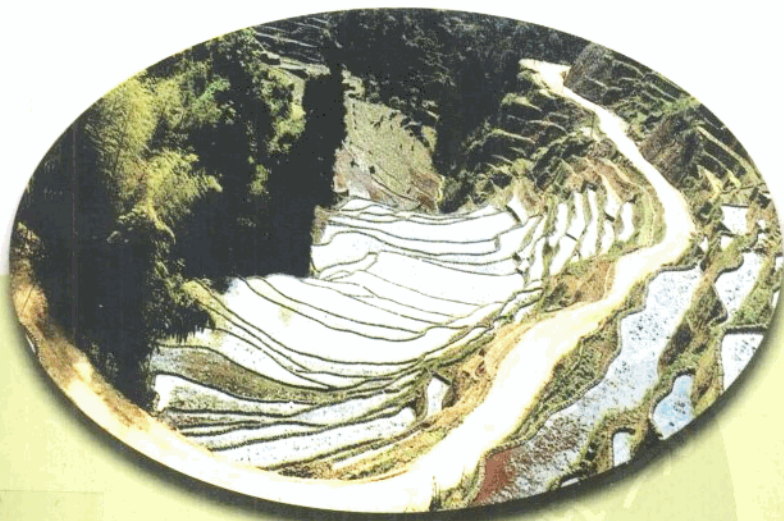


新时期

农村工作例析

郭光文 主编



党建读物出版社

《新时期农村工作例析》编委会

顾问：

于来山 罗碧升 高克勤 陈志刚
罗典苏

主编：

郭光文

副主编：

吴钢良 聂尚武 黄湖滨

编委(按姓氏笔划排列)：

王来平	韦福兴	司马德坤	卢进星
卢先寿	华克敏	刘江红	刘修庆
刘洪涛	余寿国	李锦华	李晓雄
陈步清	陈正文	何 晖	孟庆杰
周正初	周三国	洪智环	胥 敏
傅规舟			

组校：

肖玉冰 吴曙霞 殷 俊 吴学文

序 言

中共岳阳市委书记 于来山

历史的车轮正在迈向新的世纪。

在新的世纪即将到来的时候，我国农业和农村经济已进入了新的发展阶段。这既是党的政策的巨大成功，改革开放的伟大成就，也是农业和农村迈向现代化的新起点。展望新的世纪，我国经济、社会必将出现更大的发展，相应地对农业、农村的发展也必将提出更新更高的要求。怎样适应新世纪、新时期的农业、农村发展的需要，这是一个当前值得研究的重要课题。岳阳市委建整办、市政府扶贫办敏锐感觉到这一社会发展需要，精心组织怎样做好新时期农村工作的大讨论，编撰了《新时期农村工作例析》一书，对农村工作做了一次有益的探索，做了一件值得称道的事。

粗粗浏览近 30 万字的书稿，一个印象凸现脑海：这是一本理论与实践有机结合，能有效指导新时期农村工作的书。编者根据新时期农村发展的要求，抓住当前农村工作几个突出的问题，按照“经济发展”、“社会稳定”、“精神文明”、“组织建设”、“工作方法”等五个篇章来结构，严密地贯穿着发展经济是根本，社会

稳定是关键，精神文明是导向，组织建设是保证，工作方法是动力的链环。

细细品味近 30 万字的书稿，除了具有理论与实践紧密结合的鲜明特点外，不难发现，此书还具有以下几个特点：

一是涉及内容之广泛。如“经济发展篇”，既有怎样科学决策，又有如何引导农民闯市场；既有怎样利用本地优势创名牌产业，又有如何引进项目搞开发；既有怎样培植财源，又有如何发挥资金杠杆作用有效扶贫；既有怎样普及科技知识靠科技致富，又有如何优化环境调整结构等等。其他篇章也都是这样，从农村工作的各个角度，各个方面进行讨论和研究、叙述和诠释。

二是参与人员之众多。全书 123 篇文章，也就是说参与撰稿人过百。作者中有县委书记、县长；有乡镇党委书记、乡镇长；有农村一般干部包括村党支部书记、村长；也有省、市、县、乡四级各部门机关下派到农村作建整扶贫工作的队长、组长、队员们。其参与者层面之多、人员之众、言路之广，正可谓新时期农村工作群言堂里大家谈。由于诸作者所处地域环境、所在范围位置、所具知识素养不同，其书足可仁者见仁、智者见智。

