

HEXIESHEHUIJIAN SHE YU QINGSHAONIANFAZHAN YANJIUBAOGAO

和谐社会建设与青少年发展 研究报告

——第三届中国青少年发展论坛
暨中国青少年研究会优秀论文集(2007)

主 编: 卢奉杰

副主编: 杨长征 黎陆昕 李广文

天津社会科学院出版社

和谐社会建设与青少年发展研究报告

——第三届中国青少年发展论坛
暨中国青少年研究会优秀论文集(2007)

主 编:卢奉杰

副主编:杨长征 黎陆昕 李广文

天津社会科学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会建设与青少年发展研究报告：第三届中国青少年发展论坛暨中国青少年研究会
优秀论文集：2007/卢奉杰主编. - 天津：天津社会科学院出版社，2008.10

ISBN 978-7-80563-339-8

I. 和… II. 卢… III. 青少年-研究报告-中国-文集 IV.D432.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 153922 号

出版发行：天津社会科学院出版社
出版人：项新
地址：天津市南开区迎水道 7 号
邮编：300191
电话/传真：(022) 23366354 (总编室)
(022) 23075303 (发行科)
网 址：www.tssap.com
印 刷：北京路局票据印刷厂

开 本：787 × 1092 毫米 1/16
印 张：30
字 数：650 千字
版 次：2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷
印 数：1 - 1000 册
定 价：60.00 元



版权所有 翻印必究

第三届中国青少年发展论坛暨中国青少年研究会 2007 年 优秀论文评审委员会、优秀论文集编委会名单

主 任：郝杰英(中国青少年研究会常务副会长、研究员)

副主任：陆士桢(中国青少年研究会副会长、教授)

孙云晓(中国青少年研究会副会长、研究员)

安国启(中国青少年研究会副会长兼秘书长、副研究员)

委 员：陆玉林(中国青年政治学院教授)

卢奉杰(中国青少年研究会办公室主任)

杨长征(中国青少年研究会常务副秘书长、副编审)

黎陆昕(中国青少年研究会办公室副主任)

李广文(中国青少年研究会调研部常务副主任)

目 录

深入贯彻落实科学发展观 大力推进共青团工作创新(代序)	卢雍政(1)
和谐社会建设与共青团工作创新	郝杰英(11)
儿童工作者应成为未成年人权利的捍卫者	孙云晓(17)
和谐社会建设进程中的广东青年工作创新	曾颖如(23)
略论和谐社会建设中青年社会参与的价值目标和行为导向	李家华(32)
“和谐社会建设与青少年发展”研究的新突破	安国启(36)

专题一：和谐社会建设与青少年工作创新

健康型组织建设的思考	时 勘、郑 蕊(41)
未成年人思想道德建设指标体系研究	
——以南京市为例	陈 如、周庆刚、丰志勇(62)
新农村建设与广东农村青年人才培养研究	吴宏志(77)
和谐社会视野下共青团组织的职能定位	张 华(88)
北京高校心理委员现状调查分析	胡 宇、王兰会(99)
当今世界青年组织的发展趋势分析	石国亮(105)
青年群体的角色差异与青年工作	张 岷、唐 洁(112)
农民网上社会与共青团服务职能的当下拓展	韩长顺(120)
青年帮助计划(YAP)	田金中(129)
构建社会主义和谐社会与共青团组织发展的战略选择	江 洪(135)
从“传媒倾向”、“城市地标”到“有我的利他观”	
——对话青少年道德教育	黄洪基、金大陆(145)
好意象成长观	刘士明(157)
高校校园和谐文化建设的一项创新	
——以社会主义荣辱观力王线, 提高思政课教学的实效性	朱天麟(164)

加强青年工作创新 促进青年与和谐社会共同发展 余文吉、肖 波(172)
建设社会主义和谐社会的研究路径

——基于已有研究的哲学反思 邓希泉(178)

专题二：和谐社会建设与青少年社会参与

迷失在媒介图景丛林中的孩子

——一份来自上海三至五年级小学生媒介素养的报告 倪 琳(185)

志愿服务与社会政策的演变

——以中国珠江三角洲地区为案例的研究 谭建光、朱莉玲(195)

青少年参与艾滋病防治的意愿和行为研究 共青团惠州市委课题组(209)

