

朱穗生 张永强 董玉整★主编

赌博 陷阱

广东人民出版社

朱穗生 张永强 董玉整★主编 广东人民出版社

赌博陷阱

图书在版编目 (CIP) 数据

赌博陷阱 / 朱穗生等主编. — 广州: 广东人民出版社,
2006. 3

ISBN 7—218—05212—6

I. 赌… II. 朱… III. 赌博—社会问题—澳门
IV. D676. 598. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 040387 号

责任编辑	孙泽军 冯秋辉
封面设计	张竹媛
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	7. 375
插 页	1
字 数	210 千字
版 次	2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7—218—05212—6/D·615
定 价	15.00 元

如发现印刷质量问题,影响阅读,请与出版社(020—83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020—83799710 (直销) 83790667 83780104 (分销)】

《赌博陷阱》编委会

顾问

梁国聚(广东省委常委、省政法委书记、省公安厅厅长)

主编

朱穗生(广东省公安厅党委副书记、副厅长)

张永强(广东省公安厅副厅长)

董玉整(广州医学院党委宣传部部长、教授、博士)

编委

何桂复(广东省公安厅治安局局长)

邹文强(广东省公安厅治安局副局长)

梁浩权(广东省公安厅宣传处处长)

龚 鸣(广东省公安厅治安局副局长)

陈海烈(广东人民出版社社长、编审)

刘 权(暨南大学副教授)

高 菊(华南农业大学副教授)

董 莉(《广州医学院学报》编审)

肖定东(广东省公安厅宣传处助理调研员)

罗炳益(广东省公安厅宣传处科长)

序 言

广东省委常委、省政法委书记、省公安厅厅长 梁国聚

但凡去过澳门的人，都对葡京赌场这座建筑留下深刻的印象。它的外形酷似鸟笼，象征着人们一旦沉迷赌场，就如同鸟儿入笼，有翅难飞；它的大门形同老虎的血盆大口，隐喻着人们一旦进入赌场，就等于羊入虎口，有去无回。我不知道这座建筑是业主授意这样设计，还是建筑设计师的自主之作。若是业主授意设计，其用意则不言而喻；若是设计师自主设计，可谓用心良苦，无疑是警世之作。可惜，这个警世之作并没有警醒那些沉迷不悟的人，鸟儿还是纷纷入笼，虎口还是在不断地吞噬着金钱和性命。

赌博之害，古往今来，一直为人们所深恶痛绝。赌博以碰运气求横财为诱惑，助长部分人投机取巧不劳而获的侥幸致富心理。多少人为求一夜暴富而孤注一掷，多少人因为沉迷赌博而倾家荡产，多少人因嗜赌成性而前途尽毁，甚至铤而走险以身试法坠入犯罪的深渊。一旦被赌博这种疯狂的金钱游戏麻痹了神经，人们的理智开始丧失，道德开始沦丧，人性开始泯灭，就不可避免地走向堕落和毁灭。赌博不仅腐蚀人心，而且毒化社会风气，一向被视为毒瘤和公害。

新中国成立后，党领导广大人民群众兴利除弊，荡涤鸦片烟毒、娼妓、赌博等旧社会遗留的污泥浊水，赌博之风一度在大陆销声匿迹。但在新的历史条件下，赌博陋习死灰复燃，并

有愈演愈烈之势。“六合彩”赌博在一些地区泛滥成灾，境内外赌博相互渗透，网络赌博发展迅速，且花样繁多层出不穷。一些公职人员挪用公款参赌，或为清还赌债而贪污受贿，导致身败名裂，造成恶劣的社会影响。大量的事实证明，赌博违法犯罪活动的发展蔓延，不仅扰乱社会治安秩序，破坏社会经济秩序，诱发各种犯罪问题，而且严重败坏社会风气，腐蚀党员干部队伍，危害青少年健康成长。赌博违法犯罪已经不是一般的社会治安问题，而是关系社会稳定、经济发展、人民群众安居乐业的重大政治问题。我们必须动员全社会的力量，打一场声势浩大的禁赌人民战争，坚决遏制赌博违法犯罪活动发展的势头。在党中央、国务院的统一部署下，从2005年1月开始，在全国范围开展集中打击赌博违法犯罪活动专项行动。这是新中国成立以来力度最大、范围最广、参与部门最多的一次打击赌博的集中行动，充分显示了我们国家禁赌的信心和决心。

