

21 世纪法学系列教材 > 总主编 曾宪义 王利明

总主编
曾宪义
王利明

21世纪法学系列教材

主编 胡锦涛

行政法案例分析

(第三版)

中国人民大学出版社

总主编 曾宪义 王利明

21世纪法学系列教材

行政法 案例分析

(第三版)

主编 胡锦涛

撰稿人 (以姓氏笔画为序)
刘飞宇 余凌云



中国人民大学出版社
· 北京 ·



图书在版编目 (CIP) 数据

行政法案例分析 / 胡锦涛主编. 3 版.
北京: 中国人民大学出版社, 2010
(21 世纪法学系列教材 / 曾宪义, 王利明总主编)
ISBN 978-7-300-13120-7

- I. ①行…
- II. ①胡…
- III. ①行政法-案例分析-中国-高等学校-教材
- IV. ①D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 243095 号

21 世纪法学系列教材
总主编 曾宪义
行政法案例分析 (第三版)
主编 胡锦涛
Xingzhengfa Anli Fenxi

出版发行		中国人民大学出版社	
社 址	北京中关村大街 31 号	邮 政 编 码	100080
电 话	010—62511242 (总编室)	010—62511398 (质管部)	
	010—82501766 (邮购部)	010—62514148 (门市部)	
	010—62515195 (发行公司)	010—62515275 (盗版举报)	
网 址	http: //www. crup. com. cn		
	http: //www. ttrnet. com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京七色印务有限公司	版 次	2000 年 4 月第 1 版
规 格	185mm×260mm 16 开本		2010 年 12 月第 3 版
印 张	17.75 插页 1	印 次	2010 年 12 月第 1 次印刷
字 数	391 000	定 价	28.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

编审委员会

总 主 编 曾宪义 王利明

副总主编 韩大元（常务） 叶秋华 龙翼飞 郑 定

林 嘉 刘明祥 刘 志

委 员（按姓氏笔画排序）

马小红	王云霞	王作富	王欣新	王 轶	王新清	尹 立
冯 军	史彤彪	史际春	叶 林	田宏杰	刘文华	刘春田
吕世伦	孙国华	朱力宇	朱大旗	朱文奇	朱景文	江 伟
汤维建	许崇德	何家弘	余劲松	吴宏伟	张小虎	张志铭
张新宝	李艳芳	杨大文	杨立新	杨建顺	邵沙平	陈卫东
陈桂明	周 珂	范 愉	姚 辉	胡锦涛	赵中孚	赵秀文
赵晓耕	徐孟洲	莫于川	郭 禾	郭寿康	高铭暄	黄京平
程天权	程荣斌	董安生	谢望原	韩玉胜	黎建飞	戴玉忠

编委会办公室 郝晓明 黄晓蓉 侯 静



总 序

曾宪义

在人类文明与文化的发展中，中华民族曾作出过伟大的贡献，不仅最早开启了世界东方文明的大门，而且对人类法治、法学及法学教育的生成与发展进行了积极的探索与光辉的实践。

在我们祖先生存繁衍的土地上，自从摆脱动物生活、开始用双手去进行创造性的劳动、用人类特有的灵性去思考以后，我们人类在不断改造客观世界、创造辉煌的物质文明的同时，也在不断地探索人类的主观世界，逐渐形成了哲学思想、伦理道德、宗教信仰、风俗习惯等一系列维系道德人心、维持一定社会秩序的精神规范，更创造了博大精深、义理精微的法律制度。应该说，在人类所创造的诸种精神文化成果中，法律制度是一种极为奇特的社会现象。因为作为一项人类的精神成果，法律制度往往集中而突出地反映了人类在认识自身、调节社会、谋求发展的各个重要进程中的思想和行动。法律是现实社会的调节器，是人民权利的保障书，是通过国家的强制力来确认人的不同社会地位的有力杠杆，它来源于现实生活，而且真实地反映现实的要求。因而透过一个国家、一个民族、一个时代的法律制度，我们可以清楚地观察到当时人们关于人、社会、人与人的关系、社会组织以及哲学、宗教等诸多方面的思想与观点。同时，法律是一种具有国家强制力、约束力的社会规范，它以一种最明确的方式，对当时社会成员的言论或行动作出规范与要求，因而也清楚地反映了人类在各个历史发展阶段中对于不同的人所作出的种种具体要求和限制。因此，从法律制度的发展变迁中，同样可以看到人类自身不断发展、不断完善的历史轨迹。人类社会几千年的国家文明发展历史已经无可争辩地证明，法律制度乃是维系社会、调整各种社会关系、保持社会稳定的重要的工具。同时，法律制度的不断完善，也是人类社会文明进步的显著体现。