边缘青少年与普通青少年上网行为的差异分析····· 涂敏霞、吴冬华、张炳富(226)

从青年关注的民生问题看青年诉求

——河南青年关注的民生问题及自身需求的调查及分析报告

.....程明武、周宝玲、许 娜(237)

1990~2007年中国青少年消费研究发展述评 代 祺、方 奕(261)

澳门青少年对博彩业冲击的认知调查 吕开颜、刘丁己(272)

现行义务教育体制对农村劳动力迁移的影响及思考 吴红宇(280)

香港父母跨境到内地工作对家庭关系的影响：孩子的观感

.....刘玉琼、王定茹、马丽庄、陈膺强、贺立平(290)

构建和谐社会促进青少年的健康成长

——福州市青少年成长环境存在的问题及对策 福建省团校课题组(299)

中国志愿服务体系建设比较分析 谭建光(315)

激情与现实：“大学生村官”的乡村实验 陈 亮(326)

专题三：和谐社会建设与青少年权益保护

广州市“80后”外来务工青年劳动权益意识和维权现状研究报告

.....共青团广州市委(337)

从广东未成年人犯罪情况探索强化未成年人司法保护

——以广东法院2004~2006年审理未成年人刑事案件为例进行实证分析····· 莫君早(356)

农民工子女的身份认同与权益保护 孙宏艳(366)

和谐社会建设与未成年人刑事权益保护研究 李卫红(375)

建设和谐社会必须加强未成年人权益保护 完善未成年人权益被害

预防及干预机制	刘 琼、项果花(401)
教育性惩罚和未成年人保护	梁 涛(413)
试析恢复性司法在我国青少年犯罪矫治中的实践与探索 ...	荣德昱、钱永祥(421)
江苏省农村留守初中学生问题调查报告	辛秀慧(431)
浙江省未成年人家庭教育缺失状况调查及对策分析	汪 慧、蔡宜旦(442)
托起折翼天使	
——全国流浪儿童抽样调查报告	陈 晨(460)

附 录**第三届中国青少年发展论坛暨中国青少年研究会 2007 年优秀论文**

获奖名单	(464)
后 记	(468)

深入贯彻落实科学发展观 大力推进共青团工作创新

(代 序)

卢雍政(团中央书记处书记、中国青少年研究会会长)

团中央书记处对第三届中国青少年发展论坛高度重视，胡春华同志昨天专门为论坛发来了贺信。团中央书记处对本次论坛的希望和要求，已经完全体现在了春华同志的贺信当中。今天在座的很多同志，都是长期从事青年理论研究的专家学者，因此我很想借这个难得的机会，和同志们一起研究、探索共青团工作的理论和实践问题，更多的是个人的一些想法。这些想法，虽然不够成熟，但是有想法总比没想法好。因为有想法，就意味着我们要着手解决一些问题来推进共青团事业的发展。

那么，团中央书记处是怎样看待青年工作发展的理论和实践问题呢？应该说，我们越来越意识到，青少年工作和共青团事业的发展，离不开理论的支撑，离不开理论方面的创新和探索。改革开放以来，共青团工作在党的领导下，取得了不少的创新和突破。但是，现在很多同志都有这样的感觉，就是团建理论已经滞后于团的工作实践，滞后于党建理论的发展。所以，在新的历史条件下，怎样更好地把握中国青年运动的方向，更好地促进青少年发展，促进共青团事业的发展，是摆在我们所有共青团干部和所有青年理论工作者面前的一个非常重要的课题。

回顾党建理论的创新与发展，我们可以看到，党从创立之初，就是一个在发展中不断总结党的指导思想和理论的伟大的政党。以毛泽东同志为首的中国共产党人结合我国实际，与时俱进地发展了马列主义，中国革命和建设取得了重大的胜利。改革开放以来，从邓小平理论的提出，到“三个代表”重要思想的创立，再到科学发展观、社会主义和谐社会等重大战略思想的提出，应该说是改革开放的伟大实践，不断催生着党建理论的创新。改革开放之初，在没有前人经验可循的基础上，我们从最初摸着石头过河，逐渐深入到用理论指导实践发展的自觉过程。大家可以想一想，党的理论创新实际上体现了我们党以高度的理论自觉和与时俱进的理论勇气，不断总结实践中带有方向性、战略性、全局性的重大问题，

