

吉林省录用公务员考试专用教材

◀ 严格按照最新考试大纲编写 ▶

申论

真题冲刺

周 盈 主编

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

吉林省录用公务员考试专用教材

◀ 严格按照最新考试大纲编写 ▶

申论

真题冲刺

周 盈 主编

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

申论真题冲刺/周盈主编. —北京:中国铁道出版社,
2009.1
吉林省录用公务员考试专用教材
ISBN 978-7-113-09620-5

I. 申… II. 周… III. 公务员—招聘—考试—中
国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 011547 号

书 名: 吉林省录用公务员考试专用教材
申论真题冲刺
作 者: 周 盈

责任编辑: 荆志文 电话: 010-51873156
封面设计: 薛小卉
责任校对: 张玉华
责任印制: 李 佳

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)
网 址: <http://www.tdpress.com>
印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司
版 次: 2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月第 1 次印刷
开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 8.5 字数: 228 千
书 号: ISBN 978-7-113-09620-5/D·291
定 价: 18.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社发行部调换。

电话: 010-51873170 打击盗版举报电话: 010-63549504

出版前言



随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,吉林省录用公务员考试制度进一步规范化,竞争也日趋激烈。建立和推行公务员考试录用制度,开阔了用人单位选择公务员的视野,给社会上有知识、有能力、有志向加入公务员队伍的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争上岗的机会,有利于优秀人才的脱颖而出,从而为造就一支高素质、专业化的公务员队伍创造了条件。

为了帮助广大考生尽早熟悉吉林省录用公务员考试的内在规律,了解最近几年的命题思路和考试范围,从而达到更积极、更有效的备考效果,我们特邀请了多位吉林省公务员录用考试命题研究专家精心组织编写了这套结构严谨、内容翔实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴考纲,适合吉林省录用公务员考试的专用辅导教材。

本套教材具有“全、准、新、真、透、实”等六大特点。

全 内容基本涵盖了吉林省录用公务员考试的全部内容,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

准 从吉林省历年录用公务员考试的实际出发,以培养考生应试能力为落脚点,有效地帮助考生深度探究最新命题规律与趋势,以实战为主线,结合编撰者多年来命题、审题、评卷和考前辅导的丰富经验,点拨解题关键,警示解题误区。

新 在内容的编写上力求选择最新资料,结合吉林省历年考试的真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关试题,以前瞻性模拟实战预测,查漏补缺快速提升应试能力。

真 在采撷吉林省历年试题精华的基础上,准确把握了当前考试命题的重点和趋势,无论是题型透析,还是考前的深度训练,均以最新、最典型的真题为模板,让考生通过反复演练真题,领悟试题真谛,洞悉命题规律。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉承对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路和增强备考效率等方面的最新心得。

实 详尽阐述了吉林省录用公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《申论真题冲刺》一书作为吉林省“申论”真题演练与预测试卷,遵循吉林省真题题型和最新的命题趋势与规律,帮助考生掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练,是一册能够切实提高广大考生应试能力的经典试卷。其特点是:

第一,注重真题。俗话说“真题是最好的模拟老师,更是真正意义上的实战模拟考场”。因为真题试卷均是由命题老师根据多年的命题经验并结合当年考试大纲的变动情况精心编制而成,是众多命题老师的思想和集体智慧结晶。真题在题型比例搭配、难度调控上均是最为科学规范的,试题及答案解析具有高度的准确性和标准性,更是考生解题训练的标本。因此,尽可能地强化真题,以真题为中心,多次甚至反复演练各地真题,才更有利于提升答题规范,领悟试题真谛,

洞悉当年命题规律。

第二,难度适中。在严格遵守大纲的情况下,以真题为样本,以近两年社会普遍关注的热点问题为素材,以官方的新闻媒体为参考,以近两年吉林作答要求为标准,命制了多套吉林申论试卷,从不同侧面涵盖了当年众多热点,模拟试题难度几乎与吉林真题难度完全一致,突显命题热点,科学预测命题要求,使考生在演练中准确把握当年的考试动态。

第三,最佳模拟。在严格遵循大纲的情况下,摒弃图书市场上的题海战术、疲劳战术的错误复习方案,更加注重用典型的试题来演绎和规范考生的答题模式,同时附之以权威的答案和详细的解析,让考生在练习中掌握解题方法和应试技巧,使考生在无形中轻松、快速地突破公务员考试。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编 者

