

大参考

中国政情报告：

加快经济转型提升应对危机及复杂局面的国家能力

五中全会：打响20年转方式冲刺发令枪

重庆天津宁夏地方债务负担沉重

着力解决“不愿谈、不敢谈、不会谈”的问题



大参考

REFERENCE
INFORMATION 1005

领导决策信息杂志社○编



◆ 中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考1005/领导决策信息杂志社编

—北京：中国时代经济出版社，2010.8

ISBN 978-7-5119-0270-2

I. ①大… II. ①领… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第162973号

书 名：大参考1005

出 版 人：宋灵恩

作 者：领导决策信息杂志社

出版发行：中国时代经济出版社

地 址：北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码：100044

发行热线：（010）68320825 68320484

传 真：（010）68320634

邮购热线：（010）88361317

网 址：www.cmepub.com.cn

电子邮箱：zgsdjj@hotmail.com

经 销：各地新华书店

印 刷：北京佳信达恒智彩印有限公司

开 本：889×1194 1/16

字 数：330千字

印 张：12.5

版 次：2010年8月第1版

印 次：2010年8月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5119-0270-2

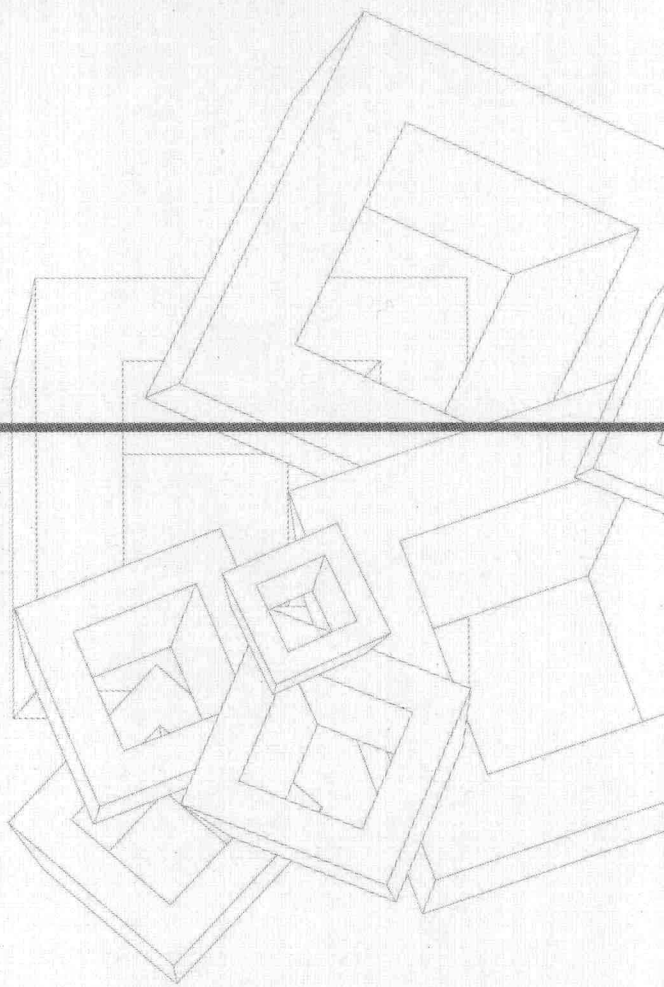
定 价：100.00元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

《大参考》编委会

连玉明	武建忠	丛丽华	古 波	刘俊华
李晓军	金 锋	朱颖慧	李瑞香	石龙学
张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯	张国华
李文华	丁玉丰	郭晓燕	任 波	景嫫嫫
曹 佳	徐 健	柯小平	潘佼江	王亚辉
于跃波				



Content

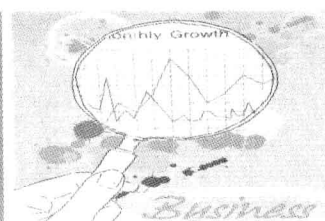
目录大参考+

+P001...中国政情报告

P002 加快转型十大新看点

P014 复杂形势下化解社会矛盾五大着力点

P021 国家发展与战略三大关注点



+P025...

P025 年中观察：中国经济在多重“两难”中前行

P034 五中全会：打响20年转方式冲刺发令枪

P039 化解社会矛盾是个总根子



+P042...

P042 把握高成本时代制造业调整机遇

P045 公检法：从护航“保增长”到保驾“转方式”

P048 着力解决“不愿谈、不敢谈、不会谈”的问题

P051 “镇级市”呼之欲出 25经济强镇探新路



+P059...