适时提出党的建设的创新理论和马克思主义中国化的最新成果。马克思主义中国化不是静止不变的，而是一个不断推向前进的历史过程。所以我们看到，改革开放的伟大事业不断取得举世瞩目的新成就。

回顾团建理论的创新与发展，应该说不容乐观。团建理论创新有发展，但总的来看缺乏系统性、整体性、战略性，不像我们党建理论的发展那么清晰和显著。从另一方面看，社会的变化使青年群体发生了重大的变化，也给共青团工作创新提出了非常紧迫的任务。有的团干部讲，不担心团不跟党走，就担心青年不跟团走。这个问题虽然很尖锐，但是不无道理。这代青年和10年前、20年前的青年不同，已经发生了很大变化。怎样去把握变化中的时代、变化中的社会、变化中的青年，始终把握住青年前进的方向、青年运动前进的方向，是摆在我们面前的一个十分突出的问题。团的工作思路，工作方式和自身建设，都面临着前所未有的挑战。在我过去16年从事共青团工作的体会中，感触非常深刻。共青团过去曾经创造了辉煌，一大批团的工作项目在当时的经济社会发展中产生了很大的影响，一大批优秀的团干部成为我们党和国家各方面事业的重要骨干。但这并不能表明现在和将来，我们必然会在国家社会发展中产生重大影响，团的干部就必然会成为党和国家各方面事业的骨干。如果我们不能够与时俱进，把握和面对社会的变化、经济的变化带来的一系列挑战，我们就会面临很大的问题。所以我想无论从党的建设发展历程还是从社会发展变化和青年自身发展的要求来看，团的工作创新，都已经成为一个重的大理论和实践问题。这就需要团的各级领导机构，更加重视这方面的工作，更加主动自觉地把青年理论研究工作放在确保我们事业发展正确方向、前进速度和发展实效的高度来提高认识、加以推进。今天，我想与大家交流三个问题。

一、以科学发展观指导共青团事业发展

科学发展观是马克思主义中国化的最新成果，也是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的战略思想。全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，用科学发展观指导共青团事业发展，必须找准共青团事业发展的定位。

1. 在中国特色社会主义事业“四位一体”的总体布局中找准定位

党的十七大提出中国特色社会主义的总体布局从“三位一体”变为“四位一体”，强调要协调推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设。在四大建设的总体格局中，也提出了非常清晰的发展方向和目标。经济建设的目标，是社会主义市场经济；政治建设的目标，是社会主义民主政治；文化建设的目标是社会主义先进文化；社会建设的目标是社会主义和谐社会。怎样促进社会主义市场经

济、民主政治、先进文化和和谐社会的实现，就是我们推动中国特色社会主义事业发展的一个努力方向。

共青团跟党走是在思想和行动两个层面，更高层面的贯彻落实党的要求，并不意味着党提出一个具体的政策措施，共青团就一定在前面加上“青年”两个字，这就叫跟党走。春华同志到团中央工作以后，始终强调要找准共青团工作的定位。我个人感觉，在四位一体的布局中找准定位，并不是平均发力，每件事情共青团都能够唱主角的。比如说，四个建设方面，我曾经用四个关键词，强调共青团怎样更好地服务于四位一体的总体布局，即，在经济建设方面强调服务，在政治建设方面强调参与，在文化建设方面强调推动，在社会建设方面强调投身。

(1)服务经济建设。经济建设是全党工作的中心，这是毫无疑问的。实现科学发展，也要以经济建设为中心，但共青团在具体落实党的中心工作的时候，不能把它机械地理解为共青团要冲在经济发展的第一线。大多数地方基层党组织，从来没有对共青团提出在GDP的增长中要贡献几个百分点。共青团是一个政治组织，肩负的使命是培养接班人和建设者，它不是一个一般性的组织。所以我们强调要服务于经济建设的大局。这种服务包括提高青少年素质。经济发展的基础在于人的素质的全面提高。共青团不是直接抓经济工作，我们并没有这样的实力，也没有这样的能力。我们服务经济建设，就是要着眼于育人这个共青团的根本目标，重在提高青少年的素质，包括创新能力、创新意识的意识等等。我认为，这也是共青团组织服务经济建设的一个重要体现。

