



中国国际问题研究基金会丛书

危机 博弈 变局

张德广 / 主 编
刘古昌 王 珍 / 副主编

2010年国际形势与中国外交
WEIJI BOYI BIANBU



世界知识出版社

中国国际问题研究基金会丛书

危机 博弈 变革

——2010 年国际形势与中国外交

图书在版编目 (CIP) 数据

危机 博弈 变革: 2010 年国际形势与中国外交 / 张德广主编.

—北京: 世界知识出版社, 2011. 3

(中国国际问题研究基金会丛书)

ISBN 978 - 7 - 5012 - 4038 - 8

I. ①危… II. ①张… III. ①国际形势 - 文集②中外关系 - 文集

IV. ①D5 - 53②D822 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 026904 号

责任编辑 贾如梅
责任出版 林 琦
责任校对 陈可望
封面设计 小 月

书 名 危机 博弈 变革——2010 年国际形势与中国外交
Weiji Buoyi Biange——2010 Nian Guoji Xingshi Yu Zhongguo Waijiao

作 者 张德广 / 主 编
刘古昌 王 珍 / 副主编

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)
排版印刷 科鑫苑图文设计制作中心排版 北京楠萍印刷有限公司印刷
经 销 新华书店
开本印张 720 × 1020 毫米 1/16 32 印张
字 数 440 千字
版次印次 2011 年 3 月第一版 2011 年 3 月第一次印刷
标准书号 ISBN 978 - 7 - 5012 - 4038 - 8
定 价 39.80 元

版权所有 翻印必究

序 言

进入新世纪以来，世界上发生了许多新的重大事件。国际形势正经历着深刻而又复杂的变化。维护世界和平，促进共同发展，扩大互利合作，既有有利条件，也出现不少不利因素，挑战和机遇并存。如何从纷繁复杂的世界大势中理出头绪，正确认识国际关系演变的趋势，是人们普遍关注的问题。世界上许多国家的专家、学者纷纷著书立说，予以论述。由于立场各异，视角不一，观点大相径庭。中国是当今世界最为活跃力量之一，在国际问题研究方面理应做出自己的贡献。

中国国际问题研究基金会是以促进我国学术界对重大国际问题进行综合性、前瞻性和战略性研究为宗旨的全国性法人团体。基金会的成员大多为中国前大使、参赞等资深外交官，他们具有外交工作实践经验，现在仍关心世界大势和中国的国际环境，继续追踪并研究国际形势和国际关系的发展趋势。基金会还拥有一批对国际政治、经济、军事、文化等方面进行研究的知名学者和专家。基金会经常就国际形势和重大国际问题举办研讨会，基金会的成员还不时有著作问世，有些经常活跃在电视媒体上，有些经常撰写文章，发表在国内著名报刊上。不能说他们的论点或阐述都很正确或完整，

但是这些作者具有以下两个共同的特点：一是写作态度严肃认真；二是努力学习和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法去观察、分析问题。他们在掌握大量材料的基础上，力求分析问题的本质，指出发展的趋势，所言所写都值得参考。

现在中国关心世界大势的人越来越多，人们希望从中找到正确的答案。中国国际问题研究基金会决定把基金会成员每年撰写的文章精选整理成册，形成国际问题研究丛书，这是一件很有意义的工作，我虽然已从外交工作第一线退了下来，但对国际问题研究仍然十分关注，故乐为之序。

錢其琛

目 录

第一章 国际形势平稳与震荡交替

2010 年国际战略形势特点和我国外部环境变化	梅兆荣	3
现代国际政治中的三边关系	杨成绪	12
亚太格局转型期间中美日三国一轮新的战略博弈	陈启懋	25
2010 年东亚形势与美国因素	王嵎生	34
钓鱼岛风波的冲击与日本对华政策走向	王泰平	42
2010 年亚洲形势的几个特点	张铁根	59
俄罗斯 2010 年国际环境获得较大改善	万成才	66
俄罗斯用软实力助推大国崛起	盛世良	76
美国军事战略调整及其影响	杨毅	90
“基地”组织在非洲发动钳形攻势	高秋福	103
美国新核战略与“无核世界”悖论	尹承德	110
政策调整, 中国多边外交呈现恢弘局面	吴妙发	123
世界局势与中国外交几点释疑	俞 邃	137