由于发展路径的不同、文化背景的差异，东方社会与西方世界对于法律的意义、底蕴的理解、阐释存有很大的差异，但是，在各自的发展过程中，都曾比较注重法律的制定与完善。中国古代虽然被看成是“礼治”的社会、“人治”的世界，被认为是“只有刑，没

有法”的时代，但从《法经》到《唐律疏议》、《大清律例》等数十部优秀成文法典的存在，充分说明了成文制定法在中国古代社会中的突出地位，唯这些成文法制所体现出的精神旨趣与现代法律文明有较大不同而已。时至20世纪初叶，随着西风东渐、东西文化交流加快，中国社会开始由古代的、传统的社会体制向近现代文明过渡，建立健全的、符合现代理性精神的法律文明体系方成为现代社会的共识。正因为如此，近代以来的数百年间，在西方、东方各主要国家里，伴随着社会变革的潮起潮落，法律改革运动也一直呈方兴未艾之势。

从历史上看，法律的文明、进步，取决于诸多的社会因素。东西方法律发展的历史均充分证明，推动法律文明进步的动力，是现实的社会生活，是政治、经济和社会文化的变迁；同时，法律内容、法律技术的发展，往往依赖于一大批法律专家以及更多的受过法律教育的社会成员的研究和推动。从这个角度看，法学教育、法学研究的发展，对于法律文明的发展进步，也有着异常重要的意义。正因为如此，法学教育和法学研究在现代国家的国民教育体系和科学研究体系中，开始占有越来越重要的位置。

中国近代意义上的法学教育和法学研究，肇始于19世纪末的晚清时代。清光绪二十一年（公元1895年）开办的天津中西学堂，首次开设法科并招收学生，虽然规模较小，但仍可以视为中国最早的近代法学教育机构（天津中西学堂后改名为北洋大学，又发展为天津大学）。三年后，中国近代著名的思想家、有“维新骄子”之称的梁启超先生即在湖南《湘报》上发表题为《论中国宜讲求法律之学》的文章，用他惯有的富有感染力的激情文字，呼唤国人重视法学，发明法学，讲求法学。梁先生是清代末年一位开风气之先的思想巨子，在他的辉煌的学术生涯中，法学并非其专攻，但他仍以敏锐的眼光，预见到了新世纪中国法学研究和法学教育的发展。数年以后，清廷在内外压力之下，被迫宣布实施“新政”，推动变法修律。以修订法律大臣沈家本为代表的一批有识之士，在近十年的变法修律过程中，在大量翻译西方法学著作，引进西方法律观念，有限度地改造中国传统的法律体制的同时，也开始推动中国早期的法学教育和法学研究。20世纪初，中国最早设立的三所大学——北洋大学、京师大学堂、山西大学堂均设有法科或法律学科目，以期“端正方向，培养通才”。1906年，应修订法律大臣沈家本、伍廷芳等人的奏请，清政府在京师正式设立中国第一所专门的法政教育机构——京师法律学堂。次年，另一所法政学堂——直属清政府学部的京师法政学堂也正式招生。这些大学法科及法律、法政学堂的设立，应该是中国历史上近代意义上的正规专门法学教育的滥觞。

自清末以来，中国的法学教育作为法律事业的一个重要组成部分，随着中国社会的曲折发展，经历了极不平坦的发展历程。在20世纪的大部分时间里，中国社会一直充斥着各种矛盾和斗争。在外敌入侵、民族危亡的沉重压力之下，中国人民为寻找适合中国国情的发展道路而花费了无穷的心力，付出过沉重的代价。从客观上看，长期的社会骚动和频繁的政治变迁曾给中国的法治与法学带来过极大的消极影响。直至70年代末期，以“文化大革命”宣告结束为标志，中国社会从政治阵痛中清醒过来，开始用理性的目光重新审视中国的过去，规划国家和社会的未来，中国由此进入长期稳定、和平发展的大好时期，以这种大的社会环境为背景，中国的法学教育也获得了前所未有的发展机遇。