(2)参与政治建设。我们在推进社会主义民主政治的进程当中，不能缺席。过去团的工作在这方面是有不足的。在青年的政治参与、社会参与方面，在推进团内民主建设方面，都需要加大力度。这个力度包括理论研究和实际推动能力。共青团组织怎样更好地代表和维护广大青少年的权益，不仅是保护受到了侵害的一些青少年，更重要的是要推动青年的政治参与，从根本上代表和维护广大青少年的利益。在这方面，要从理论上、制度安排上，到实际操作方面，逐步地加大力度。比如说，要推动建立共青团组织与县以上的人大、政协，人大代表、政协委员长期合作的形式。通过这样一种合法有序的途径和渠道来反映青年的民意，表达青年的利益诉求，体现青年自身的愿望。我们现在已经开始探索，在县以上人大代表、政协委员当中，把那些关心青少年成长的人大代表、政协委员，通过一种制度设计和安排，建立起长效机制。我们要推动青少年法律法规和政策的制定，推动法律法规制定和修订过程中有利于青少年成长的相关条款的制定。另一方面，要积极探索新时期新阶段团内民主的实现形式。比如，进一步扩大基层团组织直选的问题，各级团代表大会代表怎样在日常工作中更好地发挥参与共青团事务作用的问题等。

(3)推动文化建设。为什么讲推动？因为青年从来是开风气之先的。我讲青年开风气之先，并不等同于共青团工作必然是开风气之先。青年开风气之先和团的工作开风气之先，并不是一个相同的概念。青年总是站在时代前列开风气之先的，对先进文化的接受、推广，青年从来是责无旁贷的，是天然的推动者。先进的文化往往首先是时尚的文化，当然，时尚文化未必是先进文化。马列主义最初传到中国的时候，最早相信她，传播她，发展她的一些人，都是当时的一些年轻人。所以从这个角度来讲，青年应该成为先进文化的推动者，在这方面共青团要有更大的作为。推动先进文化，就不能把她仅仅理解成一般的文艺形式。我理解推动先进文化建设首要问题，是用社会主义的核心价值体系来影响引导和教育青年。要通过我们的工作，把党的要求和社会发展的需要，创造性地融合在团的文化建设中，这也是一个重要课题。我们要注重方式，不能说党希望我们这样，我们就鹦鹉学舌地去灌输这个思想。在这个层面怎样进行规划、设计、研究，这就是我们的任务。

(4)投身社会建设。共青团工作从特点来讲，在一定意义上可以说是社会工作，中央关于加强社会建设，推动社会和谐的重大战略思想提出来，对共青团工作是一个极大的促进。社会建设领域恰恰是共青团最擅长，又能够成就一番事业的重要领域。科学发展观提出来以后，不仅是某个方面的指导思想，而是推动全党全国各个方面事业发展的指导思想。无论从中央对各个地方发展指标的考核，还是对干部的考核，都会更加突出社会建设的内容。社会建设今后越来越会成为衡量我们工作成效的一个突出方面。共青团组织要抓住难得的历史机遇，投身社会建设，争创新的业绩。

2. 在推动科学发展、促进社会和谐的历史进程中找准定位

科学发展观与建设社会主义和谐社会的重大战略思想，是当前和今后一个时期我们全党的重要指导思想，那么共青团工作怎样体现科学发展观？深入贯彻落实科学发展观，不能把它仅仅变成一个一般性的号召，而是要认真研究在落实科学发展观，推动和谐社会建设的总体战略上，共青团和青年工作怎样找准自己的定位。

比如，科学发展观第一要义是发展，胡春华同志多次强调，要发展共青团事业，就是要在共青团工作中把发展的理念更加突出出来。现在团的工作和团的事业突出发展的理念，有非常重要的现实意义。强调发展的前提首先是把共青团当成一项事业，而不仅仅是一个又一个的零散活动。要发展就需要有战略性的思考，就要有长期、中期、近期的安排，就要着眼长远，重视制度设计，就要重视机制建设，就要强调一批批团干部，朝着一个共同的目标长期奋斗，实现可持续发展。