第二章 大国博弈与妥协相间

困难一年的中美关系	卞庆祖	149
全球金融危机阴影下的欧盟和中欧关系	丁原洪	162

北约在固本求新道路上前行	邢 骅	172
希腊危机引发的几点思考	关呈远	180
对中俄关系中若干深层次问题的考量	王海运	187
关于美国军队撤出伊拉克的一些思考	王昌义	200
从奥巴马访问印度看印美关系的新发展	郑瑞祥	206
从建交 60 周年看当前中印关系和今后发展方向	周 刚	215
新形势下中国对外能源战略探索	夏义善	228
从哥本哈根到坎昆：国际气候谈判进展与展望	陈 迎	241
我国应走适合国情的“低碳发展”之路	王海运	254
公共外交刍议	张九桓	261
生态安全与国家外交研究迫在眉睫	蒋明君	270

第三章 新兴经济体群体兴起

浅论新世纪非洲坚定不移的复兴进程	黄舍骄	287
巴西：正在崛起的新兴大国	沈 安	299
中阿友好合作泽及双方	杨福昌	309
中东国家“向东看”倾向日益鲜明	安惠侯	320
试论中国与中东伊斯兰国家的战略性关系	朱威烈	332
中阿合作历程中一座新的里程碑	吴思科	350
我国与阿拉伯国家的能源合作	时延春	357
中国东盟关系史上又一重要里程碑	黄桂芳	365
中亚地缘政治格局与上海合作组织面临的挑战和机遇	潘 光	375
未来 10 年上海合作组织的独特地位和特殊作用	万成才	386
古巴在自己的道路上与时俱进	徐贻聪	392
墨西哥积极应对日益猖獗的贩毒暴力活动	朱祥忠	400

第四章 经济危机孕育国际格局变革

后危机时期世界经济与中国面临的机遇和挑战	李长久	411
当今世界经济形势和面临的难题	刘宝莱	427
国际金融危机的战略影响	陈凤英	431
美国经济“衰落”的历史比较	陈德照	438
主权债务危机影响与前景	谷源洋	449
金融危机与贸易保护主义	周世俭	462
2010 年国际资本流动及中国应对热钱的建议	廖淑萍	471
持续发展的中国与亚洲国家的经贸合作	徐长文	485
后 记		499

第一章

国际形势平稳与震荡交替

2010 年国际战略形势特点和 我国外部环境变化

梅兆荣^①

2010 年，国际战略形势继续发生深刻复杂变化，延续了金融危机以来国际经济金融大动荡、体系大变革、力量对比大调整的总体态势，反映出世界格局和国际关系的加速演变。一年来，国际重大事件频发，包括欧洲的主权债务危机，吉尔吉斯斯坦政局突变，朝鲜半岛的“天安号”事件，伊朗核问题的升温，G20 和“金砖四国”峰会与国际多边重要会议的召开，中日撞船事件和俄日“北方四岛”领土之争，朝韩相互炮击以及美韩、美日联合军演示威，等等，都从不同侧面凸显当前国际局势和大国关系的突出动向。综观当前世界大势，似可看出以下几个特点：

一是世界经济缓慢复苏，发展问题更加突出。

世界经济总体上摆脱了国际金融危机的阴影，走上了复苏轨道，但经济好转的基础不稳固，并呈现出两大特点：一是不均衡。美国、欧洲和日本等发达国家的增速远低于新兴市场经济体。国际货币基金组织曾预测，2010 年世界经济增长 4.6%，其中新型经济体增长率为 6.8%，而发达国家的增速仅为 2.6%。二是不稳定。

^① 作者系中国前驻德国大使。

世界经济结构性和深层次矛盾短期内难以解决；国际金融系统风险仍未消除，主要发达国家深陷高财政赤字危机，财政政策左右为难；各大经济体实施“退出战略”不同步、不协调非常突出；贸易保护主义加剧，围绕汇率问题的货币战以及美国大量印钞转嫁危机和困难也给世界经济复苏带来变数。

