

X I N S H I J I

下篇

ZHEJIANG NONGYE FAZHAN YANJIU

新世纪浙江农业发展研究

主编 陈子元 顾益康 彭图治



中国农业科技出版社

新世纪浙江农业发展研究

(下篇)

主编 陈子元 顾益康 彭图治

中国农业科技出版社
北 京

图书在版编目(CIP)数据

新世纪浙江农业发展研究/陈子元等主编. 北京:中国农业科技出版社, 2000. 10

ISBN 7-80119-994-4

I. 新… II. 陈… III. 农业技术—研究 IV. S-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 54123 号

责任编辑	刘晓松
出版发行	中国农业科技出版社 (北京海淀区白石桥路 30 号 邮编:100081)
经 销	新华书店北京发行所
印 刷	浙江省煤田地质局制图印刷厂
开 本	787×1092 毫米 1/16
版 次	2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷
定 价	100.00 元(共二册)

《新世纪浙江农业发展研究》(下篇)

编辑委员会

主 编	陈子元	顾益康	彭图治		
副主编	周林康	邵 峰			
编 委	陈东凌	王央杰	王海燕	丁巧丽	汪自强
	张明方	陈昆松	顾国达	陈难先	严力蛟
	胡福良	裘童兴	章明奎	黄利权	郭江峰
	曲建国	周晓丽	王岳飞	孙国昌	赵文波
	俞洁芬	夏旦丹	曾长华	李青绵	盛元虎
	傅定法	沈桂坤	朱荷青	顾金秋	葛永明

前 言

为认真贯彻中共中央和浙江省农村工作会议精神,更好地适应我省农业产业结构调整的需要,结合我省发展效益农业中存在的实际问题,以及我国加入世贸组织后农业生产可能面临的新的机遇和挑战,为省农业产业结构调整和效益农业的发展献计献策,由浙江省科学技术协会主办,浙江省作物学会、浙江省园艺学会、浙江省农学会、浙江省林学会、浙江省蚕桑学会、浙江省农业区划学会、浙江省畜牧兽医学会、浙江省蜂业协会、浙江省茶叶学会、浙江省生态学会、浙江省农业工程学会、浙江省昆虫学会、浙江省原子能农学会、浙江省植保学会、浙江省植病学会、浙江省土壤肥料学会、浙江省水产学会、浙江省科协系统农科学会联合办公室等单位共同承办的综合性大型学术活动“浙江省农业产业结构战略性调整研讨会”,于2000年11月27日至29日在杭州浙江大学华家池校区举行。会议共收到征文近200篇,经过专家的评审,遴选出111篇论文编入《新世纪浙江农业发展研究》(上篇)。该部分包括宏观论述、WTO论坛、粮棉油、瓜果蔬、林茶蚕、畜牧水产及综合等,内容涉及农业产业结构调整和效益农业发展的宏观论述、调查研究和试验报告等方面的文章。所选论文较全面地反映了我省农业产业结构调整的现状、存在问题以及今后的发展对策。

同时为贯彻落实浙江省第十次党代会精神,全面实施《浙江省农业和农村现代化建设纲要》,推进我省农业和农村现代化建设,由浙江省农学会提出建议,浙江省农村工作办公室、浙江省科学技术协会、浙江省农村发展研究中心于1999年12月28日至29日在杭州联合举办了“浙江省农业现代化建设学术研讨会”。这次活动得到了农口24个学会和我省37个首批基本实现现代化的有关市、县农经委、科协及所属学会的积极响应和参与。本次会议共收到论文近60篇,经专家评审,遴选了46篇论文编入《新世纪浙江农业发展研究》(下篇)。

在本书出版之际,我们对所有征文作者、论文评审专家、责任编辑和支持与关心本书出版的浙江省农业界的领导、专家一并表示衷心的感谢!