比如，科学发展观的核心是以人为本，就是要在共青团工作的总体布局中，在我们的思想深处，始终坚持以青年为本，从青年最关心、最直接、最现实的问题入手，来发展团的事业。应该说，我们在一些工作中，还停留在表面，没有从青年最关心、最直接、最现实的问题出发，去思考和把握我们的工作和制度安排。我们没有从最大多数青年的角度去考虑问题。所以有的时候活动轰轰烈烈，但是参与的人是少数。你一个广场再大，搞一次活动，也就一两万人。但是全国有好几亿的青年，你不可能把他们都集中起来参与各种活动。所以这里面，有一个怎样立足青年、以青年为本，竭诚为青年服务，吸引和凝聚青年的问题。

又比如，科学发展观的基本要求是全面、协调、可持续，而我们在共青团的理论和实践方面，应当研究怎样全面、协调、可持续地实现团的事业发展。我曾经讲过，如果团的工作重城不重乡，重东不重西，重视少数青年，忽略多数青年，这就不是全面、协调、可持续。在城乡工作方面，我们把主要的资源、力量放在城市，而忽略了怎样去研究发展农村的青年工作。我们觉得东部地区发展快，很多工作只在东部发展，而忽略了中西部地区。我们有时候把很多精力放在少数的优秀青年的身上，今后要更多地放在绝大多数普通青年，特别是那些还处在困难当中的青年身上。我想，在哪里找青年，过去不是问题，但是随着时代和社会发展，已经成为一个问题。因为在传统体制下，一个萝卜一个坑，支部建在村里、建在车间、建在处室、建在班级。青年绝大多数是好找的。但是现在传统领域就业的青年，已经是青年的少数，绝大多数的青年在“两新”组织就业发展。如果我们还是按照传统的组织架构开展工作，我们就发现不了青年。前一段全团大调研，首先就是要找到青年。还有，就是我们做青年工作，哪些是大多数，我说90%多的青年不在奥迪车里面，不在奔驰车里面，都在公共汽车里，自行车上。如果青年工作只关注青年中比例很少的一部分的话，我们整个发展方向，就会出问题。当然我们不是说不注重优秀青年的培养，因为他们是青年人的楷模和榜样，可以引导更多的青年奋发图强。但是不能将其变成青年工作的大部分，不能变成全部，如果我们只做精英青年的工作，就会失去绝大多数普通青年。

再比如，科学发展观的根本方法是统筹兼顾。统筹兼顾不仅是工作方法，也是思想方法。我理解统筹兼顾最核心的就是提高系统性思维能力。要推动深层次的经济社会发展，不能就事论事去研究经济的发展，研究农业的发展，研究就业问题，研究教育的发展。统筹兼顾的核心是系统，是系统论的思维方式。团的工作从理论到实践做得够不够？怎样实现青年工作统筹兼顾？我想，在落实科学发展观，促进社会和谐的过程中，共青团要真正去理解、把握科学发展观的精髓，在理解把握精髓的基础上，用她来指导团的工作和青少年事业的发展。这也需要团的实践工作者和青少年理论工作者，共同努力来加以实现。

3. 在经济全球化、政治多极化和生态政经化的复杂背景下找准定位

我们讲经济全球化已经有一段时间了，在全球化的浪潮中，应该说，中国既是积极的参与者、推进者，也是受益者。政治多极化也是当前国际政治形势的主要特点。生态政经化，就是指现在的生态问题，在国际政治经济中，已占据了越来越重要的位置。生态问题已经不仅仅是一个单纯意义上的环境问题，而是演变成了政治问题和经济问题，这是近两年来出现的新变化。生态环保方面，作为一种新的贸易壁垒，已经使我们在外贸中屡屡蒙受损失。因为所谓的非关税壁垒的发展，其中最重要的就是以生态环保标准作为一种新的贸易指标和武器，这既是经济问题，同时也是政治问题。美国在这方面，推动最积极的就前副总统戈尔。他是从政治的角度来看待环境和生态问题的，所以他获得素有鲜明政治导向的诺贝尔和平奖。我们也不要忘记，绿色和平运动在一些国家是怎样以一个环保运动演变为绿党这样的政治组织的。这些年来，越来越多的政治家看到了这一点。另一方面，我们怎样防止把生态问题政经化对我国可能造成的损害，对青少年工作可能带来的影响？现在，许多境外非政府组织向我国渗透，环保就是一个非常重要的立足点，这里面就有一个为我所用、因势利导的问题。因此，我们怎样在这样的一个国际背景下包括生态政经化的条件下牢牢把握青年运动与青年工作的方向和定位，是一个十分重要而现实的问题。

