



以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

——十七届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》

2011 十七届五中全会后党政干部关注的 重大理论与现实问题解读

SHIQIJIEWUZHONGQUANHUIHOUDANGZHENGGANBU
GUANZHUDEZHONGDALILUNYUXIANSHIWENTIJIJIEDU

| 辛 鸣◎主编 |



以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

——十七届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》

2011 十七届五中全会后党政干部关注的 重大理论与现实问题解读

| 辛 鸣◎主编 |



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

十七届五中全会后党政干部关注的重大理论与现实问题解读/辛鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2010. 11 (2011. 3 重印).

ISBN 978-7-5035-4441-5

I. 十… II. 辛… III. 社会主义建设模式—研究—中国 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 226000 号

十七届五中全会后党政干部关注的重大理论与现实问题解读

责任编辑 井 琪 崔宪涛

版式设计 李 灵

责任校对 王 巍

责任印制 张志军

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市南阳印刷有限公司

字 数 303 千字

版 次 2010 年 11 月第 1 版 2011 年 3 月第 3 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 17.75

定 价 32.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

写在前面的话

从党的十六大以来,我们每年都要为党员领导干部学习贯彻党的代表大会以及各次全会精神 and 中央领导集体重大理论创新编写理论读本。八年多来,先后编写了《十六大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》《日新:领导干部看中国 2003》《中南海议题》《党员干部学理论》《马克思主义中国化的最新成果》《十七大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》等 16 本。

我们把这些书定位于理论读本。所谓理论读本,就是这是介于理论著作与辅导读本之间的一种学习读本。它不是十年磨一剑的理论著作,不讲求体系的完整,不是以阳春白雪自居的学术专著,不拘泥于学科的界限,因而不故作深沉,也不板起脸孔教训人,语言平实,通俗、甚至有些活泼,具有相当的可读性;它又不是那种会议一结束就出版的辅导读本,急就章,快是快了一些,但总不免有些蜻蜓点水的感觉。它适当进行了一定的理论纵深,甚至有些理论探索,除了让读者对中央会议精神有一个全面的了解外,还给大家一些能引发思考的东西。而且它比较注意规范地反映权威部门和权威人士的讲话精神,还汇集了一定量的背景材料与数据资料,对某一问题感兴趣的读者,从中还可以找到一些对他写文章、做报告、干工作有用的东西。

毫无疑问,这些书是为党员领导干部学习提供服务。建设学习型的政党是我们党顺应历史发展要求提出的新任务。党的十七大更是进一步要求广大党员、干部要提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。进入新世纪以来,中国共产党人作出了重大理论创新与实践创新,提出了一系列新论断、新观点、新思路、新部署,所有这些“新”都有待于我们党员干部能认真去学习、自觉去学习、更好去学习,在深入、有效的学习中得到全面、准确、科学、深入的认识、理解、领会与把握。只有这样才能成为党的十七大所要求的,做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

特别是随着党的十七届五中全会的召开，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，扩大内需，进行经济结构战略性调整，推进农业现代化，发展现代产业体系，实施主体功能区战略，发展循环经济，建立健全基本公共服务体系，保障和改善民生，促进经济长期平稳较快发展，提升国家文化软实力等等，成为了中国社会发展的主旋律、主基调。因而对这些问题的深入学习、认真实践、自觉贯彻、努力推进也成为了每一个党员干部的必修课。

而在火热的全面建设小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。我们的理论读本就是这样一种尝试与这样一种努力，希望这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习党的理论创新和十七届五中全会精神的益友与助手。

在本书编写过程中，我们特别邀请了近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些机关部委中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性的解读。他们思想活跃、视野开阔、功底扎实，又多年从事党的干部教育，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会在配合广大党员干部对十七届五中全会以来的理论和政治学习方面起到有益的作用。

有一点需要说明的是，尽管本书是年度理论学习读本，每年都有每年的重点与特点，但有些重大理论与现实问题是跨年度的，比如学习实践科学发展观等专题，甚至是贯穿十六大、十七大以至未来相当长时期的学习重点。我们在有选择地保留历年读本中的一些好内容的基础上，根据实践的发展和理论的创新，进行了必要的补充与完善。

最后必须说的是，由于水平有限和时间关系，尽管我们已经作了很大努力，但肯定还会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