由于本书涉及面广,内容丰富,编辑校对工作量大,再加上时间仓促,疏漏与不妥之处在所难免,敬请同行和读者批评指正。

《新世纪浙江农业发展研究》编委会

2000年10月于杭州

目 录

以“三个代表”重要思想为指针 努力实现农业、农村和农民的现代化	顾益康(1)
乡镇企业在浙江省现代化建设中地位和作用的再认识	邵 峰(8)
创新——加快效益农业的出路所在	陈东凌(14)
发展农民教育 提高农民素质 加快浙江农业现代化进程	周林康 王央杰(19)
建设现代农业要处理好几个关系	徐立幼(23)
按可持续发展战略实现农业现代化	傅定法(26)
浙江省种植业结构调整的现状和发展对策	孙 健 鲁长根(29)
关于创建种子工程 实现种子科学技术现代化的设想和建议	颜启传 胡 晋(34)
浙江省现代农业园区建设的实践与对策	冯莉莎 吴宏晖(37)
加快水利建设 为浙江现代化提供保障	韩玉玲 涂家焰(41)
效益林业在农业现代化建设中的作用与发展对策研究	康志雄(45)
试论人工林生态系统的恢复与再造	江 波(52)
蚕业现代化的建设目标与途径	周金钱 王丕承(57)
浙江省生态环境建设存在的问题与发展对策	严力蛟 王伟昌 周国良 董国民(61)
浙江省绿色食品开发现状与发展对策	严力蛟 周国良 汤金尧(66)
浙江果树产业现代化建设设想	张上隆(71)
浙江省畜牧业的现状、问题和发展对策	戴旭明 蒋永清 徐 辉(77)
浙江省水稻病害和植物检疫研究现状及对策	浙江省植物病理学会(82)
浅析浙江省农作物有害生物发生之成因及其持续治理对策	祝增荣 程家安 李红叶 商含武 蒋明星(87)
可持续农业中的农田草害治理	虞轶俊 章强华 裘童兴 郑永利(94)
浙江省农业现代化进程中的土壤肥料学科建设	徐松林 倪治华(98)
试论农业节水技术的研究和推广	浙江省农业工程学会(104)
浙江花卉业的现状与发展对策	朱顺富 夏旦丹(107)
余姚市茶叶生产现代化建设实施意见	杨贤强 龚淑英 江用文 朱跃进 赵建国 郑 业 朱逢秋 王开荣(110)
浅谈如何发挥核技术在北仑区农业现代化建设中的作用	郭江峰 徐步进 倪竹如 夏大荣(113)
兴办科技示范基地 促进效益农业发展	朱真葵(118)
农业现代化应提高气象科技含量	祝启桓(121)
蔡卢经验与农业现代化	胡繁荣(126)
技贸工农一体化与农业现代化	周英豪(129)

论杭州市林业现代化体系建设的目标与对策

.....	翁逸锋	黄柏顺	陈亚德	宣子灿	胡亚芬 (135)
从我国蔬菜形势看西湖区蔬菜发展前景	姚	岚			(139)
蚕业现代化建设内容和措施的探讨	吴春泉				(142)
提前基本实现蚕业现代化存在的问题与对策	厉水泉	沈坤元			(144)
在市场经济条件下蘑菇产销的新模式	朱元弟				(147)
农业产业化发展与信贷集约经营策略	朱雪明				(151)
调整农业生产结构 适应农业现代化建设需要	朱学范	张国民			(154)
环太湖地区跨世纪农业的最佳选择——走精准农业的路子	沈仲华	沈梓文	许荣江		(158)
农业园区建设应重视的几个问题	奕永庆	邵建岳			(163)
探索科教兴农新路子 促进农业农村现代化	何月祥	史美棠	王美珍	胡婉君	(166)
温岭市农业现代化实现途径的探讨	郑宣卿				(169)
农业现代化建设的实践与思考	江小东				(172)
椒江区农业现代化水平评估和发展构思	郭荷群				(175)
椒江效益渔业发展现状及对策	尹凌华				(178)
关于发展高效生态渔业的几点思考	沈	蒂			(181)
农业现代化建设中农业科技推广与农民素质教育问题的思考	任	宇	钟	滨	(184)
论农村科普工作与农业现代化建设	邱建强				(187)

以“三个代表”重要思想为指针 努力实现农业、农村和农民的现代化

顾益康 浙江省农村工作办公室,杭州,310025

“三个代表”的重要思想,是以江泽民同志为核心的党中央,在深入总结我们党近80年历史经验和思考世界社会主义运动历史经验,着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局,继承历史、立足现实、前瞻未来而作出的科学论断,是对马克思主义建党学说的重大发展,是一次伟大的理论创新。这一重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,具有鲜明的时代特征和极强的针对性、指导性,是新时期党的建设和一切工作的行动指南。当前,沿海发达地区已进入向现代化迈进的新阶段,深入学习“三个代表”的重要思想,提高广大干部群众实践“三个代表”重要思想的自觉性,对于解决好新时期的“三农”问题,加快实现农业、农村和农民的现代化具有十分重要的意义。

1 认真学习“三个代表”的重要思想,进一步深化“农业、农村、农民”问题的认识

我国是一个农民占多数的农业大国,“农业、农村、农民”问题始终是关系到革命和建设全局的重大问题。总结中国革命、建设和改革开放的历史经验,可以清晰地看到,“三农”问题与“三个代表”的重要思想有密切的相关性,什么时候我们党的理论、路线和方针政策体现了“三个代表”的要求,摆正“三农”的位置,解决好“三农”问题,我们的事业就兴旺发

达。什么时候我们党的路线、方针政策背离了“三个代表”的要求,在“三农”问题上也必然出现偏差,经济社会发展就会受到挫折。

在新民主主义革命时期,以毛泽东为核心的党的第一代领导集体从中国基本国情出发,摆正了“三农”问题在中国革命中的位置,坚持以工人阶级为领导,以工农联盟为基础,率先在农村进行土地革命,解放农业生产力,使农民成为革命主力军,调动广大贫苦农民参加革命的积极性,以在革命实践中形成的毛泽东思想为理论指南,走出了一条以农村为革命根据地、农村包围城市、武装夺取政权的具有中国特色的革命道路,建立了社会主义新中国。

