



宦海 必读

仕途之旅的
指南针
北斗星

宦海之中

从政者叱咤官场、搏击宦海的独门秘籍
为官者独领风骚的人生导师
官场中铸造辉煌、保持永恒的旷世奇书



全国百佳出版社
中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

典藏绘本居官必览 / 黄正新编译. —— 北京: 中央编译出版社,

2010.12

(清)金庸斋 原著

ISBN 978-7-5117-0677-5

I. ①典… II. ①黄… III. ①政治—谋略—中国—清代—通俗读物

IV. ①D691-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 248094 号

典藏绘本居官必览

出版人 和 龔

责任编辑 晓 晓

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话 (010)66509360 66509236(总编室) (010)66509353(编辑部)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 www.cctpbook.com

E-mail edit@cctpbook.com

经 销 全国新华书店

印 刷 中印联印务有限公司

开 本 710×1000 毫米 1/16

字 数 300 千字

印 张 17.5

版 次 2011 年 2 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 39.00 元

本社常年法律顾问: 北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话: 010-66509618

《居官必览》的精髓

《居官必览》采用明朝袁了凡的功过格形式。总结出为官功格五十八条，过格四十二条，就事使、操持、兴革、教化、刑狱、赋税六方面，展开对居官治民的功过是非的界定与评述，其论述精辟，切中要害。诚如书名所言，居官者一定要看一看这本书，以效法古今官吏中那些一腔正气、两袖清风的楷模。

治国

金庸斋，生平事迹不详，曾于乾隆二十一年（1756年）任广东惠州同知，兼署连平知州，第二年《居官必览》撰成并刊行。

勤政

恤民

赈灾

治吏

教化

断案

治理

卫国

教育

审案

税赋

为官之道，首先是做人之道，从政者的个人修养，关系到人心向背、百姓福祉与国计民生。从历代封建文官制度到社会主义政治制度，从忠君爱民到为人民服务，为官从政的具体操作已发生了巨变，而以人为本、以民生为重的基本原则，却显示出了相对稳定的思想继承性。

1. 事使篇

为官从政者的政绩与过错，往往产生在对上侍奉君主和对下治理民众的事情中，如何在坚持原则、尊卑有度的前提下，让上级看到自己的忠心和业绩；如何在从政期间治理有方，政绩显著，造福一方百姓，以及处理好工作期间的上下级往来、与当地绅士的交际、管理和领导属下的方法。总之，其根本都是以无愧于君主委派之职和善于庇护苍生百姓为原则的。

西门豹巧治邺城



西门豹智惩三老、廷椽和巫婆，用事实教育百姓，破除迷信。紧接着，发动老百姓开挖了十二条渠道，把黄河水引来灌溉农田，田地都得到灌溉。通过治理漳河水患，发展农业生产，使邺地百姓逐步富庶起来。

勤政爱民的康熙

康熙皇帝是中国历史上到地方上巡察社会与了解民情最多的皇帝之一。

康熙的“勤政”主要体现在其从康熙六年七月初七亲政那一天开始便几乎天天进行的“御门听政”，直至其去世之前。



2. 操持篇

不为五斗米折腰

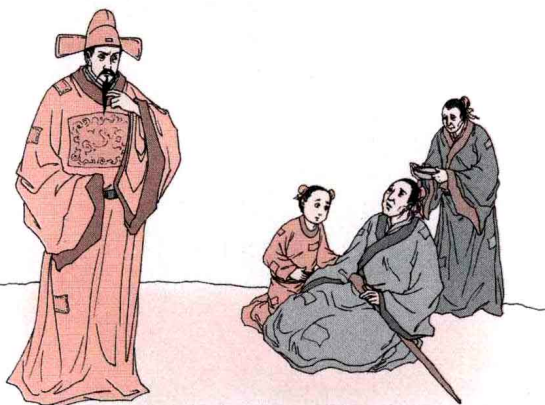
陶渊明关心百姓疾苦，有着“猛志逸四海，骞翮思远翥”的志向，怀着“大济苍生”的愿望，出任做官。由于看不惯官场上的恶劣作风，于是辞官归隐山野。

陶渊明“不为五斗米折腰”的气节，更是勉励后人以天下苍生为重，以节义贞操为重，折腰时心已愧，不趋炎附势，保持善良纯真的本性，不为世上任何名利浮华所改变。



誉满天下的“海青天”

