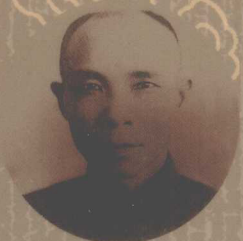


2005年度国家社会科学基金项目

新桂系 政权研究

谭肇毅◎主编



广西人民出版社

新桂系政权研究

XIN GUIXI ZHENGQUAN YANJIU

谭华毅 主编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新桂系政权研究 / 谭肇毅主编. — 南宁: 广西人民出版社, 2011. 1

ISBN 978-7-219-07094-9

I. ①新… II. ①谭… III. ①军阀—史料—广西
IV. ①K263. 507

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第 179831 号

监 制 彭庆国
责任编辑 白竹林
责任校对 林晓明 周娜娜 唐柳娜
印前制作  读家文化
 QQ:417038568

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxpsh.cn>
印 刷 广西大一迪美印刷有限公司
开 本 710mm×990mm 1/16
印 张 22
字 数 410 千字
版 次 2011 年 1 月 第 1 版
印 次 2011 年 1 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-07094-9/K · 1289
定 价 35.00 元

版权所有 侵权必究

序 言

新桂系，民国政坛上一个耀眼的名词，一个显赫的势力。它曾经叱咤风云几十年，在纷繁复杂的国内政局中有着举足轻重的影响，与国家荣辱兴衰紧密地联系在一起。以李宗仁、白崇禧、黄旭初为首的新桂系，是国民党的一个派系，国民党政权的地方统治者。之所以称之为“新桂系”，是为了区别属于北洋政府系统的陆荣廷旧桂系，人们也称之为“桂系”。

新桂系崛起于20世纪20年代初期。那时，国民革命兴起，由于得到孙中山和广东革命政府的支持和帮助，李、黄（绍竑）、白打败旧桂系势力，驱逐滇系唐继尧，夺得广西政权，逐步形成颇有实力的军事政治集团。新桂系自1925年起，统治广西长达24年，是民国时期存在时间最长的地方政权之一。在北伐战争和抗日战争中，新桂系两次打出广西，逐鹿中原，统治过安徽10年。但其大本营是在广西，广西是它统治的主要基地。派系林立，矛盾重重，纷争混乱，是国民党内部关系的一个特点。新桂系长期与蒋介石产生矛盾，几度兵戎相见，夙怨甚深。由于国内政局错综复杂，蒋桂时合时分，对抗多于合作，令人眼花缭乱，矛盾和斗争始终是主要的，明争暗斗不止。1949年，新桂系利用蒋介石内战失败的困境，利用“和谈”逼蒋下野，取而代之，李宗仁当上代总统。然而，新桂系只是形式上的胜利，并没有取得实际权力。新桂系顽固反共内战，逆历史潮流而动，最终遭到覆灭。

新桂系史长期以来是民国史研究者关注的问题之一，研究成果丰硕。本书是国家社会科学基金项目《民国时期新桂系政权研究》的最终成果。重点是对新桂系政权的考察和研究，探讨新桂系割据统治的理论、制度和政策，围绕着其政治、经济、文化、军事的重要活动进行分析，评价其得失和历史作用，总结历史经验。本书的结构和思路，与以往新桂系史研究论著不同的是，不对新桂系兴衰史事进行全面、系统的叙述。这是基于这样的考虑：全面记述新桂系的兴衰史事，已有几部通史性的著作，如钟文典主编的《广西通史》（第三卷）（广西人民出版社，1999年）、莫济杰、陈福霖主编的《新桂系史》（广西人民出版社，1991年）等；对新桂系政权研究，重点应是它的统治理论、制度和政策，及其巩固政权各项建设，其他可省略。根据这样的思路，全书设为12章，分别对新桂系政权组织构造、割据理论、治桂纲领、“四大建设”活动以及新桂系与南京政府、共产党的关系等问题，作专题式的考察研究。我们想通过这样的研究，在前人研究成果的基础上，深入剖析新

桂系久居民国政坛的缘由和它的历史功过，以及其最终灭亡的原因。

民国时期是近代中国社会变动最激烈，各种矛盾十分错综复杂的年代。中华民族与帝国主义侵略的矛盾、中国人民与封建主义的矛盾、广大民众与军阀统治的矛盾，新经济、新政治、新文化的成长与旧经济、旧政治、旧文化的矛盾，社会生活中的传统与现代的碰撞，等等，呈现激烈、复杂、多重性的社会现象。我们研究军阀势力和军阀统治，不能不考虑这样复杂和特殊的国情，把问题放到当时的历史场景来考察和分析。我们的研究坚持以马克思主义唯物史观为根本指导思想，以生产力发展和社会现代化为评判标准，本着实事求是、求真求实、总结历史经验的理念去探究问题，阐述自己的看法。新桂系是一个比较复杂的军事政治集团。作为军阀集团，它要维护本集团的利益；但作为地方政权，它是社会公共管理者，具有社会公共管理的职能，起着组织和管理社会的作用，其政策也有代表公共利益的一面。这些问题都需要严肃认真地对待和研究，给予实事求是的评判。