P059 鲁浙粤角力海洋战略

P065 湖北推出首部省级法治政府指标体系

P068 27家新增国家级开发区揭秘

P074 北京打造“世界设计之都”后来居上



+P077...中国政务景气监测报告

- P078 两江、浦东、滨海演绎国家级新区发展新模式
- P091 转变经济发展方式面面观
- P107 与时俱进建设高素质干部队伍
- P119 万亿“真金”护航民生工程
- P123 上半年10部委的大动作
- P128 2010年上半年网络舆情事件聚焦
- P132 区域大战略与书记省长调研行
- P136 上半年109个部委会议“下基层”



+P141...

- P141 打造“和谐企业”的六大样本
- P148 北京新医改方案的“1+N+K”模式
- P151 村级财富积累与能力建设的石家庄模式与南京样本
- P155 四川建立领导干部经济责任评价体系



+P157...

- P157 地方转变经济发展方式数字图解
- P161 重庆天津宁夏地方债务负担沉重
- P166 2010年淘汰落后产能看地方
- P170 地区金融运行情况分析报告



+P180...

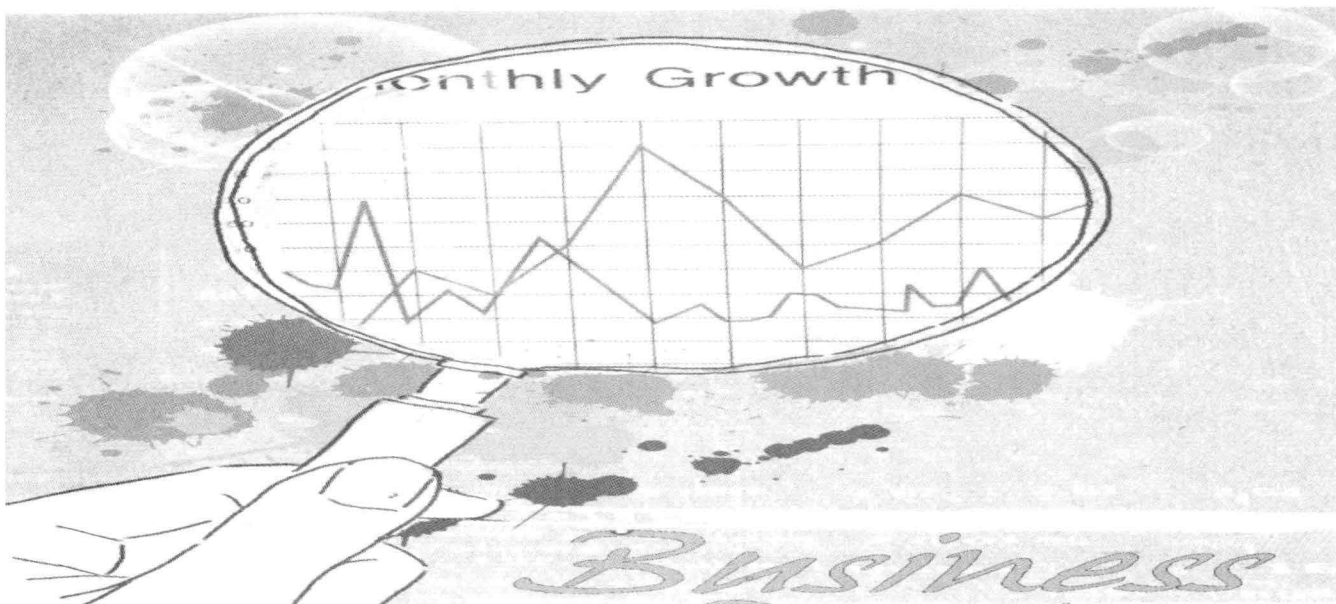
- P180 房市杂音：调控半途而废很可怕
- P185 2010职业技术教育发展新起点
- P191 工会改革创新时间窗口打开



中国政情报告 CHINA

**加快经济转型提升应对危机及
复杂局面的国家能力**

加快转型十大新看点
复杂形势下化解社会矛盾五大着力点
国家发展与战略三大关注点



中国政情报告： 加快转型十大新看点

“十二五”规划与区域经济战略

“十一五”我国正式启动区域活动战略以来，国务院已先后批准发布了10多个区域规划或指导性意见，主要是针对长期以来我国区域发展不均衡的尴尬现状，为了落实科学发展观，服务于国家重大发展战略，保持经济平稳较快增长，促进区域协调发展与和谐社会的建设。系列区域发展规划的出台，实质是引导地方因地制宜的发展经济，各取所长抑或是协同配合，极具针对性地医治了我国经济的“不平衡症”。

2009年至今，国家已先后批准了13个区域发展规划，其中2009年批复的区域经济规划数量几乎是过去4年的总和。

进入2010年以来，山西省已向国家发改委提交了一份关于山西建立“国家资源型经济转型发展综合配套改革试验区”报告，要求将山西列为新经济“特区”，给予更多的自由裁量权。而地处边陲的云南也已正式启动云南建设面向西南开放桥头堡的区域规划起草和编制工作。另外，国家发改委还在密集调研呼包银规划。随着一批批重量级的区域振兴规划相继出台，标志着区域板块正在国家加快经济发展及产业结构转型的过程中发挥着越加重要的作用。