丰 鸣

2010年11月15日

目录

导 语 五中全会:为“十二五”发展校音定调	(1)
一 发展方位: 奠基攻坚理当大有可为	(1)
(一) 关键时期, 不容懈怠	(1)
(二) 攻坚时期, 必须勇往直前	(3)
(三) 战略机遇期, 要能当机立断	(5)
二 发展主题: 科学发展要有具体体现	(6)
(一) “十二五”发展必须是协调发展	(6)
(二) “十二五”发展必须是创新发展	(7)
(三) “十二五”发展必须是绿色发展	(8)
(四) “十二五”发展必须是共享发展	(9)
三 发展战略: 在加快转变上下大功夫	(10)
(一) 转变经济发展方式刻不容缓	(10)
(二) 要正视转变发展方式的代价	(11)
(三) 敢于让经济发展速度慢下来	(12)

四 发展动力：改革必须是全面的改革	(13)
(一) 发展的阻力来源于改革的不到位	(14)
(二) 从单兵突进到各领域全方位改革	(15)
(三) 既要积极稳妥更要有勇气与决心	(16)

上篇 理论阐述

专题一 从“十一五”走向“十二五”	(21)
一 回顾成就辉煌的“十一五”	(21)
(一) 经济发展，突飞猛进	(21)
(二) 结构调整，又好又快	(24)
(三) 节能减排，圆满完成	(26)
(四) 统筹协调，共同发展	(28)
(五) 共享发展，改善民生	(29)
二 前瞻充满希望的“十二五”	(32)
(一) “十二五”的发展要求	(32)
(二) “十二五”的发展目标	(35)
(三) “十二五”的十大任务	(35)
三 健康走出社会发展的转型期	(37)
(一) 社会转型是迈向发展与进步的契机	(37)
(二) 发展中的问题要从人的层面找原因	(38)
(三) 为中国社会健康走出转型期做贡献	(39)
专题二 毫不动摇坚持科学发展这一主题	(41)
一 准确把握科学发展观的科学内涵	(41)
(一) 科学发展观的提出与发展	(41)
(二) 把握科学发展观的科学内涵	(46)
二 深入领会科学发展观的精神实质	(53)
(一) 立足以人为本，更加关注民生	(54)
(二) 坚持科学发展，要求又好又快	(55)
(三) 倡导共享成果，促进和谐相处	(57)
(四) 着力制度创新，重视体制保障	(58)
三 走出科学发展观的认识误区	(60)

专题三 以加快转变经济发展方式为主线	(63)
一 发展实践表明,传统的发展方式已经难以为继,力不从心	(63)
二 发展理论要求,转变发展方式核心是保持经济关系的协调性	(69)
(一) 通过调整经济结构调整经济关系	(70)
(二) 正确处理好投资与消费的关系	(72)
三 加快经济发展方式转变,既是一场攻坚战,也是一场持久战	(77)

中篇 战略部署

专题四 扩大内需:第一任务	(83)
一 扩大内需的基本理论与实践回顾	(83)
(一) 制约扩大内需的因素	(83)
(二) 扩大内需面临的深层问题	(85)
(三) 2009 年扩大内需的实践回顾	(88)
二 扩大内需是科学发展的强力引擎	(89)
(一) 扩大内需重在扩大消费需求	(90)
(二) 扩大内需可以化解经济发展“两难”	(91)
三 “十二五”扩大内需的主要着力点	(92)
(一) 积极稳妥推进城镇化,着力拓展内需增长新空间	(92)
(二) 合理调整国民收入分配格局,增强居民消费能力	(94)
(三) 完善基本公共服务体系,形成良好的居民消费预期	(95)
(四) 调整优化投资结构,鼓励扩大民间投资	(96)
四 正确处理内需与外需的关系	(97)
(一) 外需不可或缺	(98)
(二) 内需是大国之本	(99)

专题五 协调发展:紧迫要求	(101)
一 城乡协调发展	(101)

(一) 历史自觉：从战略的高度认识统筹城乡经济社会发展 发展的极端重要性	(102)
(二) 求真务实：按照一体化目标做好统筹城乡经济社会 发展的各项工作	(103)
(三) 固本培元：以政策导引体制创新夯实统筹城乡经 济社会发展的基础	(105)
二 区域协调发展	(109)
(一) 我国区域经济社会发展现状	(109)
(二) 国际区域发展理论及实践经验	(111)
(三) “十二五”中国区域经济发展的蓝图	(114)
三 经济社会协调发展	(116)
(一) 发展社会事业	(116)
(二) 缩小分配差距	(117)
(三) 坚持辩证的社会发展观	(119)