海瑞为政清廉，洁身自爱。为人正直刚毅，职位低下时就敢于蔑视权贵。一生忠心耿耿，直言敢谏。海瑞一生清贫，抑制豪强，安抚穷困百姓，打击奸臣污吏，因而深得民众爱戴，被世人誉为“海青天”。他的生平事迹在民间广泛流传。



明代苏州人朱良曾亲睹海瑞简朴的行囊，感慨万分，特地写下这首吊海瑞诗：“批鳞直夺比于心，苦节还同孤竹清。龙隐海天云万里，鹤归华表月三更。萧条棺外无余物，冷落灵前有草根。说与旁人浑不信，山人亲见泪如倾。”

操持不外乎清、慎、勤三字。清是大节，慎就是无误，勤能治理，所谓居官三字经说的就是这个。从操持篇的内容来仔细研究，会发现：有以刚毅无私为贵的，这是由“清”所导致的；有以谦抑不宠肆为贵的，这是由“慎”所导致的；有以关防严谨不漏为贵的，这是由“勤”所导致的。那么清、慎、勤三字可以说具备了居官应做的一切。舍弃这三个字，也就谈不上做官从政了。

3. 兴革篇

地方上兴利除害的事，掌握政权的人不上心，那还有谁会关心呢？因此，安抚施惠民生，拯救体恤民众疾苦，称得上为一时的煦煦之恩。做到这些，自有它的时机与征兆，也就是看能不能安排与施行兴利革弊的措施，能够这样，那就给地方留下恩惠和好处，其影响会很深远。然而要兴要革，必须熟悉当地环境状况，斟酌适宜本地风俗，不能够草率，自以为是，而遭到人家讥讽你做事好折腾。这是要切切记住和需要警惕的。

简静安民的统治

混乱的法规、繁重的徭役、无度的用兵，恰恰成为编户民生活中最大的负担，甚至是灾难。



掌握实权者，喜欢没完没了的好大喜功的形象工程、无终无止的主动被动的斥境拓疆，动不动就创立法规征收各种国家的赋税、徭役和征兵。

暴政的隋炀帝

为官者当应该根据天时、符合民情、顺应民意来制定法律，实施管理，切勿因个人喜好，自创各种法规，从而造成祸国殃民后果。



隋炀帝执政以来，有三大爱好：大造官室、喜爱游乐、发动战争，促使他在赋役法之外横征暴敛，增加百姓的负担。

4. 教化篇

留心境内忧患

朝嘉靖年间，国内还算太平，但是东南沿海屡遭倭寇侵袭，给当地生活生产带来了很大危害。

倭寇盛行，烧杀抢夺，无恶不作，威胁到国家的稳定，影响到百姓的生活，应当及早去除隐患，创造和平盛世的环境。



全力消除忧患

戚继光就如一道移动的长城，他走到哪里，就把安宁带到哪里。

经过几年的努力，基本平息了东南沿海的倭患。



朝廷派遣戚继光前去剿灭倭寇。戚继光到任后积极招募兵士，进行严格的训练，打造一支威震敌胆的戚家军。

做官为民之事中，教化的功效最大，事情也最难做。只以遵循文牍来从事教化工作，那是无济于事的。必须时刻亲近于民，其态度和努力均不亚于父亲师长对自己的子女弟子，并且随时对其进行鼓舞劝诫，这样才能让民众谆谆不忘教导。用诚实笃信来纠正他们的失误，用情使其感动，这样即使顽敝之俗也会有希望得以升华吧！

5. 刑狱篇

审理案件都以简省为功，但不要认为屈压有冤之人就是简，用刑宽仁就是滥，更不要认为随便释放有罪之人就是宽。事事都要讲究个“勤”字，这就没有不能明察的事了。事事讲个“慎”字，这就没有不能办妥当了。这方面是做官的要领。而这在刑狱方面，尤其不能等闲视之。

