要坚持辩证唯物主义认识论的基本原理，不仅要听正面的意见，也要听反面的不同意见；不仅要听基层领导的汇报，而且更要听取群众所反映的意见。与此同时，在调查研究中，不能带盘子，搞先入为主；也不能以原有的印象和已听到的反映去找与此相符合的“论据”。在调查问题时，不仅要看问题的一个方面，而且要看问题的全部，不仅要看事物的本身，而且要看该事物与其他事物之间的联系。特别是要善于用马克思主义的矛盾观、联系观、发展观、系统观来分析问题，透过问题的现象看本质，这样作出的调查，写出的调查报告才有分量，才符合客观实际，才能作为决策的依据。

五是坚持超前性原则。经济发展要加快，我们决策的研究就必须超前，而决策的超前性决定了我们的调查研究工作必须超前。

只有调查研究超前，才能保证我们的决策超前于经济的发展，才能指导经济的发展。要以经济建设作为出发点，不失时机地抓住一些事关大局的重大问题进行调查研究，以使我们的决策符合经济建设客观规律的需要，更好地促进经济的发展。

(二) 提高调查研究的质量和水平，还要善于运用正确的方法和手段

方法和手段不科学也是影响调查研究质量和水平的重要因素。一般来说，调查研究的方法和手段有召开调查会、研讨会、走访调查、蹲点调查、典型调查、实地考察等，这些都是一些传统的调查研究方法和手段，而且也是我党多年实践所证明了的、行之有效的调研方法和手段，当然应当继承和不断完善。同时，随着时代和科学技术的发展，我们还要善于运用一系列现代科学的调研方法和手段，比如统计调查、抽样调查、专家调查、网络调查、专题调查等，并逐步把现代信息技术引入调研领域，综合运用经济学、社会学、信息论、系统论、控制论以及预测与评价方法、计算机仿真法等。总之，不管用什么方法，都要坚持观察的客观性。从我多年来的调查研究的经验来看，作为领导干部，运用得最多的方法和手段主要是以下两点。

一是典型剖析法。典型调查剖析是调查研究的重要方法和手段。“解剖麻雀”，进行典型调查，是我党一贯倡导的调查研究的基本功。毛泽东同志早就说过：“像党的总书记这样主要领导人员，要亲自动手，了解一两个农村，争取一些时间去做，这是划得来的。麻雀虽然很多，不需要分析每个麻雀，解剖一两个就够了。总书记调查一两个农村，心中有数了，就可以帮助同志们去了解农村，弄清农村的具体情况。我看很多国家的党，总书记不重视解剖一两个‘麻雀’，对农村情况懂是懂一点，但是不深刻，因此，发出的指示不很符合农村情况。党的领导机关，包括全国性的、省的和县的负责同志，也要亲自调查一两个农村，解剖一两个‘麻

雀’。这就叫做‘解剖学’。”毛泽东同志的这段精辟论述，就是对典型剖析这一调查研究方法的最通俗的解释。也就是说，典型剖析法是在对所要了解的社会现象和问题有了总体的初步的认识之后，从中选取有代表性的典型，进行全面、系统、周密的调查，在详细占有大量的第一手资料后，再了解调查对象的特性，并分析其外部联系和内在关系，进而找出一般规律。邓小平同志也指出：“必须有系统地改善各级领导机关的工作方法，使领导工作人员有足够的时间深入群众，善于运用典型调查方法，研究群众情况、经验和意见。”总之，进行典型调查，可以概括群众在实践中创造的经验，使我们有针对性地提出发展经济的方针政策，作出正确的决策；进行典型调查，可以在总结群众实践经验的基础上大胆试验，然后加以推广，使我们的改革开放和经济建设搞得更好些，步子迈得更大大些，全面小康建设和现代化建设搞得更好些。

二是系列专题调查法。决策是多层次、多侧面、多角度的，因而我们的调查也必须是多方面的。要根据决策的需要，分别列出专题，进行专门调研。通过系列专题调研来揭示事物发展的全貌和规律，启发我们的思维。系列专题调研包括：对经济发展战略全局的调研，以形成符合本地本单位实际和适应改革开放的经济和社会发展战略；对产业发展重点的调研，以制定出正确的产业政策；对如何理顺经济关系的调研，以减少经济环节中出现的互相扯皮，造成不必要的内耗；对影响经济发展环境的调研，以造成有利于经济健康发展的环境；对群众关心的“热点”、“难点”问题的专题调研，以对症下药地拿出正确方案，做出群众比较满意的回答。总之，通过系列专题调研，使我们能够从全局、从长远来考虑问题，作出的决策既考虑部门、局部和眼前的利益，又考虑全局、整体和长远的利益，从而使我们的决策更加符合客观实际。