从宏观上看，实行改革开放以来，经过二十多年的努力，中国的法学教育事业所取得的成就是辉煌的。首先，经过“解放思想，实事求是”思想解放运动的洗礼，在中国法学

界迅速清除了极左思潮及苏联法学模式的一些消极影响,根据本国国情建设社会主义法治国家已经成为国家民族的共识,这为中国法学教育和法学研究的发展奠定了稳固的思想基础。其次,随着法学禁区的不断被打破、法学研究的逐步深入,一个较为完善的法学学科体系已经建立起来。理论法学、部门法学各学科基本形成了比较系统和成熟的理论体系和学术框架,一些随着法学研究逐渐深入而出现的法学子学科、法学边缘学科也渐次成型。1997年,国家教育主管部门和教育部高校法学学科教学指导委员会对原有专业目录进行了又一次大幅度调整,决定自1999年起法学类本科只设一个单一的法学专业,按照一个专业招生,从而使法学学科的布局更加科学和合理。同时,在充分论证的基础上,确定了法学专业本科教学的14门核心课程,加上其他必修、选修课程的配合,由此形成了一个传统与更新并重、能够适应国家和社会发展需要的教学体系。法学硕士和博士研究生及法律硕士专业学位研究生的专业设置、课程教学和培养体系也日臻完善。再次,法学教育的规模迅速扩大,层次日趋齐全,结构日臻合理。目前中国有六百余所普通高等院校设置了法律院系或法律本科专业,在校本科学生和研究生已达二十余万人。除本科生外,在一些全国知名的法律院校,法学硕士研究生、法律硕士专业学位研究生、法学博士研究生已经逐步成为培养的重点。

众所周知,法律的进步、法治的完善,是一项综合性的社会工程。一方面,现实社会关系的发展,国家政治、经济和社会生活的变化,为法律的进步、变迁提供动力,提供社会的土壤。另一方面,法学教育、法学研究的发展,直接推动法律进步的进程。同时,全民法律意识、法律素质的提高,则是实现法治国理想的关键的、决定性的因素。在社会发展、法学教育、法学研究等几个攸关法律进步的重要环节中,法学教育无疑处于核心的、基础的地位。中国法学教育过去二十多年所走过的历程令人激动,所取得的成就也足资我们自豪。随着国家的发展、社会的进步,在21世纪,我们面临着更严峻的挑战和更灿烂的前景。“建设世界一流法学教育”,任重道远。

首先,法律是建立在经济基础之上的上层建筑,以法治为研究对象的法学也就成为一门实践性很强的学科。社会生活的发展变化,势必要对法学教育、法学研究不断提出新的要求。经过二十多年的奋斗,中国改革开放的前期目标已顺利实现。但随着改革开放的逐步深入,国家和社会的一些深层次问题,比如说社会主义市场经济秩序的真正建立、国有企业制度的改革、政治体制的完善、全民道德价值的重建、环境保护和自然资源的合理利用等等,也已经开始浮现出来。这些复杂问题的解决,无疑最终都会归结到法律制度的完善上来。建立一套完善、合理的法律制度,构建理想的和谐社会,乃一项持久而庞大的社会工程,需要全民族的智慧和努力。其中的基础性工作,如理论的论证、框架的设计、具体规范的拟订、法律实施中的纠偏等等,则有赖于法学研究的不断深入,以及高素质人才特别是法律人才的养成,而培养法律人才的任务,则是法学教育的直接责任。

其次,21世纪是一个多元化的世纪。20世纪中叶发生的信息技术革命,正在极大地改变着我们的世界。现代科学技术,特别是计算机网络信息技术的发展,使传统的生活方式、思想观念发生了根本的改变,并由此引发许多人类从未面对过的问题。就法学教育而言,在21世纪所要面临的,不仅是教学内容、研究对象的多元化问题,而且还有培养对象、培养目标的多元化、教学方式的多元化等一系列问题,这些问题都需要法学界去思考、去探索。