新中国成立后,我们党把恢复发展农业生产和农民安居乐业作为经济建设的基础,开展土地改革,实行“耕者有其田”,并引导广大农民走互助合作的道路,建立了社会主义制度,全面开展社会主义的经济、政治、文化建设。但在探索社会主义建设道路的一段时期里,由于“左”的错误路线违背了“三个代表”的要求,搞阶级斗争为纲,搞“城市偏向”,实行过度集中的计划经济体制,在推进工业化和城市化进程中,忽视和损害了农业、农村、农民的利益;在农业上否定家庭经营,推行一大二公的人民公社体制,搞生产上的大呼隆和分配上的大锅饭,搞以粮为纲,违背了农业发展的自然规律和经济规律,违背了农民意愿。在工农关系和城乡关系上,实行过大的工农产品剪刀差和城乡分割的户籍制度,

广大农民被紧紧束缚在一小块土地上从事单一的农业生产,不仅造成了农业和农村长期改变不了落后的面貌,而且城市和整个国民经济的发展都受到严重的影响。这一时期,我们党没有摆正“三农”在社会主义建设中的位置,严重地损害了广大农民群众的利益,压扼了广大农民群众的积极性,背离了“三个代表”的要求,致使党的事业遭受严重的挫折。

党的十一届三中全会以来,以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体,解放思想,实事求是,实行改革开放,摆正了“三农”在改革开放中的位置,尊重农民的改革创造,率先推进农村改革,调动广大农民群众的积极性,以在社会主义建设和改革开放实践中形成的邓小平理论为指导,以建立社会主义市场经济体制为目标,走出了一条以农村改革为突破口、以农民为改革的主力军、以农村的改革和发展推进城市的改革和发展、进而推进各个领域改革开放的具有中国特色的改革发展之路。

从浙江改革开放 20 多年来的实践看,也可以清晰地看到“三农”问题与“三个代表”重要思想具有密切的相关性。改革开放以来,浙江经济取得了巨大成就,从农业比重较大的省份变成了工业化水平较高的省份,从资源小省变成了经济大省,经济社会发展水平走在了全国的前列,提前实现了由温饱向小康的历史跨越,进入了向现代化迈进的新阶段。浙江成就令人瞩目,最重要的一条经验,是坚持以邓小平理论为指导,把改革与发展的着力点放在解决好“三农”问题上,全面贯彻落实党的基本路线和方针政策,并从浙江实际出发,创造性地走出了一条加快农业和农村生产力发展,加快农民致富和农村社会全面进步的新路子。全省农村面貌发生巨大变化,农业综合生产能力显著提高,农业结构不断优化,开始了由传统数量农业向现代效益农业的转变;乡镇企业异军突起,乡镇企业的总

产值、销售收入、增加值、利润和税收等主要经济指标位居全国首位,农村工业化成了全省工业化的主体力量;农民收入大幅度提高,人均纯收入位居全国省区首位,农民生活水平显著改善。浙江 20 多年的发展历程表明,浙江经济社会的快速发展源于农村的改革与发展,源于农民的创造与创业,是农业和农村的改革推动了全省各个领域的改革,是乡镇企业为主体的农村工业化推动了全省工业化水平的提高,是小城镇为主体的农村城镇化推进了全省城市化的进程,是农民率先闯市场、建市场推动了市场大省的形成,是农民率先发展个体私营经济促进了全省以公有制为主体、多种所有制经济共同发展格局的形成,是农村经济的快速发展促进了全省综合经济实力的提高和经济大省的形成,是农民的富裕、农村的小康使全省小康目标得以提前实现。

浙江改革与发展的道路,是符合中国国情的,也是浙江发展之所以快的根本经验。具体来说,主要有以下四个方面的经验:一是坚持把农民利益放在首位,充分尊重农民的首创精神,切实保障农民的自主权,使广大农民真正成为农村改革与发展的主体。二是坚持“发展是硬道理”,大力发展农村生产力,不断调整优化农村产业结构,使农村经济保持了持续、快速、健康的发展势头。三是坚持改革促发展,大力推进以市场为取向的农村改革,促进农村生产关系不断适应生产力发展的要求,使农村经济走上了社会主义市场经济的轨道。四是坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,加强农村精神文明建设,着力提高农民素质,使农村经济和社会走上了协调发展的轨道。

因此,我们党近 80 年的历史和浙江 20 多年改革开放的经验表明,在中国这样一个农民占大多数的发展中的国家,“三农”问题始终是关系到革命、建设和改革开放大局的

根本问题。正确处理好“三农”问题，以代表先进文化方向的思想理论为指导，制定和实施一整套解放和促进农业先进生产力发展，能调动广大农民积极性，体现广大农民根本利益的路线、方针和政策，增进占中国人口绝大多数的农民群众的利益，党的事业就能成功地推向前进。