本书根据这样的指导思想和原则，对新桂系政权进行考察和分析。我们大体上分以下几个层面进行探讨。一是理论层面。新桂系十分重视理论创制和宣传，如“三自政策”理论，政治建设的“行新政，用新人”理论，经济建设的“自给”理论，文化建设的“工具”理论，军事建设的“三寓政策”理论等。新桂系的这些理论，一方面是反蒋割据的需要，是为反蒋制造舆论；另一方面彰显其治国理政的理念和路向。二是政策和措施层面的分析。根据以上理论，新桂系制定和实施一系列政策和措施，政治、经济、文化、军事等都有具体的实施办法。这些既体现新桂系维护统治利益的诉求，又彰显其治国理政一定程度的现代意识和时代进步意义。三是制度组织和机制层面的分析。为使其理论和政策能够贯彻实施，新桂系十分重视各种制度的建设，如民团制度、“三位一体”制度、村街民大会制度、国民基础教育制度、行政督察制度等。这些既体现其军事专制思想，又具有一定的社会管理和建设的现代化取向。四是各项建设的绩效分析。对新桂系的“四大建设”不论它如何地宣传，最终都是要看其效果。这方面本书用了较大篇幅进行考察和评估，从当时的历史条件和近代广西社会演变评判其得失和利弊。“四大建设”加强了新桂系政权的综合实力，对广西社会产生了重大影响，其中有的至今还有启示意义。

本书的思路和结构是一种尝试，试图通过一种新的研究模式和研究视角进一步探讨新桂系20多年的统治史，评估其历史的功与过、得失和利弊，总结历史经验。从一个侧面帮助人们进一步了解和认识多灾多难的民国年代和错综复杂的军阀统治现象以及近代中国的特殊国情。由于我们的学术水平有限，书中会有不少缺点和错误，敬请读者批评指正。

谭肇毅

2008年11月20日

目 录

第一章 新桂系政权的建立及其构造	(1)
一、新桂系政权的建立	(1)
二、新桂系政权的构造	(9)
第二章 割据理论与治桂方略	(21)
一、“三自政策”	(21)
二、《广西建设纲领》	(29)
第三章 军事建设与民团制度	(41)
一、“三寓政策”理论	(41)
二、新民团创制	(43)
三、广西民团干部学校的创办	(47)
四、大、中学校军训	(48)
五、民团的职能与作用	(51)
六、民团制度彰显新桂系治国理政的理念和构想	(55)
第四章 “行新政，用新人”与政治建设	(60)
一、“行新政，用新人”的理论和政策	(60)
二、党政军联席会议	(63)
三、省政改革和建设	(65)
四、县政建设	(70)
五、基层政治建设	(75)

六、建立秘密政治组织	(80)
七、创制民意机关	(84)
第五章 “自给政策”与经济建设	(91)
一、“自给政策”下的经济建设方针和管理机构	(91)
二、积极从事工矿业建设	(101)
三、发展交通运输业	(111)
四、统制对外贸易	(121)
五、财政金融的改革	(128)
第六章 复兴乡村的措施	(138)
一、农林改良与建设	(138)
二、创造乡村“公产”	(148)
三、发放农业贷款	(157)
四、实行“减租限田”的土地改革	(170)
五、乡村农民生活	(178)
第七章 文教政策与文教建设	(186)
一、新桂系的教育政策	(186)
二、国民基础教育制度	(190)
三、国民中学教育制度	(198)
四、高等教育的发展	(203)
五、学校军训	(206)
六、民众教育	(211)
七、文化建设	(214)
第八章 社会事业建设	(223)
一、改良社会风俗	(223)
二、医疗卫生建设	(227)
三、灾荒(难)赈济	(234)

四、烟赌娼禁政	(239)
第九章 民族观与民族政策	(249)
一、民族问题的基本观点	(249)
二、以同化为旨向的民族政策	(258)
三、镇压少数民族反抗运动	(269)
四、三四十年代的广西民族关系	(272)
第十章 新桂系与南京政府、共产党的关系	(279)
一、联蒋反共	(279)
二、联粤抗蒋	(288)
三、联共防蒋	(294)
第十一章 新桂系政权的覆亡	(309)
一、积极参与反共内战	(309)
二、拒和顽抗	(316)
三、新桂系“团体”解体	(322)
四、白崇禧集团的覆灭	(327)
第十二章 结 论	(329)
参考文献	(338)
后 记	(343)

第一章 新桂系政权的建立及其构造

新桂系政权是在 20 世纪 20 年代国民革命兴起时期建立的。20 年代初，旧桂系统治垮台后广西陷入无政府混乱状态。李宗仁、黄绍竑、白崇禧等在动乱中悄然崛起，在孙中山领导的广东革命政府的支持和帮助下，打败了陆荣廷、沈鸿英旧桂系残余势力，驱逐侵桂图粤的滇军唐继尧部，成为广西的新统治者。1929—1930 年蒋桂战争中，新桂系几经失败，陷入危境，由于国内连年军阀混战、政局动荡的形势，得以重新执掌政权。新桂系政权是以军事实力为后盾的政治实体，是军事专制的政治形态。它虽然吸纳地方民主派人士、文人政客参政，但并没有改变军人控政、军权高于一切的军事专制性质。