与此同时，各主要经济体在继续采取措施稳定经济复苏势头的同时，加紧反思和调整经济增长方式和管理模式，各大国纷纷出台经济发展的新战略。美国颁布“国家创新战略”和出口战略，欧盟通过“2020 战略”，日本提出“新经济增长”和“财政运营”两个十年战略，俄罗斯提出“现代化战略”，目标都是加强知识创新，发展低碳经济，探索可持续发展的新模式，力图抢占后危机时代的发展制高点。显然，加快经济发展方式的转变已成为一场激烈的国际竞争。

二是国际力量对比“一降一升”势头明显，但“一超多强”、“西强东弱”、“北强南弱”的格局仍将长期保持。

金融危机加速了国际力量对比的消长变化，美国和西方的实力相对下降。美国既受金融危机拖累，又深陷阿富汗战争泥潭，虽然从伊拉克撤出战斗部队，却难以卸掉这个包袱，更不可能从大中东的乱局中脱身。美称霸世界的野心不死，但力不从心，操纵国际事务的能力削弱。欧盟经济复苏乏力，一体化建设停滞不前，主权债务危机短期内难以消除。日本仍未摆脱战略停滞期。与此形成鲜明对照的是，新兴大国在国际经济力量对比中地位上升，“金砖四国”的 GDP 总和已占世界的 14.6%，四国的发展各具优势：中国被称为“世界工厂”和“世界市场”，俄罗斯被喻为“世界加油站”，印度被称为“世界办公室”，巴西被喻为“世界能源资源库”。不仅如此，近几年中国成功举办奥运会和世博会，南非举办世界杯成功，巴西将举办奥运会和世界杯，俄罗斯将举办冬奥会，所有这些都从一个侧面反映出新兴大国实力的增强和国际地位的提升。还值得注意的是，新兴大国的机制化合作取得了重要进展，对国际事务

的影响力也越来越大。

但是,判断国际力量对比还要看美国实力地位及其未来的发展趋势。不容忽视的是,美国有较强的自我修复和创新能力,不能把国际力量对比中的“一降一升”态势等同于美国在国际上的领先地位发生了根本性变化。必须清醒地看到,美国和西方的总体实力仍占优势,处于主导地位,这种状况短期内不会改变。

三是国际经济金融体系改革深入推进,围绕改革的合作与争夺加剧。

国际金融危机的爆发凸显了全球性风险增多与全球治理能力衰弱之间的失衡,而首当其冲的是国际经济金融体系的改革,其中 G20 金融峰会异军突起是一个意义重大的变革。由 9 个发达国家和作为一个整体的欧盟与 10 个发展中国家共同组成的 G20 比较客观地反映了当前国际力量的现实,发达国家和发展中国家的构成相对平衡,较之 G8 或 G8 + 5 更有成效。G20 迄今已开了五次峰会,其中,2010 年 6 月底在加拿大召开的第四次峰会除讨论欧洲主权债务危机和“退出战略”外,还讨论了增加发展中国家的代表性和 G20 机制发展方向等问题,经过激烈较量,就加快完成 IMF 份额调整、巩固 G20 机制作为国际经济治理主要平台的地位达成共识。2010 年 11 月 6 日,国际货币基金组织公布了其执行董事会通过的份额和治理改革一揽子方案,确定 IMF 份额中发达国家向新兴市场和发展中国家转移 6 个百分点,中国、印度、俄罗斯、巴西分别从第 6、11、10、14 位上升至第 3、8、9、10 位,这意味着新兴经济体在 IMF 增加了 6% 以上的投票权和影响力。IMF 总裁卡恩指出,这是该组织 65 年历史上最重要的管理改革,也是影响力向新兴市场和发展中国家的最大转移,是对它们在全球经济中越来越重要的作用的肯定。

世界银行的投票权改革是国际经济金融体系改革的另一个重要方面。2010 年 4 月召开的世行和 IMF 发展委员会部长级会议通过了世行投票权改革方案,发展中国家和转轨国家的投票权整体增加

