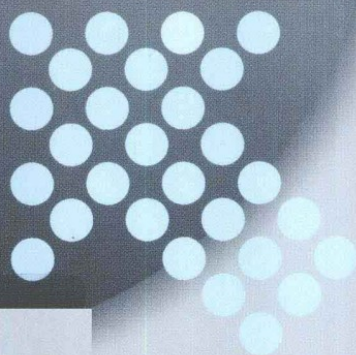


ZHUDONG LICAI LILUN YU SHIJIAN

主动理财

理论与实践

陈先森 © 著



主动理财理论与实践

主动理财理论与实践

陈先森 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

主动理财理论与实践/陈先森著. —北京: 中国财政经济出版社, 2010. 12
ISBN 978 - 7 - 5095 - 2672 - 9

I. ①主… II. ①陈… III. ①财务管理—研究 IV. ①TS976. 15

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 246683 号

责任编辑: 吕小军

责任校对: 王 英

封面设计: 和易润通

版式设计: 兰 波

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 960 毫米 16 开 26.25 印张 426 000 字

2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月北京第 1 次印刷

印数: 1—5 000 定价: 56.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2672 - 9/F · 2272

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744



序

随着我国社会主义市场经济体制不断完善，政府职能转变加快，财政收支规模不断扩大，财政服务对象逐步拓宽，财政工作的复杂性和艰巨性越来越突出，迫切需要广大财政干部始终牢记“为国理财、为民服务”的宗旨，勇于改革，大胆创新，切实增强依法理财、科学理财、民主理财的能力，不断提高财政科学管理水平，更好地为改革发展稳定大局服务。

安徽素有敢为天下先的改革创新精神。近些年来，安徽财政部门认真贯彻落实党中央、国务院各项方针政策和安徽省委、省政府的决策部署，锐意进取，扎实工作，以加强财政管理基础工作和基层建设为抓手，深入推进财政科学化精细化管理，不断增强基础、促改革、谋发展、惠民生，着力构建财政运行新机制、公共服务新体系、乡镇财政新模式和财政管理新平台，特别是创造性地开展“一卡通”、惠民直达工程等工作，取得了突出成绩。在较好服务安徽经济社会发展的同时，也在科学理财方面探索积累了不少宝贵的经验。

理论来源于实践，实践需要科学的理论作指导。陈先森同志先后担任安徽地税和财政部门的主要负责人，具有丰富的实际工作经验。同时，他也勤于思考，善于总结，注重将工作中的心得体会进行归纳和提炼，形成符合实际的科学理财思路和方法，用于指导工作实践。本书比较全面地反映了安徽财政改革发展的成

绩与经验，提出了新时期进一步推进安徽财政改革发展的思路 and 措施：对财政调节国民收入分配，保障和改善民生，促进新农村建设，推动泛长三角融合发展，支持皖江城市带承接产业转移，实现财政与经济良性互动等理论和政策问题进行了深入思考；对加强财政科学化精细化管理，增强县乡财政保障能力，完善省内转移支付制度等重要体制机制改革完善工作提出了具体建议。总的看，本书既有对过去工作实践的回顾和总结，又有对未来改革发展的思考与建议，是先森同志多年来关于财政工作实践探索和理论研究的结晶，涉及面宽，内容丰富，观点鲜明，具有较强的针对性和可操作性，为做好财政工作和加强相关理论研究提供了有益的参考和借鉴。

“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。完成中央“十二五”规划建议提出的各项目标和任务，对财政工作提出了新的更高要求，需要我们坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式主线，继续开拓创新，扎实工作，充分发挥财政职能作用，进一步提高科学理财的能力，不断开拓财政工作新局面，为全面完成“十二五”规划任务、全面建设小康社会作出新的更大贡献。

徐旭人

2010.12.8



目 录

理 财 思 路 篇

践行科学发展观推进主动理财的思考	(1)
做好五篇“文章”实现跨越式发展	(13)
以财政理念创新促进安徽跨越发展	(17)
科学发展观是科学理财的根本指针	(21)
在转变经济发展方式上做文章	(26)
把学习实践科学发展观贯穿财政工作的始终	(31)
新形势下财政部门必须着力处理好的几个关系	(42)
在主动当家理财中促进科学发展	(45)
应对危机更应增强主动理财意识	(49)
财政局长的定位与管理	(56)
用改革创新精神推进科学理财	(71)
在优化整合中求效益	(75)
服务科学发展 推动全面转型	(78)