一、新桂系政权的建立

20 世纪 20 年代初，旧桂系统治下的广西出现空前的混乱和动荡。新桂系政权在旧桂系统治崩溃中建立起来。

以陆荣廷为首的旧桂系政权是在辛亥革命时期广西错综复杂的形势下建立的。陆荣廷（1856—1928），原名陆亚宋，受清政府招安后改名陆荣廷，字幹卿，广西武鸣人。少年时父母早亡，家贫寒，无依无靠，过着流浪乞讨的生活。16 岁时远走龙州边关，后投入清军。中法战争后被裁失业，与韦荣昌、谭浩明等结帮为绿林，活动于中越边界。1893 年，陆荣廷接受广西提督苏元春的招安，被委为健字前营管带。自此，陆在剿杀会党起义中屡立战功，逐步升迁。1908 年任右江镇总兵。1911 年辛亥革命前夕升广西提督，驻南宁。武昌起义后，广西同盟会纷纷起而响应，梧州、桂林等地宣布独立。陆荣廷鉴于当时形势，在南宁宣布独立。广西独立后，政局依然动荡，新旧势力的矛盾和斗争激烈。都督沈秉堃辞职离去，陆荣廷被推为都督。1912 年 2 月，陆从南宁到桂林正式就任广西都督，开始了旧桂系的统治。

陆荣廷当上广西都督后，追随袁世凯镇压革命党人，逐步巩固旧桂系在广西的统治。在护国战争和护法战争中，旧桂系势力扩张至广东和湖南，成为割据两广、影响全国的一大地方实力派。

旧桂系占据广东后，“视粤如外府”^①，贪婪成性，大肆搜刮，纵兵作恶，广东民众“视桂匪之在粤，比虎疫蝮蛇之近在盘匝枕席间尤甚”^②。旧桂系还勾结直

① 文公直：《最近三十年中国军事》上册，上海太平洋书店，1930 年，第 337 页。

② 胡汉民编：《总理全集》，第三集，上海民智书局，1930 年，第 339 页。

系、滇系军阀，破坏孙中山领导的护法运动，排挤孙中山。孙中山为护法、推翻北洋军阀统治，决定先剿灭“桂贼”，“统一南方”^①。1920年8月，在直皖战争中，孙中山命令驻闽粤军回粤驱逐旧桂系。旧桂系由于统治腐朽黑暗，丧失民心，内部又矛盾重重，不堪一击，桂军迅速溃败，退回广西。旧桂系不甘心失败，在直系军阀支持下，图谋反攻，重占广东。1921年6月，孙中山发动“援桂讨陆”，进兵广西，以彻底消灭旧桂系。攻桂军事节节胜利，桂军再次溃败。在众叛亲离之下，7月19日陆荣廷在南宁通电下野。至此，旧桂系政权垮台。

旧桂系势力崩溃后，孙中山决定出师北伐。但遭到粤军总司令陈炯明的反对，孙陈矛盾爆发，陈将粤军撤回广东。粤军离桂后，孙中山委任的广西省长马君武及其政府迅速倒台。溃散各地的旧桂系各部，纷纷揭竿而起，打着“自治军”旗帜，攻城略地，割据一方。广西陷入无政府混乱状态。

在“自治军”动乱中，在旧桂系部队任下级军官的李宗仁、黄绍竑、白崇禧等悄然崛起，逐步形成一股新的军事势力。

李宗仁（1891—1969），字德邻，广西临桂人。6岁开蒙入私塾读书，后入临桂两等小学堂。1908年考入桂林陆军小学堂第三期。1910年秘密加入同盟会。辛亥革命后转入由陆军小学堂改办的陆军速成学校。1913年毕业到南宁将校讲习所任教员。该所停办后回到桂林，任省立模范小学体育教员。1915年护国战争爆发，经人介绍到护国军李烈钧部任排长。后转入桂军林虎部。李作战英勇，屡立战功，由排长升连长、营长。

黄绍竑（1895—1966），字季宽，广西容县人。1909年到桂林求学。次年考入陆军小学堂第四期。辛亥革命爆发后，参加广西学生北伐敢死队，随北伐部队赴武昌参战。南北议和后入南京陆军入伍生队受训，不久转入武昌陆军军官第二预备学校。1914年入保定陆军军官学校第三期。1916年毕业后被派回广西陆军第一师第三团见习。次年调广西陆军模范营任连附。护法之役，随军赴湖南，升连长。

白崇禧（1893—1966），字健生，回族，广西临桂人。1907年考入桂林陆军小学堂，不足3月因病退学。一年后考入省立桂林初级师范。辛亥革命时参加广西学生北伐敢死队，随军北上武昌参战。南北议和后入南京陆军入伍生队受训，不久转入武昌陆军军官第二预备学校。1914年入保定陆军军官学校第三期。1916年毕业后被派回广西陆军第一师第三团见习。次年调广西陆军模范营任连附。护法之役，随军赴湖南，升连长。

1920年粤桂战争爆发，李、黄、白随部队入粤作战。桂军失败回桂后，粤军入桂，桂军解体溃散，各部自寻出路。李宗仁随黄业兴部队向钦廉撤退途中，联络何武等1000余人脱离黄部撤入六万大山，静观时变。粤军陈炯光部经过郁林时，李宗仁接受改编任“粤桂边防军第三路司令”。自此，李部以郁林为基地悄然崛起。此后李宗仁对各方拉拢委任，只要自己的利益不受损害，他都随机应