二、以创新的团建理论推动共青团事业发展

在新的历史条件下，全团都要高度重视团建创新工作，把这项工作放在更加重要、更加突出的战略位置，为共青团事业的创新发展指明方向，提供支持。

1. 团建创新的内容，包括工作思路、工作方式和自身建设的创新

团建创新就是要从这三个方面加以推进。这些年来，共青团在实践方面是不断创新的，如希望工程、青年志愿者行动、青年文明号、保护母亲河等等，都产生了广泛的社会影响；我们在理论上也是有创新的，比如说我们从过去强调教育青年，发展到服务青年。把竭诚服务青年作为共青团一切工作的出发点和落脚点等等。我前面讲的“两个滞后”不是说我们没有创新，而是一个相比较而言的概念。主要是讲团的工作创新在系统性、整体性上做得不够。

2. 团建创新的关键，在于构建共青团工作的战略新格局

就像我们要在一个地方盖楼，首先要画一个大的图纸，这个图纸一定要是楼的全貌，而不能只是某个房间或某个客厅。刚才我所谈的三个大背景，就是我们盖楼的周边环境。

一是要明确目标。就是以巩固党执政的青年群众基础为目标，把共青团的先

进性与群众性统一于社会主义初级阶段的认识和实践。从改革开放到党的十七大，我们党始终坚持，我国将长期处于社会主义初级阶段。党的最高理想是不变的，但是在不同的发展阶段，提出了不同的阶段性理想和奋斗目标。中国将长期处在社会主义初级阶段论断的提出，是改革开放以来一系列政策出台的前提。没有中国特色社会主义初级阶段这样一个基本认识，我们就面临着一系列理论上的桎梏和束缚，这种束缚可能很难突破，正因为我们创造性地提出来这样一个基本论断，为我们改革开放一系列的理论和实践找到了前进方向和发展空间。

共青团作为党的助手和后备军，党的最高理想必然是共青团的最高理想。这个最高理想是不会变的。但是在社会主义初级阶段，特别是在进入建立和完善社会主义市场经济体制的历史进程中，共青团有没有一些阶段性的、跟党的理论和实践相统一、相适应的目标呢？这个问题也希望大家去研究和讨论。比如说，从巩固党长期执政基础的角度看，我觉得包括科学发展观的提出和谐社会的构建，是保证党长期执政的重要条件。那么共青团作为党的助手，是不是也可以把巩固党执政的青年群众基础，作为共青团非常重要的一个目标呢？巩固党执政的青年群众基础，就要履行好团的职能，发挥好团的作用，引导青年、组织青年、服务青年，代表维护青年的合法权益，真正做到让青年因为团的工作，在发展成长中受益。这就是我想说的目标问题。当然，这个目标，不是最高目标，也不是终极目标，而是与中国特色社会主义初级阶段相适应的阶段性目标。

二是要突出标准。就是以党放心、青年满意为标准，把党的要求和青年的需求统一于共青团事业的发展。用什么样的标准来检验团的事业又好又快的发展？检验的标准，就是让党放心，青年满意。让党放心，青年满意，最初是作为对团干部的标准去讲的。但是我个人觉得可以把它延伸到对整个共青团工作成效的评价标准上。就是要把党的要求和青年的需求，统一于推动团的事业发展这样一个进程当中。党放心了，青年不满意，这种放心也不是真正的放心；青年满意，党不放心，也会有迷失方向的危险。所以我认为到可以把党放心、青年满意引申到对共青团工作的评价上，作为我个人的考虑，请在座的同志进一步研究。