中国人民大学法学院建立于1950年,是新中国诞生后创办的第一所正规高等法学教育机构。在半个多世纪的岁月中,中国人民大学法学院以其雄厚的学术力量、严谨求实的学风、高水平的教学质量以及丰硕的学术研究成果,在全国法学教育领域处于领先地位,并开始跻身于世界著名法学院之林。据初步统计,中国人民大学法学院已经为国家培养法学专业本科生、硕士生、博士生一万余人,培养各类成人法科学生三十余万人。经过多年的努力,中国人民大学法学院形成了较为明显的学术优势,在现职教师中,既有一批资深望重、在国内外享有盛誉的法学前辈,更有一大批在改革开放后成长起来的优秀中青年法学家。这些老中青法学专家多年来在勤奋研究法学理论的同时,也积极投身于国家的立法、司法实践,对国家法制建设贡献良多。

有鉴于此,中国人民大学法学院与中国人民大学出版社经过研究协商,决定结合中国人民大学法学院的学术优势和中国人民大学出版社的出版力量,出版一套“21世纪法学系列教材”。自1998年开始编写出版本科教材,包括按照教育部所确定的法学专业核心课程和其所颁布印发的《全国高等学校法学专业核心课程基本要求》而编写的14门核心课程教材,也包括法学各领域、各新兴学科教材及教学参考书和案例分析在内,到2000年12月3日在人民大会堂大礼堂召开举世瞩目的“21世纪世界百所著名大学法学院院长论坛暨中国人民大学法学院成立五十周年庆祝大会”之时,业已出版了50本作为50周年院庆献礼,到现在总共出版了80本。为了进一步适应高等法学教育发展的形势和教学改革的需要,最近中国人民大学法学院与中国人民大学出版社决定将这套教材扩大为四个系列,即:“本科生用书”、“法学研究生用书”、“法律硕士研究生用书”以及“司法考试用书”,总数将达二百多本。我们设想,本套教材的编写,将更加注意“高水准”与“适用性”的合理结合。首先,本套教材将由中国人民大学法学院具有全国影响的各学科的学术带头人领衔,约请全国高校优秀学者参加,形成学术实力强大的编写阵容。同时,在编写教材时,将注意吸收中国法学研究的最新的学术成果,注意国际学术发展的最新动向,力求使教材内容能够站在21世纪的学术前沿,反映各学科成熟的理论,体现中国法学的水平。其次,本套教材在编写时,将针对新时期学生特点,将思想性、学术性、新颖性、可读性有机结合起来,注意运用典型生动的案例、简明流畅的语言去阐释法律理论与法律制度。

我们期望并且相信,经过组织者、编写者、出版者的共同努力,这套法学教材将以其质量效应、规模效应,力求成为奉献给新世纪的精品教材,我们诚挚地祈望得到方家和广大读者的教正。

2006年7月1日



序 言

法学教育是高等教育的重要组成部分，是建设社会主义法治国家、构建社会主义和谐社会的重要基础，并居于先导性的战略地位。在我国社会转型的新世纪、新阶段，法学教育不仅要为建设高素质的法律职业共同体服务，而且要面向全社会培养大批治理国家、管理社会、发展经济的高层次法律人才。近年来，法学教育取得了长足的进步，法科数量增长很快，教育质量稳步提高，培养层次日渐完善，目前已经形成了涵盖本科生、第二学士学位生、法学硕士研究生、法律硕士研究生、法学博士研究生的完整的法学人才培养体系，接受法科教育已经成为莘莘学子的优先选择之一。随着中国法治事业的迅速发展，我们有理由相信，中国法学教育的事业大有可为，中国法学教育的前途充满光明。

教育的基本功能在于育人，在于塑造德才兼备的高素质人才。法学教育的宗旨并非培养只会机械适用法律的“工匠”，而承载着培养追求正义、知法懂法、忠于法律、廉洁自律的法律人的任务。要完成法学教育的使命，首先必须认真抓好教材建设。我始终认为，教材是实现教育功能的重要工具和媒介，法学教材不仅仅是法学知识传承的载体，而且是规范教学内容、提高教学质量的关键，对法学教育的发展有着不可估量的作用。