2009年1月

目 录

第一部分 吉林省申论真题

2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试卷	1
2008 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试卷参考答案	6
测试热点:出租车行业自主问题	
2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试卷	8
2008 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试卷参考答案	12
测试热点:社会养老的政府责任	
2007 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试卷	14
2007 年吉林省考试录用公务员申论(甲级)试卷参考答案	19
测试热点:业主维权问题	
2007 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试卷	21
2007 年吉林省考试录用公务员申论(乙级)试卷参考答案	24
测试热点:人民调解员问题	
2006 年吉林省考试录用公务员申论试卷	26
2006 年吉林省考试录用公务员申论试卷参考答案	30
测试热点:户籍制度改革问题	
2005 年吉林省考试录用公务员申论试卷	32
2005 年吉林省考试录用公务员申论试卷参考答案	35
测试热点:水资源保护问题	

第二部分 2009 年吉林省申论冲刺模考试卷

吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(一)	37
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(一)参考答案	44
测试热点:出租车行业管理问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(二)	46
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(二)参考答案	50
测试热点:中小企业发展问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(三)	52
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(三)参考答案	58
测试热点:“网络暴力”问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(四)	60
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(四)参考答案	65

测试热点:“山寨文化”现象	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(五)	67
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(五)参考答案	74
测试热点:素质教育问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(六)	77
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(六)参考答案	82
测试热点:生物产业发展问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(七)	84
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(七)参考答案	90
测试热点:粮食库存管理问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(八)	92
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(八)参考答案	97
测试热点:政府信息公开制度	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(九)	99
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(九)参考答案	104
测试热点:农村义务教育经费保障问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(十)	106
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(十)参考答案	114
测试热点:农村改革发展问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(十一)	117
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(十一)参考答案	122
测试热点:“汉语热”问题	
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(十二)	124
吉林省考试录用公务员申论冲刺模考试卷(十二)参考答案	129
测试热点:行业协会监管问题	

第一部分 吉林省申论真题

2008 年吉林省考试录用公务员 申论(甲级)试卷

满分:100 分

时限:120 分钟

题号	1	2	3	4	5	总分	核分人
得分							

一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料 30 分钟,作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”作答。

二、给定资料

2007 年 2 月 4 日中午,Z 市的冬天像往常一样。夜班出租车司机崔坤亭在家睡午觉。

中午,妻子李见华回家做饭。饭桌上,李见华对崔坤亭说:“孩子的自行车丢了。”崔坤亭有点生气,回了一句,“不管。”李见华知道,丈夫是个“可仔细”(方言,指节俭)的人,每天只舍得吃两顿饭,早出晚归为的是能多拉一点活。她自己在工厂做会计,效益不好,收入很低,她明白,孩子的车丢了,崔坤亭有点心疼。

午后的时间安静地过去。傍晚崔已出车。李见华和正上初三的儿子在母亲家吃完饭,晚上 10 点多回到自己家,准备睡觉。这时有人敲门,“见华,开门。”

李见华听出是丈夫的三哥。“咋了,哥?”

“别让孩子知道。你穿衣服跟咱走一趟,坤亭出点事。”

李见华再见到崔坤亭时,他已经躺在了医院的病床上,身上插满各种管子。口鼻处插着呼吸机,只有脉搏还在,但是靠仪器维持,是为了让家人见上最后一面。大夫说,被送到医院时,崔的头被人用砖头砸了 3 下,砖砖致命,头骨碎裂。

警方后来对李见华说,这起案件是 3 个年轻人所为。这 3 个人,在火车站一带等女出租司机出现,伺机抢劫,但一直没有等到,最终选择了身材瘦小的崔坤亭。

崔开出租车前一直在一家砂轮厂工作。下岗后曾四处打工,但工资最多只有600元。妻子工资也很低,孩子要上学,迫不得已,崔决定去开出租车。

Z市的出租车80%由个人购买,再挂靠到某家公司。崔因为无钱买车,只能租用别人的车,开夜班。夜班司机危险性高,工作辛苦,钱却挣得少。崔坤亭开出租车5年,每个月收入2000多元,这在Z市已算中等收入。所以崔在出事前一直是家中的经济支柱。崔坤亭去世,家里一下子陷入了绝境。

有一天,李见华在母亲家,不速之客——另一位出租车司机靳秀忠和其他几个司机突然来访。

刚进门时,李并不认识这个人,经其他司机介绍,才知道这个人就是一直在帮助自己的大名鼎鼎的靳秀忠。她知道,这个人以前在其他司机出事之后也给予过很大的帮助,或帮人料理后事,或慷慨解囊等,在出租车司机中很有名气,被出租车司机们尊称为“老大”。

靳秀忠说,“见华,你这样的家庭肯定不富裕。你有孩子,还上学,有啥困难你就跟我们说一声,我们给你捐点学费。”

