

侨务论文选

(第一辑)

主 编 杨基俊

副主编 成伯水



湖南省侨务办公室政策研究室编

侨 务 论 文 选

(第一辑)

主 编 杨基俊

副主编 成伯水

湖南省侨务办公室政策研究室编

一九八九年十一月长沙

序 言

省侨办副主任 唐荣群

《侨务论文选》（第一辑），是从1989年10月初全省首次侨务工作理论研讨会60余篇论文中选出十几篇编辑成册的。这些论文从侨务工作理论和实践的结合上，反映了党的十一届三中全会以来湖南省侨务工作的变化和 experience，初步阐述了新时期国内外侨务工作在为以经济建设为中心的三大任务服务中的地位 and 作用。可以说是湖南省多年来侨务工作理论与实践的总结，可供从事侨务工作和侨务理论研究工作的同志参考，并以此推动我省侨务工作的深入开展。

侨务工作是党和国家一项长期重要的工作。十一届三中全会以来，侨务工作对于促进改革开放和四化建设，促进祖国和平统一大业，发展同各国政府和人民友好合作与交流，发挥了积极作用。党的十一届三中全会以来，全省各级侨务部门在各级党委和政府的领导下，在有关部门的支持与配合下，首先抓了拨乱反正，清除“左”的影响，平反纠正冤假错案，落实华侨私房等政策的工作，取得了显著成绩，深得海内外炎黄子孙的拥护。在落实政策任务基本完成之后，各级侨务部门又适时地把工作重点转移到为以经济建设为中心的三大任务服务方面来，在振兴地方经济，指导归侨、侨眷发展生产，改善物质生活等方面，都取得了较大成绩。

随着我国国际地位的提高和改革开放的深入以及海外华侨、华人政治、经济地位的变化，党和政府对侨务工作提出了更高的要求。在新形势下，侨务工作的基本任务和方针有新的含义，侨务工作的方式方法亦有新发展，有必要对过去的实践进行认真的回顾与总结，从中找出规律性的东西；对未来的工作进行认真的探索与展望，及时研究新情况新问题，总结新的经验，并上升到理论，用以指导今后的工作。本文选就是本着这一宗旨编辑的。但由于侨务工作涉及面广，需研究探讨的课题很多，加之我省侨务理论研究工作刚刚起步，因而这些论文所探讨的问题及阐述的观点，缺点和错误在所难免。希望我省有志于侨务事业的侨务工作者和关心侨务事业的各界人士批评指正。在此，我们谨向积极从事侨务理论研究的同志表示敬意，向关心这项工作的各界人士致谢。

一九八九年十一月

目 录

在全省首次侨务理论研讨会上的讲话	省侨办	彭钧孙 (1)
一条由狭谷通向广阔舞台的道路	省侨办	陈耿华 (7)
掌握国外侨情是做好国外侨务工作的前提	省侨办国外处	许志强 (13)
关于智力引进工作	长沙市侨办	黎迪祥 (19)
对我国引进华侨、华人资金现状和发展趋势的分		
析及其有关工作探讨	邵阳市侨办	冯家骥 (26)
在新形势下充实和调整侨务政策的宏观探讨		
	衡阳市侨办	钟飞云 (33)
外向型企业侨务工作探讨	南方公司	吴炳泉 (40)
不断开拓公司发展的新路子	省华侨旅游侨汇总公司	(46)
信息在侨务经济工作中的作用	长沙市侨办	贺孝敏 (49)
热情扶持, 让内地侨属企业也健康发展		
	常德市鼎城区侨办	康国初 (54)
试谈内陆地区侨情特点与侨务工作优势		
	岳阳市侨办	丁腊生 (61)
浅谈“一视同仁、不得歧视、根据特点、适当照顾”的原则	娄底地区侨联	杨宗铮 (70)

十年来全省侨务工作简述 (1978—1988)

.....省侨办政策研究室 成伯水 (79)

湖南华侨的形成、发展及现状

.....《湖南省志·侨务志》编写组 文大昆 (89)