为了配合这次全国禁赌活动，广东人民出版社从弘扬社会正气、构建和谐社会的高度出发，迅速组织本选题。董玉整教授等几位作者，本着高尚的社会责任感，凭借多年的理论修养和知识积累，写成了《赌博陷阱》一书。本书从赌者何物、赌者何为、赌者何人、赌者何患、赌者何罪、赌者何治等六个方面，深入浅出地剖析赌博活动，告诫人们赌博危害无穷，切勿深陷其中。全书文字朴实，风格平易，可读性强，既有深刻的分析，又有生动的事例，是禁赌教育的一本好教材。相信这本书的出版发行，对于当前正在开展的禁赌活动，具有十分重要的宣传和推动作用。

这样的好书值得阅读。权以此序，作为推荐。

目 录

引子：打击赌博违法犯罪，你我同行.....	1
第一章 赌者何物？	13
一、赌博的定义	13
二、赌博的种类	18
三、赌博与禁赌的历史	22
第二章 赌者何为？	28
一、为挣钱	28
二、为送钱	34
三、为洗钱	40
四、为骗钱	46
五、为玩钱	53
第三章 赌者何人？	60
一、贪污腐败者	60
二、意志沉沦者	65
三、贪欲膨胀者	72
四、铤而走险者	77
五、心理病态者	81
第四章 赌者何患？	88
一、消耗钱财	88

二、透支身体	95
三、耽误学业	99
四、延误工作	104
五、肢解家庭	111
六、滋生腐败	116
七、诱发犯罪	120
八、倾斜价值	128
九、颠覆公平	133
第五章 赌者何罪？	139
一、赌博与犯罪	139
二、赌博罪的构成	142
三、需要区分的几个界限	145
四、赌博罪的刑事责任、量刑依据与标准	155
五、对赌博违法行为的处罚	159
六、与赌博相关的犯罪	164
第六章 赌者何治？	180
一、赌博禁而不止的主要原因	180
二、法治禁赌，加大力度	183
三、重拳打赌，有的放矢	190
四、围追截赌，综合防赌	199
五、纪律约束，制度控赌	203
六、加强教育，自律不赌	215
主要参考文献	223
后 记	225

引子：打击赌博违法犯罪，你我同行

赌博，古已有之。虽然几乎每个朝代都有打击赌博的行动，甚至颁布法律禁止赌博，严惩赌博，但是，却屡禁不止，一直在延续。改革开放以来，我国曾连续不断地开展禁赌行动，但由于国内国际的形势较复杂，赌博的形式越来越多样，对社会所产生的影响也越来越大，已经到了严重危害国家安全的地步。如果再不采取强硬的措施，后果将更加严重。大量严峻的事实告诉我们：打击赌博，刻不容缓。

据官方机构的有关资料，周边国家在与中国接壤的边境一侧纷纷开设赌场。这些赌场数量众多，已经对中国形成合围之势。到 2005 年 1 月，上规模的赌场已达 160 余家，仅中国与某国的边境就有 79 家。令人惊讶的是，这些国家大多不准许自己国家的公民涉足赌场，所以，这些赌场中的参赌人员大多是中国公民。根据有关部门的反映，中国每年因私出境到开有赌场国家的人员中，估计约有 80% 的人参与赌博。一些人甚至非法越境赌博。

为了吸引中国公民参赌，周边国家开设的赌场把人民币作为同美元一样的结算货币，自由兑换。尤其是国内一些商业银行也在境外开设赌场的城市设立办事处、营业所，甚至在赌场直接设置自动取款机，为中国公民参赌客观上提供了便利。于是，大量中国资金流向境外，严重影响国内建设。

据《检察风云》2004 年第 20 期报道，中国周边地区正在形成一个从日本、泰国、缅甸、马来西亚到菲律宾、新加坡、



印尼，并一直延伸至澳大利亚及欧美的庞大的境外“賭博网”。据国外研究机构统计，这一网络每年正吞噬着亚洲国家约 140 亿美元的资金；预计到 2010 年，这一数字将增至 230 亿美元。而中国，则已成为这一賭博网的重要目标。分析人士指出，中国周边賭博网一旦形成，将是一个可怕的“黑洞”，不但给賭博官员提供了贪污公款、损害国家利益、扰乱金融市场秩序的机会，也助长了非法洗钱、地下黑市交易等犯罪行为。