靳秀忠是通过司机的口口相传,知道崔坤亭出事消息的。得知消息的转天,靳就组织司机进行捐款。他们在通往殡仪馆的路上拉起一块白布幅,找到一个方便面纸箱,接受出租司机和社会其他车辆的捐款。100多辆出租车在周围行进,募得几千元。

这并不是靳秀忠第一次组织募捐。这次募捐却让这位司机里的“老大”觉得应该转变方法。几次恶性案件接连发生,司机的捐款额度越来越小。如果再有事故发生,这样的临时募捐将见不到成效。靳秀忠觉得应该想个长期计划。

靳秀忠今年43岁,家住Z市郊区。身材高胖,皮肤黝黑,属于那种大口吃肉大碗喝酒的人。有一次,他晚上出车遇到一伙流氓正欲调戏一个青年女子,他上前制止,被歹徒在脸上划了一刀,在脸上落了个不小的疤。他自己说,“你跟Z市的出租车司机一提我,他们都知道。”正是这个出租车司机中的“老大”和另一名司机王磊发起一个叫做“爱心的士一元捐”的基金。

这是一项针对Z市出租司机的自救行动,每一位愿意加入的司机每月捐赠一元钱,形成一个基金,目的是帮助那些被劫司机和遇害司机的家庭。

2007年二三月间,靳秀忠和王磊开始在熟识的司机中询问大家对基金的态度,得到的几乎全部是肯定的答案。两人开始筹划具体事宜。先期工作由王磊负责。今年44岁的王磊开出租车之前,在单位“给领导开小车”。王磊觉得自己对于政策层面有更好的把握能力。“我和靳师傅配合得很好,他是司机人缘方面(好),我是政治方面。”王磊笑着说。

王磊知道,成立一个民间组织到民政部门注册的手续十分繁琐,近乎不可能。他首先想到当地的慈善协会。慈善协会把王磊“推”到H省红十字会。省红十字会又介绍王磊到Z市红十字会。市红十字会十分支持,要求王磊“写个材料,给我们看一看。”

材料交上去了。2007年4月,王磊得到市红十字会的通知,“你们弄会标吧。”靳秀忠自己拿出3000块钱设计制作会标,还印刷几千份倡议书,并在倡议书上印上自己的手机号码和车牌号。

从9月份开始,靳秀忠基本上放弃了自己的正常运营,“别人上班的时候我得去办这些事情,晚上自己拉一点活。”靳秀忠说。王磊则把自己的车包给别人,靳秀忠的车就成了流动办公室。那段时间,靳秀忠每月要自己出1000多元汽车钱,200多元电话费,“连给公司的管理费都一直欠着。”靳说。

到此时为止,一切事情都由靳秀忠和王磊等几名出租司机自己掌握,唯一介入的官方只有红十字会。“我从一开始就和靳师傅他们说,最好还是找到主管部门,让他们也参与。”Z市红十字会副会长张春香对记者说。

事情远没有这么简单。Z市的出租车管理部门叫Z市客运管理处,另外还有一个出租车协会。

Z市的出租车协会对于广大司机来说,只是一个模糊的名称,问及的司机没有一人知晓这个协会的具体工作。靳秀忠说,“协会就一个主任一个秘书长,下边没有工作人员,一个出租司机都没有。”

一位姓杨的出租车司机告诉记者,“客运管理处就知道罚款,别的什么都不管,对司机一点好处都没有。大伙都讨厌他们。”

记者接触过的5位司机,都认为客运管理处是出租车的管理部门,但是他们并没有把出租车行业“向好的方向带”,“就知道罚款”。管理处周六周日不受理缴纳罚款,周一早上就能看见前来交罚款的司机排成长队。这种罚款造成了司机和管理部门之间很大的矛盾。

得知“一元基金”,管理处曾想接管这笔基金,但被靳秀忠等人拒绝。他们认为司机与管理处之间有矛盾,如果以管理处的名义运作基金,“根本不可能成功”。

经过半年多的筹备,靳秀忠和王磊决定把基金的启动仪式定在2007年12月6日,因为临近年底正是出租车被抢的高发时段,他们想利用这个特殊时间把司机尽快发动起来。

12月4日,靳秀忠和王磊突然得到消息,客运管理处决定高调介入,并拿出一万元捐赠给基金,促使几家企业加入捐赠行列。启动仪式当天一共募集资金78 000多元,其中包括司机个人捐赠7 000多元。

启动仪式上,发起人靳秀忠和王磊没有被邀请上台,甚至没有被提及,台上就座的只有一些相关领导。在靳的争取下,他才被允许“站在旁边念了倡议书”。

一些司机在台下问靳秀忠,“你们咋不上去,台上的人我们有的都不认识,我们是冲着你们才捐款的。”