三是文章体例之新异。此书跳出了以往的或纯记叙或纯论述或夹叙夹议等模式，采用一事一议的方式。作者均写自己在基层工作中经历了的实践活动、切肤体验，没有道听途说，不是想当然，而是用看得见摸得着的鲜活事例作为议论的依据。因此，让人读来既感受到事物的真切，又感悟出其言之有根有据有理。书中文章也是各见千秋，有的长叙短议，有的短叙长议；有的就事论事，有的就事展开，从理论的高度、思想的深度深化议；有的通俗明了，有的精深耐人寻味。正因如此，本书适应多层次的

农村工作干部去阅读、去领悟。

四是书稿文辞之讲究。翻看目录,领略其《竹不出户、点竹成金》、《扶贫要“授人以渔”》、《一支普通烟 暖了百颗心》、《张书记罚守树》、《头雁高飞众雁随》等生动形象、朴实无华的标题,读者定会产生一口气阅完而后快的心理。欣赏徐文正的《讲究语言艺术、提高工作效率》中的一段记叙:“有一次,我走访熊坪组组长徐伟华家。他见我来了,说:‘家门,今天是什么风把你吹到这里来了呀?’我说:‘先报报你的派号,以后好称呼。’他说:‘先字辈。’我接过话头,‘好!今天在这里找到了本家兄弟,中午的饭有着落了。’就这样,我根据当地习惯,以同姓套近乎,轻松、随便地开始了访谈……”记叙是这样生动流畅。文章通过一连串的事例记叙后,作者发出了访民情、做农村农民工作时要讲究语言艺术的议论:“一是喜闻乐见,不打官腔;二是通俗易懂,不说套话;三是循序渐进,不去直捅;四是见机行事,选择话题;五是措辞幽默,讲究艺术”等。阅览黄学军《扶危济困、关系理顺》文中的一段评析:“如何才能做到心系群众呢?我主张从三个方面入手:一是感情投入(略)。二是工作深入(略)。三是换位思考。所谓换位思考,就是要处处设身处地为群众着想。想他们的难处,想他们的困难,想他们的需求。换位思考多了,工作中主观臆断的成分就少了,而客观公正的成分也就多了;换位思考多了,对群众的理解自然也就加深了。建立在换位思考基础上的理解,才是真正的理解,这种理解最易使群众感动……”评析是这样环环相扣、精妙炼达。所以说,此书从标题到实例记叙到就事评析,在文辞上是极其讲究的。

此书也有美中不足之处。比如有的文章实例记叙还有概念

化之墨，欠生动；评析还有过于浅显之迹，欠深刻；触及的内容、范围也还可以更广泛一些。但也要肯定，此书是一本理论联系实际的书，是一本操作性较强能够指导当前甚至很长一段时间农村工作的工具书，是一本极具可读性的好书。

毛泽东同志说过：“农村是个广阔的天地，在那里是可以大有作为的。”此书研究探索的是广阔天地，“一花引来百花开”、“一石激起千重浪”，它将激发更多的做基层工作、做农村工作的同志，根据农业、农村不断变化的新形势，根据发展中不断出现的新情况、新问题，开拓创新、努力实践、潜心探索，做出更好更多的反映指导农村工作的文章来。我想，这不仅仅是我的感叹，也应该是此书创意者、编者、作者们的美好愿望。

2000年11月12日于岳阳

目 录

序言	于来山(1)
----------	--------

经济发展篇

作出决策要突出重点	周正初(3)
田间地头算细帐 引导农民闯市场	彭德才(5)
突破“瓶颈”制约 奠定发展基础	王佰勋(8)
干部要引导农民搞市场农业	李炎岳(11)
要致富 先修路	刘立波(14)
引进项目谋发展 疏导群众借“东风”	谭志兰(17)
求发展要立足本地	何君琪 郑立辉(20)
竹不出户 点竹成金	周 峰(22)
利用本地优势 培植名牌产业	毛帅南(24)
解决抛荒弃田的对策	叶跃飞(27)
脱贫致富 劳动为本	岳 建(30)
财源建设要着眼群众增收	刘万里(33)
欲要立村 先须立业	李远志(35)

脱贫 首先要解放思想	刘树平(37)
扶贫要“授人以渔”	宋振权(40)
扶贫帮困 科技先行	李秋桃(42)
扶贫工作必须调动群众的积极性	湛孔兵(45)
帮钱帮物 不如帮民送科技	李新兵(48)
扶贫首先要扶持科技致富带头人	陈铤刚(50)
科技推广喊破嗓子 不如干出样子	熊牛生(52)
发挥资金杠杆作用 促扶贫效果	包克剑 陈军明(54)
加快小城镇建设是发展农村经济的助推器	唐成基(56)
引导农民买农机	余细梅(58)
创优环境 调优结构	傅高潮(61)
结构调整 服务先行	万俊峰(64)