2010年是“十一五”规划最后一年，继续推进区域协调发展任务仍然艰巨。国家发改委地区经济司司长范恒山指出，区域发展规划和文件编制时突出了两点，一是体现国家的战略

意图，二是考虑地方的比较优势。这样就避免了区域规划的地方化，也体现了各地的比较优势。发改委还将抓一批重点地区，继续选择一些条件较好地区作为新的增长点加以推进。

我国区域经济规划批复情况

年份	制定规划时间	批复的文件名称
2008年	2008年12月	珠江三角洲地区改革发展纲要
2009年	2009年5月	关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见
	2009年6月	关中—天水经济区发展规划
	2009年6月	横琴总体发展规划
	2009年7月	辽宁沿海经济带发展规划
	2009年7月	江苏沿海地区发展规划
	2009年8月	中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区
	2009年9月	促进中部地区崛起规划
	2009年12月	黄河三角洲高效生态经济区发展规划
	2009年12月	鄱阳湖生态经济区规划
	2009年12月	甘肃省循环经济总体规划
	2009年12月	关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见
2010年	2010年1月	皖江城市带承接产业转移示范区规划
	2010年5月	长江三角洲地区区域规划
	2010年5月	重庆“两江新区”总体规划方案

加快转变发展方式与战略性新兴产业

加快经济发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革，关系改革开放和社会主义现代化建设全局。胡锦涛总书记在2010年年初省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班上指出，全党全国必须增强主动性、紧迫感、责任感，深化认识，统一思想，加强规划引导，突出战略重点，明确主要任务，兼顾当前和长远，处理好速度和效益、局部和整体的关系，调动各方面积极性，推动经济发展方式转变不断取得扎扎实实的成效。胡锦涛指出，转变经济发展方式，关键是要在“加快”上下功夫、见实效。

此次转变发展方式的“主角”将由战略性新兴产业担当。2009年11月3日，温家宝总理在首都科技界大会上，为战略性新兴产业做出了详细的解释。新能源、新材料、新医药、电动汽车、节能环保、生物育种以及信息产业，成为国家未来要重点扶持和发展的七大战略性新兴产业。

国家相关部门助推战略新兴产业措施一览

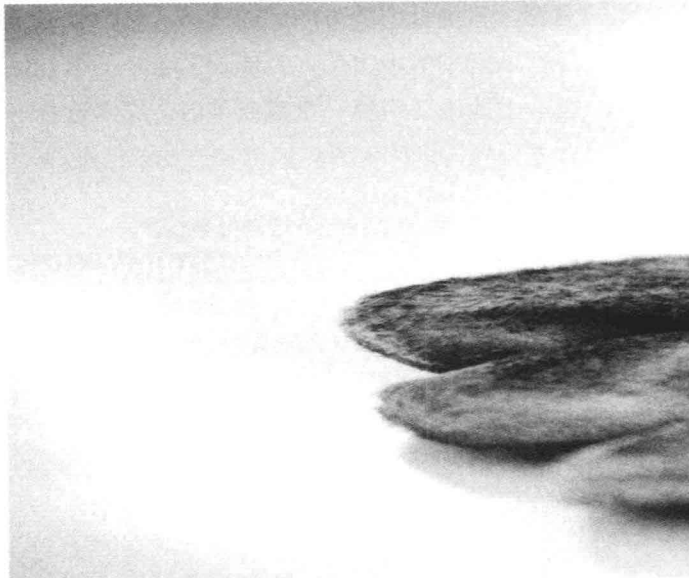
部门	工作重点	工作措施
发改委	推动重大专项建设	围绕生物医药、生物育种、软件和信息服务等新兴领域，启动一批研发、产业化和市场推广重大专项工程。推动集成电路、平板显示、新支线飞机、核电等重大专项建设。研究制定加快发展战略性新兴产业的总体思路和新兴产业发展专项规划
工信部	作为培育重点	将新兴战略性产业作为2010年培育重点，初步考虑把信息网络、先进制造业、生产性服务业和新能源、新材料、生物医药等领域作为培育重点，并加快培育物联网产业等
国资委	加大国有资本投入	2010年，国资委将结合编制“十二五”规划和实施重点产业调整振兴规划，引导国有资本向高技术和战略型新兴产业加大投入
国家税务总局	给予税收政策支持	实施好推动节能环保、新能源、信息产业等新兴产业发展，以及促进中小企业、服务业、非公有制经济发展等税收政策，加大对“走出去”企业的税收政策支持力度，并继续完善和落实促进就业的税收优惠政策
银监会、证监会、保监会	金融创新、信贷扶持	银证保在2009年12月22日下发的《关于进一步做好金融服务支持重点产业调整振兴和抑制部分行业产能过剩的指导意见》中提出，要对战略性新兴产业拓宽金融创新产品，优化信贷管理制度并加大扶持力度