基金会毕竟成立起来了。

基金会成立3个月,一起恶性案件再次发生。2008年3月19日凌晨5点40分,司机李中伟从家里开车出发。早晨8点半,李中伟的妻子李慧兰接到车主的电话,“我在你家门口等你,中伟出事了。”

李慧兰到医院时,手术还在进行。医生说,“他的喉管被割,如果昏迷时间过长,有可能成为植物人。”手术进行了4个小时,李中伟最终脱离危险。

李中伟今年38岁,家里有两个孩子,“大的上初一,小的上幼儿园。”李中伟每个月开车收入1 500多元。孩子太小,妻子只能在家操持家务,1 500元是这个四口之家全部的收入。“孩子都是穿别人穿不了的衣服。现在肉贵了,就一个星期吃一次。”李慧兰说。

Z市一共有60家出租车公司,1万多辆出租车,有些分为早晚班,共有2万多名司机。这些司机和李中伟的状况类似,绝大部分家庭不富裕。开出租虽然收入属于中等,但每天工作超过12小时,司机大多健康状况很差。

除开车外基本没有别的技能,他们很难转行。记者遇到的所有司机,无一例外对记者说,“要是能干别的,我绝对不会开出租。”这些司机除了为出租车上强制保险外,大都没有任何人身保险。个别加入合作医疗的司机,只能报销感冒发烧之类的小病治疗费用,对于司机面对的人身伤害,没有丝毫保障。由于没有养老保险,这些司机只能“开到开不动为止”。

这次大手术和住院费一共花费16 000多元。幸运的是,李中伟在出事两天前加入了基金会,一次性捐赠一年12元的费用。得知出事的消息,经过商讨,“一元基金”决定救助5 000元。客运管理处领导与红十字会副会长张春香亲自把钱送到病房。当地媒体记录了这个镜头。

“一元基金”成立之初,靳秀忠和王磊的想法就很明确,“民间自发,自救互救。”王磊对《中国新闻周刊》记者说。

询问清楚此类基金的具体运作方式之后,靳秀忠和王磊就开始制定基金管理委员会的名单。基金管理委员会一共 12 人,主要负责评定对于遇害司机是否需要救助以及救助款项多少的实际问题。每次会议有 6 人以上出席便有效。在最初的名单里,这 12 人全部都是 Z 市各个出租车公司中具有威信和领导能力的司机。在靳和王看来,这样的设置才符合“司机自救”的目的。

在启动仪式之后,12 个司机人选被红十字会去掉 9 个,只剩下靳、王以及另一位司机赵建国。其他名额分别由管理处和其他捐款单位的代表填补。“他们这些坐办公室的咋知道我们司机需要啥?”靳秀忠说,“救助那个被割喉司机的时候,根本就不通知我们,我们被架空了。”

在靳和王的最初设想里,这笔“一元基金”只是由红十字会来管理账目,救助对象以及救助数额全部由司机组成的委员会决定,红十字会给予配合即可。但是目前,这种方式无法实施。“既然把钱放在红十字会,我们就要按照规范去操作这笔基金。”张春香说。

现在,这笔基金的捐赠方式已被划归到各出租车公司。每月,司机到公司缴纳管理费,可以在公司办理捐款,由公司开出收据证明,记录捐款明细。每一季度由公司统一交送红十字会一次。这笔基金的救助对象只限于参与捐款的司机,所以不可能随意设立不记名的捐款箱。这无形中增大了各公司的工作量,有的公司对此并不热情。“有司机打电话投诉说,‘我交到公司,公司都不收’。我们还不敢强调太多,太多了,担心司机又说乱收费;不强调,效果又不好。”张春香说。

“我现在弄了个小本儿,有司机直接把钱给我,我就自己记录下来,再交给红十字会。”靳秀忠说,“我当初的想法还有一个,就是等钱多了,给每个司机都买一份保险。”尽管道路坎坷,但他们还在追求着自己当初的目的——拿回自主权,自己掌握这笔基金。但是对于现实,声称“不认识多少字”的靳秀忠说了一个颇为书面的词语“有点迷茫”。

到目前为止,这笔基金的增长不多。在靳秀忠看来,“官方”介入太多,自己又被架空,司机的捐款热情一落千丈。从目前来看,司机中只有不到 1/6 的人参与了捐款。

2008 年 4 月 1 日,又发生了一件令人意想不到的事。“一元基金”向刘增友等 8 人发放了 500~1 000 元不等的困难救助金。这件事在出租车司机中引起了强烈的反响,一些刚下夜班的司机来到客运管理处对救助资金的发放标准提出质疑,客运管理处的工作人员称此事是通过研究决定的,司机们却表示他们作为捐款者有权知道钱的使用情况,双方针锋相对、剑拔弩张,冲突一触即发。靳秀忠听说此事立刻放下手里的活计赶到现场。看到靳秀忠,司机们纷纷围拢过来。司机小黄说:“困难救助金的事,老大你知道吗?”看到靳秀忠摇头,大家的情绪更激烈了,“我们的事凭什么我们不知道?”“靳哥,我们的钱不能只给他们撑面子,把我们的钱要回来,我们信不过他们”。这句话得到了到场司机的共同响应,“返钱,不返就不走。”……