3.13%，这对于发展中国家在世界经济中的发言权和代表性的提升也具有标志性意义。在加强金融监管方面，也出现了一些积极进展。欧盟打破国际信用评级体系基本被美国穆迪、标准普尔和惠誉三大机构垄断的状况，宣布成立欧洲自己的评级机构，中国的大公国际也发布了首个国际信用等级报告，新华社发布了“新华一道琼斯”指数，这些小步发展有助于打破美国在国际规则方面的垄断地位。

四是各大国加大战略调整，关系互动更加错综复杂，合作与斗争同时上升。

美国的战略调整是牵动世界局势和大国关系的重要因素。美国对自身实力相对下降有强烈的危机感，加快了对外政策的调整，特别是加大了对亚太的投入和介入，更加重视“软实力”和“巧实力”，构筑“多伙伴关系”，但其外交政策无论是强硬或温和，根本目的都是维护其国际上的主导地位。欧盟、俄罗斯等其他力量对发展问题的紧迫感也普遍上升，积极调整内外政策，重视寻求多方位合作，以增强自身竞争力和地位。

在上述形势下，大国关系互动呈现出两大特点：一是大国利益多元化，更加务实地从自身利益出发，在不同问题上寻求不同的组合。西方不是铁板一块，发展中国家之间也有利益分歧，大国关系分化组合加快。比如，中国和德国作为贸易盈余大国处境相同，均反对美国提出的对贸易顺差设限的主张，而对改革美国主导的国际金融体系有共同关切。二是发展问题在大国博弈中更加突出，能源、资源、水、粮食安全等问题在大国角逐中的重要性上升，各方面围绕后危机时期发展空间的竞争加剧并不断扩展。既合作协调又竞争摩擦仍是大国关系发展的主线，但竞争摩擦的一面更加突出。

二

随着国际战略形势的加速演变，中国的外部环境也出现了令人关注的变化，中国与一些主要大国的关系面临新的挑战。德国前总理施密特早在2006年9月就向笔者指出：“现在欧洲人已意识到中国是一个竞争者，……你们要做好思想准备，一旦美国人也认识到中国成为美国的竞争者，他们就会像当年对日本一样，把一切问题的责任都往中国身上栽。”形势的发展证实了施密特的预言。2009年11月奥巴马总统访华，双方发表了基调积极的联合声明，“中美关系实现了平稳过渡，开局良好”。但曾几何时，美国出台了一系列对华施压措施，从多个方面围堵、遏制中国，向中国转嫁经济危机和困难。突出的表现是：向中国台湾出售先进武器和会见达赖；利用“天安号”事件强化美日、美韩同盟，并同日、韩举行联合军演向中国示威；插手南海问题，并挑拨周边国家同我关系；围绕市场准入和人民币汇率等问题持续向我施压，步步进逼，等等。与此同时，中日关系因撞船事件和钓鱼岛争端一度十分紧张，其负面影响非短时期内可以消除；东盟国家同我关系虽总体良好，经贸合作发展积极，但一些国家围绕南海领土问题对我国的疑虑和不信任感有所增加，有的国家企图借助美国和东盟集体对我施压；中欧关系这两年虽保持平稳发展，总体上向好的方面转变，但欧盟对中国快速和平发展的疑惧心态依然浓重，围绕市场准入、知识产权保护、人民币汇率等问题也对我施压。如何正确认识和妥善应对外部环境的严峻挑战，已成为我国外交面临的紧迫课题。

中国外部环境的上述变化，从根本上说，是国际力量消长发生深刻变化的产物，是中国经济实力和国际影响力迅速上升、而以美国为首的西方国家的实力和影响力相对下降的结果，是陷于困境的西方和一些中小国家对大块头中国迅速和平发展的反弹。美国为维

护其世界霸权地位，不愿意看到中国强大起来，千方百计要遏制和削弱中国，在其长期推行的合作借重加遏制防范两手并用的战略中，对华防范和遏制的一手明显加强。日本和欧洲发达国家不甘心其优势地位丧失，“输”给一个曾被他们瞧不起或视为“异类”的中国，心态失衡。一些中小国家对中国强大起来也在不同程度上产生疑惧，担心受制于中国。这些都是中国综合国力增强引起的反应，是一个新兴大国和平发展必然会引发的现象。随着中国继续快速发展和综合国力不断增强，这种疑惧心态将长期存在，我们对此应有充分的思想准备，并不断提高承受各种非理性指责和应对各种复杂局面的能力，巧与各方周旋，以绕过各种暗礁和险滩，并不断壮大自身实力，促使各方逐渐适应乃至认可中国的“崛起”。