工 作 研 究 篇

财政保障和谐安徽建设的实践和思考	(86)
推进安徽省国民收入分配结构调整的财政选择	(107)

财政支持企业发展的政策取向研究	(123)
安徽财政优化科技投入支持自主创新政策研究	(140)
财政要在促进泛长三角融合发展上谋求更大作为	(156)
更加贴近推动安徽区域经济发展研究	(164)
皖江城市带承接产业转移示范区财政政策研究	(171)
认清公共财政促进新农村建设的历史责任	(182)
提高县乡财政保障能力研究	(198)
安徽县域开发区发展及对策	(212)
进一步改善财政宏观调控政策研究	(216)
进一步支持扩大安徽省居民消费需求研究	(226)

改革发展篇

安徽财政发展辉煌 30 年回顾	(236)
安徽省民生工程实施四年回顾与展望	(243)
以党的十七大精神为指针 开创安徽财政工作新局面	(253)
深化部门预算改革 提高预算管理水平	(258)
不断提高省级部门预算编制工作水平	(264)
加快“金财”工程建设步伐	(270)
全力推进基层医药卫生体制综合改革	(276)
发挥好转移支付促进“均等化”的作用	(283)
切实发挥财政政策“打头殿后”的作用	(288)
努力实现安徽财政与经济的良性互动	(292)
把好总预算会计这道安全“防线”	(297)
稳步推进安徽财政绩效评价工作	(305)
突出重点力促自主创新	(311)
财政在促进旅游业发展上大有可为	(315)
财政“五个变化”破解污水处理困局	(319)

规范 管理 篇

以科学化精细化提升财政管理水平	(323)
财税政策促发展 法制建设作保障	(327)
支出管理是财政的重大现实问题	(331)
构筑直接高效的财政管理模式	(337)
多措并举应对金融危机冲击	(342)
“八个立足”提升财政科学化精细化管理水平	(345)
强化总预算会计规范管理	(350)
着力增强县乡财政保障能力	(355)
加快建设“五个一”构架的惠民直达工程	(363)
依法理财必须贯穿财政工作的始终	(369)
巩固财政经济企稳回升向好势头	(375)
财政体制与财政政策	(379)
后 记	(411)

理财思路篇

践行科学发展观推进主动理财的思考

近年来，安徽省各级财政部门认真贯彻落实科学发展观，积极发挥财政职能作用，在主动理财的理念形成和工作实践方面进行了有益探索，取得了一定成效，积累了宝贵经验。

一、主动理财的基本内涵及其实践

（一）主动理财的基本内涵

目前，理论界和财政界对主动理财尚无明确定义，结合财政工作实际，我们认为，主动理财即是以科学发展观为统领，以围绕中心、服务大局为前提，坚持以人为本、执政为民的原则，不做账房先生，不做摇头先生，主动作为，超前谋划，跳出财政看财政，综合运用多种财税手段和工具，实现财政职能作用的最大发挥。主动理财作为一种新的理财理念和思路，特点是主动作为，本质是为民理财，基本要求是未雨绸缪、谋划在前，根本目的是促

进经济社会又好又快发展。就财政工作而言，科学理财是方法，民主理财是前提，依法理财是保障，主动理财则是基础，是贯穿始终的行为准则。

简单来说，主动理财就是要实现从“被动买单”、“被动理财”向“主动买单”、“主动点菜”的转变。主动理财与被动理财的区别在于，理财理念上，被动理财是被动应付的理财方式，被动执行，事后服务，墨守陈规，形同账房先生；主动理财强调主动性和超前性，主动请战，超前谋划，与时俱进，注重发挥主观能动性。理财目标上，被动理财基于财政收支的静态平衡，突出财政的保障功能，淹没于繁杂的事务性工作中；主动理财是跳出财政看财政，追求财政职能作用最大发挥，力求服务经济社会发展大局。理财范围上，被动理财仅仅局限于传统财政资金的收支；主动理财是全方位的、开放式的理财，随着社会经济的发展不断丰富和拓展。理财方法上，被动理财方法单一，行政法律手段运用较多；主动理财综合运用多种政策手段，善于发挥“组合拳”效应。由此可以看出，主动理财具有主动性、前瞻性、发展性、及时性、灵活性等特点。

