

# 党风廉政建设责任制 问题研究

主编 张阳喜 朱登潮 郑廷坤

内蒙古大学出版社

# 党风廉政建设责任制问题研究

主 编:张阳喜 朱登潮 郑廷坤  
副主编:乔德福 韩丽筠 常华伟

编 委:(按姓氏笔画为序)

|     |     |     |
|-----|-----|-----|
| 朱登潮 | 乔德福 | 陈 石 |
| 郑廷坤 | 张阳喜 | 郭彦荣 |
| 秦方顺 | 常华伟 | 韩丽筠 |

内蒙古大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

党风廉政建设责任制问题研究/张阳喜,朱登潮,郑廷坤主编,一呼和浩特:内蒙古大学出版社,2000.5

ISBN 7-81074-077-6

I. 党... II. ①张... ②朱... ③郑... III. 中国共产党-廉政建设-责任制-研究 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000)第 61150 号

|                                           |                                                     |                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 书<br>主<br>任<br>封<br>出                     | 名<br>编<br>任<br>面<br>编<br>计<br>设<br>版                | 党风廉政建设责任制问题研究<br>张阳喜 朱登潮 郑廷坤<br>秦晓霞<br>黄建宇<br>内蒙古大学出版社<br>呼和浩特市大学西路 235 号(010021)                                                           |
| 发<br>印<br>开<br>印<br>字<br>版<br>册<br>标<br>定 | 行<br>刷<br>本<br>张<br>数<br>期<br>数<br>准<br>书<br>号<br>价 | 内蒙古新华书店<br>安阳师院印刷厂<br>850×1168/32<br>9.625<br>249 千字<br>2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷<br>1—1000 册<br>ISBN 7-81074-077-6/D·12<br>19.80 元 |

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系

# 前 言

党风廉政建设责任制是党风廉政建设和反腐败斗争的根本性制度保证。如何在实践中推行并充分发挥其作用,本书对此进行了可行性对策研究,使党风廉政建设责任制纳入科学化、规范化、法制化轨道,以推动党风政风的根本好转,有效地遏制腐败现象,具有一定的指导性、实用性。本书的创新就在于首次从理论和实践的结合上对党风廉政建设责任制进行全面深入系统的研究,对实践中深层次的问题进行理性探讨,理出推行党风廉政建设责任制的基本对策,从而使党风廉政建设责任制的研究工作逐步引向深的层次,开创一个更加崭新的局面。

本书由张阳喜、朱登潮、郑廷坤等同志组织的一项集体协作研究的成果,由郑廷坤、乔德福拟定提纲。各章的撰稿人有:第一章,韩丽筠;第二章,乔德福;第三章,陈石;第四章,李文英;第五章,秦方顺;第六章,郭素玲;第七章,郑廷坤;第八章,乔德福;第九章,端木庆山;第十章,于东峰;第十一章,郭彦荣;第十二章,侯爱花。全书由韩丽筠、郑廷坤、常华伟统稿修改,最后由张阳喜、朱登潮、郑廷坤三同志审定。

在本书的编写过程中,参考了许多有关的资料,并吸收了近年来与此相关的大量的研究成果;同时得到了内蒙古大学出版社、安阳师专印刷厂等有关单位和许多同志的大力支持,谨在此一并表示衷心感谢。