第一，法学教材是传授法学基本知识的工具。初学法律，既要有好的老师，又要有好的教材。正如冯友兰先生所言：“学哲学的目的，是使人作为人能够成为人，而不是成为某种人。其他的学习（不是学哲学）是使人能够成为某种人，即有一定职业的人。”一套好的教材，能够高屋建瓴地展示法律的体系，能够准确简明地阐释法律的逻辑，能够深入浅出地叙述法律的精要，能够生动贴切地表达深奥的法理。所以，法学教材是学生学习法律的向导，是学生步入法律殿堂的阶梯。如果在入门之初教材就有偏颇之处，就可能误人子弟，学生日后还要花费大量时间与精力来修正已经形成的错误观念。

第二，法学教材是传播法律价值理念的载体。好的法学教材不仅要传授法学知识，更要传播法律的精神和法治的理念，例如对公平、正义的追求，尊重权利的观念。本科、研究生阶段的青年学子，正处在人生观、价值观形成的阶段，一套优秀的法学教材，对于他

们价值观的塑造和健全人格的培养具有重要意义。

第三，法学教材是形成职业共同体的主要条件。建设社会主义法治国家，有赖于法律职业共同体的生成。一套好的法学教材，向法律研习者传授共同的知识，这对于培养一个接受共同的价值理念、共同的法律思维、共同的话语体系的法律共同体，具有重要的作用。

第四，法学教材是所有法律研习者的良师益友。没有好的教材，一个好的教师或可弥补教材的欠缺和不足，但对那些没有老师指导的自学者而言，教材就是老师，其重要作用是显而易见的。

长期以来，在我们的评价体系中，教材并没有获得应有的注重，对学术成果的形式优先考虑的往往是专著而非教材。在不少人的观念中，教材与创新、与学术精品甚至与学术无缘。其实，要真正写出一部好的教材，其难度之大、工作之艰辛、影响之深远，绝不低于一部优秀的专著，它甚至可以成为在几百年甚至更长的时间内发挥作用的传世之作。以查士丁尼的《法学阶梯》为例，所谓法学阶梯，即法学入门之义，就是一部教材。但它概括了罗马法的精髓，千百年来，一直是人们研习罗马法最基本的著述。日本著名学者我妻荣说过，大学教授有两大任务：一是写出自己熟悉的专业及学术领域的讲义乃至教科书；二是选择自己最有兴趣、最看重的题目，集中精力进行终生的研究。实际上，这两者是相辅相成的。写出一部好教材，必须要对相关领域形成一个完整的知识体系，还要能以深入浅出的语言将问题讲清楚、讲明白。没有编写教材的基本功，实际上也很难写出优秀的专著。当然，也只有对每一个专题都有一定研究，才能形成对这个学术领域的完整把握。

虽然近几年我国法学教育发展迅速，成绩显著，但是法学教育也面临许多挑战。各个学校的师资队伍和教学质量参差不齐，这就更需要推出更多的结构严谨、内容全面、角度各有侧重、能够适应不同需求的法学教材，为提高法学教学和人才培养质量、保障法学教育健康发展提供前提条件。

长期以来，中国人民大学法学院始终高度重视教材建设。作为新中国成立后建立的第一所正规的法学教育机构，中国人民大学法律系最早开设了社会主义法学教学课堂，编写了第一套社会主义法学讲义，培养了新中国第一批法学本科生和各学科的硕士生、博士生，产生了新中国最早的一批法学家和法律工作者。中国人民大学法律系因此被誉为“新中国法学教育的工作母机”。半个多世纪以来，中国人民大学法学院为社会主义法制建设培养了大批优秀的法律人才，并为法学事业的振兴和繁荣作出了卓越贡献，也因此成为引领中国法学教育的重镇、凝聚国内法律人才的平台和沟通中外法学交流的窗口，并在世界知名法学院行列中崭露头角。为了对中国法学教育事业作出更大的贡献，我们有义务也有责任出版一套体现我们最新研究成果的法学教材。

承蒙中国人民大学出版社的大力支持，我们组织编写了本套教材，其中包括本科生用书、法律硕士研究生用书、法学研究生用书和司法考试用书四大系列，分别面向不同层次法科教育需求。编写人员以中国人民大学法学院教师为主，反映了中国人民大学法学院整体的研究实力和学术视野。相信本套教材的出版，一定能够为新时期法学教育的繁荣发展发挥应有的作用。