（二）主动理财的初步实践

新世纪以来，财政部党组深入学习实践科学发展观，积极完善宏观调控政策体系，针对财政经济发展的新阶段、新特点，提出了“主动买单”的理财新思路。安徽省财政厅积极响应，2007年，旗帜鲜明地提出了“主动理财”理念，并要求做到“四个主动”，即主动协调关系，主动当家理财，主动接受监督，主动提升形象。同年6月在全省财政工作会议上强调：不做账房先生，做一名经济管理者；不做摇头先生，做一名财政明白人，主动理财、主动规范、主动创新、主动实践。9月在全省市县财政局长会议上进一步提出“六个理念”，即以以人为本的公共财政理念、服务大局的发展财政理念、改革创新科学财政理念、统筹兼顾的协调财政理念、规范管理的绩效财政理念、强化监督的法治财政理念。2008年，结合财政经济新形势，提出在解放思想中主动理财、在转变观念中促进发展、在践行宗旨中关注民生。同年，在深入学习实践科学发展观活动中，强调要把握“六个注重、六个增强”，提出要以“主动当家理财、服务跨越发展”为先导，坚持依法理财，立足法制化；注重过程管理，追求精细化；强调主动理财，推进规范化；主动民主决策，着力科学化；加强能力建设，营造常态化。2009年4

月在全省各市财政局长座谈会上，提出“如何将被动变主动理财，如何将困境变主动发展，如何将能力变主动实践”三个主题。这些都是对主动理财理念的深化和发展，丰富和完善了主动理财理念，在全省范围内营造了良好的舆论氛围。

（三）主动理财实践初见成效

主动理财作为一种全新的理财理念，在理财实践中也不断发挥着积极和现实的作用。安徽省财政厅运用主动理财新理念指导工作实际，成效显著，对发挥财政职能，推动经济社会又好又快发展起到了积极的作用。如面对罕见的国际金融危机，省财政厅主动作为，先后派出 17 个调研小组开展“三深入”工作调研，积极谋求应对之策，调查报告很多建议被省委省政府系列文件所采纳。又如连续 3 年累计投入近 480 亿元实施民生工程，安排 25 亿元支持市县建立中小企业担保基金和中小企业贷款风险补偿资金，6 亿元支持合芜蚌自主创新综合配套改革试验区创新体系建设，及时出台支持县域经济、区域经济发展等一系列政策。这些主动理财的积极实践推动了地方经济的快速发展，创造了稳定和谐的社会环境，得到了省委、省政府和社会各界的肯定和赞许。2007 年、2008 年，省财政厅在省直机关效能建设考核中连续两年荣膺桂冠，政府系统目标管理考核中分获一、二名。省委书记王金山多次对财政工作予以肯定，在《关于报送 2008 年财政工作总结及明年工作的报告》上批示：财政工作积极主动，成效显著；在《2008 年争取中央资金情况的报告》上批示：财政工作显著，辛苦正在其中，全省人民都会感谢的。省长王三运在全省民生工程暨财政工作会议上指出：财政部门着眼大局，主动作为，科学理财，服务发展，在关键的时刻拿出关键的举措，解决关键的问题，为全省经济社会发展作出重要贡献。

二、主动理财的必要性和可能性

（一）经济社会发展新形势新任务要求财政部门必须主动理财

其一，克服市场经济自身缺陷的要求。我国市场经济体制初步建立，但并不健全，以自发性、盲目性、滞后性为标志的“市场失灵”时有发生，

有必要发挥政府“看得见的手”进行宏观调控。通过适时而主动的财政手段，主动理财，弥补市场缺陷，防止经济大起大落。

其二，财政职能作用发挥的内在要求。通常，财政具有资源配置、收入分配、经济稳定及经济发展四大职能，时况不同，地域不同，四大职能的主从顺序不同，发挥这些职能作用所采取的手段和工具也不尽相同。这就要求财政部门审时度势，科学研判经济发展态势，准确把握经济发展趋势，主动调整财政政策手段和工具，时而顺势而为，时而逆势而为，更好地发挥财政职能作用。

其三，促进财政经济良性互动的要求。经济决定财政，财政反作用经济，财政在支持经济发展的同时培植了“财源”、壮大了“财力”，为更好发挥其职能创造了条件。现阶段，我国刚由“吃饭财政”向“建设财政”转变，财力大而不强，财政部门必须主动理财，服务经济发展大局，在保持经济持续增长的同时促进自身的发展壮大。