由于我们水平有限,加之时间仓促,书中难免有误,希望广大读者不吝指正。

编 者  
2000年3月

# 目 录

## 第一编 党风廉政建设责任制是反腐倡廉的根本性制度

|     |                                             |    |
|-----|---------------------------------------------|----|
| 第一章 | 党风廉政建设的含义、内容和特点 .....                       | 1  |
| 第一节 | 党风廉政建设的含义、内容 .....                          | 1  |
| 第二节 | 党风廉政建设责任制的特点 .....                          | 17 |
| 第二章 | 党风廉政建设责任制是邓小平理论的具体运用 ..                     | 33 |
| 第一节 | 党风廉政建设责任制是邓小平理论的具体<br>体现 .....              | 32 |
| 第二节 | 党风廉政建设责任制是邓小平反腐败思想的<br>具体体现 .....           | 41 |
| 第三节 | 党风廉政建设责任制是邓小平廉政思想在实<br>践中的进一步运用 .....       | 46 |
| 第三章 | 党风廉政建设责任制是加强党风廉政建设和反<br>腐败斗争的根本保证 .....     | 50 |
| 第一节 | 党风廉政建设责任制是加强党委统一领导的<br>有效制度 .....           | 50 |
| 第二节 | 党风廉政建设责任制是强化党内监督和社会<br>监督的得力措施 .....        | 56 |
| 第三节 | 党风廉政建设责任制是推动党风廉政建设和<br>反腐败斗争深入开展的根本方法 ..... | 63 |
| 第四节 | 党风廉政建设责任制是党风廉政建设走向<br>法制化、科学化管理轨道的标志 .....  | 70 |

## 第二编 党风廉政建设责任制的现状及存在的问题

|     |                          |     |
|-----|--------------------------|-----|
| 第四章 | 全国实行党风廉政建设责任制取得的成效 ..... | 81  |
| 第一节 | 全国实行党风廉政建设责任制的三个阶段 ..... | 81  |
| 第二节 | 全国实行党风廉政建设责任制的主要成效 ..... | 92  |
| 第五章 | 全国实行党风廉政建设责任制的基本经验 ..... | 111 |
| 第一节 | 认识到位 以身作则 .....          | 119 |
| 第二节 | 重点落实 从严惩处 .....          | 114 |
| 第三节 | 依靠群众 服从大局 .....          | 127 |
| 第六章 | 党风廉政建设责任制存在的问题及其原因 ..... | 135 |
| 第一节 | 认识偏差 .....               | 135 |
| 第二节 | 部分领导干部政治思想素质不适应 .....    | 141 |
| 第三节 | 管理不力 .....               | 148 |
| 第四节 | 理论研究滞后 .....             | 157 |

## 第三编 实行党风廉政建设责任制的基本对策

|     |                                |     |
|-----|--------------------------------|-----|
| 第七章 | 加强教育 以德养廉 .....                | 162 |
| 第一节 | 廉政教育是党风廉政建设责任制的根本性<br>措施 ..... | 163 |
| 第二节 | 廉政思想教育的主要内容 .....              | 168 |
| 第三节 | 廉洁自律 率先垂范 .....                | 179 |
| 第八章 | 加强制度建设 完善配套制度 .....            | 190 |
| 第一节 | 党风廉政建设责任制制度的基本原则 .....         | 190 |
| 第二节 | 党风廉政建设责任制制度制定的规范运作 .....       | 194 |
| 第三节 | 党风廉政建设责任制制度建设的主要内容 .....       | 200 |
| 第四节 | 完善党风廉政建设责任制的主要配套制度 .....       | 206 |
| 第九章 | 健全运行机制 .....                   | 213 |
| 第一节 | 目标管理机制 .....                   | 213 |

|      |                              |     |
|------|------------------------------|-----|
| 第三节  | 责任追究制                        | 219 |
| 第四节  | 预防、筛选、奖惩机制                   | 226 |
| 第十章  | 加强管理监督                       | 229 |
| 第一节  | 监督制衡机制                       | 229 |
| 第二节  | 群众参与机制                       | 239 |
| 第三节  | 竞争激励机制                       | 247 |
| 第十一章 | 严格考核测评 加大追究力度                | 254 |
| 第一节  | 考核的组织领导                      | 254 |
| 第二节  | 考核的原则                        | 257 |
| 第三节  | 考核的内容                        | 263 |
| 第四节  | 考核的步骤和方法                     | 269 |
| 第五节  | 考核的其它方式                      | 279 |
| 第十二章 | 加强理论研究 促进党风廉政建设责任制不断<br>完善提高 | 285 |
| 第一节  | 提高理论研究水平                     | 285 |
| 第二节  | 突出重点 拓宽领域                    | 295 |