2009年12月，在中央经济工作会议上就发展战略性新兴产业做了部署。会议提出要抓紧研究提出培育我国战略性新兴产业的总体思路，强化政策支持，加大财政投入，培育新的经济增长点。

2009年12月27日，温家宝总理在接受新华社记者专访时强调了新兴战略性新兴产业在未来经济发展中的重要性，并称会继续加大投资力度。3天后，国务院召开常务会议，研究部署进一步做好利用外资五项工作，第一项就是鼓励外资投向新能源、节能环保等新兴战略性新兴产业。

在2010年的全国两会上，温家宝总理在《政府工作报告》中指出，在大力培育战略性新兴产业方面，要大力发展新能源、新材料、节能环保、生物医药、信息网络和高端制造产业。积极推进新能源汽车，“三网”融合取得实质性进展，加快物联网的研发应用。加大对战略性新兴产业的投入和政策支持。

目前，由发改委等部委组成的战略性新兴产业发展思路研究部际协调小组正在抓紧编制《国务院关于加强培育战略性新兴产业的决定（代拟稿）》和《战略性新兴产业发展规划》，并即将出台。与此同时，国家发改委已经确定，在“十二五”规划编制中，将新兴战略性新兴产业的编制作为重点，产业的发展方向、战略重点和重大举措也将随之确定。工信部表示，将结合工信部对“十二五”工业和信息化体系的总体考虑，对战略性新兴产业的重要领域研究编制专项规划。此外，一些重要专项规划已经开始先行启动。国家能源局正在编制“十二五”能源发展规划，“新兴能源产业发展规划”即将公布，规划期为2011年至2020年，规划期累计直接增加投资5万亿元，规划期每年增加产值1.5万亿元，增加社会就业岗位



1500万个。该规划目前已通过发改委的审批，将按照有关程序上报国务院。据悉，其他新兴产业发展规划也将陆续出台，对中国和世界的发展将产生重大影响。

2009年财政部、国家发改委和7个省市共同创立了20只创业投资基金，其使用方向多在航空航天、生物产业、新的电子信息技术等新兴产业。目前发改委正在组织推出新兴产业投资基金，使得产业基金可以通过多种渠道筹措资金。财政部表示将加大对节能环保、新能源汽车产业发展和新能源开发的投入力度。2010年中央预算安排的节能减排专项资金达到500亿元，比上一年增加200亿元，安排可再生能源发展专项资金109亿元，比上年增加了30亿元，加上可再生能源电价附加收入100亿元，中央财政节能减排和新能源发展专项资金合计安排709亿元。

在加大投入的同时，财政部还积极运作新的机制，将资金安排与节能减排的亮点挂钩，多节能，多减排，多奖励，实施间接的补贴，以企业为主体培育市场，推广节能产品。为鼓励支持高端制造业和重大技术的创新，财政部



还将启动实施首个奖励制度。对采购和使用高端技术装备的业主单位，财政部将给予必要的奖励。科技部将继续加大对前沿性、关键性、基础性和共性技术研究的支持力度，把政府创新政策的着力点聚焦到研发的前端和推广应用上，进一步创新体制机制，强化对产业发展的引导。

在中央吹响发展战略性新兴产业的号角后，各省区市围绕发展战略性新兴产业已开始了新一轮角逐。广东圈定四大领域九大新兴产业作为产业结构升级的突破点；黑龙江以新材料为突破口抢占产业制高点；湖北初步确定把电子信息、新材料、生物医药等七大产业作为战略性新兴产业进行重点培育和发展；北京打造千亿级移动通信产业基地等。

同时，有关专家建议，大力推进产业振兴的过程中，需要注意的问题是要防止各地出现产能过剩的情况，一旦一些行业产能过剩问题凸显，就会使得加快推进结构调整和发展方式转变的任务十分艰巨。在这种情况下，各地政府部门应制定相关的政策和法规加以引导，在政策上朝着结构优化的方向推动，引导产业健

康发展。

鼓励和引导民间投资健康发展

改革开放以来，我国的民间投资不断发展壮大，在全社会固定资产投资中所占比重逐年提高，成为促进国民经济发展的重要力量、国家财税收入的重要支柱和创造社会就业岗位的主要渠道。据初步统计，2009年1月至11月，民间投资占城镇固定资产投资的56.4%，已是半壁江山。

2009年中国政府出台的一揽子经济刺激计划实现了“保增长”的目标，但4万亿元投资中的大部分用于基础设施建设和民生等领域，国有大企业成为承担这些项目的主体，以中小企业为主体的民营经济直接得到的机会不多。因此，在2010年保持平稳较快增长没有悬念的情况下，拉动中国经济增长的投资应该从依靠国有企业转向依靠民间投资上来。