专题六 创新发展：重要支撑

一 创新成为国际竞争的决定性力量	(121)
二 更加注重提高自主创新能力	(123)
(一) 自主创新与创新型国家	(123)
(二) 自主创新是党的几代领导人的不懈追求	(124)
(三) 自主创新是我国经济社会发展的必然选择	(126)
三 我国自主创新存在的问题	(129)
(一) 决策管理体制不顺	(129)
(二) 创新主体能力不强	(130)
(三) 创新机制尚不完善	(132)
(四) 环境存在制约因素	(133)
四 推进创新型国家建设	(135)
(一) 转变观念，树立创新意识	(135)
(二) 提升企业创新能力，壮大创新主体	(136)
(三) 发挥政府的保障作用，营造创新环境	(137)
(四) 强化中介组织的联动集成，完善创新服务体系	(137)
(五) 推进教育创新，培育创新人才	(138)

专题七 绿色发展：两型社会着力点	(141)
一 深入贯彻节约资源和保护环境基本国策	(141)
(一) 资源节约型、环境友好型社会战略的提出	(141)
(二) 能源资源节约关系我国经济社会发展全局	(143)
(三) 建设环境友好型社会，实现可持续发展	(145)
二 发展循环经济，推广低碳技术	(147)
三 生态建设是实现环境友好的根本途径	(150)
(一) 环境友好的本质是人与自然的和谐	(150)
(二) 没有生态和谐不是真正的和谐社会	(151)
(三) 生态问题必须通过生态建设来解决	(152)
四 通过生态建设实现绿色发展	(153)
(一) 总结经验教训，树立和落实科学发展观	(154)
(二) 培育生态文化道德观念，倡导绿色消费	(154)
(三) 发挥政府职能，在生态建设中起主导作用	(155)
(四) 转变经济发展方式，大力发展循环经济	(156)
(五) 转变政绩观念，确立绿色 GDP 考核体系	(157)
(六) 创新生态建设思路，建立生态补偿机制	(158)
专题八 共享发展：保障和改善民生	(161)
一 让发展的成果惠及全体人民	(161)
(一) 让人民群众共享社会发展的成果	(161)
(二) 共享成果要注意各得其所	(162)
(三) 共享成果要坚持身体力行	(164)
二 把科学发展观贯穿社会建设全过程	(165)
(一) 坚持以人为本，着力保障和改善民生	(165)
(二) 坚持全面协调可持续发展，稳步推进社会建设	(166)
(三) 坚持统筹兼顾，妥善协调各方面的利益关系	(168)
三 社会建设要始终以改善民生为重点	(169)
(一) 优先发展教育，建设人力资源强国	(169)
(二) 实施扩大就业战略，构建和谐劳动关系	(171)
(三) 深化收入分配制度改革，提高城乡居民收入	(173)
(四) 建立覆盖城乡的社会保障体系，保障人民基本生活	(175)

- (五) 建立基本医疗卫生制度,提高居民健康水平 (177)
- (六) 加强和创新社会管理,维护社会和谐 (179)

下篇 发展保障

专题九 全面改革:发展的制度保障 (185)

- 一 30 多年体制改革取得重大突破 (185)
 - (一) 经济体制改革渐入佳境 (185)
 - (二) 政治体制改革稳步推进 (190)
 - (三) 文化体制改革方兴未艾 (196)
- 二 30 多年体制改革达成基本共识 (197)
 - (一) 改革开放为体制改革开辟了广阔道路 (198)
 - (二) 体制改革为改革开放提供了可靠保障 (201)
 - (三) 体制改革既要勇于攻坚又要善于攻坚 (203)
- 三 “十二五”体制改革的重点与难点 (205)
 - (一) 坚持和完善基本经济制度 (205)
 - (二) 推进行政体制改革 (205)
 - (三) 加快财税体制改革 (206)
 - (四) 深化金融体制改革 (206)
 - (五) 深化资源性产品价格和要素市场改革 (206)
 - (六) 加快社会事业体制改革 (207)