# 第一编 党风廉政建设责任制是 反腐倡廉的根本性制度

党风廉政建设,关系到党和人民群众的血肉联系,关系到经济发展和社会稳定,关系到党和国家不改变颜色,所以在开展党风廉政建设和反腐败斗争中,既要対已经出现的腐败现象采取有力措施,一项一项地进行治理,又要深入研究滋生腐败的深层次原因,从源头上预防和治理腐败,在加强党纪国法防线的同时,要努力在全党筑起牢固的思想道德防线,加大治本力度,充分运用经济、政治、文化、教育、法律、纪律等手段进行综合治理,紧紧依靠广大人民群众的支持和参与。党风廉政建设责任制,就是在体制、制度、管理等方面进一步强化监督制约机制,从严治党,从严治政,严格要求,严格管理,促进各级党政组织和领导干部廉洁高效、勤政为民、依法履行职责,提高反腐败工作整体效能的重要措施,是加强党风廉政建设和反腐败斗争的根本保证。

## 第一章 党风廉政建设责任制的 含义、内容和特点

### 第一节 党风廉政建设责任制的含义、内容

#### 一、党风廉政建设责任制的含义

党风廉政建设责任制是指在党委统一领导下,用规章制度的形式对各级党政组织、国有企事业单位及其领导干部在党风廉政



建设和反腐败斗争中的责任予以明确规范,并以具体的要求、量化的任务、严格的考核奖惩,使党风廉政建设和反腐败斗争与经济建设、业务工作实现统一部署、统一落实、统一检查、统一考核,确保党风廉政建设和反腐败工作目标的实现。

党风问题是关系党的生死存亡的大问题,加强党风廉政建设,深入开展反腐败斗争,事关党的前途和命运。各级领导干部对党风廉政建设和反腐败斗争重要性的认识,一般都比较明确,但是,一些地方、部门和单位的领导班子和领导干部,片面地认为党风廉政建设和反腐败是纪检监察和司法机关的事,没有认识到党风廉政建设和反腐败斗争是党的建设和政权建设的一个重要内容,在行动上往往事不关己,高高挂起,好人主义盛行,导致一方面纪检监察机关孤军作战,工作难以开展,另一方面,一些地方和部门的领导班子缺乏战斗力,难以担负起两个文明建设的任务。也有一些地方、部门和单位的领导班子和领导干部,在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中,往往片面强调抓经济建设这个中心,没有认识到抓好党风廉政建设是贯彻党的基本路线、坚持四项基本原则和改革开放、坚持两手抓的一个重要内容,因而只注重抓经济建设和其他业务工作,忽视党风廉政建设。这种认识和作法,使一些领导干部放弃了自己在党风廉政建设方面的领导责任,导致一些地方、部门的领导一手软、一手硬,难以做到把党风廉政建设和反腐败斗争与经济建设、业务工作统一部署、统一检查、统一考核、统一落实,致使在其所辖地方、部门和单位违法违纪行为和腐败现象滋生蔓延,得不到查处和遏制。湛江特大走私案就向我们敲响了警钟。实行党风廉政建设责任制,用法规的形式对各级领导班子和领导干部所担负的党风廉政建设任务加以明确,使各级领导班子和领导干部,尤其是党政一把手,明确他们的责任不仅是要抓经济,也要抓政治,不仅要抓业务工作,也要抓廉政,从而把党风廉政建设纳入到党委的日常工作中,作为对领导干部的工作要求,并且通过将党风廉政建设和反腐败工作任务分解为若干具体目标,落实