三是要强化职能。就是以实现党的助手和后备军、国家政权的重要社会支柱、党和政府联系青年的桥梁纽带三项职能为根本，完善执政党的青年组织、承担政府青少年事务和先进青年的群众组织“三位一体”的职能定位。第一是要做好执政党的青年组织，这是毫无疑问的。我们的执政党是中国共产党，我们是执政党的青年组织。第二是要承担政府青少年事务。这是发挥国家政权支柱作用的一个实现形式。也就是说，从党的角度看我们是执政党的青年组织，从政府角度看我们要承担政府青少年事务。第三是从青年的角度看，我们是先进青年的群众组织。实现三项职能，必须从理论和实践两个方面推进。事实上，这些年来

共青团作为党的青年组织是没有什么问题的。需要重视的是对执政党规律和作用以及执政党青年组织规律的认识。革命党转变为执政党，不仅仅是两个字的转变，它是一种整体性的转变。执政党的青年组织在这个背景下怎么去把握共青团的工作特性？协助政府管理青少年事务是一个重要方面。实际上团组织承担了不少政府青少年事务，例如预防青少年犯罪、未成年人保护、青年外事等等。这些工作实际上是政府职能。下一阶段我们怎样去更好地促进这方面的工作，需要很好地研究。今年全团大调研，在原有调研题目之外，专门做了共青团参与管理青少年事务这样一个专题。下一步我觉得这方面确实要更多地进行研究，积极地去推动。

四是要发挥作用。就是以发挥引导青年、组织青年、服务青年和维护青年合法权益四项作用为关键，构建新时期共青团工作新格局。2007年3月，胡锦涛总书记在全国政协工会、共青团、青联、妇联联席会上发表了重要讲话，要求群众组织要引导群众、组织群众、服务群众、维护群众合法权益。对共青团来讲，就是怎样引导青年、组织青年、服务青年和维护青年权益的问题。我们讲发挥作用，就是要按照这四个作用的要求来谋篇布局。比如，我们现在团的工作项目很多，春华同志带领书记处梳理一次了。我们不要搞那么多的项目，我们要扩大影响力。所以在下一步构建团的工作格局时，要很好地去把握。比如，团十三大提出来两项工程，一项行动，实行“品”字型发展战略，应该讲取得了很大成绩。明年要召开团的十六大，我们怎么样梳理、整合、提炼团的工作，也是一个很大的课题。我在设想，按照刚才讲的目标、标准和职能要求，共青团在引导组织青年方面，是不是可以有一个像当年的青年文明工程和青年人才工程一样比较大的战略设想，这里面要涉及创新的内容，要强调政治上的引导。比如，在教育引导青年方面，如何进一步培养接班人，我暂且把它称为如何实施“旗帜工程”；在团建创新方面，如何进一步增强共青团的吸引力、凝聚力、战斗力，我暂且把它称为如何实施“活力工程”；在组织青年方面，如何动员青年服务社会实现和谐共建，我暂且把它称为如何实施“奉献工程”；在维护青年合法权益方面，如何动员社会服务青年成长，我暂且把它称为如何实施“维权工程”等等，这样，在新的历史条件下，把团的工作和事业分成几个非常清晰的板块，或者叫做组团，把全团现有的项目提炼出一些带根本性的项目，然后把其他的工作都装在这几个筐里，这样就能形成一个团的工作和团的事业有序发展的新格局。请大家一起来探讨，帮我们出谋划策。

3. 团建创新的途径在于“活动与建设并举”

在计划经济条件下，党和政府管的很细、很全面、很具体。现在情况变了，在当时的情况下，我们更多的是以搞活动为主，通过一个又一个大的活动来影响

青年。而且那个时候的活动，全团也都能够覆盖。在市场经济条件下，我们要把建设放在更加突出的位置，要强调活动和建设并举，更加突出建设。团的工作不仅仅是搞活动，要修路搭桥，挖渠引水。共青团的活动轰轰烈烈，这很需要。因为开展活动是共青团教育青年，影响青年的一个重要途径。但是我们也要辩证地看另一个方面，如果说我们一代一代团的工作者都是靠活动推动工作的话，我们就很难留下东西，很难真正地去对青年产生长期、可持续的影响。在市场经济条件下，我们要把建设放在更加突出的位置，要强调活动和建设并举。

4. 团建创新的保障在于“条块结合，以块为主”