彭钧孙副主任在全省首次 侨务理论研讨会上的讲话

一九八九年十月十一日

同志们：

全省首次侨务理论研讨会已经开了两天，今天下午就要结束了，利用这个机会，跟同志们谈谈自己的一些感受。

一、我省首次侨务理论研讨会的特点。

1. 这次侨务理论研讨会，是我省侨务理论研究工作良好的开端。建国后的前三十年，我们基本处于自我封闭的状态，对海内外侨情演变及其工作规律，知之不多，知之不深。实行对外开放十年来，我们的工作范围扩大了，视野开阔了，但我们在工作中，往往埋头于日常事务，尤其是在工作机构不健全，人手少的情况下，没有坐下来冷静思考，总结我们的工作，探索前进的规律，我们深深感到这种状况已不适应新形势、新任务的要求。为了开创侨务工作的新局面，开展侨务理论的研讨，已经是摆在全体侨务工作者面前的一个重要课题。省侨办发出开展侨务理论研讨的通知后，广大侨务干部和大批兼职侨务工作者，积极性甚高，在工作任务十分繁重的情况下，深入实际作调查，广泛地收集和查阅资料，字斟句酌地撰写论文。截至会前为止，我们已收到论文60多篇。投稿者既有省、地、

县侨务部门的领导干部，又有从事具体工作的一般干部；既有专职侨务干部，也有一定数量的兼职侨务干部，还有侨属企业的负责人。这样多的人员参加研讨，真是一件可喜的事情。这次收集的论文，内容丰富，题材新颖，有一定的广度和深度。可以说，我们首次侨务理论研讨会是大面积的丰收。

2. 在这次侨务理论研讨活动中，我们各级侨办领导亲自撰写论文，兴起了领导带头，亲自动笔的好风气。我们省14个地、州、市侨办中有10个地、州、市侨办主任亲自带头撰写论文。省里也是耿华同志亲自动笔，带头写论文，昨天他又带头在会上宣读论文，这为我们开了一个好头。各级领导带头，大兴调查研究之风，大搞总结经验教训，并上升到理论的高度，从而找出规律性的东西。这必将推动全省侨务理论研讨工作乃至各项侨务工作，向更新的领域和更高的层次发展。

3. 参加这次研讨的论文质量较高，有一定的广度和深度。这次论文题材广泛，内容丰富，几乎涉及到侨务工作的各个重要领域。昨天会上宣读的论文，可以说是我们全省侨务系统理论研讨的一个缩影。既谈了国内侨务工作，又谈了国外侨务工作；既有侨政工作，又有侨务经济工作；既探讨了侨务发展战略，又摸索了侨务策略原则；既研讨了内陆地区的侨务工作特点，又研讨了面对台湾涉外侨务工作攻势和我们应有的对策。这样多的题材，大大地拓宽了人们的思路。我们说这次写的论文有一定深度，集中表现在不少的论文具有一定的针对性、指导性和理论性，它总结和探讨了侨务工作的一些特点和规律，只要我们在今后的工作中，结合实际，加以应用，就会使精神变物质，就会事半功倍，把工作做得更好。参加这次侨务理论研讨会文章，从侨务战略发展，到侨务工作的每个侧面，都

作了不同程度的研究和探讨，论文观点鲜明，论据确凿，分析有力，令人折服，听了使人很受启发，并为今后侨务工作的科学化、民主化的决策，提供了强有力的依据。这些论文还从各个不同角度，比较系统地、全面地阐明了侨务工作的地位和作用，以及在改革开放的新形势下如何发挥自己的特有优势，更好地贯彻执行党的十三届四中全会精神，努力为以经济建设为中心的三大任务服务和为侨服务。当然事物是发展的，认识也是无止境的，但只要勇于实践、不断总结经验，我们的工作就会出现新的局面。这次会上，经过大家评议，从60多篇论文中选出了8篇优秀论文。我们要向优秀论文的作者学习，并向他们表示热烈的祝贺。

用一分为二的观点来看，这次侨务理论研讨，也存在不足之处。整个活动开展得还不平衡，有一二个地区是空白，至今无一篇论文；有的论文理论性、指导性还不够强；有的写成一般性的工作总结等，这有待于我们今后努力克服和提高。

二、几点希望和要求：

我们省在侨务系统开展群众性的侨务理论研讨活动，这还仅仅是一个开头，今后要走的路还很长，困难还很多，尤其是要把这项活动经常地广泛地卓有成效地开展下去，还需我们各级侨务部门的领导和所有侨务干部作出巨大的努力。

1. 要不断地提高对侨务理论研讨工作重要意义的认识。我们所从事的侨务工作，是党的工作的重要组成部份，涉外性、政策性都很强。当前改革开放的新形势对侨务工作提出了更高的要求，没有一个正确理论作指导，是很难真正把工作做好的。但是在我们一部分侨务干部中存在着这样一些模糊认识：有的认为，眼前的事都忙不完，那有时间去搞理论研讨；有的则认