2009年12月，国务院总理温家宝就2010年经济工作等问题接受新华社独家专访时表示“民间投资在一定程度上反映了我们经济复苏

的情况”，“现在我们最重要的就是要使市场树立起信心，使投资者树立起信心，来扩大民间投资的领域。”

为进一步拓宽民间投资的领域和范围，2010年3月24日召开的国务院常务会议确定，深化传统垄断行业和领域改革开放，规范投资准入门槛设置等。这成为继国务院加快非公经济发展的“36条”和进一步促进中小企业发展的“29条”后，鼓励和引导民间投资健康发展的又一政策措施。

2010年5月，国务院下发了《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，《意见》在扩大市场准入、推动转型升级、参与国际竞争、创造良好环境、加强服务指导和规范管理等方面系统提出了鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施，是改革开放以来国务院出台的第一份专门针对民间投资发展、管理和调控方面的综合性政策文件。

随后，为贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》提出的各项政策措施，2010年7月，国务院办公厅下发了《关于鼓励和引导民间投资健康发展重点工作分工的通知》，涉及20多个部委厅局。为鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施等领域，《通知》明确了40项工作任务，每项具体任务多则有9个部门负责。鼓励和引导民间资本进入的投资领域包括基础产业和基础设施、市政公用事业和政策性住房建设、社会事业、金融服务、商贸流通、国防科技工业、重组联合和参与国有企业改革等。

有专家认为，在当前经济形势下，鼓励和引导民间投资，有利于完善我国社会主义市场经济体制，充分发挥市场配置资源的基础作用，促进经济长期平稳较快发展。

节能减排进入攻坚阶段

“十一五”前四年，经过各地区、各部门的共同努力，我国单位GDP能耗累计下降14.38%。工信部数据显示，截至2009年底，全国已完成淘汰炼铁落后产能8170万吨、焦炭8250万吨、水泥2.4亿吨、造纸600万吨。其中，炼钢、电石、焦炭、铁合金、味精等5个行业已提前完成了“十一五”计划。

尽管部分行业已经完成了“十一五”期间的落后产能淘汰任务，但是总体来看，落后产能依然大量存在。“十一五”规划要求，2010年末，全国单位GDP能耗要比2005年末下降20%。而根据国家统计局公布的数字，截至2009年全国单位GDP能耗降幅为14.38%，不到预期目标的80%。也就是说，2010年单位GDP能耗降幅需达到5.62%以上。

更加令人忧虑的是，2010年一季度全国单位GDP能耗不降反升，同比上升幅度达3.2个百分点。而且，环保部数据显示，2010年一季度，二氧化硫排放量比2009年同期上升了1.2%，是自2007年以来第一次出现的不降反升的局面。现在距年底仅6个多月的时间了，余下的时间已不多，一季度数据的不降反升给“十一五”的整体减排形势蒙上了一层阴影。有研究机构已明确表示，“十一五”节能减排形势堪忧，要完成目标任务已经困难重重。

为此，2010年4月，国务院发布了《关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知》，要求2010 年底前淘汰300 立方米及以下高炉、20 吨及以下转炉和电炉；2011 年底前再淘汰400 立方米及以下高炉、30 吨及以下转炉和电炉。

6月4日，国务院办公厅下发了《关于进一步加大节能减排力度加快钢铁工业结构调整的若干意见》。《意见》指出，加强节能减排和

结构调整,是转变钢铁工业发展方式、提高产业发展质量和效益、实现可持续发展的重大举措,是适应全球供求结构发生重大变化、应对世界铁矿石资源垄断加剧严峻形势、增强抵御国际市场风险能力的有效途径,是抑制钢铁产能过快增长、推进淘汰落后产能的重要抓手,是走低消耗、低排放、高效益、高产出的新型工业化道路的必然要求。

8月,工信部向社会公告18个工业行业共2087家淘汰落后产能企业名单,列入淘汰落后产能名单企业的落后产能要在2010年9月底前关停,对于未完成淘汰落后产能的企业将在银行信贷、投资项目审批、用地等方面进行限制,并吊销排污许可证、撤回已颁发的生产许可证、安全生产许可证。

2010年以来中央关于节能减排的会议或文件一览

时间	会议或文件
1月22日	国务院办公厅关于成立国家能源委员会的通知
2月6日	国务院关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知
4月2日	国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加快推行合同能源管理促进节能服务产业发展意见的通知
4月28日	部署进一步加大工作力度确保实现“十一五”节能减排目标
5月4日	国务院关于进一步加大工作力度确保实现“十一五”节能减排目标的通知
5月5日	国务院召开全国节能减排工作电视电话会议,动员和部署加强节能减排工作
6月4日	国务院办公厅关于进一步加大节能减排力度加快钢铁工业结构调整的若干意见