到各职能部门和每一个领导干部,纳入目标管理,使每个领导班子和每一个领导成员都能够明确自己在推进党风廉政建设和反腐败斗争问题上,应该抓什么,怎么抓,抓到什么程度,抓不好要负什么责任。这样,督促各级领导认真履行职责,从自身做起,廉洁自律,抓好所辖地方和部门的党风廉政建设,确保在各自责任范围内不发生或少发生违纪违法问题。在党风廉政建设和反腐败工作中形成“抓领导,领导抓,一级抓一级,一级对一级负责”的上下一致、左右贯通、协作联动、齐抓共管的工作格局和纵到底、横到边的责任体系。做到把党风廉政建设与改革开放、经济发展和业务工作紧密结合起来,坚持“两手抓,两手都要硬”,把党风廉政建设同经济工作和其他业务工作一起部署、一起检查、一起考核、一起落实,两个文明一起上,两项成果一起要,使党风廉政建设和经济建设相互促进、协调发展。使各级党组织在党风廉政建设中更好地发挥战斗堡垒作用,各级党员领导干部更好地发挥先锋模范作用。在局部上形成有效的治理纠正能力,在全局上对腐败现象和不正之风形成合围之势,确保党风廉政建设和反腐败斗争不断取得新的明显成效。

## **二、党风廉政建设责任制的内容**

党风廉政建设责任制的内容主要包括责任主体、责任内容、责任目标和考核奖惩制度四大部分。

### **(一)责任主体**

责任主体的确定主要根据江总书记在十五大报告中提出的“党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责”的反腐败领导体制和“谁主管、谁负责”的原则来确定的。

各级党政组织及其领导成员,在肩负着抓好经济建设、业务工作的同时,都负有抓好党风廉政建设和反腐败斗争的责任。

1、各级党委对本地区、本单位的党风廉政建设和反腐败工作承担统一领导的责任;党委书记是党风廉政建设和反腐败工作的第一责任人,负总责;分管副书记是党风廉政建设的直接责任人,对本地区、本部门党风廉政建设和反腐败工作负有直接领导责任;

其他副书记、常委对分管单位和部门的党风廉政建设和反腐败工作负有重要领导责任。

2、各级政府对党风廉政建设负有齐抓共管的责任。各级政府的正职对政府序列的党风廉政建设和公务员队伍的廉洁从政负有全面领导责任。政府分管副职，是政府廉政建设和纠风工作的直接责任人。各级政府的副职，对分管单位和部门的党风廉政建设和反腐败斗争，以及对纠正行业不正之风的专项治理工作负有重要领导责任。

3、党政机关各部门主要负责抓好本部门、本系统的党风廉政建设；负责抓好纠正本部门业务范围内发生的不正之风以及专项治理的具体组织工作；负责抓好纠正与本部门业务联系紧密的不正之风以及专项治理的配合工作。

4、各级纪委在上级纪委和同级党委的领导下负责党风廉政建设和反腐败工作的组织协调和监督检查工作。

## （二）责任内容

### 1、各级党政组织的责任内容

各级党政组织的责任内容主要包括：认真贯彻执行党的基本理论、基本路线和上级党委、政府、纪委有关党风廉政建设的决议、决定、规定和制度，确保令行禁止，政令畅通。加强对党风廉政建设和反腐败斗争的领导，把党风廉政建设和反腐败斗争列入重要议事日程，纳入总体工作目标，做到与经济建设、业务工作统一部署、统一落实、统一检查、统一考核。管好所辖地区、分管部门，确保把各自责任范围内的腐败现象和不正之风减少到最低限度。支持纪检监察机关和其他监督部门认真履行职责。根据上级有关规定，结合地区、部门实际，建立健全制度，完善监督机制，抓好各项制度规定的落实。督促、指导管辖地区、部门认真落实党风廉政建设和反腐败斗争目标管理责任制，在实践中不断总结、完善、充实、提高。