（三）提高调查研究的质量和水平必须注意的几个问题

为了确保调查研究的质量，不断提高我们的调研水平，除了有正确的原则、方法和手段外，还必须注意克服和防止以下几种错误的倾向，以保证调查研究活动沿着正确的方向进行。

一是要避免和防止“蜻蜓点水”、“走马观花”的倾向，使我们的调查研究工作真正“沉下去”。一些调查研究报告之所以质量不高，抓不住问题的本质，提不出正确的建议和对策，就是因为调研活动没有深入下去，没有“一竿子插到底”，只是蜻蜓点水、浅尝辄止、走马观花而已。所以，为了提高调查研究的质量和水平，调查时不宜全面出击，把摊子铺得太大，把口子开得很大，结果是什么问题都想谈，什么问题都没有谈好。只有抓住一两个重点问题，真正地“沉下去”、钻进去搞调查研究，把工作做细、做实、做深，这样才能拿出高质量、高水平的调研报告，以此为依据作出的决策的可靠性也就强。

二是要避免和防止“先入为主”的错误倾向，反对“带框子、找例子”的做法。要提高调查研究工作的质量和水平，就不能带着已有的和固定的观点去调研，或者是为了迎合上级领导的需要，按照“领导意图”下去找“根据”和“材料”，把调查研究活动变成了搜集材料去印证已有的结论。这种主观主义的调研方法，必定使我们的决策失误，给工作带来不应有的损失，是调查研究工作中要坚决反对的。

三是避免和防止“报喜不报忧”的错误倾向，提倡说真话、说实话。领导干部的调查研究工作是为决策服务的，其调研成果是要作为决策的直接依据的。如果我们在调查研究过程中偏听偏信，只看到好的，或者只愿听好的和成绩的一面，不愿听不足的和差的一面，写出的调研报告就不可能符合客观实际，作出的决策就必定会与客观规律相违背。

四是要避免和防止“观点模糊、模棱两可”的错误倾向，做到观点鲜明，持之有据。实事求是地搞调查研究活动，应当尊重

客观规律，尊重事物的本来面目。所以，写出的调研报告就应当观点鲜明，应当是言之有理，持之有据。对所调查的问题的分析既有的放矢，旗帜鲜明，又不失偏颇，这样的调查研究，就使我们的决策的科学性强。

三、正确处理调查与研究之间的关系，是调查研究工作作为科学决策服务的关键

衡量调查研究工作的成效，主要是看它对领导决策影响的程度和产生的实际效果。所以，调查研究过程中的一个重要问题，就是要正确处理调查与研究之间的关系。也就是说，既要认真调查，更要注重研究，特别是要在研究上下功夫。

实际上，调查研究包括调查与研究两个环节。这两个环节都要求一个“深”字，一是要求深入基层调查了解情况，取得第一手资料；二是要深入到得来的情况和资料内层中去研究问题。调查是基础，研究则是对调查的进一步深化。没有调查这个基础，就根本谈不上研究，而没有研究，调查也就是一堆杂乱无章的资料而已，不可能提出对决策有参考价值的对策和建议。调查与研究两者相辅相成，缺一不可。而作为领导干部更要注意在研究对策、思索问题上下功夫。调查本身不是目的，目的在于认识事物的本质和规律性，提出解决问题的办法。毛泽东同志曾经说过：“指挥员使用一切可能和必要的侦察手段，将侦察得来的敌方情况的各种材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思索，然后将自己方面的情况加上，研究双方的对比和相互关系，因而构成判断，下定决心，作出计划——这是军事家在作出每一个战略、战役或战斗的计划之前的一个整个的认识情况的过程。”毛泽东同志的这一论述，充分说明了研究思索在调查研究中的极端重要性。然而，现在比较普遍的现象是：有调查而少研究；零碎的情况多，系统分析少；一般调查多，深入研究少；使得来的东西，

失之于“浅”，这样，对于领导干部决策来说是毫无用处的。实践证明，决策是一种高层次的思维活动，作为辅助决策的材料也必须是高层次思维的结晶。结晶从何处来？关键是对调查得来的材料和情况进行研究。研究能出思想、出理论、出政策、出正确的决策。

研究是对调查中获得的大量和复杂的材料进行梳理筛选、分析综合，经过反复的比较、鉴别、思考、提炼，然后由此及彼、由点到面、由事入理，把调查中得来的感性认识上升到理性认识，进而小中见大，实中见虚，微观中见宏观，个别中见一般。所以说，从工作上看，研究是个深入的过程，由“深入基层”进而“深入内层”，避免受表象迷惑而抓不住问题的实质；从认识上看，研究是一个不断提高的过程，把感性认识上升到理性认识，防止因为认识的肤浅而导致机械论的偏颇。只有既认真调查，又注重研究，才构成了完整的调查研究过程和认识过程，也才有助于把零散材料系统化，把粗浅的深刻化，抓住关键，找到规律，从而提高调查研究的质量、水平和效果。