提高农业生产抵抗自然灾害及应对市场风险能力

2010年以来,由于连续不断遭遇各种严重气象地质灾害,严重危害了广大人民群众的生命财产安全,使农业生产遭受了巨大损失。包括西南地区历史罕见的特大旱灾以及南方多省

市的洪涝灾害,对农产品生产造成一定影响。据统计,我国每年因自然灾害造成的经济损失达1000亿元以上,受害人口2亿多人次,其中农民是最大的受害者。

随着异常天气的不断出现,农业生产形势不断严峻。2010年4月19日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,研究部署进一步扶持农业生产的政策措施。会议要求,各地区、各有关部门要加强协调配合,制定实施方案,强化监管,确保政策落到实处,补贴资金兑现到位,最大限度调动基层和农民生产积极性。要狠抓夏粮等田间管理,千方百计保障旱区大春生产,全力抓好春耕春播保证粮食面积,积极促进生猪生产稳定发展,打好春季农业生产这场硬仗。三天后,国务院召开切实做好当前农业生产工作紧急电视电话会议,部署应对异常天气影响、做好抗灾保春耕工作。

由于自然灾害造成的减产,使得部分农产品价格疯涨,绿豆、大蒜、生姜的疯狂涨价被人戏称为“豆你玩”、“蒜你狠”、“姜你军”,消费者纷纷叫苦。针对这种情况,2010年5月6日温家宝总理主持召开国务院会议部署加强地方政府融资平台公司管理和严厉打击囤积居奇、哄抬农产品价格等违法行为。8月18日,温总理再次召开国务院常务会议,研究部署进一步促进蔬菜生产、保障市场供应和价格基本稳定的政策措施。会议要求,制订完善蔬菜市场供应应急预案,建立蔬菜储备制度,确保重要的耐贮存蔬菜品种5~7天消费量的动态库存。

2010年8月,农业部、国家发改委纷纷采取措施,强力保障秋粮收获,为秋粮价格稳定奠定良好基础。国家发改委有关负责人指出,初步统计,全国秋粮种植面积比2009年增加400多万亩,但考虑到受年初普遍低温、夏粮

和早稻收获时间推迟等影响，各地秋粮播种普遍推迟，下半年气候情况还不确定，加之农民改种单产相对低一些的早熟品种，可能造成产量和品质下降，占全年粮食产量2 / 3左右的秋粮生产存在一些不确定性。

食品药品安全必须落实抓好

食品药品安全与人民群众的日常生活息息相关，直接影响到人民群众的身体健康和生命安全，是人民群众最关心的现实问题。党的十七大把保障民生和改善民生摆上突出位置，提出了包括食品药品安全在内的改善民生的一系列重大决策。食品药品安全已经成为保障民生、改善民生的重要内容。

2010年2月，国务院印发《关于设立国务院食品安全委员会的通知》。国务院食品安全委员会作为国务院食品安全工作的高层次议事协调机构，主任由李克强副总理担任，有15个部门参加，主要职责是：分析食品安全形势，研究部署、统筹指导食品安全工作；提出食品安全监管的重大政策措施；督促落实食品安全监管责任。同时，设立国务院食品安全委员会办公室，具体承担委员会的日常工作。在2月9日，委员会召开的第一次全体会议上。李克强强调，食品安全是重要的民生问题，要下更大的决心，采取更有力的措施，切实提高食品安全水平，保障人民群众身体健康，维护改革发展稳定大局。

近年来，各地各部门纷纷把食品药品安全列为民生工程之一，投入大量的人力物力财力，严抓狠管，取得了明显的成效。但不可否认的是，当前食品药品安全方面还存在许多令人担忧的问题，食品药品质量不容乐观，食品药品安全监管力量不足，致使食品药品安全监管

职能交叉和监管缺失，尤其是对广大农村、学校、城乡结合部以及“七小”行业的监管不到位等，引发了一些让世人震惊的食品药品安全事件，对老百姓的日常生活造成了极大影响。

2010年以来中央及各部委关于食品药品安全会议及文件情况一览

级别	日期	会议或文件
中央	2月6日	国务院关于设立国务院食品安全委员会的通知
	3月2日	国务院办公厅关于印发2010年食品安全整顿工作安排的通知
	1月30日	卫生部、监察部召开2010年全国食品安全整顿工作视频会议
	2月5日	国家食品药品监督管理局召开2010年全国食品药品监管新闻媒体座谈会
部委	3月22日	国家食品药品监督管理局召开药品安全专项整治工作领导小组第二次会议
	3月30~31日	国家食品药品监督管理局召开2010年全国食品药品监管系统政策法规工作会议
	5月27日	国家食品药品监督管理局召开全国食品药品监管系统新闻宣传工作会议
	5月28日	国家食品药品监督管理局、教育部召开全国学校食堂食品安全专项整治行动推进会
	6月11日	食品药品监管局召开第二届中国食品安全高层论坛
	6月29日	卫生部召开全国食品安全整顿工作办公室（以下简称整顿办）第四次全体会议