为搞理论研讨是上级部门的事；有的认为这么多年没有搞理论研讨，也干过来了等等。如果不克服这些思想障碍，侨务理论研讨就很难持久地开展下去。革命导师列宁早就指出：“没有革命的理论，就没有革命的运动”。华侨形成的历史悠久，分布在五大洲，人口有三千万，情况又错综复杂，帝国主义和港澳台反动势力，同我们争夺华侨的斗争又如此激烈。而华侨在我国改革和开放中，又处在十分重要的地位，如果我们不在理论上进行探索，研讨，没有掌握侨务工作的客观规律，没有科学的预见，就很难把侨务工作做好。我们必须提高理论的自觉性，克服盲目性，把理论研讨活动广泛深入地开展下去，形成一种风气。

2. 我们的理论研究工作，必须坚持以党的基本路线为指针，以马列主义、毛泽东思想为武器，理论联系实际，立足于改革开放的形势需要，向侨务战略领域内去深入探讨。当前，我们在学习马列主义、毛泽东思想理论的同时，要学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义一系列重要文献和江泽民同志在庆祝建国四十周年大会上的讲话，要运用这些文献和讲话精神，武装我们的头脑，指导我们研究工作。毛主席他老人家讲得好，学习马列主义，就是要学习马列主义的立场、观点和方法。我们要用马列主义的立场、观点和方法，去观察侨务工作中的问题，去科学地分析问题，去说明问题。被说明的问题愈多，成绩就愈大。我看这次宣读的论文中，凡是写得好的文章，真正对我们有所教益，有所启发，对工作有针对性和指导意义的，都是因为较好地掌握和运用了马列主义的立场、观点和方法，较好地运用了实事求是、理论联系实际的方法和历史唯物主义、辩证唯物主义的观点。我们之所以十分强调这一点，是

因为这是非常重要的一点，否则我们理论研究工作，就会迷失方向，就会一事无成。

3. 必须明确当前侨务理论研讨的方向和重点。我们之所以提出这样的问题，不是为了限制同志们的思考范围和自己研究的兴趣及爱好，而是为了把我们有限的时间和精力集中用到目前和今后一定时期内，迫切需要解决而未获解决的带有方向性的问题上来。我认为目前侨务发展战略的几个问题是：其一、我们常讲侨务工作潜在优势主要在国外，我们如何做好海外侨务工作，变潜在的优势为现实的优势？特别是在我国“6.4”平暴以后，如何做好对外宣传，争取侨心？其二、侨务部门如何有效地发挥中间媒介作用，做好四个引进工作？侨属企业如何向生产型、技贸型、外向型、创汇型的方向转轨变型，真正办成有自己特色的企业来？其三、如何进一步做好国内侨务工作，切实保护归侨、侨眷的合法权利和利益，最大限度地调动他们建设社会主义的积极性？其四、如何做好广大农村归侨、侨眷脱贫致富的工作，使他们早日进入全国农村富裕户的行列？其五、大型厂矿、大专院校及科研单位，在改革开放中如何调动“侨”字号人物的一切积极因素，为所在单位的工作和事业作出自己最大的贡献？其六、如何利用我省侨务对象由台转侨的优势，促进祖国统一大业的进程？上面我着重提出了六个方面的重点研究课题，而每个方面，又有着丰富的内涵，我这里就不展开讲了，文章要靠同志们去做。

4. 广泛地动员社会力量，把侨务理论研究工作深入持久地开展下去。搞侨务理论研究，并非权宜之计，而是侨务部门一项长期的战略性的工作。我们省侨办建立了政策研究室，专门从事国内外侨情和侨务理论政策的研究。我们希望地、市、

县侨务部门，要积极创造条件、配备这方面的人员，目前要指定人员负责这方面的工作。我想要把这项工作真正深入持久地卓有成效地开展下去，除了我们广大侨务干部积极动手外，还要把所有兼职侨务干部动员起来，还要把我们广大的侨务对象以及一切热爱侨务工作的人们，都动员起来，积极投入侨务理论工作的研讨活动中去。我们的侨务理论研讨活动，只有植根于广大群众的肥沃土壤之中，才能结出丰硕之果。在条件成熟的时候，我们还可以建立“侨务理论研究会”，创办理论研究刊物，进一步扩大理论研究成果。我们政策研究室，要在充分调查研究的基础上，制订侨务理论研究的长、短计划，把研究的优秀成果向全国性的侨务理论刊物以及国务院侨办政研部门推荐。总之，使这项工作做到经常有人抓，常抓不懈。我深信这项工作一定能抓出成效来，并极大地推动我省侨务工作的全面发展，在为以经济建设为中心的三大任务服务、为侨服务中作出更大的贡献。