当前，妥善应对美国转嫁危机、遏制我国发展的种种伎俩是重中之重，但争取中日紧张关系尽快降温以及在南海领土问题上稳住东南亚有关国家也至关重要，这关系到我周边稳定，实际上也是对付美国遏制战略的一个重要方面。中日之间围绕钓鱼岛主权归属、东海资源和历史问题的争端非短期内可以解决，当前保持中日关系平稳发展符合我战略利益。鉴于解决钓鱼岛归属问题既无现实可能，也非我当务之急，我应本着主权归我、搁置争议、共同开发的既定方针，在日方承认钓鱼岛主权有争议的前提下，努力争取使中日关系恢复正常。对日方按“国内法”扣留我渔船船长采取强硬反制态度是正确而必要的，但对日斗争要有理有利有节。围绕撞船事件的对日斗争虽然取得了成功，但客观上也加剧了双方民间情绪的对立，其负面影响也不容忽视。南海问题的炒热缘自个别国家的捣鬼和美国的借机煽动，我批驳美国的挑拨离间和干涉是及时的，但我舆论笼统说南海属我“核心利益”的提法易被误解和曲解，我对南海岛礁拥有主权的确切含义应作准确的阐述，并有针对性地对有关国家做增信释疑工作，以稳定我同东盟国家的良好关系。

欧盟国家的对华政策仍处于反思、调整阶段，总体趋势是向好的方向转变。不久前默克尔总理邀请温家宝总理在中欧领导人会晤

前夕赴柏林会谈，萨科奇总统隆重热烈接待胡锦涛主席访法，都是欧洲方面积极发展对华关系的表现。但我们对欧盟及其成员国对华态度的两面性要有清醒的认识。一方面，欧盟成员国对中国的重视度明显提高，认识到中国是国际大棋局中的重要角色，全球经济治理和解决重大国际问题不能没有中国的参与；另一方面，欧洲中心主义和文明优越感浓重的欧洲人仍难以适应中国的迅速和平发展。受金融危机和主权债务危机双重打击的欧洲，面临经济复苏缓慢、社会矛盾激化、一体化进程停滞的困难局面，与中国生机勃勃的发展形成鲜明对照，这使欧洲一些精英和政客陷入复杂的失衡心态。他们认识到中国的发展对他们是个机遇，中国这个市场和投资场所不可替代，但他们又感到中国作为竞争者对他们构成某种“威胁”，因而既要同中国开展合作谋取实惠，又要牵制中国的发展和削弱中国的竞争力。他们自恃西方民主制度具有“普世价值”，但又感受到中国的发展模式正在削弱西方政治制度的吸引力，因而一方面不得不承认中国取得了不可思议的成就，另一方面不时地抹黑中国的政治制度。欧盟一些国家对解决国际问题的理念和改革国际金融体系的诉求同我有共同点，也有意借重我力量并与我合作，但又常常摆脱不了“大西洋情结”，在节骨眼上往往要与美国保持一致或不敢公开抗衡美国。欧洲在对华态度上的这种两面性说明，我对欧工作既有必要性也有可能性的。

还应当看到：中欧之间没有地缘政治上的直接冲突，也不存在历史遗留的争议问题。欧洲没有称霸世界的实力和野心，遏制中国的能力远不如美国。欧洲是我最大的贸易伙伴和出口市场，也是我引进技术的重要来源地。欧洲可以成为我保持经济平衡较快发展、加快转变经济发展方式的重要合作伙伴，是我构筑未来国际体系可以借重与合作的力量，也是我在维护国家核心利益方面需要团结争取的对象。

但是，做欧洲工作有其特殊的复杂性和难度：欧盟内部很不统一，欧盟委员会难以完全整合 27 个成员国的利益和立场。欧盟作