### 2、党政主要领导的责任内容

党政主要领导的责任内容主要包括：要对完成上级党委、政

府、纪委安排布署的党风廉政建设和反腐败任务负责。对本地区、本部门的党风廉政建设和反腐败工作要定期研究,亲自动员、部署,做到工作有具体计划,贯彻有具体措施,落实有明显成效。以身作则,廉洁自律,廉洁从政,采取切实措施,管好班子,带好队伍,管好家属子女和身边工作人员,做到严格要求,严格管理,严格监督,督促领导班子成员抓好自身建设和责任范围内的党风廉政建设和反腐败工作。定期听取纪检监察机关工作汇报,及时提出指导性意见,深入调查研究,抓好党风廉政建设和反腐败工作的制度建设。对上级党委、纪委批办的信访件和重大违纪违法案件要认真组织力量及时查结。认真督促党风廉政建设和反腐败斗争目标管理责任制的落实。

### 3、各级党政分管领导的责任内容

各级党政分管领导的责任内容主要包括:协助党政主要领导研究制定党风廉政建设和反腐败工作的计划和措施,确定年度工作目标,并抓好具体的组织实施。采取切实措施,抓好分管部门、单位的党风廉政建设和反腐败工作,督促分管部门、单位完成党风廉政建设和反腐败任务。定期组织分析党风廉政建设和反腐败工作形势,对工作中的苗头性、倾向性问题及时发现和解决,并有针对性地组织制定防范性规定和措施。对大案要案、典型案件要亲自组织查处。对本地区、本单位落实党风廉政建设目标管理责任制情况进行督促检查。

### 4、其他党政领导干部的责任内容

其它党政领导干部的责任内容主要包括:协助党政主要领导和分管领导抓好党风廉政建设和反腐败工作。认真了解和掌握分管单位领导干部的廉洁自律情况,督促解决存在的问题,防止发生新的违纪违法案件。按照统一部署,认真抓好分管范围内的党风廉政建设和反腐败工作,切实保证完成分管范围内的目标任务。针对分管单位业务性质及存在的问题,及时组织制定防范性措施和规章制度,提高行政管理水平和执纪、执法水平。支持查处违法违纪

案件,帮助执纪机关排除办案阻力,对分管单位的党员干部经常进行党风廉政教育,遵纪守法教育,增强党员干部的拒腐防变的能力。督促指导分管部门认真落实党风廉政建设和反腐败斗争目标管理责任制,完成目标任务。

### 5、各级纪检监察机关的责任内容

各级纪检监察机关的责任内容主要包括:严肃执纪,保证党委、政府有关党风廉政建设和反腐败工作的决议、决定、规定、制度的贯彻落实。加强对党风廉政建设和反腐败工作的组织协调、综合指导、监督检查工作,向党委、政府提出具体的意见和建议,推动党风廉政建设和反腐败斗争各项任务的顺利完成。认真履行纪检监察机关职能,既从严治标又着力治本,加强党风廉政教育和制度建设。认真履行中央制定的五项党内监督制度中赋予的各项职责,在强化党内监督中发挥职能作用。抓好违纪违法案件,尤其是抓好重大案件的查处,刹风整纪,教育干部,鼓舞群众,震慑犯罪。协助党委抓好党风廉政建设和反腐败斗争目标管理责任制的目标确定、检查、考核等项工作。

### (三)责任目标

党风廉政建设责任制目标的设定,是根据江总书记对领导干部提出的“管好班子,管好自己,管好亲属子女,管好所辖地区、部门”的要求,根据反腐败工作迫切需要解决的“热点”、“难点”问题,根据上级确定的年度工作重点,以及部门业务性质特点来设置。突出领导抓、抓领导。根据领导成员的分工和部门业务性质设置不同类别的具体目标,每项目标都要进行量化,并采用百分制实行量化计分。