① 《孙中山年谱》，《中华民国史资料丛稿增刊》，第2辑，北京中华书局，1976年，第176页。

变，欣然接受。马君武省长委李为“郁林警备司令”。粤军撤回广东后，广西各地纷纷树起“自治军”旗帜，李宗仁亦自称“广西自治军第二路军总司令”。败逃省外的陆荣廷乘机潜回广西，就任北京政府委任的“广西边防督办”，不久又自称“广西全省善后督办”，收集旧部，重温广西王的旧梦。陆改李部为“广西陆军第五独立旅”，但李宗仁只是表面上受节制，实际并不听命于陆，而采取中立，自成系统。李宗仁在郁林拥兵自重，统辖五属，整军经武，伺机发展。

从广东败退后，黄绍竑、白崇禧随马晓军部到百色。粤军入桂后，马君武委任马晓军为“田南警备司令”，后改为“田南警备军第五路司令”，黄绍竑、白崇禧当上营长，不久又升统领。自此，黄、白脱离旧桂系的关系。粤军撤回广东后，马部遭到“自治军”攻击，从百色撤到南宁。马晓军看到各地到处是“自治军”，感到前途渺茫，遂将部队交给黄绍竑指挥，离队经北海去广州。白崇禧因脚伤也离队去广州养伤。黄绍竑带着 500 多残兵，转战粤桂边，备尝艰辛。后经李宗仁派人接应，到郁林归编李部。李任黄为第三支队司令，驻扎容县、岑溪，结束了流浪的生活。李、黄会合共约 2000 人，拥有 7 县地盘。这是新桂系最初的基本队伍。

黄绍竑是个冒险犯难、不安分守己之人。他虽然归并李宗仁，但时思向外发展，不甘待守郁林一隅。1923 年初，他派参谋陈雄去广州找白崇禧，设法“与粤方联络，好为将来求得发展”^①。这时，原陆荣廷旧部沈鸿英借讨伐陈炯明之机将其部开入广东，同时又接受吴佩孚的委任，宣布就任广东军务督办，反对孙中山。孙中山发动讨伐沈鸿英，沈部向广西溃退。黄绍竑看到时机已到，于是以“假受编”（沈鸿英曾派人与黄联系，企图收编黄部）接受沈军第八旅旅长之职，打入沈部，相机配合粤军夹击沈军。黄不顾李宗仁劝阻，将其部和李宗仁两个营拉到梧州附近的戎圩集结，待机而动。

陈雄在广州的联络工作取得进展。他找到了白崇禧，并经过多方努力认识了广东大本营参军长朱培德和财政部长廖仲恺。白、陈受到廖、朱欢迎，并鼓励他们参加革命。白、陈在廖、朱的开导和帮助下认识到：根据国内形势，“广西之前途不外有三，一为附和北洋军阀；一为支持赵恒惕等人倡言之联省自治；一为归附广州之孙中山的革命政府”。他们经过再三考虑，“决定参加三民主义建国为号召的广州革命政府”^②。这样，黄绍竑通过白崇禧、陈雄与广东革命政府建立了初步关系。

是年 5 月，沈鸿英在粤军追击下向广西节节败退。黄绍竑决定准备起义，并通知在广州的白崇禧和陈雄，加紧与孙中山取得联系，请他派军支持起义。白、陈由廖仲恺和朱培德介绍，在广州见到孙中山。孙中山对黄绍竑等参加革命表示欢迎和鼓励，希望“将三民主义带回广西作革命武器”，建立革命事业^③，并授予

① 黄绍竑：《新桂系的崛起与两广统一及大革命北伐》，《广西文史资料选辑》，第六辑，中国人民政治协商会议广西壮族自治区委员会文史资料研究委员会编，1964 年，第 19 页。（以下引文凡是出自《广西文史资料选辑》和《广西文史资料》中，不再出现编者）

② 《白崇禧回忆录》，北京解放军出版社，1987 年，第 16 页。

③ 白崇禧：《国父与广西》，《广西文献》，第二期，台北广西同乡会 1978 年编，第 4 页。

黄绍竑部“讨贼军”的名义，答应派军援助起义。随后，孙中山正式任命黄绍竑为“广西讨贼军第一军总指挥”（有说大本营只任黄为西路讨贼军第五师师长）。7月，粤军逼进梧州，黄绍竑在戎圩发动起义，将退到该地与黄部混驻的沈军黄炳勋旅八九百人包围缴械，公开打出“广西讨贼军总指挥”的旗帜。接着，黄绍竑部开进梧州，在粤军第一师将领邓演达等人帮助下解决了驻梧沈军冯葆初旅。黄绍竑在粤军的帮助下取得梧州，为日后发展打下了基础。