胡乱立案，助长奸猾

对于上报上来的案子，一定要多方调查，对于事实清楚，证据确凿的，及时立案，全力侦破。在案情复杂、事实不清晰、证据不确凿的情况下，不要急于立案，以免助长刁蛮风气。

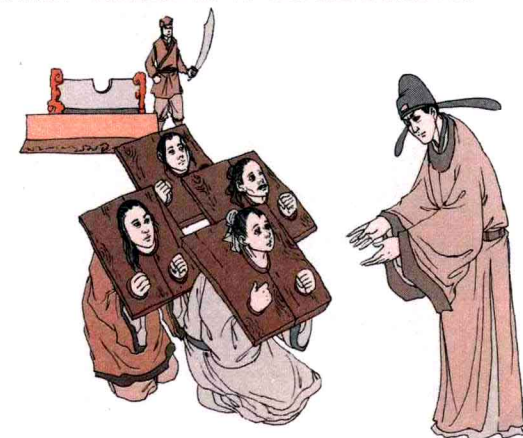


嫌疑犯贿赂衙门里的吏胥这种勾结必然导致好人蒙冤，坏人逍遥法外。

吏胥使诈，错冤好人

对于犯重罪的人，一定要反复确认案情，确保真正的坏人受到应有的惩罚。

错斩了好人，让真正的犯人逍遥法外，会助长衙役内奸吏见钱眼开、颠倒黑白、欺压百姓、胡作非为的风气。

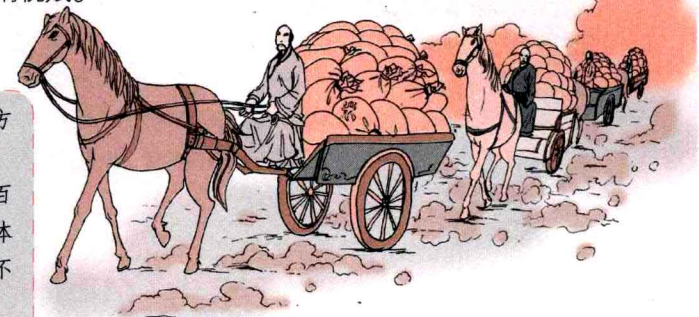


6. 赋税篇

催征有法，民愿分忧

百姓安乐，不要去打扰他们；使用民力，不要让他们过于劳苦。这样，百姓就能努力以事各自的业务，并乐于向国家交纳税赋。

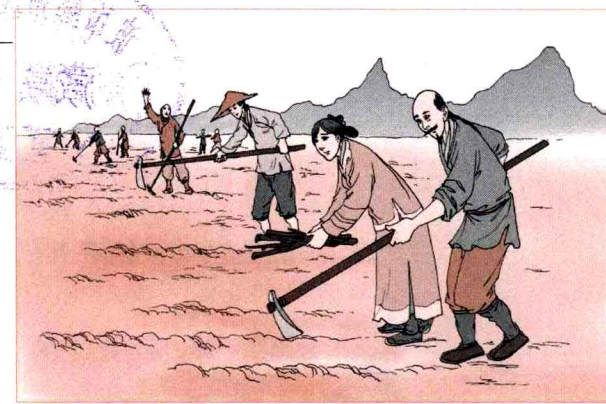
为官者催缴税赋，要有方法，多从百姓的切身实际出发，体谅百姓的艰辛，将心比心，百姓也会体谅官府的难处。互相体贴，才能完成国家的税赋，又不致于过度增加百姓的负担。



轻徭薄赋，与民生息

体量民生疾苦，采取轻徭薄赋、与民生息的政策，才能防止地方官吏的私征滥派和保证国家的赋税收入。

重视兴修水利，大力修治河道，消除多年水患的威胁，保证了百姓的生活，才能提高百姓的耕种积极性。



考核政绩时，在税赋方面特别严格。所以平时乐意谈论恤民，一到催收税款，宽仁抚爱的精神就不敢用了，恐怕妨碍他的考核政绩。作为令长，即承上司的督促，当然不可以置考核政绩一事不论，然而在催收税款的过程中，未尝不可贯彻仁爱。如果使上不误公，下不害民，岂能不讲究个好办法吗？



居官

必读

(清) 金庸斋○原著
黄正新○编译

从政者叱咤官场、搏击宦海的独门秘籍
为官者独领风骚的人生导师
官场中铸造辉煌、保持永恒的旷世奇书



全国百佳出版社
中央编译出版社
CCTP Central Compilation & Translation Press

序言

中国古代圣贤以“修身、齐家、治国、平天下”为人生理想，以“学而优则仕”为追求目标，在几千年的历史长河中沉淀出浓厚的官场文化。

南宋初吕本中说：“当官之法，唯有三事：曰清，曰慎，曰勤。知此三者，则知所以持身矣。”后世相沿群奉“清、慎、勤”为“当官三字诀”。明、清时，一些衙署的大堂，多悬挂“清、慎、勤”三字之匾。清康熙且御书此三字赐臣下，以为激励。《居官必览》就是在这样的熏陶下诞生的。