社会稳定篇

要想发展经济 必先稳定社会	童绍思(69)
维护基层稳定要注重“三多”	赵承卓(72)
整治社会治安 确保农村稳定	钟德梅(75)
农村社会治安必须综合治理	程希华(78)
抓好及时调处 促进农村稳定	张立新(80)
贫困村更需要稳定	卢进星 徐海(83)
化解矛盾 防患于未然	李名根(86)
预防群体事件于未然	何其谷(89)
解决冲突要依靠党支部集体的力量	江树斌(91)
依法调处众人服 廿载纷争一朝了	康云华(94)

充分运用情理法 巧化干戈为玉帛	李清湘(96)
群体械斗一触即发 正面教育釜底抽薪	朱慕斌(99)
民心似水 宜疏勿堵	朱南云(102)
怎样疏通对立情绪	徐迎建(105)
沟通是化解矛盾的金钥匙	汪本湘(109)
要冷静应对突发事件	刘可为(112)
巧妙调处利益冲突的方法	葛辉群(116)
内部矛盾 妥善化解	姚文剑(119)
范松延转变的启示	徐迎建(123)
一支普通烟 暖了百颗心	黎小军(126)
张书记罚守树	刘修庆(128)
用感化 促转化	赵曙光(131)
调处生产经营纠纷 要善于抓住突破口	李中汉(135)
巧施计 平定“人命官司”	许乐洋(139)
宗族纠纷的危害不可小视	陈飞雪(142)
转变观念 改善厂地关系	沈为庆(146)
因公死亡的补偿要量力而为	高再兴(149)

精神文明篇

依靠思想政治工作 改变后进村户面貌	赵雄忠(155)
春风化雨 阴云尽散	刘余粮(158)
重视信访工作 密切干群关系	高作荣(161)
干部真诚下访 群众不再上访	郑剑山(163)
从快处理上访 及时解决矛盾	陈俊源(166)

推进计划生育 增强服务功能	刘洪杰(168)
建立组级信息员制度 搞好农村计生工作	章 涌(171)
办好农村人口基金会 促进计划生育“三结合”	李池生(174)
计划生育宣传教育重在就地取材	刘云华(177)
拓展技术服务领域 提高计生工作水平	汤铁尧(180)
要让老百姓破除迷信相信科学	易高林(183)
以心换心 赤诚成金	朱雁波(185)
注重教化 正本清源	涂 猛(188)
帮贫助学 扶教并重	徐振华(191)
教育为农民架起了致富金桥	余友安(195)
加强劳技教育 培养实用人才	黄湘黎 杨金洪(198)
治愚治穷 广播先行	廖俭华(202)
主动协调疏通 安葬“五保”老人	张丹枫 钟爱斌(205)
讲究语言艺术 提高工作效益	徐文正(209)
广纳民言民智 实行政务评议	周来德(212)
引导农民讲信用	李 令 陈白圭(214)
贷款为农家学子送去“及时雨”	李 令 蒋罗冰(216)
推行村务公开好 干部群众都放心	涂放鸣 黎树文(218)

组织建设篇

选派党员国家干部下村当“村官”	熊牛生(223)
班子配得强 两年大变样	钟吉春(226)
换了带头人 “烂”村变好村	陈步清(230)
脱贫致富 必须选准一个好支书	鲁朝霞(233)

新河后进变先进 关键选准了带头人	李锦华(236)
整顿后进村 先选带头人	易培庚(239)
发扬民主选支书 “头雁”高飞“众雁”随	孔福平(242)
放开视野选“能人” “瘫村”一年换新貌	程希华(245)
充分发挥离任村干部的积极作用	刘衍良(247)
思想工作做得细 班子成员安下心	李晓雄(249)
制度落了实 群众拍手笑	江巨涛(254)
找准亮点 激发活力	李冬赐(258)
建立村干人才库 班子建设后劲足	吕敬国(261)
民兵组织建设好 应急排难作用大	彭美华(264)
要让党员、干部成为脱贫致富的带头人	王来平(267)
多一份理解 多一份安宁	许乐洋(270)
以心换心爱党员 党员个个打头阵	陈育明(274)
民主评议党员是提高党员队伍素质的好方法	危胜交(277)
“火线入党”必须保证党员质量	熊 雄(281)

工作方法篇

万家忧乐挂心头	王文华(287)
帮民富 聚民心	李冬赐(290)
“官”为民着想 民为“官”分忧	龙跃进(293)
群众有难 干部有责	何晓明(295)
为民办实事 矛盾大变小	李四雄(297)
为民办实事 才能得民心	魏移宗(300)
动真情办实事 靠实干聚民心	田自力(303)