1988 年，豪华邮轮“东方公主”号在港澳附近公海首开海上博彩，成为賭客们心中的“海上拉斯韦加斯”。沈阳市原市委常委、常务副市长马向东曾先后 17 次到港澳賭博，曾在这条船上一掷千万元，最后以贪污罪、挪用公款罪等罪名被判处死刑。西安市机电设备股份有限公司原总经理周长青、广东省食品企业集团公司原总经理谢鹤亭等人也先后登上这艘賭船，这二人下注一般在 80 万至 100 万港元间。而湖北省政府驻港机构宜丰公司原总经理金鉴培的賭注，则高达七八百万港元。这些人最后都受到了法律的严厉惩处。

近几年，在靠近中国西南边境的境外地区，大大小小的赌场如雨后春笋般地出现。在中越边境的越南城市芒街，一座豪华赌城在 2000 年年初开张，第一年的利润就接近 2 亿元人民币。同时，这里只收人民币、港元和美元；赌客 90% 是中国人，赌注之大十分惊人。根据越南有关规定，越南人看都不准看，更别说进去赌博了。

专家指出，研究中国边境附近的赌场，会发现两个很特别的现象：一是几乎所有赌场所在国都规定，本国国民不许参赌。这说明，这些赌场“是专门为中国人办的”。二是随着近年来赌场越开越多，中国的腐败大案很多与出境赌博有关。



赌场一景。

在国内，赌博形势也十分严峻。其中，“六合彩”、私彩赌博泛滥的危害“最为严重”。在国内十几个省市自治区，都比较猖獗，并向其他地区蔓延。有的人形容说：在重灾区，“一到开赌之日，农民有田不耕，工人有工不干，干部无心上班，教师无心教学，学生无心上课”。个别党政领导和国家公职人

员为筹赌资，不惜贪污受贿、挪用公款。有的人不仅参与赌博，还充当赌头、庄家或者为私彩赌博充当保护伞。这样的干部，早已变质，成为人民利益的损害者、破坏者，而不是人民利益的实现者、维护者、发展者。

如此下去，谁在工作？谁在生产？谁在为现代化真正做贡献？谁在真正建设中国特色社会主义？

另有材料显示，大赌豪赌屡见不鲜，触目惊心。在公安机关近年来查获的赌博案件中，赌资总额上百万元甚至超过上千万元的案件时有发生。2003年5月，广西在侦破孙景恒聚众赌博一案中，当场缴获赌资1200万元。2004年8月27日，浙江宁波侦破的一起特大赌博案件中，仅初步查清的涉案赌资就高达3.8亿元。他们用于赌博的资金，从何而来？真的是他们自己的吗？

大量事实表明，赌博危害十分严重，对于我们建设和谐社会、建设小康社会，都是极其严重的腐蚀剂。

可是，有的人头脑里还存在着不少模糊认识，妨碍着打击赌博工作的深入开展。有的人认为国家发行彩票就是赌博，国家可以办，民间也可以。将国家发行的彩票与私人发行、销售的彩票混为一谈，将国家发行彩票为了国家建设筹措资金的目的与私人发行、销售彩票为了个人发财的目的混为一谈。这就混淆了不同主体、不同目的、不同手段之间的区别，混淆了国彩与私彩之间的本质区别。而且，私彩利用的是人们博彩暴富的赌博心理，与一般的赌博行为具有共同点，其主要的侵害对象是国家对彩票的管理，严重扰乱市场秩序，社会危害性十分严重。所以，国彩要坚决支持，私彩要坚决打击。