《居官必览》作者金庸斋，其生平事迹不详，但他曾于乾隆二十一年（1756年）任广东惠州同知兼署连平知州，第二年《居官必览》撰成并刊行。

由于《居官必览》一书在传统仕宦箴规著述中，享有近乎经典之特殊地位，影响深远。仔细阅览《居官必览》可以领悟出：为官之道，首先是做人之道，从政者的个人修养，关系到人心向背、百姓福祉与国计民生。为官者，爱民为先。

“充我恳恻爱民之心，盎然天地之初意，氤氲氤氲，盈满于胸中，发而施之于政事。凡世俗之毁誉利害，休戚得失，一毫毋使芥蒂于心，以杂我正念。”从历代封建文官制度到社会主义政治制度，从忠君爱民到为人民服务，为官从政的具体操作已发生了巨变，而以人为本、以民生为重的基本原则，却显示出了相对稳定的思想继承性。

“官”是什么？按照《现代汉语词典》上解释：一是政府机关或军队中经过任命的、一定等级以上的公职人员；二是旧时称属于政府或者公家的，如官办、官费等。其实在现实生活中，官就是人们说的“领导”、“头”、“干部”，等等称谓。

官的重要性有多大？清末人欧阳钜源一针见血地指出：“官之位高矣，官之名贵矣，官之权大矣，官之威重矣，五尺童子皆能知之。”士人因此对做官趋之若鹜，阿Q因此见了官腿就发软，民间因此也就有了形形色色的官崇拜习俗。中国的思想家和有见识的史学家都很重视这个社会阶层，注重官本位给中国社会方方面面打下的深刻烙印。胡适认为，“中国旧社会里最重要的一种制度与势力”，是官。鲁迅认为，中国人有一种魂灵叫“官魂”，“那魂灵就在做官——行官势、摆官腔、打官话。”

两千多年来封建社会锻造出一个独具特色的官场文化。正是这种文化，造就了拥有巨大势力的社会阶层——官，形成了以官为轴心和主要活动者的政治生

活、社会生活圈子——官场。官权、官职、官威、官势、官名、官制、官话、官腔、官谱、官派、官箴、官诀、官习、官俗、官仆、官亲、官场病、官样文章、官场教科书……这林林总总的官场现象，构成了中国传统社会中一道独特、厚重、百态纷呈的官场景观。

官场是社会中最复杂的一部分，官场文化自然也是社会文化中最复杂和最深刻的。从古至今，人们创造了丰富多彩的官场文化，有百姓民谣，有学者论点，有官员感慨，还有贪官的自白。民谣诙谐有趣，学者论点逻辑严密，官员感慨体验深刻，贪官自白教训警人；有的直白，有的含蓄；但均是在中国文化的大背景下，择其官场的某一剖面、某一断层、某一群体，客观地展开描述和议论他们的生存状态，这些生存状态有其来源，也有其延伸，必然牵涉各类人的思维方式、情感状态、表达形式，以及同其他人的交往方式。涉及官场中个体意识和群体意识的摩擦、个性与共性的扭打、公与私之间的搏斗、道德与利益的选择等，无不思想深邃，见解独特，独树一帜。想人之所未想，言人之所不能言，于朴素中见真知，幽默中见悲悯。

本书以全新的“图解”方式，深广思想，精辟见解，嘉良文笔，使读者能够直接、轻松地领略为官之道，从中受益。从而实现“仕途之旅，坎坎坷坷总能寻觅通向巅峰之径；宦海风涛，起起伏伏最终抵达成功彼岸”的梦想。