#### 1、各级党政主要领导的责任目标

(1)认真贯彻落实上级党委、政府、纪委安排布署的任务,做到统一部署、统一落实、统一检查、统一考核。

每年年初,党委、政府及各级党组织要专门安排布署党风廉政建设和反腐败工作。要有具体的可操作的检查、考核、奖惩制度,并

得到有效落实。全年党政领导班子至少要召开几次会议，专门研究党风廉政建设和反腐败工作，提出具体要求，解决具体问题。党政领导班子成员逐人明确责任，工作任务量化，抓党风廉政建设的办法、措施具体。

(2)党政领导班子成员应认真学习有关党风廉政建设方面的制度规定，防止发生新的违纪、违规问题。

党政领导班子每年要进行几次专题学习，学习有关党风廉政建设方面的制度、规定，对照检查，自查自纠，领导班子成员的学习率应达到100%。针对节日期间易发生请客送礼等不正之风的情况，元旦、春节前，党政一把手对领导班子成员专门打一次招呼，提出针对性要求，个人不收礼金、代金券，单位不用公款送礼或购送代金券。在节后召开的班子会议上，领导班子成员对收受礼品情况作出说明，抓好礼品登记制度的落实，并将情况向上一级廉洁自律办公室作出专门报告。党政一把手对领导班子成员在话费限额报销、执行公务活动接待标准、会议不准发放纪念品制度的落实情况，每年安排检查、通报，切实解决落实制度中存在的问题，并及时向纪委报告。党政一把手对领导班子成员，领导班子成员对身边工作人员、对家属子女，要分别约法“三章”，进行经常性教育。党政领导班子成员对分管单位每年要召开几次专门会议，听取党风廉政建设和反腐败工作汇报，研究解决一两个突出问题，抓好目标的落实。主要领导和分管领导要严格财务管理，每年听取几次财务管理情况汇报，并认真清理“小金库”。

(3)对群众反映的重大问题，党政主要领导和分管领导要及时批转查办；对上级党委、政府、纪委批转的重要信访件，要及时安排查处，按期结案。

党政主要领导和分管领导要认真阅读群众来信，并批转有关部门查办，对重要线索或大要案要提出具体查办意见。对批查的重大案件，要及时听取汇报，具体协调指导。对办案机关有关重大案件的请示，要及时研究答复。经过初核的大要案按规定报告上级纪

委,无压案不办或瞒案不报的情况。

#### (4)治理农村“三乱”。

对于政府有关农民负担的政策、规定要达到家喻户晓,明白卡的发放到户率达到100%。实行村务公开、财务公开达到100%。各地统一实行村务、财务“公开日”制度,“公开日”组织督导组到村检查,发现问题及时解决。采取坚决有效措施,坚决制止因农民负担问题造成恶性事件。

#### (5)消除企业“四乱”行为。

负责本项工作的责任领导和责任单位要制定出治理企业“四乱”的具体实施方案及具体措施,狠抓落实。对发现的企业“四乱”,在认真处理的同时,以简报、信息形式及时向上级汇报。制定企业收费“明白卡”,收费单位须持证向企业收费。

#### (6)严禁发生中小学校乱收费行为。

依据有关规定,制定中小学生收费“明白卡”,并发放到中小学校学生手中。政府领导要与责任单位签订责任书,加强检查落实,发现问题,及时处理。按有关规定,对中小学校乱收费行为及时纠正,查处率达到100%。

#### (7)消除公路“三乱”行为

对发现的有关公路“三乱”问题要及时按有关规定进行处理,查处率达到100%,并予以通报,性质严重的,移交执纪机关处理。发生严重的公路“三乱”行为,被上级通报批评的,责任单位为完不成目标单位。

(8)建立健全监督机制,地区、单位、部门不发生新的违纪违法案件,对党员干部的违规行为的处理达到100%。

根据党内五项监督制度,研究制定出具体的可操作性的配套制度;不发生违反制度的行为。实行政务公开,除涉及国家机密的问题外,制定政务公开的内容、程序、方法以及检查、落实的措施。实行群众监督,每年定期就有关廉政制度、干部任用、财务等制度的落实,征求本单位及外单位的意见,根据群众意见,逐项抓好落