为民办实事 真情息干戈	何蒙珍(306)
扶危济困 关系理顺	黄学军(309)
实行村务公开 赢得群众信任	周陆军(314)
农村政务公开要适应农民特点	曾建国 赵大咏(317)
村级财务公开是理顺农民群众情绪的“顺气丸”	涂放鸣 许安全(321)
财务清 民心顺	朱葆芝(324)
建立财务制度 规范村财管理	程希华(327)
清整村级财务 顺民心保稳定	傅规舟(329)
开诚布公才能村务俱兴	叶光辉(332)
廉洁务实是村官施政的金钥匙	罗瑞凯(334)
关爱农民二三事 农民回报一片心	石彦红(337)
工作做得细 冤家和得拢	阮 梅(340)
乐意当农民的“出气筒”	易艳辉(343)
思想工作做到家 辞职村官再披挂	李辉言(346)
少说漂亮话 多做实际事	方灿军(348)
关心群众冷暖 融洽干群关系	李跃安(351)
转变工作作风 改善干群关系	李冯波(353)
转变干部作风 化解农村矛盾	江雪礼(357)
巧解税费征收难题	毛绍武(360)
有的放矢 难题不难	熊树林(364)
干部为民办实事 群众自觉交上缴	何 晖 钟爱斌(367)
工作做得细 上缴少问题	王良庆(371)
后记	中共岳阳市委建整办(373)

经

济

发

展

篇

作出决策要突出重点

◎周正初

【实例】

汨罗市汨罗镇地处汨罗市西部，受汨罗江、洞庭湖的影响，洪涝灾害严重。其中鹤巢湖地区与屈原农场接壤，水利纠纷已有 13 年历史，每到春末夏初，该地区 5 个村的 13000 亩水田就会因鹤巢湖积水而受灾，由此引发的水利问题、上缴问题、上访问题年年摆上镇党委、政府的议事日程，但总难找到解决问题的突破口。根据此情，汨罗镇党委、政府在上级的支持下，痛下决心，筹措资金 700 万元，动用大型机械 100 多台，举全镇之力进行综合治理。2000 年雨季到来前夕，为了抢时间，

保早稻，全镇每天投入劳力千余名。附近的老百姓纷纷主动参战，外出做生意的老板也赶到工地上劳动。持续奋战 15 天，一举完成任务。鹤巢湖水患的治理，不仅使 13000 亩良田免受灾害，还开发了 3000 亩河蟹养殖基地，带动地方的各种水产养殖，为群众增收、经济增长打好了基础，群众欢欣鼓舞。

【评析】

从汨罗镇的实例可以看出，乡镇领导者只要抓住乡镇工作的重点，进行科学决策，就能顺利解决难点、重点问题，创造乡镇工作的新局面。

领导干部的根本责任有两条：一是听意见，二是作决策。决策是多学科、多门类的知识和能力的智慧工程。在乡镇千头万绪、纷繁复杂的工作中，决策事关全局，一着不慎，全盘皆输。要想作出好的决策，就必须注重思考。当然，思考并不是闭门造车，冥思苦想，想入非非，而是要坚持党的群众路线，深入实际，深入群众，调查研究，集思广益，博采众长，根据客观实际情况和群众意愿，运用马克思主义辩证唯物论的立场、观点、方法去观察思考问题，作出决策。建立在这个意义上的思考，才能使领导干部总揽全局，工作上果断决策。反之，不做调查，不倾听群众的意见，情况不明，思路不清，鲁莽行事，以己昏昏，使人昭昭，反映在决策上就是糊涂官办糊涂事，可能导致决策上的失误，贻误事业的发展，给乡镇的两个文明建设造成严重的影响。

（作者系汨罗市委组织部副部长、建整办主任）

田间地头算细账

引导农户闯市场

◎彭德才

~~~~~

#### 【实例】

2000年3月，我到平江县城关镇迎瑞村办事，听说有位叫喻造成的农民，1999年利用自耕地种植蔬菜，投入的成本不到500元，卖菜收入达到4000多元。走到迎瑞村一了解，家家户户有种蔬菜的习惯，做到了寸土不闲，都种得一手好菜，但自给之余主要是用来喂猪，真正种蔬菜赚钱的仅此喻造成一户。于是我在地头给村民们和村支委班子成员算了一笔账，按市价每100斤萝卜50元，100斤猪饲料70元，200斤萝卜可买100多斤饲料，科学配方的牲猪饲料比200斤萝卜喂猪的效果