2 从新时期“三农”问题的实际出发，把实践“三个代表”的着力点放到农业和农村现代化建设上来

党的十五大提出，到 21 世纪中叶我国要基本实现现代化，并要求东部地区要率先基本实现现代化。现代化建设是我们党在新世纪的中心任务，是中华民族伟大复兴的标志，体现了最广大人民群众的根本利益。在中国这样一个东方农业大国，要实现社会主义的宏伟目标，也必须摆正“三农”问题在现代化建设中的位置，也必须有符合“三个代表”要求的党的基本理论、基本路线、基本政策作指导，必须推进理论创新、体制创新和科技创新，找到一条符合中国国情的具有中国特色的社会主义现代化建设的正确道路。在向社会主义现代化宏伟目标迈进的新的发展阶段，以江泽民同志为核心的中共中央高度重视“三农”问题，在党的十五届三中全会上，强调“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化”。1998 年 10 月，江泽民同志在江浙沪农村考察时发出了“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”的伟大号召，并强调要实施发展乡镇企业和小城镇建设两大战略。这都充分表明，以江泽民同

志为核心的党中央在社会主义现代化建设中对“三农”问题的高度重视，摆正了“三农”在现代化建设中的位置，充分体现了“三个代表”的重要思想，为我们指明了一条加快建设有中国特色社会主义现代化的正确道路。

这条正确道路就是中国的现代化建设，要以沿海地区的农业和农村现代化建设为突破口，以农民为现代化建设的主力军，以农业、农村现代化建设和城市化建设推进沿海地区的现代化建设，以沿海地区的现代化建设来带动中西部地区的发展，进而加快全国现代化建设的进程，全面实现经济和社会的现代化。这条道路体现了我国现代化建设的战略部署，一是梯度推进。也就是我国的现代化建设要从东部沿海地区起步，以沿海地区的现代化推动中西地区的现代化。二是农村推进。农业和农村现代化是中国现代化的基础和难点，沿海地区的现代化建设要以农业和农村现代化建设为着力点，以农村现代化来推进城市现代化，以城市现代化来促进农村现代化。三是同步推进。农村现代化包括农业现代化、农村工业化、农村城镇化和农民生活现代化，农业现代化离不开乡镇企业和小城镇的发展，农村工业化和城镇都离不开农民素质的提高，最终也为了农民生活的现代化，因此，农村现代化需要同步推进农业现代化、农村工业化、农村城镇化和农民生活现代化。四是农民推进。农民占人口绝大多数的基本国情决定了农民是现代化建设的主力军，也是现代化建设的最大受益者，只有充分调动和发挥广大农民群众的积极性和创造性，才能加快推进中国现代化进程。

浙江省委、省政府响应党中央的伟大号召，结合浙江实际，制定了《浙江省农业和农村现代化建设纲要》，提出了到 2020 年率先基本实现农业和农村现代化的奋斗目标，并强调要把发展生产力放在首位，着力提高经济质量、环境质量、人口质量和生活质量，全

面推进农业产业化、农村工业化、农村城镇化、环境生态化和农民知识化,实现农业农村生产力的现代化和农民生活的现代化,切实把全省现代化建设的着力点放到农业和农村现代化建设上来,把全省广大农民的积极性凝聚到提前基本实现农业和农村现代化建设的目标上来,把实践“三个代表”重要思想的着力点放到农业和农村现代化建设上来。

按照“三个代表”的要求,推进农业和农村现代化建设,首先就是要解决好农村生产力发展水平不适应于社会消费需求的变化、农村生产关系还不能完全适应生产力的发展要求的问题,始终把握生产力与生产关系矛盾运动的规律,坚持发展是硬道理,坚持以改革促发展,通过体制创新和科技创新,促进农业和农村经济的两个根本性转变,为先进生产力发展创造条件、开辟道路,使先进生产力成为农业和农村经济发展的主导力量。其次,是要解决好农村社会发展相对滞后、精神文明建设与发展不相适应的矛盾,始终把握好物质与精神的辩证关系,充分发挥社会主义先进文化对生产力发展的促进作用,坚持物质文明与精神文明两手抓,在建设高度的物质文明的同时,要建设高度的精神文明;在实现经济现代化的同时,要致力于实现科技文化的现代化和农民的知识化。第三,更要解决好农民增收趋缓、收入差异扩大和侵害农民利益等问题,正确把握好党同农民群众的血肉联系,弘扬为人民服务的主旋律,坚持把农民利益放在首位,把是否符合广大农民的根本利益作为检验农业和农村现代化建设的最高标准,把增加农民收入、提高农民生活质量、实现农民生活现代化作为农业和农村现代化建设的根本出发点和落脚点,充分调动、保护和发挥好他们在农业和农村现代化建设中的积极性和创造性,使他们真正成为农业和农村现代化建设的主力军。在思想观念上,要正确树立“保护农民利益就是保护

生产力”的观念,切实维护农民的合法权益,让广大农民在现代化建设中得到实惠;在工作指导上,要严格按照党的方针、政策办事,坚定不移地把党的发展农业、繁荣农村、富裕农民的一系列方针政策贯彻好、落实好;在工作方法上,要坚持党的群众路线,牢固树立群众观点,始终尊重农民的意愿和创造,集中农民群众的智慧和力量去推进农业和农村现代化建设;在工作作风上,要心系农民,想农民之所想,急农民之所急,脚踏实地,真抓实干,力求现代化建设取得实效。