我感觉，团的组织体系已不太适应青年的分布和变化趋势，现在靠传统的组织网络，已经覆盖不了多少青年，只能覆盖到一部分青年。这就要从过去以条为主，逐渐转向条块结合、以块为主的组织体系。我们过去都是讲战线，青工、青农战线等等。这些战线在传统体制下是非常管用的，现在如果还按这种战线管理就不行了。举个例子，青工战线的文件现在只能发到小部分国有大企业。绝大多数企业根本就不知道共青团想干什么。特别是一些新的经济组织，我们红头文件都发不出去。所以从过去以条为主，转到以块为主、条块结合这样一个组织架构，是下一步我们要全力研究和推动的。

三、理论创新中需要处理好的几个关系

青年理论研究应包括两个方面，一是对青年群体的研究，二是对青少年工作的研究。群体研究和工作研究构成了青少年研究不可或缺的两个方面。正是基于这样的考虑，我想提出几个问题供大家参考。

1. 要处理好群体研究和工作研究的关系

群体研究和工作研究的关系，即“人”和“事”的关系。要在加强对青少年群体研究的基础上，进一步加大对青少年工作、团的工作的研究力度。简单地说，群体研究是对人的研究，工作研究是对事的研究。把人和事的研究要很好地统一起来，使之协调发展。既要注重对人的研究，也要注重对事的研究，从而增强青年理论研究对青年事业发展的指导性。这既是理论工作者的责任，也是团的实际工作者的责任。这两个方面要加强合作，团的实际工作者要增强自己的理论修养，要善于把握问题的规律和前进的方向。

2. 要处理好理论研究和推动实际工作的关系

理论研究和推动实际工作的关系，即“虚”与“实”的关系。在进一步加强理论建设的基础上，要更加关注现实问题，注重研究重大的现实性课题。也就是要解决好虚与实的问题。我讲的这个“虚”不是贬义词，而是一个植根于实践之

上的概念。当前，社会的变化和青年的变化天翻地覆。现在大学里面 70% 以上的青年，第一信息来源是网络。过去电视比报纸还通行，现在大学生绝大多数消息来源于网上。独生子女这一代又撞上了网络，又成了网络的一代。他们的优点是比较独立，缺点是比较孤独。青年在现实生活中呈现一种分化的趋势。不像过去 20 世纪 80 年代的青年，大家一窝蜂地形成一个热点，关注一个事情。在现实当中青年是分化的，但是在网络上面青年又是聚集的。一个网上的社区，一个青年感兴趣的问题，会聚集大量的人气。怎样加强这方面的研究，提出相应的对策，需要青年理论工作者进一步研究和思考。

3. 要处理好青少年研究和社会背景研究之间的关系

青少年研究和社会背景研究之间的关系，即“小”与“大”的关系。青年理论研究要进一步增强系统性，或者说是战略性。青年群体是社会变化的晴雨表，这叫春江水暖鸭先知。青年作为一个成长中的群体，最先感知和反映社会的变化。所以我们如果只是研究树木，不研究森林的话，这个研究就可能会失之片面。

4. 要处理好对当前问题的研究和长远问题研究的关系

当前问题的研究和长远问题研究的关系，即“此”与“彼”的关系。要增强青少年研究的前瞻性。有些问题，已在青年中出现这样或那样的苗头。比如说青年自组织的问题，团中央书记处也非常关注青年自组织和网络青年的问题。怎样加大对趋势性的研究，前瞻性的研究，我觉得还是非常必要的。记得 20 世纪 80 年代我上大学的时候，当时一本书很流行，就是托夫勒的《第三次浪潮》。现在看来是有前瞻性的，他已经预见到了网络时代的来临，今天网络已经成为一种活生生的现实。对青年的研究要增强一些前瞻性。凡事预则立，要未雨绸缪地研究。

总而言之，以上这些，都是我个人的一些思考，希望和同志们共同关注、共同研究、共同探讨，不断推动共青团理论研究和工作的创新。希望我们在座的同志发挥聪明才智，为共青团事业的发展，为青少年的发展做出更加突出的贡献；希望全国各地从事青少年研究的同志们，进一步加强和团中央的联系，加强和中国青少年研究中心的合作。研究中心也要积极主动地联络包括在座同志在内的、社会方方面面的理论工作者，为共青团事业的发展和广大青少年的健康成长服务。

（该文为卢雍政同志在第三届中国青少年发展论坛〈2007〉上的讲话，文章有删节。）