三、申论要求

1. Z 市正在举办名为“雷锋的哥”的评比活动。请你根据给定资料,整理一份靳秀忠的事迹材料。(20 分)

要求:内容全面,条理清楚,对其事迹的性质概括准确,语言简明扼要,不超过 400 字。

(空格略)

2008 年吉林省考试录用公务员 申论(甲级)试题参考答案

1. Z 市正在举办名为“雷锋的哥”的评比活动。请你根据给定资料,整理一份靳秀忠的事迹材料。(20 分)

要求:内容全面,条理清楚,对其事迹的性质概括准确,语言简明扼要,不超过 400 字。

靳秀忠,男,今年 43 岁,Z 市出租车司机,家住 Z 市郊区。靳秀忠师傅是出了名的热心肠,无论同行们有什么大事小事,只要言语一声,他都会出手相助。每次发生抢劫杀害的哥恶性事件后,靳秀忠都会主动上门,通过不同的形式,帮其渡过难关。

近年来,出租车司机被劫、被抢致伤乃至死亡的意外事件在 Z 市屡见不鲜,因此,身为 Z 市出租车司机的靳秀忠和另一名司机王磊发起了一个叫“爱心的士一元捐”的基金,目的是帮助那些被劫或遇害司机的家庭。每一位愿意加入的司机每月捐赠一元钱即可。在他的倡议下,“一元基金”于 2007 年 12 月 6 日正式成立,当天募集到首批善款 78 000 多元。

2008 年 3 月 19 日,Z 市一名刚刚加入“一元基金”的哥遭劫被致重伤,危难时刻,他收到了“一元基金”送来的 5 000 元救助金。此举受到广大司机的热烈欢迎,并在社会上引起了强烈的反响。要说一元钱能干成什么事?很多人会回答,一元钱干不成什么事,然而,在该市的靳秀忠和王磊却偏偏就是利用这一元钱,干了一件大事。

2. 给定资料中提到 Z 市出租车司机欲成立“一元基金”,需向红十字会呈报一份申请材料。请你为他们拟写一份申请提纲。(20 分)

要求:(1)目的明确,理由充分,做法合理;

(2)语言准确,不考虑文体格式,不超过 200 字。

一、申请书

二、章程草案

(一)名称及住所

(二)设立宗旨和公益活动的业务范围

(三)原始基金数额

(四)理事会的组成、职权和理事的资格、产生程序和任期

(五)法定代表人的职责

(六)监事的职责、资格和任期

(七)财产的管理、使用制度

(八)基金会的终止条件、程序和终止后财产的处理

三、验资证明和住所证明

四、理事名单、身份证明以及简历

五、业务主管单位同意设立的文件

六、基金会登记事项表

3. 假如你是市政府某部门的工作人员,请你就如何解决出租车管理部门与出租车司机间的矛盾提出对策。(20分)

要求:条理清楚,措施合理,针对性、可操作性强,不超过200字。

当前我市出租车行业乱象的治本之策,在于调整好政府、公司、司机三方的利益关系。

一是政府应从出租车行业利益中脱身,废除出租车运营权的行政审批,严禁私下转让出租车经营权,逐步取消挂靠经营。

二是出租汽车公司要为司机提供优质服务,做到服务内容、收费项目、标准、依据四公开,自觉接受驾驶员和社会监督,不得巧立名目乱收费或擅自提高收费标准。

三是出租车司机应成为出租车行业的主人,让广大乘客成为出租车行业的“上帝”。

4. 材料中提到了“自主权”的问题,请分析司机们“要求拿回自主权”的意义。(10分)

要求:语言简洁准确,不超过150字。

无论从我国基金市场长期健康发展的角度,还是从满足Z市出租车司机自救需求的角度看,“一元基金”都具有其他救助不可替代的特点。拿回“一元基金”自主权,一方面有利于提高司机捐助的积极性,从而保证该基金来源的稳定性;另一方面有助于基金准确、快速的落实到位,提高使用基金的有效性。

5. 请以“‘一元基金’何处去”为题写一篇文章。(30分)