其四，经济社会发展所处阶段的要求。我国正处于工业化发展的中期，人均 GDP 已超过 3000 美元，是一个厚积薄发、加速崛起的关键阶段，既是黄金发展期，也是矛盾凸显期。经济转型、产业升级、收入差距、人口老龄化等一系列问题接踵而至。为摆脱“中等收入陷阱”^①，顺利跨越“刘易斯拐点”^②，需要财政主动发挥资源配置作用，趋利避害，引导产业升级，促进经济转型，实现跨越发展。

（二）财政宏观调控理论与实践的不断丰富和发展为财政部门主动理财提供了保障

其一，前人对政府理财思想和行为的积极探索，为主动理财提供了丰富的理论基础。早在 19 世纪中叶，马克思就在其著作中指出了资本主义国家对经济进行干预的必要性和普遍性，同时说明了社会主义国家宏观调控的

^① 世行高级经济学家米兰·布拉姆巴特指出东亚新兴经济体赖以从低收入国家成长为中等收入国家的战略，对于他们向高收入攀升是不够的，几乎没有哪个经济体能够顺利驾驭届时将出现的复杂技术、社会和政治挑战，即存在“中等收入陷阱”。

^② 工业化发展中期后，富余劳动力逐渐减少，“人口红利”逐渐枯竭，传统经济增长模式将缺乏支撑点，经济转型势在必行，这一理论最早由诺贝尔经济学奖得主刘易斯在人口流动模型中提出，故称之为“刘易斯拐点”。

特点及优越性。20 世纪 30 年代空前经济危机大爆发后，凯恩斯提出运用财政收支调控经济，大规模增加政府支出，增加社会有效需求，帮助大多数资本主义国家实现了大危机后长达 30 年的繁荣。我国自古以来就把理财作为治理国家的大事，认为理财对于政权的稳固、国家的兴衰、社会的进步与发展具有极为重要的意义。宋代的苏辙^①、南宋的叶适^②对此都有表述。建国以后，许多学者先后提出了“保障性财政”、“经营性财政”等概念，都不同程度地涉及了主动理财的思想内涵。所有这些有关政府理财思想和行为的积极探索，为主动理财提供了丰富的理论基础。

其二，我国财政部门历次宏观调控的成功事实，为主动理财提供了很好的典范作用。改革开放特别是 1992 年确立社会主义市场经济体制改革目标以来，我国经济发展多次受到国际经济周期的冲击，但始终避免了大起大落，这其中，政府适时而主动的宏观调控起到了十分重要的作用。如 1993 年为防止投资过热而实行适度从紧的财政政策，1998 年为抵御亚洲金融风暴出台扩大内需的积极财政政策，2004 年针对经济局部过热采取稳健的财政政策，以及 2008 年 11 月起实行的积极财政政策。财政部门根据政府宏观决策和经济运行状况适时出击、逆势而为，进而做到主动理财，有助于熨平经济发展中的周期性波动，实现国民经济持续健康发展。

其三，我国经济总量的提升、政府财力的壮大，为主动理财奠定了一定的财力基础。2008 年，我国经济总量已突破 30 万亿元人民币，上升为全球第四，全年财政收入达 6.13 万亿元，财政实力不断壮大，总体上摆脱了过去“吃饭财政”状况。现在一周财政收入比改革开放初的一年还要多，一日财政收入相当于过去的近两个月的收入。政府财力的壮大，为财政部门主动理财提供了必要条件。

其四，财政调控手段的丰富、调控水平的提高，为主动理财提供了必要的支撑。20 世纪 90 年代以来，我国财政部门针对经济发展不同状况实施了多次宏观调控，取得了显著的效果，也积累了丰富的经验。调控手段由原来以直接的行政和计划手段为主，发展成为以经济、法律等间接手段为

^① 苏辙在《上皇帝书》指出：“财者，为国之命而万事之本。国之所以存亡，事之所以成败，常必由之。”

^② 叶适在《财论总一》指出：“财者，今日之大事也，必尽究其本末而后可以措于政事。”