实,并将落实情况向上级纪委报告,向单位公布。

## 2、各级部门的责任目标

(1)认真贯彻落实上级党委、政府、纪委安排布署的任务,做到统一部署、统一落实、统一检查、统一考核。

各级部门每年年初要专门安排布署党风廉政建设和反腐败工作,全年领导班子召开几次会议,专门研究党风廉政建设和反腐败工作,提出具体要求,解决具体问题。针对单位党风廉政建设和反腐败任务,领导班子成员分工明确,责任具体,落实到人。根据本单位的特点,制订可操作性强的检查、考核、奖惩等项制度,并得到有效落实。

(2)领导班子成员认真学习、执行有关廉政制度,切实做到廉洁自律。

领导班子每年要组织几次专题学习,对照有关党风廉政建设方面的制度、规定,积极开展批评与自我批评,提高党风廉政建设和反腐败斗争的思想认识。元旦、春节前一把手要对班子成员打招呼,并提出个人不收礼金、代金券,单位不用公款送礼或购送代金券的要求。节后领导班子成员应在专门会议上对收受礼品情况做出说明,抓好礼品登记制度的落实,并将情况向上级廉洁自律办公室做出专门报告。主要领导和分管领导要加强招待费在财务上单独列项,招待费审批、核算制度落实情况的监督检查,严格执行公务活动接待标准,不准私设小金库。按照江泽民总书记的要求,一把手对领导班子成员,领导班子成员对身边工作人员和家属子女,分别“约法三章”,进行经常性教育。主要领导对班子成员在安装住宅电话及购置移动电话、话费限额报销、会议不准发放纪念品等制度的落实情况,每年安排检查、通报两次,切实解决落实制度中存在的问题,并及时向纪委报告。

(3)党政主要领导重视、支持查办案件工作,切实加强对案件检查工作的领导,防止本单位本部门发生新的违法违纪案件,对党员干部违纪行为处理率达到100%。



对群众反映的重大问题，党委主要领导应认真阅读群众来信，及时按照本部门本单位的权限批转查办，对重要线索或大、要案提出具体查办意见。没有办案职能的单位，应按规定报上级纪委，无压案不办、瞒案不报的情况。对上级党委、政府、纪委批转的重要信访件和批办的重大案件，要及时安排查处，按期结案。查办涉及本单位、本部门的案件时，党委主要领导带头排除阻力，做到不说情、不袒护、不包庇，并给予办案人员帮助。

(4)强化党性党风党纪教育，增强党员干部的纪律观念和拒腐防变能力。

各级部门要围绕当年的党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，制定出具体的学习计划，保证学习时间，上报学习情况。对党员干部的廉政教育要有专人负责，有必要的教育器材和学习资料。

(5)加强财务管理，规范收费、罚款行为。

坚持行政事业性收费和罚没收入“收支两条线”制度，无自行坐支、挪用行为。收费罚款要依据有效，证件齐全，并使用全省统一发票。

(6)强化行业作风建设，严防以权谋私，杜绝吃、拿、卡、要现象。

各级部门要公开办事程序，公开办事标准，公开办事制度，公开办事结果，实行社会监督。对纠风工作有专人负责，建立廉政制度，每半年对单位干部职工廉政情况检查一次，发现问题及时整改。对单位干部职工利用工作之机吃、拿、卡、要的行为，发现一起及时查处一起，查处率达到100%，问题严重的移交执法执纪部门处理。

上述责任目标再经过横向分解和纵向的层层分解，就建立起了以党组织为核心，以领导干部为主体的责任网络，使责任到人，任务量化，标准明确，时限清楚。

党风廉政建设责任制，通过把反腐败工作进行量化，既为各级党委政府、各部门自我检查提供了客观的依据，也为全面、准确、客