要求:主题明确,内容充实,逻辑严谨,语言流畅,800字左右。

“一元基金”何处去

2007年初,出租车司机靳秀忠和王磊开始筹划“爱心的士一元捐”基金计划——每一位愿意加入的司机每月拿出一元钱,形成一个资金储备,遇有司机被劫或遇害,使用这笔钱救助他们的家庭,“民间自发,自救互救”。Z市红十字会对这个计划给予了大力支持。在基金启动仪式举行之前,客运管理处决定高调介入,向基金捐赠一万元,并促动几家企业加入捐赠。启动当天募集资金近八万元,其中包括司机个人捐赠七千多元。

然而,随着“一元基金”管理权被出租车管理部门掌管,司机对管理部门对基金发放对象、发放标准产生质疑,再加上司机对行业管理久有怨言,因此,靳秀忠等人认为以管理处的名义运作基金根本不可能成功,要求拿回基金管理权,同时由于司机对“一元基金”的捐助热情日渐退去,致使该基金发展陷入困境。

当前,为了促进“一元基金”的健康发展,完善相应配套措施,对其科学规范势在必行。

(1)规制“一元基金”行政管理。“一元基金”管理资产规模较小,基金投资人数量分散,基金的捐助人登记结算和基金会计审计工作都很简单。因此,Z市政府应借鉴其他地方的成功经验,转变思路,降低私募基金管理的行业成本,重点加强对该基金的发起、设立、运转和退出监管,促进“一元基金”行业的健康、有序发展。

(2)建立“一元基金”资产托管配套制度。我国共同基金的银行托管模式有效地控制了投资者资金挪用的风险,如果“一元基金”也可以采用这种资金托管模式,一方面可以有效保证司机捐助的资金安全,另一方面可以提高司机对“一元基金”发展的信心,有利于“一元基金”的长远发展。因此,应制定相关政策,鼓励“一元基金”通过银行托管基金资产。

(3)随着“一元基金”行业的发展,未来还应该进一步拓展“一元基金”资金来源渠道,设立统一标准,建立规范“一元基金”管理养老金、退休金等公共资产的制度,从而提高该基金发展动力。

(4)要加强培养和培训“一元基金”管理人员,建设一批优秀的基金管理团队。同时提倡诚信和依法经营,积极引进先进基金管理理念,学习其运作模式和操作规程,以全面提高“一元基金”的管理水平。

2008 年吉林省考试录用公务员 申论(乙级)试卷

满分:100 分

时限:120 分钟

题号	1	2	3	4	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、分析综合能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限:阅读资料 30 分钟,作答 90 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”作答。

二、给定资料

1. 据调查,目前中国 60 岁以上的老年人口为 1.4 亿,其中 80 岁以上的高龄老年人口为 1 300 万。专家预测,到 2020 年,中国的老年人口将达到 2.48 亿,80 岁以上老年人口将达到 3 067 万人,占老年人口的 12.37%;到 2051 年将达 4.37 亿,占到当时总人口的 31%。也就是说,到 2051 年,我国 3 个人中就有一个是老年人。另有调查显示,中国约有 1 000 万名 80 岁以上的高龄老人需要照顾,而城市老人中,98% 依靠自我养老,城镇单身老人户和老年夫妇户略高于乡村。“老有所养”正成为全社会关注的焦点。

2. 前不久,武汉市某小区发生了一起发人深省的事件。该小区某单元的居民们闻到一户居民家里散发出一股奇怪的味道,敲门无人应答,于是打电话给物业管理部门,打开房门,结果发现一位老人已经死在床上。尸检的结果是老人死于心肌梗塞已有多日,大家歔歔不已。据老人的邻居说,老人是武汉市某大学的退休教授,无儿无女,老伴去世后,一直独居。老人的家庭条件很好,身体也很硬朗,就是平时不爱说话,没想到出了这样的事情。

3. 万村是个有 100 多户 400 多口人的村庄。这些年随着生活条件越来越好,村里的老人也越来越多。该村主任对记者说:“过去村里的老人很少,如今 60 岁以上的老人已经有五十来个,而且数量还在不断增多,现在的年轻人越来越不敬老了,很多老人在家里说话不算数,得看儿女脸色。”据村主任介绍,虽说农村人还认“养儿防老”的老理,但是村里已经先后有几个老人因为儿女不孝顺,去了离家十几里的镇敬老院。尽管镇里这些年也一直重视敬老院的建设,但是由于镇里的经济条件不好,镇敬老院的设施、管理和服务都跟不上去。已经有位老人重新回到了家里,不想再去了。记者走访了这位返家的老人,老人颇显无奈:“当时去敬老院,也是因为和儿媳关系紧张一赌气才去的,在敬老院的时候虽然有其他老人可以说话,但是代替不了自己的家人啊,尤其是想自己的小孙子,有儿有女的,谁能愿意去那地方啊!去了半年回来,感觉自己的小孙子和自己都生疏了。现在宁肯在家里忍气吞声,也不想再去了。”