主，辅之以必要的行政、政府投资等直接手段。调控工具由单纯的税收、政府支出发展到综合运用国债、预算、补贴、担保、投融资、政府采购等等，并注重与货币工具的搭配使用。调控水平日益提高，调控技术日臻成熟，驾驭能力日趋增强，为实现主动理财提供了能力支撑。

三、主动理财的目标

（一）以服务党委政府中心工作为目标，做有为财政

财政是政府重要职能部门，也是政府宏观调控的综合管理部门，是在党委、政府直接领导下开展工作，财政工作要想做好，必须紧紧围绕党委政府的中心工作、战略部署，当好参谋、做好助手。要主动理财，必须结合重大发展战略，纵览经济发展全局，主动为党委政府出谋划策，必须围绕决策部署，积极做好配合和实施工作，即以服务党委政府中心工作为目标，做有为财政。

（二）以促进经济又好又快发展为目标，做发展财政

发展是硬道理，是解决中国所有问题的关键，是实现中华民族伟大复兴的根本出路，是党执政兴国的第一要务。经济决定财政，财政反作用于经济，而社会发展是财政经济可持续发展的保障。因此，要主动理财，必须以发展经济、服务社会为导向，不断做大经济“蛋糕”，保持社会稳定和谐，实现财政经济良性互动、循环互推，即以促进经济又好又快发展为目标，做发展财政。

（三）以健全公共服务财政体制为目标，做民生财政

社会主义财政的本质是取之于民用之于民，方向和目标建立公共财政体制，做服务财政、民生财政。财政所理之财，既不是私人财产，也不是股东财务，而是全体纳税人的钱，其理财行为，必须代表人民利益，对人民负责，财政部门理财的最终目标是最大程度满足人民群众意愿，服务人民群众根本利益。要主动理财，必须建立公共财政体制，完善基本公共服务体系，即以健全公共服务财政体制为目标，做民生财政。

（四）以营造高效和谐理财环境为目标，做和谐财政

财政工作是综合性工作，涉及各个方面，财政职能的发挥需要以部门的配合协调为依托。因此，主动理财不是盲动蛮干，而是巧干实干共同干。财政工作干的如何，除练好内功外，上下左右内外的环境即理财生态十分重要，这既是主动理财的环境条件，也是主动理财的目标。要主动理财，必须努力营造改革创新的思想环境、提能增效的主题环境、文明高效的服务环境、蓬勃向上的人文环境、奋发有为的舆论环境，即以营造高效和谐理财环境为目标，做和谐财政。

四、主动理财的措施

财政部门推进主动理财，最能发挥财政作为政府综合管理部门的职能作用，最能提高财政围绕大局、服务发展的能力和水平，最能体现财政与时俱进、开拓奋进的改革创新精神，最能有效促进财政经济良性循环互动机制的形成。财政部门应深刻理解、全面把握主动理财的现实意义和精神实质，积极创新主动理财方法，着力提高主动理财能力，大力开展主动理财实践，更好地发挥财政职能作用，推动经济发展和社会各项事业全面进步。

（一）牢固树立主动理财理念

主动理财，主动是行为，思想是先导，理财是目的，有什么样的思想，才会有什么样的行动和实践。要准确把握主动理财的丰富内涵，牢固树立主动理财的先进理念，概括起来，就是要做到“四破四立”。

一是破除账房先生意识，树立主动理财理念。财政部门不能等同于财务部门，绝非只是负责简单收支的“账房先生”。财政部门要主动当家理财，主动当好参谋，参与经济管理，在应对挑战中抢抓机遇，在确保当前中谋划长远。二是破除摇头先生意识，树立服务大局理念。虽然财政资金短缺在一定阶段长期存在，但财政部门完全不必事事“摇头”。在盘活现有资金、整合存量资源的基础上，财政部门必须识大体、顾大局，牢固树立“一盘棋”思想，紧紧围绕党委政府决策部署，纲举目张，服务大局，主动买单，积极为部门、基层、群众办实事、办好事。三是破除财力困难意识，树立服务发

展理念。要看到财政与经济互动的机制，毫不动摇地坚持“发展是执政兴国第一要务”方针，围绕中心，主动入局，自觉谋局，千方百计做大经济“蛋糕”。四是破除主观臆断意识，树立科学理财理念。财政部门要做好调查研究，做到“主动”而不“主观”，同时，对“越位”的领域及时“挪位”，对“缺位”的地方尽快“补位”，对“错位”的范围迅速“调位”，不断提高科学理财水平。