一条由狭谷通向广阔舞台的道路

省侨办主任 陈耿华

在很长的一段时间里，我省侨务工作处于经费缺、地位低、工作领域窄、局面难开拓的境地。如何从实际出发，走有自己特色的道路，是我们多年来反复思考与努力探索的问题。通过3年多的实践，我们初步摸索到了一条由狭谷通向广阔舞台的道路。这就是：在落实侨务政策任务基本完成的基础上，在开展各项侨务工作的同时，积极创办经济实体，全面开展侨务经济工作，并不失时机地借助经济的力量，推动侨务事业的发展。

（一）

侨务经济工作，是整个侨务工作的重要组成部分。它包括多方面的内容，而每个方面都有其质的规定性，但相互之间又有着不可分割的联系。在丰富多彩的侨务经济工作这盘棋上如何选准、下好关键的一着，至关重要。我们曾苦苦思索：为什么我省侨务工作总是处在被动的局面？为什么侨务部门中间媒介作用的优势不能充分发挥？重要原因之一，就是侨务部门自身缺乏实力，缺乏为经济建设服务的实际手段和实践经验，因而也就缺少推动侨务事业发展壮大的经济基础。基于这种认识，我们从1985年起，除一手抓以解决农村侨房为重点的落实各项侨务政策的任务之外，一手抓发动归侨、侨眷集资兴办侨属企

业；与此同时，按照政企分开的原则，利用自己的优势，兴办侨务部门主管的经济实体。三年多来，兴办侨属企业、自办经济实体，已经历了从艰苦创业到巩固发展的过程。尤其是近年来，侨务系统的公司和其他企业在争取政策优惠，争取进出口权，争取产品打入国际市场，争取创汇以及开辟侨汇物资新渠道等方面，都取得了突破性进展。

我省现有侨属企业424家，自筹资金1100多万元，安置就业4000多人。1988年上缴国家税收305万多元，获纯利1600多万元。各级侨办自办经济实体117个，其中有31家华侨旅游侨汇公司。目前，一个以省旅游侨汇总公司为龙头的企业群体已初步形成。省总公司自1986年成立以来，由于决策对头，管理得当，经营有方，发展很快。1988年销售总额达7800万元，创纯利1000万元（人均创利润25万元），上缴国家税收100多万元，回笼侨汇券150万张，还配合生产厂家创汇1300多万美元。为了适应形势的发展变化，该公司在总结经验的基础上，正进行转轨变型：即变单纯内贸型为内外贸结合型（已拥有进出口权）；变单纯贸易型为实贸结合型（与地方厂家或外商合资合作，建立自己的产品出口基地，把根植于自己的土壤上）。不久前经省政府批准建立了华侨住宅开发公司，并在海南成立了分公司。可以预计，省总公司在新的一年里将更加兴旺发达。

（二）

侨务经济工作蓬勃发展起来，侨办自身也有了经济实力之后，我们一方面不断提醒各级侨办注意防止和克服单纯经济主义倾向，不能一讲经济工作就是办公司办实体，不能一头扎在里边，忘了侨务工作的其他方方面面。要摆正侨务经济工作与

侨务工作全局的关系。另一方面，在侨务经济工作的指导思想上，我们强调了对内要为振兴地方经济服务，要为侨服务；对外要为华侨、华人在当地的生存与发展服务，为开拓国际市场服务。我们不失时机地借助经济的力量，推动了侨务事业的发展。

首先，我们建立“两会”，使侨务工作向更广的领域拓展、延伸。我们考虑：既然侨务部门兴办的经济实体很大程度上得益于国家给予的优惠政策，并且各级侨务部门也为此付出很大努力，那么从其盈利中提取一定比例用于赞助与支持侨务事业的发展，谓之“取之于侨，用之于侨”，是正当的。我们于去年6月成立了“湖南省侨务事业发展基金会”，接受全省侨务经济实体的赞助。到目前为止，省基金会已拥有一笔可观的基金。去年基金会就拿出一笔资金用于救灾、扶贫、扶持侨属企业、奖励优秀学生等。今年，又下拨30万元，支持各地侨务事业的发展。我们还编辑出版《湖南海外人才信息录》、举办夏令营活动、公费邀请海外专家、学者来湘讲学交流。上述工作与活动的开展，如果仅靠政府拨款是难以办到的，而在基金会的支持下，都能如愿以偿。