专题十 改革开放:发展的强大动力 (208)

- 一 改革开放的显著成效与巨大功绩 (208)
 - (一) 经济发展取得巨大成就,人民生活总体小康 (209)
 - (二) 制度创新与体制完善取得实质性进展 (209)
 - (三) 以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程
有了新突破 (210)
- 二 改革开放的认识深化与经验总结 (211)
 - (一) 在改革中要始终把群众的利益放在第一位 (211)
 - (二) 发扬人民群众首创精神 (212)
 - (三) 把提高效率同促进社会公平结合起来 (212)

(四) 坚定不移地、更高水平地坚持改革开放	(213)
三 更加自觉地确立科学的改革开放观	(215)
(一) 改革的价值指向要科学, 改革必须为人民改革	(215)
(二) 改革的主体定位要科学, 改革必须让人民改革	(216)
(三) 改革的思维模式要科学, 改革必须有辩证思维	(217)
(四) 改革的路径选择要科学, 改革必须要规范彻底	(218)
四 实现改革的转型	(218)
(一) 必须直面改革	(219)
(二) 重新激发改革动力	(221)
(三) 改革转型的可能及实现	(222)
 专题十一 繁荣向上: 发展的文化支持	(224)
一 坚持社会主义先进文化前进方向	(224)
(一) 民族精神和灵魂的重要体现	(225)
(二) 国家发展和民族振兴的强大力量	(226)
(三) 满足人民群众不断增长的精神文化需求	(227)
(四) 充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的 功能	(228)
(五) 建设中华民族共有精神家园	(229)
(六) 增强民族凝聚力和创造力	(230)
二 提高全民族文明素质	(231)
(一) 建设社会主义核心价值体系	(231)
(二) 加强道德建设	(233)
(三) 培育良好社会心态	(234)
(四) 形成健康社会氛围	(235)
(五) 发扬积极社会精神	(236)
(六) 净化社会文化环境	(237)
(七) 树立优秀社会风气	(237)
三 推进文化创新	(238)
(一) 使精神文化产品和社会文化生活更加丰富多彩	(239)
(二) 提高文化产品质量	(239)
(三) 繁荣发展哲学社会科学	(240)
(四) 深化文化体制改革	(241)

四 繁荣发展文化事业和文化产业	(242)
(一) 坚持一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化 产业	(243)
(二) 建设公共文化服务体系	(243)
(三) 广泛开展群众性文化活动	(244)
(四) 重视新闻媒体建设	(245)
(五) 加强文化遗产保护	(245)
(六) 发展文化产业	(246)
(七) 加强对外文化工作	(247)
(八) 发展体育事业	(248)
 专题十二 政党先进：发展的政治核心	(249)
一 伟大的事业锻造伟大的政党	(249)
二 提高党的建设科学化水平	(253)
(一) 政党的变与不变：在科学理论的指导下做出明确 回答	(254)
(二) 实体与程序：构建科学制度的“鸟之两翼、车之 两轮”	(256)
(三) 信息技术：反映时代特征的科学方法让党建 如虎添翼	(257)
三 经得起官、利、名、情的考验	(259)
(一) 官、利、名、情的考验形势严峻	(259)
(二) 官、利、名、情的考验不容回避	(260)
(三) 用先进和优秀应对官、利、名、情的考验	(261)
四 确立正确的世界观、权力观、事业观	(263)
(一) 世界观来不得半点虚伪	(264)
(二) 权力绝非为所欲为的私器	(264)
(三) 干事情并不就等于干事业	(265)
 后 记	(268)

导 语 五中全会：为“十二五” 发展校音定调

2011年中国社会就要进入第十二个5年发展时期了（2011—2015年）。按照中国社会发展惯例，我们要为此制定5年发展规划。中国社会的政治体制决定了制定社会发展规划这样的大事，要在中国共产党的领导下进行。所以，未来5年中国社会应该如何发展，将会如何发展，中国共产党在十七届五中全会上提出了执政党的思考、要求与部署，通过“建议”为“规划”校音定调。

学习十七届五中全会的公报和建议，我们可以看出全会对未来5年中国社会的发展方位做出了清醒的判断，对发展主题给予了明确的阐述，对发展战略进行了务实的部署，对发展动力提出了更高的要求。