总之,农业和农村现代化建设全面体现了农村先进生产力的发展要求,体现了先进文化的前进方向,体现了广大农民群众的根本利益。率先推进农业和农村现代化建设,是我们在农业和农村新的发展阶段,实践“三个代表”重要思想的着力点。

3 按照“三个代表”的要求,全面推进农业和农村现代化建设

《浙江省农业和农村现代化建设纲要》经过一年多来的实施,已经取得了显著的成效。下一步,要按照“三个代表”的要求,着重从六个方面,加快推进浙江农业和农村现代化建设。

3.1 以推进农业产业化经营为中心环节,大力发展效益农业

发展区域比较优势,着力推进农业产业结构战略性调整。紧紧围绕率先基本实现农业现代化的目标,抓住农业产业化经营这一中心环节,以制度创新和技术创新为动力推进农业结构战略性调整。努力保持和提高粮食生产能力,优化粮食品种结构和品质,大力发展外向型农业、设施农业、生态农业和有机农业,着力培育具有浙江特色和竞争优势的效益农业的支柱产业,构筑起包括高科技种

业、特色种养业、农产品加工业和流通服务业的效益农业产业体系,实现农业产业升级和农民增收。充分发挥区域比较优势,大力调整农业区域结构,打破小而全和自求平衡的传统生产格局,找准市场定位,着力培育效益农业的优势支柱产业,大力发展规模化生产、区域化布局的生产基地和专业乡、专业村,建设一批效益农业示范园区和效益农业产业带,形成区域特色农业新格局。

发挥科技优势,加快推进农业科技创新,使农业技术进步成为效益农业的支撑力量。大力发展高科技种业,把节地型、知识密集型 and 劳动密集型的种业发展成为效益农业的一大主导产业,把浙江建设成种业大省。重点抓水稻、菜瓜果、畜禽、花卉园艺、名特水产五大种业龙头工程建设,并在全省建设一批高标准的省级种子种苗繁育基地。围绕区域特色农业的发展,创新和推广能使特色优势产业升级的技术。深化农业科技体制改革,广泛调动科技人员的积极性,加快科技成果的转化,推进产学研、农科教结合,建设好一批高科技农业示范园区,鼓励农业科研、推广部门和农业科技人员兴办科技型农业企业,并充分发挥他们的示范带动作用。

发挥乡镇企业和市场大省的优势,积极主动地适应农产品加工品消费需求不断扩大和农产品竞争从资源型向市场型转变的趋势,大力发展农产品精深加工业和现代流通业。要促进加工企业的结构调整、技术改造和资产重组,把农产品加工业特别是食品工业发展成为浙江工业的一大支柱产业,提高农产品加工业的水平。加强大宗农产品主要产地和重要集散地的批发市场建设,培育和发展农产品流通服务组织和市场,在省内重点培植几个辐射全国的大型农副产品批发市场,在全国大中城市重点开发建设一批销地市场。发展农产品购销大户和经纪人队伍,大力发展产销直挂、连锁经营、配送销售、电子

商务等现代农产品营销方式和农产品贸易公司。加强农产品供销信息服务网络建设,继续实施“金农工程”,健全信息服务网络。

发挥改革的先发优势,大力推进农业的制度创新。深化农业经营体制改革,建立市场化的农田使用权流通机制,促进农业规模经营。加大农业招商引资的力度,吸引更多的工商企业和外资企业发展效益农业。大力培育农业龙头企业和农村专业合作经济组织,提高农业产业化经营的水平。进一步完善农业产业化经营的利益机制,鼓励农业龙头企业与农民签订产销合同,大力发展“订单农业”,形成稳定的产销关系和合理的利益机制。要围绕发展区域特色农业,按照“民有、民营、民管、民享”的原则,组建专业合作社、专业协会等各种形式的专业合作组织,着力提高农业产业化和农民组织化程度。

3.2 以制度创新和技术创新为重点,加快农村工业化进程

要完善集体企业产权制度改革。以优势企业和名优产品为龙头,以资本为纽带,通过兼并、联合、股份合作、收购、托管等形式,实行跨地区、跨行业和跨所有制的资产重组,提高乡镇企业的资产质量和规模效益。促进大中型乡镇企业组建企业集团,支持重点骨干乡镇企业股票上市。继续推进农村集体资产管理体制综合改革,建立和健全集体资产保值增值的机制。

要推进乡镇企业技术创新。把乡镇企业的结构调整与技术创新紧密结合起来,建立以企业为主体、新产品开发为重点、产学研一体的技术创新机制,加快高科技和高附加值产品的开发。鼓励和引导乡镇企业积极参与农业产业化经营,提高农副产品加工业在乡镇企业中的比重。大力利用外资,鼓励自营出口,努力开拓国际市场。进一步提高中小企业的组织化程度和社会化协作水平,充分发挥“小而专,小而精,小而特”的优势,培育更多