（二）着力提高主动理财能力

思想是先导，能力则是基础，理财能力的不断提升是实现主动理财的前提条件和重要保障。主动理财能力涉及面很广，非一朝一夕可得，要适应不断变化的实际，在学习和实践中不断总结和提升。

一是提高勤于学习能力。树立终生学习理念，加强政策理论和专业知识的学习，增强对政策措施的分析判断和决策能力，提升主动理财的业务素质；广泛学习其他专业知识，提高建言献策能力。二是提高开拓创新能力。积极开展主动理财的创新实践活动，激发主动理财的干劲和闯劲，激扬主动理财的勇气和锐气，不断提出主动理财的新思路、推出主动理财的新举措、开创主动理财的新局面。三是提高统筹谋划能力。着眼于满足社会公共需要，统筹平衡好经济社会发展过程中的各种利益关系，既要增强抓大事、谋大事的能力，也要注重潜在性、经常性问题，透过现象看本质，做到见微知著、未雨绸缪，创造性地开展工作。四是提高有效执行能力。坚持“快细实严”的工作要求，将工作目标细化量化，明确职责，限时完成，提高效率，建立起主体明确、层次清晰、权责统一的高效工作执行机制。五是提高防腐自律能力。树立正确的人生价值观，增强党性修养和法制意识，严格遵守财经法规和纪律，筑牢拒腐防变的思想防线，规规矩矩做事、干干净净理财、清清白白做人，真正做到权为民所用，利为民所谋，情为民所系。

（三）紧紧抓住主动理财重点

财政工作千头万绪、纷繁复杂，但更多的是带有全局性、根本性、牵动性的重点、难点工作，要紧紧抓住这些重点、难点工作来主动理财，有的放矢，起到“牵一发而动全身”的作用。

一是拓展收入来源，在“开源”中主动理财。稳定的财源是实现国家

职能和提高国民福利的保障，“开源”可以通过增加新税种或提高税率，还可以挖掘政府非税收入，但都不能“杀鸡取卵”，这个“源”必须符合市场经济规律，符合税制改革的方向，符合国家总体战略部署，要在促进经济增长的过程中实现收入增长，真正做到民不增负而财力充足。全面推行增值税转型，研究开征资源税、环境保护税、物业税，加强土地、矿产等国有资源收益管理。要利用多种渠道，注重政策的长远效应，在促进经济和社会发展的同时，增加财政收入，以土地合理增值生财，以招商引资创利生财，以资本市场融资生财，以国有股份减持生财。同时，要加强税源调查，建立重点税源信息库，定期分析掌握经济形势和税源结构的变化趋势，创新税收征管方式，挖掘收入征管潜力。二是优化支出结构，在“节流”中主动理财。“开源”与“节流”本是硬币的两面，相对于“开源”而言，“节流”具有更强的可操作性，更能产生立竿见影的效果，但同时支出刚性大，节支阻力大。要优化财政支出结构，有保有压。具体要做到“三保三控”，“三保”即保增长、保民生、保稳定，“三控”即适当控制支出规模增长、控制行政经费增长、控制一般性项目支出增长。要围绕建设节约型政府的目标，启动公务卡改革，推行公务消费货币化改革，实现公务购用车、会议、公务接待、党政机关出国（境）四项经费预算“零增长”。同时，要全面实施部门预算、绩效评价、政府采购、国库集中支付等制度，增强财政资金运行的透明度，提高资金使用效益。三是加强监督管理，在“规范”中主动理财。监督管理既是实现主动理财目标的保障，又是评价主动理财实际效果的有效手段。财政监督应覆盖预算编制、政府采购、资金支付等各个环节，实现事前、事中、事后，收入、支出、绩效的全方位监督管理。推进实施财政投资评审论证、预算听证、预算支出绩效考评等工作，对财政支出的合理性和有效性进行全面分析和评价，提高预算安排的科学性、准确性、绩效性。同时建立健全绩效评价结果使用导向机制，把绩效考评结果作为预算安排和资金拨付的重要依据。

（四）积极创新主动理财方法

方法是实现主动理财的基本途径和方式，要在科学发展观和辩证唯物主义哲学观的指导下，积极探索和创新主动理财方法。

一是超前谋划求主动。“凡事预则立，不预则废”，财政工作同样如此。