对这些问题做进一步的认识与思考，分析与研究，对于我们学习贯彻十七届五中全会精神是很有意义的。

一、发展方位：奠基攻坚理当大有可为

任何社会发展都要审时度势。只有当知道了处于什么样的阶段，具备什么样的条件，要解决什么样的问题，朝向什么样的目标，才能做出该干什么和该怎样去干的决策。所以，十七届五中全会首先要解决的问题是对中国未来五年的发展方位定调。

十七届五中全会关于“十二五”发展的历史方位，做出了三个判断：“全面建设小康社会的关键时期”，“深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期”，“可以大有作为的重要战略机遇期”。这三个判断的含义既言简意赅又意味深长，既催人奋起又让人深思。

（一）关键时期，不容懈怠

“关键时期”，是指“十二五”规划不仅要为未来5年发展筹划，更要为

2020 年乃至 2050 年的发展布局奠基。

到 2020 年，也就是建党一百年的时候，我们要实现“全面建成小康社会”的奋斗目标；到 2050 年，也就是建国一百年的时候，要实现“基本实现现代化”的奋斗目标。这些目标好比盖一座宏伟的大厦，而“十二五”这 5 年正是这座大厦布局 and 奠基的关键时期。布局布得好与坏，奠基奠得扎实与否，直接关系到这座大厦能否顺利建成和建成什么样子。

全面建设小康社会是中国共产党在十六大提出的奋斗目标。2000 年的时候我国总体进入了小康社会。经过 2000 年到今天这么多年的发展，我国小康社会的水平有了很大提升，达到了一个新的台阶。2009 年，人均 GDP 超过 3600 美元，城镇居民家庭恩格尔系数 36.5%，农村居民家庭恩格尔系数 41.0%。这是我们建设小康社会很了不起的成就。

可是，在看到成绩并充分肯定成绩的同时，也要看到，我们目前的小康仍然是初级阶段的小康，还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。与全面小康的目标相比，还有相当的差距：

——平均小康不是全部小康。

我们一般使用“人均”这一概念进行小康社会的描述。但是必须注意到，平均数固然可以说明很多问题，平均数也可能会掩盖很多问题。在我国目前社会贫富差距不断扩大的背景下，片面地使用平均数会产生一些误导。比如，我国 2009 年农民人均纯收入 5153 元，但处于平均数以下的农民却占了多一半。所以当我们说总体小康的时候，一定要搞清楚是大部分的“总体”还是小部分的“总体”。

——数字小康不是现实小康。

恩格尔系数，即家庭用于食物支出占全部支出的比重，是小康社会很重要的指标。一个社会的恩格尔系数如果降至 50% 以下，则标志着这一社会已进入小康社会。如果我们单从数字来看，这些年来我国城乡恩格尔系数下降很快，确实是好现象。但结合我国目前群众实际生活水平，我们必须深入问一声，恩格尔系数是自然下降还是不得不下降。所谓自然下降，就是指随着人民群众收入水平的不断提高，即使饮食水平不断提高，但用于食物的支出在全部支出中的比例越来越少；而不得不下降则是指由于家庭还有其他支出是相当刚性，以至于饮食水平只能停留于较低水平，节约出来的钱用于其他支出。现在很多的群众面对日益攀升的住房价格、教育费用、医疗费用、未来不能确定的养老费用等等，只能克制自己的饮食水平。这种情形导致的恩格尔系数下降，实在不是可以让我们乐观和轻松的，这样算出来的小

康也不是现实的小康，而是数字误区。

——经济小康不是全面小康。

我国小康目标的各类指标中，经济指标的实现率比较高，而其他指标的实现率就相对差一些。这就表明我们目前的小康主要还是经济小康。固然经济小康是其他一切小康的基础，但基础毕竟不是全部。小康社会不仅包括物质生活，还包括工作条件、健康状况、社会关系、政治环境与自然环境，包括文化小康、社会小康、政治小康等等。