与此同时，李宗仁通过黄绍竑、白崇禧也投靠了广东革命政府。白崇禧从广州回到梧州协助黄绍竑筹划起义期间，受黄绍竑委派到郁林见李宗仁，商讨李、黄两部重新合作。白向李谈了在广州谒见孙中山的经过，主张“两广的新力量应在孙中山领导下联合起来，团结奋斗，努力打开一个新局面”^①。白崇禧郁林之行，不仅促使李、黄两部重新合作，也对李宗仁归附广东革命政府起了重要作用。不久，李宗仁部改称“定桂军”，派黄铁真到广州参加广西讨贼军驻粤办事处工作，与粤方建立了关系。^②这时李宗仁继续采取“中立”态度，但只是表面上与陆荣廷“虚与委蛇”，实际上与已公开树立“讨贼”旗帜的黄绍竑部“互为表里”^③。李、黄密切配合，攻城略地，发展实力。讨贼军先后攻占藤县、平南等，打败了企图回桂争权的陈天泰。定桂军占领了贵县、桂平。李、黄势力日渐壮大，与陆荣廷、沈鸿英在广西形成三足鼎立之势。

1924年5月，讨贼军和定桂军联合发动统一广西的战争。李宗仁、黄绍竑、白崇禧商定联沈讨陆、先陆后沈的战略，将陆、沈各个击破。6月上旬，讨贼军、定桂军合编，兵分两路沿西江西攻。这时，陆荣廷和沈鸿英正在争夺桂林，南宁空虚，25日联军顺利攻占省会南宁。占领南宁后，定桂军与讨贼军正式合并为“广西定桂讨贼联军”，李宗仁任总指挥，黄绍竑任副总指挥，白崇禧任参谋长兼前敌总指挥。李、黄两部整编后，继续进攻陆荣廷残部。联军先后攻占柳州，肃清左右江陆部残余。10月9日，陆荣廷见大势已去，在全县再次通电下野，彻底失败。消灭陆荣廷部后，1925年初李、黄、白实施平沈战略。在广东革命政府陈济棠部的支援下，联军在桂东北扫荡沈鸿英，攻占桂林，沈部被消灭。

正当李、黄、白在桂北肃清沈鸿英之时，滇军唐继尧兵分两路入侵广西。一路由龙云指挥，侵入百色，沿右江而下占领南宁；另一路由唐继虞指挥，由湘黔边入三江，直趋柳州。李、黄急向广东求援。李、黄肃清沈部后调兵南下，在广东派来的范石生部支援下，在柳州、南宁先后击败滇军，滇军逃回云南。7月8日，李、黄收复南宁。至此，李、黄统一广西。

全省统一后，李、黄设立广西省民政公署作为全省最高行政机关，黄绍竑任民政长。下设内务、财政、教育、建设4厅。1926年3月，广西、广东实现统

① 程思远：《我所知道的白崇禧》，《学术论坛》，1985年，第2期，第60页。

② 陈雄：《新桂系军阀形成时期亲历忆述》，《广西文史资料》，第十二期，第45页。

③ 《李宗仁回忆录》上册，广西人民出版社，1980年，第193、第196页。

一，广西归属广东国民政府。依照两广统一会议决议，广西部队改编为国民革命军第七军，李宗仁任军长，黄绍竑任党代表，白崇禧任参谋长。6月，撤销广西省民政公署，成立省政府，黄绍竑任主席。

李、黄统一广西，建立省政府，标志着新桂系政权的建立，开始了长达24年的新桂系统治。

前面开头提到，新桂系政权是在旧桂系政权崩溃中建立的。以陆荣廷为首的旧桂系，是一帮绿林出身，是思想落后，贪婪腐朽的统治集团，这就注定其是短命的，不可能长久维持，在孙中山革命势力的打击下，迅速崩溃瓦解。这就为以李宗仁、黄绍竑、白崇禧为首的新桂系的崛起和上台提供了历史机遇和条件。李、黄、白等当初不过是一批青年下级军官，并无甚政治经验，为何在短短几年间能够迅速崛起，打败实力数倍于己的陆荣廷、沈鸿英和唐继尧，攻略全省，夺得广西政权？诚然，李、黄、白等系军校出身，受过近代教育，有抱负，思想新颖，积极进取，从个人素质来说要比陆荣廷、沈鸿英等胜出一筹。但从当时实力情况来看，单凭这些他们并不足以战胜强大的对手。前面已指出，新桂系的崛起和与陆、沈、唐争战中都得到广东革命政府的有力支援和帮助。因此，新桂系政权的建立在很大程度上得力于广东革命政府的支持。