从“三聚氰胺”到“毒豆角”，从饮用水重金属超标到食品违法添加，再到圣元奶粉、霸王洗发水风波一个个食品药品安全事件接踵而来，一系列安全问题的出现给我们敲响警钟，只有调整和完善食品药品安全管理体系，才能保证百姓的健康安全。

《学习时报》第539期刊登了名为《邵明立：确保食品药品监管工作得到切实加强》的文章，文中国家食品药品监督管理局局长邵明立表示，经济越发展，社会越进步，人民群众对食品药品安全的要求也越高。强化食品药品

部分地区组织干部培训情况

地区	时间	对象	培训情况
重庆市	2009年3月26~28日	重庆市委机关单位、区县党委和政府等部门单位的200多名领导干部	培训围绕领导干部的媒介素养、政府公关与政府形象的网络媒体传播、政府官员与媒体沟通和应对、经济危机下的政府媒介公关等内容展开
广东省	2009年6月1日起	全省1156名乡镇党委书记	培训的目标是：切实增强乡镇党委书记带领群众建设社会主义新农村的本领，进一步强化乡镇党委的龙头作用，更好地组织和动员基层党组织和共产党员在应对国际金融危机、推动“三促进一保持”、维护社会和谐稳定中发挥先锋模范作用,努力争当实践科学发展观的排头兵
浙江省	2009年9月	全省处级公务员	利用“公共危机管理与媒体应对实验室”等资源，通过情景模拟、案例分析等新颖的形式，浙江省此次培训将提升舆论引导能力作为领导干部培训的必修课，欲提升全省各级党政领导干部、新闻发言人及外宣、网宣干部与媒体“打交道”的能力和水平
黑龙江省	2009年11月10日起	1600名来自黑龙江省13市地及系统公安机关的派出所所长	重点培养提升基础干部，积极构建和谐警民关系，着力提高群众工作能力；大力加强执法规范化建设，着力提高理性、平和、文明、规范执法能力；深入推进公安信息化建设，着力提高基层实战能力
新疆维吾尔自治区	2009年12月1日	各地人民政府（行政公署）分管应急管理工作的副秘书长或办公室主任、各县分管应急管理的领导及各地、各县承担应急管理日常工作的负责人或业务骨干等260余人	安排的课程包括《突发事件应对法》、新疆应急管理工作综述、危机管理的组织与指挥、危机管理预案的推演等。举办这次应急管理培训的目的，就是通过学习，提高各级政府公共管理水平和应急管理业务的业务能力，为在日常状态下做好应急管理、加强社会建设，并及时处置和预防突发事件，减少对人民生命财产造成损失奠定基础

监管、确保公众饮食用药安全，已经成为实现科学发展的迫切需要，成为衡量经济发展、民生改善和社会进步的重要标志，食品药品安全状况已经成为国家的重要“软实力”。

干部培训：着眼复杂局面应对突发事件

目前我国正在进行近年来最大规模的一次干部大培训。据统计，中国目前的干部，包括基层干部在内人数超过1600万。

十六大以来，党中央作出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略部署，并在相继成立了中国浦东干部学院、中国井冈山干部学院、中国延安干部学院、中国大连高级经理学院，同中央党校、国家行政学院一起，构建起国家级干部培训基地新格局。进入“十一五”之后，中央2006年出台了《干

部教育培训工作条例(试行)》，2007年颁布了《2006~2010年全国干部教育培训规划》，提出以党政干部为重点，按照分级分类和全员培训的原则，对党政干部、企业经营管理人员和专业技术人员进行教育培训，并每年有计划地组织培训省部级干部500名，地厅级干部8800名，县处级干部10万名。

2008年，中央颁布了《关于2008~2012年大规模培训干部工作的实施意见》，提出了“大规模培训干部、大幅度提高干部素质”的总要求。并在2008年底率先培训了2000名县委书记。进入2009年，培训重点转向县辖的纪委书记、公安局长、法院院长、检察长、监狱长、司法局长，均为掌握纪检政法工作的要害部门。频频展开的大集训，主要对象是基层官员，内容上大多被称为有“含金量”，也就是学了有用，意图上说，应是加强基层应对各种新情况、解决新矛盾的能力。

基层官员“轮训潮”