是为序。

2006年7月10日



第三版编写说明

人类的社会生活和国家生活经验证明，法治优于人治，法治与人治虽然目标都落在一个“治”上，但所不同的是，法治依靠的是规则顺畅运行达成政通人和的目的，人治所倚仗的是人的主观思维来指挥整个社会的运转。社会主义法律体系已初步形成，解决了有法可依的问题。然而，法治政府的建设乃至完善仍然有较长的路途需要完成，具体体现在六个方面：第一，行政管理体制与发展社会主义市场经济的要求还不适应，依法行政面临着诸多体制性障碍；第二，制度建设反映客观规律不够，难以全面、有效解决实际问题；第三，行政决策程序和机制不够完善；第四，有法不依、执法不严、违法不究现象时有发生，群众反映比较强烈；第五，对行政行为的监督、制约机制不够健全，一些违法或者不当的行政行为得不到及时、有效的制止或者纠正，行政管理相对人的合法权益受到损害得不到及时救济；第六，一些行政机关工作人员依法行政的观念还比较淡薄，依法行政的能力和水平还有待进一步提高。

2008年3月，全国人大常委会委员长吴邦国向十一届全国人大一次会议作全国人大常委会工作报告时说，我国现行有效的法律共229件，涵盖宪法及宪法相关法、民商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼及非诉讼程序法七个法律部门；现行有效的行政法规近六百件，地方性法规七千多件。目前，以宪法为核心，以法律为主干，包括行政法规、地方性法规等规范性文件在内的，由七个法律部门、三个层次法律规范构成的中国特色社会主义法律体系已经基本形成，国家经济、政治、文化、社会生活的各个方面基本做到有法可依，为依法治国、建设社会主义法治国家、实现国家长治久安提供了有力的法制保障。

我国行政诉讼制度于1982年开始形成，“民告官”诉讼为全民所普遍接受，并进一步推动着民众的权利意识、法律意识的加强与提高。自1990年《行政诉讼法》施行以来，我国法院共受理了一百五十多万件行政案件。根据最高人民法院统计，法院裁判被告败诉的行政案件占全部行政案件的31.5%；依法维持具体行政行为的案件占13.6%。这些案件的发生多集中在行政权缺乏有效监管的领域。

依法治国的核心是依法行政，而依法行政是以行政机关内部的监督和来自法院的监督为保障的。伴随我国依法行政的快速发展，行政法实践日趋丰富，行政法案例不断涌现。

本书编者从我国浩如烟海的行政法案例中选取典型案例，如沙里淘金，其间耗费的劳动量难以尽述。编写完本书，编者如释重负。此次修订，根据行政案例的新特点，胡锦涛教授又对于全书的体例、结构作了重大调整，博士生霍敬裕参与全书统稿，并根据近两年行政法和行政实践的新发展，对全书内容作了大量的充实，数易其稿。一方面，注重对经典案例的深入剖析，通过法理知识与法律条文之间的串联，引导学生深刻领会行政法的基本原则的内涵；另一方面，引入较多涉及新出台的法律、法规的案例，结合实践中经常发生的行政关系，推动学生学法、用法的积极性与灵活性。

需要说明的是，第三版的案例中个别案例由于极具典型性，虽发生时间较久，但仍保留，且解析时适用的是当时有效的法律而非修改后的法律。

在编写过程中，本书参考了一些已经公开出版或者刊登的行政法案例及法院公告，对这些案例的收集者，我们表示衷心的感谢。

编者

2010年11月22日



编写说明

自党的十一届三中全会以来,作为重要法律部门的行政法获得了勃勃的发展生机和广阔的发展空间。除各个行政管理领域分别制定了比较健全和完善的规范和调整该领域的行政法律规范外,还制定了统一适用于各行政管理领域的法律规范。如1989年由全国人大制定了《中华人民共和国行政诉讼法》,1990年由国务院制定了《中华人民共和国行政复议条例》,1994年由全国人大常委会制定了《中华人民共和国国家赔偿法》,1996年由全国人大制定了《中华人民共和国行政处罚法》,1997年由全国人大常委会制定了《中华人民共和国行政监察法》,1999年由全国人大常委会制定了《中华人民共和国行政复议法》等。一些重要的行政法律规范也正在酝酿草拟之中,如行政许可法、行政收费法、行政程序法。