广东革命政府为何支持当时实力很小而且还不属于广东革命阵营的李、黄、白势力？广西地处广东的西邻，两省毗邻，历史上关系十分密切。近代以来，两广政局常常联系在一起，相互影响。陆荣廷利用护国战争占据广东之后，与北洋军阀时合时离，反对孙中山领导的护法运动，成为中国民主革命的一大障碍。孙中山认为要护法、打倒北洋军阀的统治，完成民主革命，首先必须打倒旧桂系势力，统一两广，稳定和巩固革命后方^①。1921年，旧桂系被驱逐后孙中山回到广州，第二次建立广东革命政府。为彻底消灭旧桂系，孙中山发动援桂讨陆战争，以解除北伐的后顾之忧。但是，陈炯明反对北伐，公开叛变孙中山，致使两广统一和北伐又成为泡影。粤军撤回广东后，旧桂系残余纷纷打起“自治军”旗帜，陆荣廷乘机潜回广西，企图东山再起。沈鸿英反复无常，时而拥孙，时而反孙。旧桂系依然是广东革命势力的一大威胁。1923年初，滇桂军将陈炯明逐出广州，孙中山由上海又返回广东，第三次建立革命政府。那时广东革命政府的处境依然非常困难，还很不巩固。东江有陈炯明叛军继续与孙中山为敌，南路为邓本殷所盘踞，就连广州及四周也被与孙中山并不一条心的滇军杨希闵、桂军刘震寰等部占据。西面则是企图卷土重来的旧桂系势力。对西面陆、沈残余，广东革命政府想彻底解决但又力不从心。在这种情况下，在广西寻找新的可靠力量，牵制和阻止旧桂系再起和东下作乱，解除西顾之忧，以便集中力量整顿和巩固广东内部，就成为广东革命政府十分紧迫的问题。陈雄回忆第一次见到孙中山的情形：孙中山“第一次就对我们敞开了革命大门，毫无怀疑的信任和毫无推诿的负责支援，

^① 尚明轩：《孙中山传》，北京出版社，1979年，第229页。

使得我们十分感动”^①。这反映了当时孙中山和广东革命政府对广西的殷切希望和期待。总之，对广西新兴力量的支持和帮助，是当时广东革命政府的自身需要和选择。事实证明这一决策是正确的。由于得到广东方面的支持和帮助，新桂系势力得以迅速崛起壮大，最后消灭了陆荣廷、沈鸿英的势力，驱逐滇军唐继尧，解除了广东的西顾之忧。广西统一后，新桂系出兵南路，帮助广东统一。广西加入广东革命政府，桂军改编国民革命军，壮大了国民革命的力量，为后来发动北伐战争奠定了基础。

广东革命政府对新桂系的支持，可以说是无私的和全面的，从政治上、军事上和经济上都给予及时有力的支援和帮助。

（一）政治上引导李宗仁、黄绍竑等走上革命道路，并给予革命军的名义。如前所说，黄绍竑的代表陈雄和白崇禧到广州求援时，得到广东革命政府的欢迎，孙中山、廖仲恺等真诚鼓励他们做真正革命军人。孙中山亲自送给黄绍竑两本小册子，一本是《三民主义浅说》，一本是《知难行易学说》，鼓励他要掌握革命理论，明确政治目标^②。黄绍竑等当时“对于政治的理解，还很幼稚，更谈不上有什么主张”，只是认为“广东方面，也总比自治军好些”^③而已，政治立场还不稳定。李、黄一方面与广东保持联系，另一方面派人到北京见段祺瑞，和湖南联省自治派来往。对此，引起广东方面的关注和疑虑。当时李、黄等都还未加入国民党，廖仲恺感到如不把李、黄“扶植成为国民党广西方面的武力”，他们就可能被北洋军阀利用。廖仲恺派陈雄来南宁，请黄绍竑到广州商谈。廖仲恺就广西的党务、政治、军事以及李、黄加入国民党等问题，同黄绍竑彻夜长谈，鼓励李、黄坚定革命立场，不要左右摇摆。^④廖仲恺还亲自介绍黄绍竑加入国民党。随后，李宗仁、白崇禧等也加入了国民党。在廖仲恺的热情关怀和耐心开导下，李、黄逐步坚定了靠拢广东革命阵营的立场。对李、黄来说，广东革命政府给予的革命军名义和建制显得更为重要。李、黄、白等原是陆荣廷旧部，李宗仁还使用过“自治军”的名义，因此在世人眼中他们依然是陆部的残余。李、黄与湖南来往的消息传开后，驻粤桂军总司令刘震寰就乘机煽动，说李、黄是“联省自治派”，投靠广东是“挂羊头卖狗肉”。这对当时正在利用广东的帮助谋发展的李、黄是极为不利的。广东大本营先是委任黄绍竑部为广西讨贼军，后又委任李宗仁为广西绥靖督办，黄绍竑为会办，白崇禧为参谋长。广东方面的这些任命，是在向世人宣示：李、黄是广东革命阵营的武装力量。它所产生的社会影响和效应，使李、黄大为受益。广东革命政府政治上的支持和帮助，使李、黄走上国民革命的道路，政治上有了靠山和资本。在对陆、沈战争和驱唐战争中师出有名，以革