一些党政领导干部认为，赌博活动已经有几千年的历史，不可能真正解决；而且赌资多数是群众个人钱财，输赢多少对社会危害不大。这种观点混淆了几个概念：一是群众性的娱乐

与赌博之间的界限。要严格区分赌博违法犯罪活动与群众正常文娱活动的界限。对不以营利为目的，进行带有少量财物输赢的娱乐活动，以及提供棋牌室等娱乐场所只收取正常的场所和服务费用的经营行为等，不得以赌博罪论处。二是个人输赢与社会危害之间的关系。这两者之间并不是绝对不相干的。现实中许多事实都说明，一个人赌博，必将影响到全家，影响到周边的人，从而影响到社会的安宁，社会的发展。赌输了的人，为了筹措赌资，贪污犯罪，甚至刑事犯罪，打砸抢夺，这不是危害社会吗？听任下去，还能说这种危害不大吗？特别是党政干部赌博，危害更大。早在 2004 年 9 月，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正就强调指出：干部赌博“事关党的执政能力建设”，而“执政能力建设是党执政后的一项根本建设”。（《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》）可见，赌博的危害绝不是小事，也绝不是“不大”，而是很大，很严重。

还有一种比较流行的观点认为：目前中国周边国家纷纷开设赌场，利润丰厚，内地不开，等于坐视资金外流；开设赌场可以刺激地方经济发展，提供就业，防止资金外流；国家应该开禁，可考虑在新疆、青海等偏远地区开设合法赌场，从而带动偏远地区的经济繁荣。有关中国是否应该扩大开放博彩业的讨论近年内持续不断。这种观点很有诱惑性，但实质是错的。表面看来，开设赌场确实可以吸引资金，可以获得利润。但实质上，开设赌场不符合我国的实际情况。中国共产党取得国家政权后，明确禁止赌博，并对赌博违法活动予以打击。正因为如此，新中国成立后的很长时间内，赌博几乎消失。随着我国实行改革开放政策，与国际社会接触越来越多，在 20 世纪 80 年代后重新出现了赌博现象，且有愈演愈烈之势。但中国不会向赌博低头，中国法律将赌博视为严重的刑事犯罪，予以严肃

打击。我们是社会主义国家，我们的主流价值观不允许赌博泛滥猖獗，不允许赌博犯罪。

可见，打击赌博，首先要帮助人们消除关于赌博的错误认识和模糊认识，树立关于赌博犯罪的正确观念；其次要帮助人们树立坚决打击赌博犯罪的信心和决心，同赌博犯罪进行坚决的斗争。同时我们也清楚地看到，打击赌博，是一项全社会的工作，并不仅仅是哪一个部门、哪一些人的事。只有全社会行动起来，形成合力，才能给赌博以致命的打击。在这个意义上，打击赌博的斗争，实质上是一场人民战争。2004年10月，中共中央政治局委员、国务委员、公安部部长周永康，在部署全国打击赌博犯罪活动时，号召全社会“打一场声势浩大的禁赌人民战争”。以“人民战争”来形容一项工作，实不多见。可见，我们国家高度重视打击赌博犯罪活动。

其实，赌博日益泛滥的情形早在2003年就进入了高层视野。当年5月14日，公安部就给中国周边7省区公安厅发出通知，部署打击出境赌博现象。但随着打击工作的开展，公安部门越来越感觉到，仅仅依靠本部门的力量有点力不从心。因为，赌博犯罪不是单一的现象，而是涉及面较广、影响范围较大的社会现象。要从根本上打击赌博犯罪，就一定要动用全社会的力量。在实际的斗争过程中，公安战线的同志越来越真切地认识到，赌博的泛滥已经到了严重影响党的执政能力的程度，不解决将产生严重的后果。为了掌握更加具体真实的情况，公安部治安局进行了充分的调研。他们多次将掌握的信息向中央汇报，得到了中央的支持，引起高层领导的十分重视。仅在2004年一年里，总书记和总理就某个具体赌博案件或者个别泛滥严重地区的批示就多达40多次。针对境外赌场“兵临”中国边境的态势，中央领导指出，这种情况如果任其发展蔓延而不采取措施，将会危害国家经济利益，助长贪污腐败行

为，败坏社会风气。

2004年10月28日，中共中央政治局委员周永康召集中央22个部门负责人，研究制定开展集中行动的具体方案。中央为此专门成立了“全国集中打击赌博违法犯罪活动专项行动办公室”（简称“专项行动办公室”）。值得注意的是，这一次打击赌博专项行动是以党中央、国务院的名义来动员的。这个机构由周永康总负责，中央办公厅主任王刚和国务院秘书长华建敏负责协调。公安部、中组部、中宣部、中央社会治安综合治理委员会等17个部委参与。专项行动办公室设立在公安部治安局。公安部部长助理张新枫任办公室主任，治安局副局长吴明山任副主任。根据专项行动办公室的统一安排，专项行动从2005年1月开始，一直延续到5月。公安部治安局一处处长佟建鸣告诉《瞭望东方周刊》记者说：“这是新中国成立以来力度最大、范围最广、参与部门最多的一次打击赌博的集中行动。”（新华网，2005年2月8日）