为了进一步做好侨界知识分子的工作，发挥他们的优势，我们在上海市侨办经验的启发下，于去年11月成立了“湖南省会侨界知识分子联谊会”。该会拥有100多名高中级知识分子会员。联谊会设有宣传联络、经济工作、科技咨询等委员会。目前，联谊会正利用自身的优势，开展科技咨询服务，创办工厂，进行内外联谊活动等。基金会对联谊会的活动，在资金上采取优先照顾的原则，保证了各项活动的顺利开展。将来联谊会的事业发展了，反过来又给基金会以赞助，形成相互支持、

相互促进的良性循环。省侨办侨政处、经济处、国外处也同联谊会紧密配合，既支持了联谊会的工作，又丰富与加强了自身的工作内容和职能，使工作呈现生机活力。

其二，以经济实体为依托，更好地发挥中间媒介作用。侨务部门兴办经济实体与发挥中间媒介作用到底是一个什么关系？如何在实践中把二者有机地统一起来？我们的体会是：两者之间是相辅相成，互相促进，不可替代的关系。侨务部门在引进资金、技术、人才等方面，发挥中间媒介作用，是它为经济建设服务的主要方式。这是侨务部门所处的中介地位、职能及其所具有的优势所决定的。而侨务部门兴办经济实体，是它为经济建设服务的重要手段，是更好地发挥中间媒介作用所不可缺少的条件和依托。我们通过办经济实体，不仅增强了经济工作的真情实感，逐步了解了生产、流通、外贸领域的经济规律，而且开拓了视野，加强了横向联系，掌握了大量的信息，因而在引进工作中就逐渐有了发言权、主动权，做到心中有数。此外，办了经济实体，有了一定的经济实力，有了进出口权，有助于在引进资金、技术和开拓国际市场方面发挥作用。近两年来，我省各级侨办及其经济实体，积极主动协助有关部门做好贸易洽谈会、恳亲会等工作，真正起到“红娘”的作用。通过侨务系统牵线搭桥引进的资金达2亿多元，引进的设备800台（套），引进新技术80多项。侨务系统的企业也有5种产品打入国际市场。实践证明，没有自己的经济实体，没有一定的经济实力，要做好中间媒介工作是很困难的，其成效也是有限的。过去人们常抱怨，“穿的是大头针，引的是断头线”，究其原因，很大程度上与此有关。由此可见，就经济实体作为中间媒介的载体，以及中间媒介作为经济实体的导向而言，两者是密

不可分的。因此，在实践中不能只片面强调一个方面，甚至把两者割裂开来或对立起来，而应当把两者有机地统一起来。

其三，采取得力措施，研究并解决实践中提出的课题，把工作步步引向深入。随着侨务事业的发展，工作领域的拓宽，必然会碰到许多新的问题。比如，侨务经济工作全面开展起来后，就出现机构不适应，人员业务素质跟不上等情况。我们便及时向省编委提出在经济处下面设立信息与科技咨询服务部，实行有偿服务。目前正在物色懂经济、懂科技的高层次人才。最近，我们与省社会主义学院联合举办侨务经济干部培训班，既学习政治又学习经济，学员们一致反映收获很大。又比如，为了更好地指导侨务工作实践的发展，我们适时建立了政策研究室，加强侨务理论政策的研究。我们还向省委、省政府写了《关于加强我省侨务工作的几点意见》，就进一步健全机构、理顺关系、增强力量、改善工作条件等方面，阐述了我们的意见与要求。多年来未能得到解决的中旅划归侨办领导的问题，最近也在省人大和省政府的关怀下，得到妥善解决。

(三)

通过3年多来的实践，我们有如下几点体会。

第一，侨务事业的发展，要靠正确的方针、路线的指引，同时也有赖于坚实的经济基础，否则侨务部门地位不可能提高，优势不可能充分发挥，工作领域也不可能拓展。现在我省侨务部门的地位与影响，与过去相比已发生了较大变化。省党政领导亲自过问侨务工作，各有关部门大力支持配合，省人大常委会多次听取侨务工作汇报并成立了民族华侨委员会。省侨办负责人兼任的社会职务也越来越多了。