① 陈雄：《新桂系军阀形成时期亲历忆述》，《广西文史资料》，第十二期，第39页。

② 黄绍竑：《新桂系的崛起与两广统一及大革命北伐》，《广西文史资料选辑》，第六辑，第28页。

③ 黄绍竑：《五十回忆》，云风出版社，1946年，第59、第64页。

④ 陈雄：《新桂系军阀形成时期亲历忆述》，《广西文史资料》，第十二期，第49页。

命军号召各方，为夺取战争的胜利奠定了政治基础。

(二) 军事上以实力支援和帮助李、黄打败强敌。广东方面的军事上支持主要是通过粤军第一师李济深部实施的。李济深(1885—1959)，字任潮，广西苍梧人。1901年考入梧州中西学堂。1903年转入广东黄埔中学，毕业后在新军当见习官，后任学兵营排长。几个月后入广东讲武堂学习。1910年被选送北京陆军大学。辛亥革命爆发后参加反清斗争。次年参加广东北伐军，任作战参谋。1914年毕业留校任教官。1920年应邓铿邀请任粤军第一师副官。1922年被孙中山任命为第一师参谋长。1923年升任师长。同年6月，奉孙中山之命率部会同粤军各部沿西江追击沈鸿英叛军，克肇庆，进占梧州。7月，任西江善后督办。自此，广东方面支持李、黄的任务主要由李济深实施。粤军逼近梧州时，驻梧沈军旅长冯葆初被迫投诚，但冯并非诚意，是个危险人物。李济深和黄绍竑商量，把解决冯部任务交给黄。黄的实力比冯小得多，李令邓演达用第一师力量帮助，用计将冯生擒，将其部缴械。解决冯部后，李济深将梧州交给黄绍竑，使黄部得到日后发展的重要基地。黄部逐步壮大，引起驻粤桂军眼红，刘玉山部师长陈天泰假借出兵南路为名，将5000余队伍开到离梧州40多公里的都城，企图偷袭梧州，染指广西。当时黄绍竑讨贼军仅3000余人，难以抵挡陈天泰的攻势，紧急向李济深求援。李济深见事态严重，派出第一师部队与黄部夹击陈天泰。经过一天激战，陈天泰全军覆灭，陈本人被俘。这一仗黄绍竑得枪数千，部队扩至七八千人，军势大振。1924年，李宗仁、黄绍竑发动统一广西的战争。当时无论是陆荣廷还是沈鸿英的实力都比李、黄大得多。李、黄采取联沈讨陆、先陆后沈的战略，并向广东方面请兵支援。李济深将第一师一部由肇庆开赴梧州，帮助防守梧州，使李、黄得以全力攻夺南宁、龙州、百色、柳州而无后顾之忧。消灭陆部后，战局转为李、黄与沈鸿英的角逐。沈鸿英收编了陆荣廷残部，实力增至3万多人，而李、黄只有2万余人，居于劣势。沈鸿英野心勃勃，志在必得，乘李、黄战线过长、兵力分散之机，集结兵力分三路进攻李、黄后方浔、梧。这时，广东方面正进行东征，对陈炯明作战，战事很紧张。但广东方面鉴于平沈战事关系李、黄的成败和广西的前途，仍从东征军抽调李济深部支援李、黄。李济深令其部陈济棠旅、黄振球补团和蔡廷锴营入桂协同李、黄作战。李、黄在李济深部的有力支援下，在信都、贺县一带将沈鸿英、沈荣光父子亲率的“御林军”打败，继在平乐、柳州、桂林将沈军精锐邓瑞徽、邓佑文两部击败，沈军主力被歼。正当李、黄主力在桂林扫荡沈军残余之际，滇军唐继尧又入寇广西。唐军兵分两路入桂，号称10万之众。唐军的入侵对李、黄又是一次严重威胁。李、黄再次向广东方面请兵支援。李、黄驻粤代表陈雄天天去找廖仲恺，“效秦庭之哭”，敦促粤方派兵援桂^①。这时广东方面第二次东征，战事吃紧，南路邓本殷蠢蠢欲动，企图进攻广州，杨希闵、刘震寰滇桂军也在广州暗通唐继尧，伺机而动，情势危急。尽管如此，广

^① 陈雄：《新桂系军阀形成时期亲历忆述》，《广西文史资料》，第十二期，第57页。

东大本营仍派范石生部 1.5 万余人来桂支援。李、黄与范石生部合力在南宁近郊二塘击溃龙云部，迫使其退入城内困守。这一仗使李、黄得以集中力量调柳州阻击唐继虞，并在沙浦将其击败，唐部逃回滇境。南宁的龙云见大势已去，连夜逃回云南。李、黄终于完成统一广西的大业。

以上情况表明，无论是李、黄崛起时期，还是在统一广西的战争中，他们的对手陆荣廷、沈鸿英和唐继尧都是很强大的，如果李、黄孤军奋战，是难以取胜的，弄不好还会被消灭。广东革命政府的军事支持和帮助，才使李、黄屡屡改变被动局面，最后将对手逐个击败。对此，李、黄对广东方面十分感激，尤其感激这些支持和帮助的主要实施者李济深。黄绍竑说：“李济深是新桂系的扶植者，新桂系的恩人和朋友。”^① 后来，虽然李济深和新桂系走的不是同一条路，但他在新桂系集团中仍一直受到敬重。

(三) 经济上广东革命政府也对李、黄尽力相助。1923 年黄绍竑去广州求援，请粤方给予经济上的帮助。那时广东革命政府经济十分困难，财政税收被滇桂军霸占。尽管这样，廖仲恺仍拨给黄绍竑 2 万毫洋和 2 万发子弹。这数目虽然不大，但在当时意义重大，帮助黄绍竑渡过了难关。黄绍竑梧州起义后，李济深即将梧州财政事务交给黄处理，不许粤军插手，粤军的粮饷由粤方解决。这与当时军队每到一处把持财政税收相比，李济深的做法是难能可贵的，在经济上是对黄绍竑的极大支持。黄绍竑在梧州的一切财政收入不需上缴广东革命政府，黄部“才得有余裕的财力扩充军队及办理一些兵工业充实作战力量”^②。李、黄攻占南宁后，廖仲恺请黄绍竑到广州商谈，其中的重要事项是安排广西财政问题。廖主张黄绍竑同时将民财两政一起抓，并商定由黄兼财政厅长。这期间，广东一直不干预广西财政事务，由李、黄自主办理。李、黄连年兴兵战群雄，攻城略地，消耗了大量人力、物力和财力，广东革命政府在经济上的支持和帮助，保证了统一战争的进行。