时间	牵头部门	基层轮训官员
2008年11月起	中央政治局常委会	2000多名县委书记轮训
2009年2~5月	公安部	3080名县级公安局局长进京轮训
2009年3月起	最高人民检察院	3500余名基层检察长轮训
2009年5月8日~6月10日	中央纪委、监察部	2000余名县纪委书记轮训
2009年6月	司法部	681名监狱长在保定轮训
2009年6月23~29日	中央纪委、监察部	近400名地市级公安纪委书记培训
2009年7月26~30日	公安部	近500名省市级公安机关新闻发言人培训
2009年9月1日~2010年9月	最高人民法院	各地中级、基层法院院长在京培训
2009年9月22日起	中共中央组织部	省、市、县党委组织部部长培训
2010年3月23~26日	中纪委、监察部	160多人参加扩大内需暨工程建设领域专项治理培训班
2010年5月17日起	国家信访局	地级市和重点县信访局长进京培训
2010年6月18日	中央纪委、监察部	400多名市级纪委书记进京集训
2010年7月5日	中央纪委、监察部	800名全国市辖区纪委书记培训开班

2009年9月26日，中央党校举行学习贯彻党的十七届四中全会精神报告会，习近平作了题为“加强和改进新形势下党的建设的纲领性文献”的报告，习近平指出，中央党校和地方各级党校是轮训和培训党员领导干部，培养党的理论队伍，研究马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的重要阵地，是领导干部加强党性锻炼的熔炉，在加强党的建设方面担负着重要责任。

在中央启动全国县委书记、县公安局长、县法院院长、县检察长等领导干部大轮训之后，全国各地纷纷掀起干部培训高潮。虽然各地组织培训的对象有所不同，但大多数培训都是集中在应对复杂局面，处理突发事件方面。专家认为，我国社会进入矛盾凸显期，对各级领导干部的执政能力建设提出了更高的要求。

着眼于近年来我国经济社会发展形势新变化和提高干部执政能力的新要求，2010年8月，中央制定出台了《2010~2020年干部教育

培训改革纲要》，8月16日，干部教育培训改革工作视频会议在北京召开。中组部部长李源潮指出，要认真落实中央下发的《2010~2020年干部教育培训改革纲要》，深化干部教育培训改革要创新体制机制，建立更加开放、更具活力、更有实效的中国特色干部教育培训体系。《纲要》对2010~2020年干部教育培训改革作出了全面部署，是深化干部教育培训改革的重要指导性文件。《纲要》指出了当前干部教育培训改革的重要性和紧迫性，并从办学体制改革、运行机制改革、内容方式改革、师资管理改革和宏观管理改革五大方面强调了干部教育培训需要突破的重点。

严打整治与社会矛盾化解

当前中国社会正处在转型期，价值观念的解构与建构，多元利益的分化与调整，从“熟人”社会到“陌生人”社会，冲击着原有的社



会信任环境。与此相伴随，“无直接利益冲突”事件频发，“社会墙”似越筑越高。

中央政法委书记周永康在2009年12月18日召开的2009年度全国政法工作电视电话会议上强调，要深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，确保国家安全和諧稳定，为经济社会又好又快发展提供更加有力的法治保障。

2010年1月2日至6日，周永康在四川考察时再次强调，要认真抓好社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，切实维护社会和谐稳定，全力服务经济社会发展。

1月12日的中国共产党新闻网署名评论文章认

为，周永康强调的“三项重点”，是构建和谐社会的“三驾马车”。

2010年1月20日，新闻出版总署署长、国家版权局局长、全国“扫黄打非”工作小组副组长柳斌杰在第二十三次全国“扫黄打非”工作电视电话会议上就贯彻落实刘云山同志讲话及《2010年“扫黄打非”行动方案》对新闻出版、版权部门提出要求：提高认识，把“扫黄打非”摆上新闻出版工作更加重要的位置；扎实工作，狠抓“扫黄打非”任务的落实；开拓创新，推进“扫黄打非”工作上新的台阶。

5月11日，北京警方一举将天上人间夜等四家总会查封。随即，一场发轫于北京的扫黄行动向全国其他地区迅速传导，迄今这场风暴已刮向至少26个大中城市，查获有偿陪侍等涉黄人员数千人。此前，中央综治委派出3个工作组，对北京、天津、上海、重庆、广州5个城市进行暗访检查。调查发现，个别地方的黑恶势力、“两抢一盗”和“黄、赌、毒”违法犯罪活动仍较为猖獗。

2010年6月13日，公安部召开全国公安机关“2010严打整治行动”动员部署电视电话会议，部署全国各级公安机关在全国范围内集中开展为期七个月的“2010严打整治行动”。各地公安机关迅速展开严打行动，相继侦破了一批大案要案，抓获了一批网上逃犯，整治了一批治安乱点，销毁了一批违禁品。有力地维护了社会治安的持续稳定，保障和促进了经济社会的健康发展。

2010年7月，文强被执行死刑，文强案的宣判标志着重庆打黑取得阶段性成果。重庆打黑的成功，形成了在国内外引起强烈反响的打黑“重庆经验”。

在国家大力整治社会治安突出问题的同时，更重要的是对社会矛盾的综合治理。2010