2005年1月11日，打击赌博犯罪专项行动正式开始。全国范围内打击赌博犯罪活动的“人民战争”拉开了帷幕。由于领导重视，群众积极参与，方针正确，措施得力，专项行动开展一个多月的时间里，公安机关就成功破获了一系列涉赌案件，开局良好，大快人心。在专项行动开始以后，有关部门暂停了57条到周边国家的出境游线路。再加上国内严打赌博的压力，使得好赌者暂时无法出境赌博。以中国游客为主要赌博对象的周边赌场，顿时丧失了重要的赌客来源。仅仅一个多月的时间里，中国周边4个国家的146个赌场基本处于关闭歇业状态，有些已经开始考虑转产。我国再继续打击赌博活动，这些赌场就支撑不住了。可见，打击赌博犯罪专项行动的效果十分明显。

随着打击赌博犯罪活动的不断深入，一批大的赌博犯罪分

子被揪出来，一批大的赌博犯罪场所被捣毁，一批大的赌博犯罪资金被收缴，一批涉赌的大案要案被查出来，一批涉赌的官员被绳之以法。为了进一步加大打击赌博犯罪的力度，更好地解决专项活动中暴露出来的有关法律问题，为处理赌博违法犯罪案件提供明确的法律依据，同时也为了保护人民群众进行文化娱乐活动的权利，2005年4月26日最高人民法院审判委员会、5月8日最高人民检察院检察委员会，分别审议通过了《最高人民法院、最高人民检察院关于办理赌博刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，并于2005年5月13日起施行。这个《解释》，进一步解释了刑法关于赌博罪的规定，进一步明确了赌博罪的具体构成要件，如“聚众赌博”、“开设赌场”；进一步突出了打击赌博犯罪的重点，明确当前赌博犯罪活动中出现的新情况、新问题的法律使用依据，如网络赌博、组织到境外赌博等；进一步指出要掌握政策界限，严格区分赌博违法犯罪活动与群众正当娱乐活动的界限。

作为专项行动，打击赌博违法犯罪活动告一段落。但是，此次打击赌博行动绝不是一阵风，将会对这类违法行为构成持续的压力。比如，银行特别是基层银行下大功夫加强对大额划拨资金的监管，防止资金随赌博活动流失，大力加强金融制度建设。要加强互联网监管、截断赌博信息的传递渠道，也是堵漏的一个方面。而且还要严格出入境管理，规范旅行社和旅游中介组织的行业行为。对带领国内游客进入境外赌场的旅行社和其他旅游中介组织，一律取消其经营资格。加强情报工作，及时掌握党政领导干部、国有企业负责人出境赌博的情况，及时通报纪检、监察部门和公安机关，也是很重要的一方面。如此等等，多管齐下，将日常打击和重点打击结合起来，重要的还在于加强相关配套制度建设，使得好赌者无处可赌，豪赌者无钱可赌，禁赌的人民战争就一定会取得真正的胜利。



2005年12月1日，中央纪委、公安部等部门在昆明召开治理出境赌博工作现场会（见上图）。会议上公布的数字显示：2005年以来，全国禁赌斗争取得了显著成效，前三季度破获各类赌博案件31.3万起。据介绍，2005年1~5月开展的全国集中打击赌博违法犯罪活动专项行动中，全国共破获各类赌博案件16.3万起，抓获涉案人员70.2万人，收缴赌资折合人民币23.3亿元，最高人民法院、最高人民检察院和公安部联合督办的70起赌博大要案件全部破获；共查处聚众赌博、开设赌场以及为赌博提供条件的案件4.1万起，打掉赌博团伙4197个；取缔境内涉赌网站1617个，封堵境外赌博网站557个，依法注销赌博网站域名89个；破获“六合彩”赌博案件1.8万起，一些地区“六合彩”赌博活动一度泛滥的面貌得到有效改观。

为深入贯彻落实中央领导同志关于禁赌工作的重要批示精