的“小型巨人”企业,促进产业结构、产品结构和布局的优化,不断提高区域特色经济的发展水平。

要创造乡镇企业大发展的环境。转变政府职能,建立符合市场经济要求的新型政企关系,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人实体和市场竞争的主体。鼓励和引导农村个体、私营等非公有制经济有更大的发展和提高。加强对乡镇企业经营管理者的培训,造就一支高素质的乡镇企业家队伍,提高科学管理水平。

3.3 以提高小城镇建设水平为重点,推进农村城镇化进程

要探索大中城市与小城镇并举的浙江城市化建设的新形式。进一步拓展杭州、宁波、温州等大城市的发展空间,引导乡镇企业、高素质农民进城,大力发展第三产业。推进现有地级市和一部分经济实力雄厚的县级市发展成为30万—50万人口规模的中等城市,加快县域城关镇和已经具备区域经济中的功能、第三产业基础比较好的经济强镇发展成为小城市。深化户籍制度等项改革,制定有利于打破行政区域限制,鼓励乡镇企业自主迁移,农民自主进城的新政策,引导更多的乡镇企业和务工经商的农民向城镇集聚。

要探索城乡经济相互促进和一二三产业协调发展的新路子。要从原有的以行政地域划分的基础上建立起来的,城乡分工分业和乡镇企业以工补农、以工建农体制正在被打破的现实出发,积极探索建立与乡镇企业和务工经商农民自由进城的新态势相适应的城乡互助和工农互促的新机制。

要探索小城镇和中心村建设的新机制。按照城乡一体化的要求,以中心城区、中心镇和中心村为重点,搞好农村城镇化建设规划,实现工业区、商贸区和住宅区合理布局,提高小城镇的建设品位和档次。加大村庄整治的力度,加强中心村建设,把中心村建设成为现

代化的园林式的新型村庄。建立多元化的城镇建设投融资机制和土地置换机制,农村非农产业和农村人口向城镇集聚的机制,优化小城镇的投资环境和生活环境,拓展就业空间,促进乡镇企业和务工经商的农民向小城镇集中。

3.4 以加强农村生态环境建设为重点,实现环境生态化

农村环境生态化,是涉及社会主义现代化新农村的面貌和广大农民生活的重要方面,也是农业和农村现代化建设的难点。遏制环境生态恶化的趋势,加大环境整治的力度,努力创造洁美家园,实现农村环境生态化,实现可持续发展,是农业和农村现代化建设中最重大的任务之一。要加强农田水利基础设施建设,并把农田水利建设与农村生态环境建设结合起来,提高农业抗御自然灾害的能力,提高农村生态环境质量。要加强农村基础设施建设,着眼于改善投资环境和生活条件,拓宽筹资渠道,改革投资机制,加大基础设施和文化教育设施建设的投资力度,改善投资环境和生活条件。要加强农村生态环境建设,按照建设与治理相结合、发展与保护相结合和可持续发展的原则,加快生态公益林建设和高标准平原绿化与城镇绿化,加强农村环境保护,加快治理农村工业、生活及农业不合理使用化肥、农药、农膜造成的污染,加大依法保护农村环境的工作力度,加快农村污染治理。

3.5 以实现人的全面发展为目标,实现农民知识化和农民生活现代化

要坚持以邓小平理论为指导,加快先进文化的传播,用社会主义先进文化和科学技术去武装广大农民的头脑,大力发展农村教育、科学、文化、卫生、体育事业,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的新型农民。要切实加强民主法制建设,提高广大农民的法律意识,使广大农民知法、懂法、守法;要加强农村

精神文明建设,运用生动活泼、形式多样的有效教育手段,使广大农民的思想政治素质和科学文化素质有一个大的提高。各地都要从实际出发,在农业和农村现代化建设的实践中,认真分析经济社会生活中“四个多样化”的新形势,努力探索农村思想政治工作的新路子,在内容、形式、方式、手段、机制等方面努力进行创新和改进,特别要在增强时代感,在加强针对性、实效性、主动性上下功夫,提高广大农民的知识化水平。同时,在农业和农村现代化建设中,要始终注重增加农民收入,改善生活环境,提高农民生活质量,让广大农民都能普遍过上富裕、文明、健康、幸福的现代化新生活。

3.6 以加强农村基层党组织和干部队伍建设为重点,为农业和农村现代化建设提供保证

加强乡镇党委和村党支部的建设,增强基层党组织的战斗力和凝聚力。发展壮大村级集体经济,增强集体经济实力,做到“有钱办事”。加强村民委员会、村集体经济组织、共青团、妇女、民兵等组织的配套建设。加强对广大农村干部的农业和农村现代化基本知识的培训教育,增强现代化意识,转变工作作风,完善干部培养和选拔机制,努力造就一支能自觉地实践“三个代表”重要思想,德才兼备、能担当现代化建设重任的基层党员干部队伍。

乡镇企业在浙江省现代化建设中地位和作用的再认识

邵 峰 浙江省农村工作办公室,杭州 310025

摘 要 本文从 10 个方面总结了乡镇企业在过去 20 年间为浙江农村的小康和全省经济社会的发展所作出了巨大的贡献;阐述了在跨世纪现代化建设中乡镇企业的地位和作用;指出了乡镇企业进一步发展的方向和政府应采取的对策。