1982年的《中华人民共和国民事诉讼法(试行)》第3条第2款规定:“人民法院审理行政案件,适用本法。”同时,130多个单行法律、法规具体规定了公民、法人或者其他组织对行政机关的具体行政行为不服可以向人民法院提起行政诉讼的范围。可以说,从那时起,我国的行政诉讼制度开始建立起来。从1988年起,各地人民法院开始陆续建立行政审判庭。特别是,1989年4月4日全国人大通过了我国第一部行政诉讼法(该法从当年10月1日起实施),该法的通过和实施标志着我国行政诉讼制度比较完善地建立起来。人民法院依据上述实体规范和程序规范,审理了大量的行政案件,保障公民、法人或者其他组织的合法权益,维护和监督行政机关依法行使行政职权。

本书试图通过对一些行政案件的法理分析,一方面从一个侧面阐述行政法上的基本原理和我国的基本行政法律制度,另一方面注重培养学生对实践中发生的行政案件进行分析、思考并从法理上去解决问题的能力,以提高法学专业学生的综合素质。

本书在编写过程中,参考了一些已经公开出版或者刊登的行政法案例,对这些案例的收集者,表示衷心的感谢。本书是为配合行政法教学而专门编写的案例教材,编者所做的案例评析是一种学理解释,这一点亦请读者注意。

本书写作分工如下:莫于川(重庆市社会科学院副研究员、法学博士):第一章行政法导论;胡锦涛(中国人民大学法学院教授、法学博士、博士生导师):第二章行政许可、

第七章行政诉讼；牛凯（中国青年政治学院法律系讲师、法学博士）：第三章行政处罚、第六章行政程序；余凌云（中国人民公安大学副教授、法学博士）：第四章行政强制、第五章其他行政行为（行政合同部分）；刘杰（中国人民大学法学院在职博士）：第五章其他行政行为（除行政合同外）；冯军（中国社会科学院法学研究所副研究员、法学博士）：第八章行政赔偿。

编著者

2000年1月



目 录

第一编 行政法基本理论

第一章 行政法学基本范畴	3
案例 1: 中国足协处罚案	3
案例 2: 李某诉全国牙防组案	4
案例 3: 全国首例状告公安机关非法查验身份证案	6
案例 4: 张某诉上海市 B 区城市交通行政执法大队行政处罚纠纷案	7
案例 5: 某运输公司不服某公路检查站罚款案	8
案例 6: 杜某诉重庆市丰都县人民政府不予行政受理纠纷案	9
案例 7: M 市政府无偿收回土地使用权案	11
案例 8: 郭某与保亭县交警大队不履行法定职责纠纷上诉案	12
案例 9: 蔡某诉北京教育考试院取消考试成绩决定案	14
案例 10: 屠宰场不服市政府通告案	15
案例 11: 中国“非典”隔离的法律依据案	16
第二章 行政法的基本原则	18
案例 1: 杨某诉 A 市交管局行政处罚案	18
案例 2: 彭某诉某理工大学教育管理行政不作为案	20
案例 3: 张某诉 B 市公安局 C 分局治安管理处罚案	22
案例 4: 成都双流机场路广告牌拆除案	24
案例 5: 武汉市以“赎买”方式取缔客运三轮摩托车案	27

第二编 行政法主体

第三章 行政主体	33
案例 1: 刘某诉中国拍卖行业协会吊销其拍卖师执业资格证书通知案	33
案例 2: 霍某诉招商银行北京分行东方广场支行收缴假币行政强制措施案	35
案例 3: 简阳市金平石化机械配件有限责任公司诉简阳市安乐乡人民政府变卖 财产行政强制措施附带行政赔偿案	37
案例 4: 明光市丰华养鸡场不服明光市农业局兽药管理行政处罚案	38
第四章 行政相对人	40
案例 1: 哈尔滨铁路局牡丹江铁路分局诉鸡西市工商行政管理局行政处罚决定案	40
案例 2: 点头隆胜石材厂不服福鼎市人民政府行政扶优扶强措施案	41
第五章 公务员	43
案例 1: 司机王某诉交通警察处罚案	43
案例 2: 公务员强制带薪休假制度	44