综上所述，新桂系政权的产生，有复杂的历史背景。20 世纪 20 年代初，旧桂系政权腐朽垮台为新桂系政权的产生提供了历史契机，国民革命的兴起促成了新桂系政权的成立。李宗仁、黄绍竑、白崇禧等在群雄林立争战中崛起，最后将强敌一一击败，夺得广西政权，除了其自身的因素外，主要是得到广东革命政府的支持和扶植。没有广东革命政府的支持，李、黄、白单靠自身力量是不足以战胜陆荣廷、沈鸿英和唐继尧等强敌的。广东革命政府支持和扶植李、黄、白，也是出于其自身的需要，是孙中山国民党复兴过程中巩固广东国民革命根据地的重要措施。对于新桂系来说，投靠广东革命阵营，参加国民革命，其部改编国民革命军，获得无量的重要政治资源和资本，不仅对夺取广西政权有重要的作用，对后来几十年新桂系在政坛中的角逐也具有重要的意义。在复杂的国内战争中，新

① 黄绍竑：《新桂系的崛起》，《文史资料选辑》，第五十二辑，全国政协文史资料研究委员会编，文史资料出版社，1964 年，第 1 页。

② 黄绍竑：《新桂系的崛起与两广统一及大革命北伐》，《广西文史资料选辑》，第六辑，第 32 页。

桂系几起几落，始终能维持割据西南一隅，全面抗战爆发后再次走向全国，都与其“国民革命军”的资源和资本有关系。在最困难的蒋桂对峙时期，李宗仁、白崇禧等常常在演讲、训话和通电中自诩其“国民革命军”的历史和孙中山三民主义的忠实继承者和执行者，用以回击政敌的攻击，用以鼓舞士气、团结内部。甚至后来李宗仁竞选副总统、代理总统，取蒋而代之，“国民革命军”的历史光环也都发挥了重要作用。在民国政坛风云中，各派势力的竞争，军事实力是重要的，但有时政治资源和资本的力量并不比军事实力逊色。

二、新桂系政权的构造

政权通常指国家权力，广义上包括政府、军队、警察、法庭、监狱等。这里讲的新桂系政权构造，主要是省政府、省党部和军事组织的情况，重点分析其政权组织的构成及其特点。

（一）广西省政府组织

政府是政权最基本和最重要的组织形式。1925年7月，新桂系驱逐滇军，统一全省后，成立全省性的政府机构。当时广东国民政府已颁布省政府组织的法规，但新桂系并没有按这个组织法建立省政府，而是成立“广西省民政公署”，类似北洋政府的省级行政机关。9月15日广西省民政公署在南宁正式成立，黄绍竑任民政长，主持全省政务。公署下设内务、财政、教育、建设4厅，粟威、苏绍章、甘浩泽、盘珠祁分任厅长。1926年3月，国民党中央政治会议通过《两广统一案》，决定撤销广西省民政公署，成立广西省政府，黄绍竑为省务会议主席，6月1日正式成立。省政府实行委员制，黄绍竑、粟威、朱朝森、李宗仁、白崇禧、伍廷飏、黄蓊、俞作柏、雷沛鸿9人为委员。下设民政、财政、教育、建设4厅，黄绍竑兼财政厅厅长，粟威、甘浩泽、盘珠祁分任其他各厅厅长。1927年2月，增设军事厅、司法厅、农工厅，黄绍竑改兼军事厅厅长，朱朝森、黄蓊、俞作柏、伍廷飏分任其他各厅厅长。1929年蒋桂战争爆发，新桂系失败，省政府解体。

1929年11月，新桂系利用军阀混战，战局混乱，重返广西，收集旧部，组织“护党救国军”。1930年1月，新桂系在南宁成立广西政务处，办理全省政务。同年9月，广西政务处停止对外行政。1931年3月，新桂系以中华民国陆军第一方面军总司令部的名义组织广西政治委员会，代行省政府职权，全权处理全省政务，并指定黄旭初为政治委员会主任，黄旭初、白崇禧、杨腾辉、黄蓊、梁朝玘、朱朝森、黄钟岳、张任民、黄荣华、伍廷飏、雷沛鸿等11人为委员。下设民政、财政、教育、建设4处。同年5月，新桂系与广东陈济棠合作反蒋，在广州成立国民政府。7月1日，广州国民政府重建广西省政府，任命黄旭初为省政府主席，黄旭初、朱朝森、黄蓊、黄荣华、黄钟岳、李任仁、张任民、梁朝玘、杨腾辉等9人为政府委员。自此，新桂系统治逐步稳定，省政府机构逐步充实、调整。其中秘书处、民政厅、财政厅、教育厅、建设厅为基本和主要的机构。曾经先后设