——社会成本消解个体小康。

小康社会的建成固然要以提高社会个体的财富为主要目标，但社会环境的相应跟进也是必不可少。否则，个体财富中要拿出很大一块支付本不应该支付的社会成本，会无形中将好不容易提高的社会个体的财富消化掉。像目前城市中家庭购买汽车的比例越来越高。这似乎是城镇居民生活水平的提高，消费品升级的标志。但当我们分析居民买车意图时，很大一部分是用于上下班用车。为什么上下班要自己开车呢，主要不是出于享受意愿，而是城市公共交通的不健全，使得居民不得不自己解决公共交通问题。这就是明显的社会成本个体化。这就提醒我们，在实现小康的过程中，社会公共服务一定要跟得上。没有相应的公共服务水平，没有相应的社会建设，个体的小康水平是要大打折扣的。

而按照党的十七大的要求，到 2020 年全面小康的时候，我们国家要“成为工业化基本实现、综合国力显著增强、国内市场总体规模位居世界前列的国家，成为人民富裕程度普遍提高、生活质量明显改善、生态环境良好的国家，成为人民享有更加充分民主权利、具有更高文明素质和精神追求的国家，成为各方面制度更加完善、社会更加充满活力而又安定团结的国家，成为对外更加开放、更加具有亲和力、为人类文明作出更大贡献的国家。”所有这些目标绝不仅仅是一个经济增长的问题，而是政治、经济、文化、社会的全面进步。而所有这一切，又都需要在“十二五”期间打下比较坚实的基础。

所以，“十二五”正是从小康社会“总体”到“全面”的关键时期，我们一点也懈怠不得。

（二）攻坚时期，必须勇往直前

“攻坚时期”是指中国社会进入了深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。“十一五”发展的辉煌成就，人均 GDP 将超过 3900 美元甚

至突破 4000 美元，意味着中国社会已经开始从中等收入国家迈向高收入国家。这一变化固然是我们孜孜以求的，但也给我们提出了新问题，一个国家从中等收入经济体迈向高收入经济体的发展模式，不可能简单复制从低收入经济体迈向中等收入经济体的既有发展模式，过去管用、能用、好用的发展理念、发展模式、发展方法以后恐怕不再能用了。可是要从熟悉了、习惯了、做顺手了的发展方式转变到科学发展方式上来，不是一件轻而易举的事情，既有技术的要求，更有利益调整的必须，而这些都是硬骨头，需要下大力气攻坚。

任何经济发展方式，不论这一发展方式多么不合理、不进步，都会产生一批受益者与获利者。他们在原有的发展方式中可以轻松获取超额的利润。在此，我们仅列举两种过去的发展模式，大家就可以看得很清楚：第一种是“花别人的钱，办别人的事”，这种模式成本很大，效益很低。因为花别人的钱，花多少都无所谓；办别人的事，办得好坏无所谓。花国家的钱、花银行的钱，用国家的土地、资源，给老百姓修条江堤、修条公路，经常修成豆腐渣工程，因为反正这条路又不是我用，这条江堤又不是我用。第二种是“花别人的钱，办自己的事”。有一些党员干部也想把事情办好，因为他认为这是自己的政绩，反正花的是别人的钱，所以花起钱来没谱。有一位市委书记曾经为了政绩，花了 2500 万元，修了条农村的高等级公路，美其名曰“为农民办事，就要舍得花大钱”。本来，2500 万元是可以修 5 条农村公路的。那么，在“给农民办事要舍得花钱”的这一冠冕堂皇理由的背后是什么？答案很简单，修 5 条普通公路，无法引起那么大的轰动，引起上级领导的关注。

如果发展方式发生了变化了，他们不仅不可能再获取超额利益，甚至由于能力的制约，连社会平均利益都不可能获得，过去的好日子就没有了。出于维护既有利益，一些人当然会以各种各样的理由与借口来阻碍发展的变革，尤其当这些群体对发展变革还确实有相当发言权的时候，这种状况尤为明显。

更有甚者，他们为了维护自己的利益，也注意及时吸纳社会上一些有影响、有作为的个体与群体，通过利益均沾来扩大自己的小圈子，以进一步增加维护既有利益的力量。当社会上的一些个体与群体或出于对社会发展趋势的悲观，或出于对进步力量的不自信时，往往难以抵御眼前利益的诱惑而同流合污。现在，我们社会上有一些知识精英之所以老说一些为社会大众所反感、与社会发展规律不符合的“无稽之谈”、“荒唐谬论”，不仅不以为耻，反而沾沾自喜，就因为他们已经被一些利益群体所吸纳了。

这种现象益发强化和巩固了那些不科学的发展模式，使得这种格局有定