4. 家住长春市的小王夫妇最近比较烦,原来是小王的母亲突然提出要回老家。小王的父亲六年前去世后,小王就把乡下的母亲接来和自己同住。这次老人突然提出要回乡下,什么原因老人又不说,弄得小王丈二和尚摸不着头脑。小王让自己的姨妈侧面去打听,老人这才说了实话:“他们两口子每天都忙于做生意,有时候三两天不回家一趟,回来的时候也很少陪我说话。自己身体还硬实,回到农村和熟悉的乡邻们住在一起,起码可以唠唠嗑。”老人还说,自己很心疼儿子,儿媳妇也是家里的独生女,父母年纪也都大了,身体也不好,而且还有一个80多岁的奶奶需要人照顾,也需要他们操心。小王听说后表示:“我们两个每天都要在外面忙于生意上的应酬,还要奔波在两个家庭之间,感觉很疲惫。原以为只要每个月给母亲足够的零花钱就行了,没有考虑到母亲的感觉,以后会尽可能抽出时间多陪她。”

5. 居家养老是指老年人在家中居住,但由社会提供养老服务的养老方式。居家养老既可以减轻儿女负担,又利于老人在自己的家庭中得到照料。这种方式已经在英国、加拿大、美国等国家的社区中普遍运用,我国的上海、天津、北京的一些街道社区也相继引进了这种服务。

2006年3月,天津市塘沽区民政部门率先在环境比较适宜的新村、新河、三槐路3个街道社区进行了居家养老服务尝试。塘沽区政府为此投入50万元的先期启动资金,23位大龄下岗人员进入服务岗位。截至目前,共有119户80岁以上行动不便的老人享受了免费入户服务。一位接受这种服务的老人说:“每天能够在自己长期生活的社区中养老,能经常看见熟悉的老朋友,还能保留原有的生活习惯,心情比较愉快。”但是这位老人也表示了些许遗憾:“我们这的居家养老是由社区组织的,内容比较单一,也就是洗洗衣服,打扫一下卫生,陪着买买菜,还有一些紧急呼叫之类的。由于我们社区资金有限,经常出现协调得不好的情况,服务不是很到位。”另一位接受居家养老服务的老人对此也说:“前不久我想去商场买东西,打电话到社区,社区答应派人来,结果等了两个小时才来人,我一气之下干脆不去了,更可气的是,有一次一个来收拾卫生的,竟然把放在桌子上的手机偷走了。”

6. 2007年元旦前,辽宁省绥中县31户五保户迁入了新居——五保大院,从而告别了陈旧破烂的土坯房,住进了亮堂堂、暖洋洋的新房。这是该县民政局探索农村五保供养的一个新举措。该县农村五保供养的人口有4210人,其中集中供养的只有588人。县委、县政府提出了“三年改造土坯房”(危险房)的计划。在这个计划中,把无房户、住房最破、自建能力最低的农村分散五保户作为政府援建重点对象,为了解决建五保大院的场地问题,该县民政部门一方面要求任务到乡、责任到村,另一方面深入建房现场勘察,选好房址。筹措资金也是一个难题,他们通过三个办法破解这一难题。一是开源。在县财政有限支持的情况下,多渠道筹措资金,分别从土坯房改造资金中列支40万元。从社会各界捐助款中拿出20万元。二是节流。在保证建房质量的基础上,千方百计压缩或减少开支,把工程造价降到最低。三是求援。他们积极与有关部门沟通、协调,土地、建设等部门对五保大院简化审批手续,免除建房涉及的一切费用,从而保证了五保大院的顺利建设。五保大院建成后,和乡镇敬老院集中供养相比,降低了管理成本。而且五保老人不离村不离邻,符合老人眷恋故土的心理。与分散供养相比,它又有集中起来便于照料的好处,而且五保对象原本都是乡邻,住在一起容易和睦相处,相互照顾,没有了孤独感。

7. 在新农村建设过程中,河北某乡利用上级拨付的经费,重建了乡敬老院,新建后的敬老院窗明几净,房舍宽敞,活动设施齐全,老人们的活动也丰富多彩起来。敬老院成了乡里的样板工程,受到县里的多次表扬。但是最近一段时间,乡民政部门的工作人员却一直在为一件事情苦恼:敬老院的老人们经常到乡里反映,敬老院的管理越来越差了,很多老人的被褥已经很久没有拆洗,宿舍的卫生也一团糟,原因是清洁人员辞职不干了,食堂也换了厨师,做的饭菜简直难以下咽。头段时间春耕,为了给敬老院创收,院方受雇把老人们集中拉到各村去为村民插秧。老人们对此很反感,希望民政部门能帮助解决这些问题。民政部门已经责令院方及时纠正,但同时也感