第三编 行政行为

第六章 行政立法	49
案例 1: 乔占祥诉铁道部铁路旅客票价管理案	49
案例 2: 王某等诉富平春酒厂产品标识上未依法标注相关内容误导消费者大量饮酒 致死人身损害赔偿案	50
第七章 行政许可	53
案例 1: 张某等诉乡政府不履行婚姻登记法定职责案	53
案例 2: 陈某不服禄劝彝族苗族自治县国土资源局颁发采矿行政许可案	55
案例 3: 沈某等 182 人诉北京市规划委员会颁发建设工程规划许可证纠纷案	56
案例 4: 北京李老爹鱼头火锅不服丰台区环保局撤销环保行政许可案	58
案例 5: 北京红宇宙法律咨询服务有限公司诉工商局案	59
案例 6: 市政府撤销行政许可适用法律错误案	61
案例 7: 延庆县沈家营乡后吕庄村经济合作社不服延庆县水资源局颁发河道砂石 开采许可证案	62
第八章 行政处罚	65
案例 1: 市民“拍违照片”能否成为行政处罚的证据	65
案例 2: 郑某诉无锡市锡山区教育局行政处罚案	67
案例 3: 陕西司机不服交警超载罚款案	69
案例 4: 北京金洋天蓝科技发展有限公司不服北京市工商行政管理局行政处罚案	70
案例 5: 福州康佳乐天然樟脑有限公司不服福建省农业厅农业管理行政处罚案	72
案例 6: 刘某不服 H 县交通局行政处罚决定案	73
案例 7: 安阳县公安局对崔某行政处罚案	75

第九章 行政强制	77
案例 1: 珠海市城监大队违法强制拆迁案	77
案例 2: 杨某等诉某市铁路公安局错误关押案	78
案例 3: 魏某、金某诉某公安交警队非法限制其人身自由案	79
案例 4: 刘某诉某县税务局强制划拨案	81
第十章 行政征收	83
案例 1: 张某、王某不服泸州市纳溪区人口和计划生育局计划生育行政征收案	83
案例 2: 张某等诉黔县碧阳镇人民政府教育费附加行政征收案	85
第十一章 行政契约	87
案例 1: 乔某诉某县公安局怠于履行职务案	87
案例 2: 某建筑公司诉某公共工程管理部门案	89
案例 3: 某村村民集体诉村委会单方解除承包协议案	91
案例 4: 辛某诉某行政机关侵犯其选择职业自由案	92
案例 5: 某厂商诉某市政府不履行公害防止协议案	94
第十二章 行政指导	96
案例 1: A 行政机关开展行政指导, 规范发展“崇武鱼卷”食品市场案	96
案例 2: B 行政机关对华山彩印公司实施行政指导案	97
案例 3: C 行政机关通过行政指导规范食品批发行业案	100
案例 4: D 行政机关的扶优扶强文件是否属于具有强制力的行政指导行为案	102
第十三章 行政奖励	104
案例 1: 马某诉某区沔东镇人民政府行政奖励不作为案	104
案例 2: 宋某诉某市公安局沙湾区分局不履行法定职责案	106
第十四章 其他行政行为	108
一、行政确认	108
案例 1: 五河县农业机械管理局诉五河县公安消防大队行政确认案	108
案例 2: 马某诉灯塔市工商行政管理局出具工商登记证实案	110
二、行政命令	111
案例 1: 闽东远大有限责任会计师事务所诉宁德市旅游局指定审计行为案	111
案例 2: 高邮市汉留摩托车修理销售门市部不服高邮质量技术监督局行政处罚案	112
三、行政裁决	114
案例 1: 曹某诉常熟市劳动鉴定委员会工伤鉴定结论案	114
案例 2: 张某不服含山县房屋拆迁办公室拆迁裁决案	115
四、行政给付	117
案例: 郑某、伍某诉当阳市玉阳办事处、两河镇人民政府行政不作为案	117
五、行政调解	118
案例 1: 孙某等 101 户农民诉平顶山市卫东区环保局行政不作为案	118
案例 2: 罗边槽村一社不服重庆市人民政府林权争议复议决定行政纠纷上诉案	119
六、行政规划	121
案例: 上海惠利空调风口有限公司不服奉贤县规划管理局建设项目不予批准案	121