目录

本书内文图示 /18

第一卷 事使篇：忠以事君，善以使民

1. 匡国致君为己任，安民济物为心期 /22
2. 朝夕勤政恤民众，造福一方政之基 /24
3. 君王使臣以礼待，臣子事君以忠尽 /26
4. 体恤贵在情重，驾驭高在法度 /28
5. 待士心怀谦与诚，高明贵在远奸佞 /30
6. 隆礼恭听士忠言，虚心求益正得失 /32
7. 察访民情应从简，探知民意勿扰民 /36
8. 兼听则明偏则暗，绝知事因须躬行 /38
9. 驭下以严纪束之，惜民以安民为宜 /40
10. 堂规肃清法威至，勿使吏没惹是非 /42
11. 法不容情严有度，纪律严明不苛政 /44
12. 滥签牌票害于政，简政安民利于国 /46
13. 为官赞誉成于德，为民莫善于心诚 /48
14. 取财有道当自爱，高薪禄养禁婪贿 /54
15. 诚实做人诚为贵，清白做官清为荣 /58
16. 遵奉非法罪之过，罔上行私更是祸 /60
17. 纵下违法起祸端，徇私枉法罪难免 /64

18. 与士交注须有度，或近或远皆招嫌 /66
19. 尊居堂皇惟吏近，隔绝民众情已远 /68
20. 容纵隶卒官失责，张威布势惊民众 /70
21. 装腔作势耍官威，劳民伤财招民怨 /72
22. 国以贤兴以谄衰，君以忠安以佞危 /74
23. 纵衙设索贿于民，吏胥之害甚于灾 /76
24. 衙署需用朝廷供，搜刮乡里扰民众 /78

第二卷

操持篇：勤政恤民，修身养性

1. 冰操自矢品自高，抱朴守拙德为馨 /82
2. 自甘淡苦心弥坚，无异韦素志不移 /86
3. 夙夜勤政恤民众，高风亮节照四方 /88
4. 强御不畏人之志，私情不徇官之清 /90
5. 文卷累牍必躬亲，事无巨细需详慎 /92
6. 知错就改真君子，错上加错是庸人 /96
7. 集思广益临政事，抑然自持期于理 /98
8. 避气戒性蓄涵养，轻发忿怒少祸端 /100
9. 法严津清施内衙，谨防吏卒滋情弊 /102
10. 薄俸用奢节难保，勤俭节约誉长在 /104

11. 簿书繁冗心生惮，他人代办起事端 /110
12. 畏势徇情官之过，颠倒黑白法难容 /112
13. 临事成见置于胸，未能详慎错易生 /114
14. 凡事秉性须自持，切勿忿怒责于人 /116
15. 切防家属与吏通，欺蔽耳目祸事生 /118

第三卷 兴革篇：兴利除弊，造福一方

1. 广开言路陈民瘼，除弊解悬泽众民 /126
2. 疏渠筑堤兴水利，旱涝无虞保民生 /128
3. 洞悉相沿旧例事，与民不便当革除 /130
4. 体察輿情知民事，有益民乐勿怠废 /132
5. 遇灾荒及时蠲赈，救民命功德无量 /134
6. 诚心倡举利民事，饥荒有备民安居 /136
7. 卒有宪檄需干办，不扰閭阎民不厌 /138
8. 戢盗有法实心剔，奸宄敛迹四境安 /140
9. 地方利弊在于治，百废莫举在于怠 /142
10. 民有呼陈办不力，苟且应命檄难行 /144
11. 法循天理顺人情，私见创法害一方 /146
12. 旧例积习成痼疾，革除不力官之责 /148

第四卷 教化篇：敦本务农，秉礼立教

1. 留心察访境内事，彰善瘴恶树新风 /152
2. 奸蠹棍徒兴荡除，四海升平民安居 /154
3. 境有乱忧须警惕，因机消弭劝革心 /156
4. 百年大计育之本，改善民俗教之根 /158
5. 兴教育事切效广，修学堂精勤为之 /160
6. 劝学兴礼重文教，世俗向善民风纯 /162
7. 禁绝游惰农之本，乐耕勤业民之基 /164
8. 秉礼立教洗浮靡，婚丧葬祭遵规制 /166
9. 严禁赌博少惰徒，杜绝迎神多益民 /168
10. 巫婆神汉多蛊惑，禁止非法改民风 /170
11. 革除奢侈旧习俗，崇尚俭朴一生福 /172
12. 溺害女婴当获罪，陈规恶俗须根除 /174
13. 农耕之牛不可屠，勤劳人家闲时无 /176
14. 讹诈蛊惑人心事，及早清除民心安 /178
15. 奸蠹棍徒须查办，姑息纵任害无穷 /182
16. 滥兴乡饮乃旧习，倡导俭约树新风 /184
17. 奢俗浮浇礼法破，不思化导官之过 /186
18. 推广教化树新风，振兴斯文民风善 /188