到颇为无奈。负责人员讲,由于农村税费改革之后,不能再向农民征收农业税和相关的费用了,乡里的财政大受影响。当初重建敬老院是县里为了落实新农村建设政策拨款建的,现在县里不再给钱了,民政部门开始感到经费捉襟见肘,有限的经费又不能都用到敬老院。敬老院院长对这件事情同样有一肚子苦水,他表示,敬老院主要是靠乡财政拨款来维持的,自己也知道敬老院现在的服务质量有问题,但试点工作热潮过去以后,乡里的经费迟迟下不来,敬老院都快没米下锅了。厨师和清扫人员辞职就是因为敬老院已经拖欠工资几个月了,连院长自己都几个月没有领到工资了,拉老人出去创收也是无奈之举。

8. 某市几年前办起了一所“夕阳红”养老院,是下岗工人程某自筹资金兴办的。养老院开办的头两年,设施很齐全,专为老人设计的活动场所和娱乐设施都很不错。还专门聘请了几个护理学校毕业的女孩子照顾来院的老人,给了老人们无微不至的关怀和照料,很多老人来了之后都说在这里找到了家的感觉。谁料,就在3年前,程某的爱人出了车祸,只好把经营养老院的收入全部拿去处理家里的事情,养老院的开支一下子变得紧张了。为了节省开支,程某只好把有专业护理知识和工作经验的几个女孩子辞退了,只雇了两个四十多岁的妇女照顾老人。2007年,物价开始上涨,院里老人的生活水平也开始急转直下。有时候两三天都吃不上一顿肉,老人们颇有怨言,很多人纷纷退院。原来红火时,院里有差不多30个老人入住,如今剩下不到10个了。“办养老院的钱都是我当初从亲戚朋友手中挪借的,一直都没有还上。前些年爱人出了车祸,又花了一大笔钱,经济就更紧张了。我开养老院原来就是下岗后找个营生,再这样下去,迟早得关门了。”说起这些,院长程某也很无奈。

9. 某市一居民区居民梁某和夏某两年前共同出资兴办了一所民办养老院。由于仓促上马, 养老院刚建起来的时候, 硬件设施就不达标, 活动场所狭窄, 居住的房间也很狭小。据老人们反映, 由于该居民区以前没有养老机构, 其他的养老院又相隔甚远, 而且这里收费又很低, 很多孤寡老人就选择了在这里栖身。但老人们入院之后才发现, 管理比较混乱, 服务质量也很差, 食堂的饮食也不好。一年前, 养老院的出资人梁某和夏某闹起了矛盾。老人们反映, 从那以后, 养老院的管理更加松散, 老人们经常处于没人看管的状态。前不久还发生了一件事情, 一个老人因为突发心肌梗塞, 昏厥过去, 当时院方竟然没人当班, 幸好有其他老人发现, 及时抢救才脱离危险。对种种不尽如人意的地方, 老人们已经多次向院方提出改进要求, 均没有得到满足。老人们也曾向民政部门反映, 民政部门前不久来院检查, 并下达整改通知。

10. 某偏远乡镇前不久发生了一件让人气愤的事件。该乡的敬老院,前些年因为乡里财政紧张,加之管理不善,因此停办了。随着该乡孤寡老人越来越多,也为了落实县里要求每个乡镇都要有敬老院的精神,2007年该乡采取面向社会招标的方式重建敬老院,结果徐某通过关系成功中标。乡里给敬老院注入了启动资金5万元,主要用来修缮原来敬老院的房屋和增添设施,徐某在经营敬老院的时候自负盈亏。敬老院开办后,徐某为敬老院制定了入院的门槛,每个入院的老人每年缴纳两千元的入院费,或者以自己个人承包的耕地入院。由于徐某经营的敬老院服务还算周到,很多孤寡老人纷纷入院,到2007年底敬老院一共有三十几位老人居住。2008年春耕开始前,徐某把十几公顷土地转包给了各村村民,一共得款5万余元。但是,就在春耕开始后不久,敬老院的老人们突然发现徐某携款逃跑了,敬老院一下子陷入了瘫痪状态。老人们找到租种自己土地的人想要回耕地,结果也被拒绝了。“这一年的日子不知道怎么过呢!”老人们无助地说。

三、申论要求

1. 根据给定资料反映的我国城乡居民养老情况,对我国城乡居民养老问题的现状进行概括。要求:全面、有条理、有层次,字数不超过 300 字。(25 分)

[illegible]