关键词 乡镇企业;现代化;地位和作用

改革开放 20 年来,我省乡镇企业取得了令人瞩目的辉煌成就,为全省国民经济和社会发展作出了卓越的贡献。然而,近年来社会上、学术界、企业界甚至党政机关的一些人士对乡镇企业在下一步现代化建设中的地位和作用产生了不同的看法,认为乡镇企业已完成了历史使命,可以“改名换姓”了。笔者认为,从微观的企业经济运行角度来看,这种观点和倾向有一定的道理,因为在市场经济条件下,各种所有制企业都要在公平的环境里实行平等竞争,“游戏”规则应该并轨统一。但从宏观的经济社会发展角度来看,这种观点值得商榷,因为乡镇企业对中国这样一个农业大国的工业化、城市化和现代化有着特殊的作用。因此,乡镇企业在现代化建设中的地位和作用问题,是一个关系到现代化建设道路选择和现代化建设成败的重大问题。

1 过去 20 年乡镇企业在我省经济社会发展中的作用功不可没

过去的 20 年,是浙江社会生产力迅速发展、经济实力显著提高、人民生活不断改善、城乡社会面貌发生巨大变化的 20 年。如此翻天覆地的变化,其中最重要的一个因素,就是浙江农民以邓小平理论为指导,积极开拓,锐

意改革,较早地发展乡镇企业,并使乡镇企业不断登上新台阶。1998 年,我省乡镇企业的总产值、增加值、营业收入、利润总额、实交税金等主要经济指标均已名列全国各省之首。乡镇企业已从“异军突起”成长为我省农村经济主体力量和国民经济重要支柱,在经济社会发展中发挥了重大的作用:

1.1 浙江在全国经济地位的上升,主要得益于乡镇企业的快速发展

1999 年,浙江 GDP 达到 5350 亿元,财政总收入达到 477 亿元,分别居全国第 4、第 5 位。其中,乡镇企业增加值占全省 GDP 的 45.7%,上交税金占全省财政收入的 60.5%。乡镇企业为浙江经济地位跃迁作出了重大的贡献。

1.2 浙江工业化水平的迅速提高,得益于乡镇企业崛起和快速壮大

浙江 GDP 中一、二、三产业的比重已从 1978 年的 38:43:19 演变为 1999 年的 12:54:34,实现了从农业比重较大的省份向工业为主导的经济大省的跨越,进入了工业化的中期阶段。乡镇企业从中担当了主要角色,1999 年浙江乡镇工业增加值占全部工业增加值的 85%。

1.3 浙江市场取向的改革取得“先发优势”,得益于乡镇企业起步早、发展快

乡镇企业从一开始就坚持市场取向,是

发展市场经济的先行者和实践者。目前,浙江乡镇企业已基本形成了以市场为基础的资源配置机制、自主快速的决策机制、灵活应变的营销机制、效益挂钩的分配机制、自负盈亏自我积累的发展机制、能进能出的用工机制等。乡镇企业的改革和发展,为国有企业改革和发展提供了有益的启示和经验,从而促进了浙江市场取向的改革始终走在全国前列。

1.4 浙江从资源小省到市场大省的变化,得益于有区域特色的乡镇企业的发展

浙江有各类市场 4600 多个,成交额连续多年名列全国首位,是全国的“市场大省”。这种格局的形成,是以“轻、小、集、加”为特征的乡镇企业和“一村一品”、“一镇一品”的区域块状经济的快速发展的结果。浙江中小乡镇企业的大部分产品是通过专业市场销售的,对专业市场的依赖性较强。

1.5 浙江以公有制为主体、多种所有制经济共同发展格局的较早形成,得益于乡镇企业的多轮驱动、多轨运行

多年来,浙江乡镇企业坚持“多轮驱动、多轨运行”的方针,在坚持发展公有制经济的同时,积极鼓励发展个体私营经济,形成了乡镇企业多种所有制共同发展的格局,促进了国有企业的改革。

1.6 浙江提前实现了从温饱到小康的跨越,主要得益于乡镇企业的贡献

到 1997 年底,浙江农村已基本实现了小康目标,全省提前进入了小康社会。乡镇企业为转移农村劳动力、增加农民收入作出了重大贡献。1999 年,乡镇企业就业人数达到 814 万人,占农村劳动力的 39%;农民人均纯收入达到 3948 元,其中 47% 来自乡镇企业,近年来农民收入的增长部分有 70% 以上来自乡镇企业。

1.7 浙江小城镇蓬勃发展、城市化水平大幅提高,得益于乡镇企业的带动和支撑

乡镇企业 and 专业市场的快速发展,加快

了农村人口和生产要素的集聚,一大批工贸结合、商贸结合、旅贸结合的小城镇不断崛起,越来越多的农民走出村落,走向城镇就业和落户,农村城镇化以前所未有的速度推进。1999 年,全省建制镇有 989 个,占全部乡镇 50% 以上,城市化水平达到 38%。