重视研究，也是实现调查研究的目的与方法有机统一的必然要求。调查研究的目的是要为决策服务，最终解决问题。毛泽东同志早在抗日战争时期就告诫全党：“大略的调查和研究可以发现问题，提出问题，但是还不能解决问题。要解决问题，还须作系统的周密的调查工作和研究工作，这就是分析的过程。提出问题也要用分析，不然，对着模糊杂乱的一大堆事物现象，你就不能知道问题即矛盾的所在。这里所讲的分析过程，是指系统的周密的分析过程。常常问题是提出了，但还不能解决，就是因为还没有暴露事物的内部联系，就是因为还没有经过这种系统的周密的分析过程，因而问题的面貌还不明晰，还不能做综合工作，也就不能好好地解决问题。”毛泽东同志这里讲的“系统的周密的分析过程”，实际上是指研究思索过程。所以，衡量我们的调查研究工

作搞得怎么样，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，而是看研究的文章写得怎么样，看调研的成果转化得怎么样，即能不能制定出针对性、操作性强的决策，最终把问题解决好。我认为，在调查中，矛盾的外在和表层现象比较容易显露出来，因而容易为我们认识和把握；但对矛盾的深入揭示、深刻认识却需要做过细的研究和思考，才能为我们所把握。所以，完整的结论、解决的途径、科学的决策都只能产生在调查研究过程的末尾，也就是出了调查研究报告之后。所以说，研究和思考在整个调查研究中起着关键作用。

调查与研究是两个相互交融的、不可缺少的两个环节。要使这两个环节更好地结合起来，还有一个调查研究与实际运用相结合的问题。为调研而调研不行，只调查不研究也不行，只调查研究不把调查研究成果运用到实际工作中去就更不行。所以，运用调查研究的成果服务决策、指导工作、促进发展，是每一个领导干部开展调查研究的出发点和归宿点，也是衡量调查研究质量高低的一个重要标准，我们一定要坚决反对调研脱节、调研“两张皮”的现象。那么，怎样才能搞好调查与研究、调查研究与实际运用这两个方面的结合，并在研究思索上下功夫呢？

一是要坚持实事求是看待问题。要对调查得来的材料和情况，采取客观的态度，决不可带着成见和偏见去看待、分析问题。如果从主观出发，带有成见的话，势必因人废言，因事废言，因而也就很难全面客观地分析调查得来的材料，也不可能写出符合实际的调研文章，不可能得出正确的结论。

二是运用唯物辩证法的观点去分析调查得来的材料。我们面对一大堆调查来的零散的材料，不能“眉毛胡子一把抓”，要辩证地去分析材料，全面地了解事物的全貌和发展的全过程，特别要注意用比较的观点去分析我们调查得来的材料。有比较才有鉴别，无论什么事情，只有在比较中才能见好坏、知长短、晓优劣，才

能得出科学而正确的认识和结论。要注意用运动、发展、变化的观点去分析调查得来的材料和情况，不能静止地看待问题。同时，还要注意用联系的观点来分析问题，因为任何事情都是相互联系的，有的是直接联系，有的是间接联系，完全孤立的事物是不存在的。我们在分析研究情况时，只有找出它们之间的关系，才能从不同的情况和材料中看到彼此之间的同一性和差异性，也才能全面、本质地认识和分析问题。只有这样，写出的调研文章才能适应决策的需要，才能为我们的决策提供正确的观点和建议。

三是要把领会上情与吃透下情结合起来。在研究思索调查得来的材料时，还要注意把上级的方针、政策与我们调查的实际情况，与本地、本单位的实际结合起来，使我们的研究的成果和提出的对策建议，既符合上级精神，又切合当地的实际，具有决策的参考性和实施的可操作性。

总之，调查研究是一门大学问，是领导干部必需的基本功。实践无止境，认识无止境，调查研究也没有终点，这是领导干部的一项永恒的课题。我们务必要牢记江泽民同志的指示：“在新的时期，我们肩负着改革开放和现代化建设的历史重任，全党同志首先是各级领导干部更要重视和加强调查研究。尽管我们现在进行调查研究的对象、内容、手段、条件都发生了新的变化，但是调查研究在党的决策工作和全部领导工作中的地位和作用，不仅丝毫没有改变，而且更为重要。为了适应改革和发展的需要，调查研究的工作只能全面加强，决不可有任何削弱。建设有中国特色的社会主义事业任重道远，在前进中会遇到许多复杂的新情况新问题，需要不断探索和解决。而对任何问题的探索和解决，须臾也离不开调查研究。”我们一定要坚持到群众中去，从群众中来，再到群众中去，不断提高调查研究的质量和水平，增强领导工作能力和水平，努力带领群众完成党的十六大提出的全面建设小康社会和实现现代化的历史任务，实现中华民族的伟大复兴。