1.8 浙江农业的稳定发展、综合生产力水平的显著提高,得益于乡镇企业的以工补农、以工建农、以工促农

20 多年来,乡镇企业以反哺农业、繁荣农村、致富农民为己任,用于支农建农的资金累计达 140 多亿元,大大地增加农业的投入,促进了农业基础设施建设,保障了农业的稳定发展。

1.9 浙江外贸经济的快速发展,主要得益于乡镇企业外向型经济的发展

1999 年,浙江乡镇企业出口交货值 1218 亿元,名列全国第三。从 1978 到 1999 年,全省外贸出口总额增长了 250 倍左右,而乡镇企业出口交货值从 1985 年 1999 年增长了 350 倍左右,乡镇企业已成为浙江外向型经济的强大生力军。

2.0 浙江农民观念的转变、素质的提高和农村基层组织战斗力的增强,主要得益于乡镇企业这个新生事物

乡镇企业为农村科学、文化、教育、卫生等社会事业的发展和基层设施的建设,提供了强大的物质基础;培养了一大批农民,造就了一支宏大的产业大军和一批农民企业家,成了广大农民成才的大学校;为村级集体经济提供了 80% 的经营收入,增强农村基层党组织的凝聚力;在巩固工农联盟、加强精神文明建设、保持社会稳定等方面,也发挥了重要作用。

2 乡镇企业是我省现代化建设中的一支最重要力量

现代化建设,简言之,是同步推进农业现代化、工业化和城市化的过程,其最终是为了实现人的现代化。农业现代化是基础,工业化是基本动力,城市化是“龙头”。在整个现代化进程中,工业化对农业现代化发挥着推动作用,对城市化发挥着支撑作用。乡镇企业的异军突起,使中国工业化走出一条以农村为主战场、以乡镇企业为主体力量的独特的工业化道路——农村工业化,与此同时,也使中国城市化走出了一条以小城镇为主体的独特的城市化道路——农村城镇化。可见,以乡镇企业为主体的农村工业化是推进国家工业化、农业现代化和城市化的主要力量,因此也是推进现代化的基本力量。

2.1 以乡镇企业为主体的农村工业化是农业现代化建设的推动力量

世纪之交,农业和农村经济发展面临重大转折,农业自给半自给、小而全的生产格局和数量型、粗放型的增长方式已经难以为继,农产品的市场竞争力成为农业兴衰的决定因素,农业增效、农民增收已成为新阶段农村工作的主要任务,农业发展战略已从过去以保障区域供给和增产为目标转到以提高农产品市场竞争力和增效为目标,以发展效益农业为突破口,加快农业两个根本性转变,全面推进农业现代化建设,成了新世纪农业发展的主题。

发展效益农业,推进农业现代化,必须要进一步用现代工业去武装农业,提高农业机械化和科学化水平,发展农业生产力;必须要进一步发展农产品加工业,延长农业的产业链,提高农业的附加值;必须要进一步增加对农业的投入,改善农业基础设施,提高农业抵御自然灾害的能力;必须要进一步转移农业劳动力,推进农业适度规模经营,培育现代农业的市场主体。这一切,都需要工业化来推动。

乡镇企业生在农村,长在农村,是广大农

民用自己的农业积累发展起来的,它从一开始就承担着支农、补农、建农的义务,多年来,已经为我省农业的发展作出了巨大的贡献,在农业现代化建设中,它将从更大范围上进一步发挥强大的推动作用。农用工业是乡镇企业的一个组成部分,它将进一步适应农业现代化建设的需要,发展先进适用农业机械和农业设施,来进一步武装农业;乡镇企业是参与农业产业化经营的一支重要力量,农业产业化经营也是乡镇企业调整结构、再创新优势的一个重要领域,我省现有的农业龙头企业绝大多数是乡镇企业,下一步还会有更多的乡镇企业参与到农业产业化经营中来,这对提高农业产业化经营的水平,延长农业产业链,将会起到更大的作用;乡镇企业反哺农业是乡镇企业义不容辞的义务,也是农业现代化建设资金的重要来源,随着以工补农、以工建农机制的进一步健全和延伸,它将进一步为农业现代化的基础设施建设作出贡献;乡镇企业是农村劳动力转移的主渠道,20年来已经转移了我省农村的一半劳动力,下一步随着乡镇企业的大发展和大提高,将进一步转移农村劳动力,促进农业劳动生产率的提高和农民生活的改善。

2.2 以乡镇企业为主体的农村工业化是城市化建设的支撑力量

20年改革开放中,我省城市化水平虽有了很大的提高,但由于体制等多方面的原因,仍明显滞后于工业化水平,严重地制约了现代化进程。因此,在现代化建设中,必须把加快推进城市化进程作为一个重大战略。工业化是城市化的基本动力。以农村工业化为主体的工业化速度的加快,推动了以小城镇为主体的农村城镇化进程。由于城镇具有区位优势,有利于形成规模效益,运费经济,土地利用率高,市场信息灵,劳动力素质高,因此,城镇成了乡镇企业发展的主要场所,各种非农生产要素随着乡镇企业的发展不断地向城