

碳路者系列丛书
tanluzhe xilie congshu

低碳 领导力

新能源与低碳行动课题组◎主编

DITAN
LINGDAOLI

首次提出低碳领导学、低碳领导力两大核心概念

清洁能源是中国面对重要战略机遇期的最核心战略

发展低碳经济是国家最核心的利益和最主要的关切

积极应对气候变化是新形势新领导者最重要的能力



中国时代经济出版社



碳路者系列丛书
tanluzhe xilie congshu

低碳领导力

新能源与低碳行动课题组◎主编



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

低碳领导力 / 新能源与低碳行动课题组主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.1

(碳路者系列丛书)

ISBN 978-7-5119-0338-9

I . ①低… II . ①新… III . ①节能—干部教育—学习参考资料

IV . ①TK01

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 192372 号

书 名: 低碳领导力

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 新能源与低碳行动课题组

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮 编: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 187 千字

印 张: 16

印 数: 1 ~ 3000 册

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

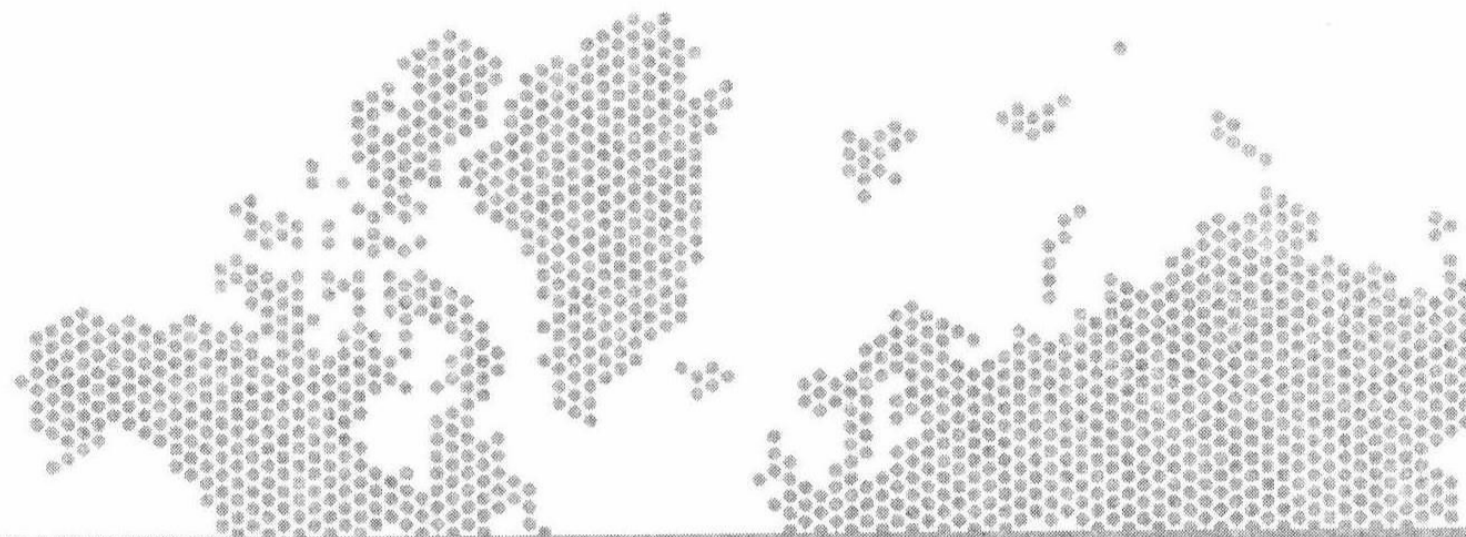
印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0338-9

定 价: 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究



《碳路者系列丛书》编委会

专家组	刘虎威	梁汉东	关亚风	陈根祥
	高愈希	杨海鹰		
编写组	刘 航	陈芄羽	石自强	石高超
	何敦文	王婉颐	李 璇	王 芳
	张龙梅	刘潇然	匡小群	韩志朴
	周晓民	陈 丽	郭立学	高北安
	郭 红	王晓栋	武建华	高俊伟



地球是从子孙那里借来的

一个好的政府，首先是一个负责任的政府。政府的责任是一个交互的、动态的、发展的概念，包括很多方面如政治责任、经济责任、社会责任等，但我们觉得，这些所有的责任归根结底是一个，那就是为子孙后代负责。那么，什么是为子孙后代负责呢？德国政府在一本对外宣传的册子中，将“对子孙后代负责”解释为：“积极地保障未来的政策。工农业、城市建设、交通都必须谨慎使用有限的自然资源，如能源、原料、地面和水，从而使子孙后代也能有稳定的气候、物种丰富的自然环境、肥沃的土壤和足够的水资源。”

是的，发展经济也好，改善民生也罢，抑或提供自由与安全的承诺。所有这一切，归根结底是要有一片子孙可以生活和繁衍的土地和自由呼吸的空气。反过来说，由于任何一个国家都无法单独应对来自气候变化的一系列挑战，包括美国在内的世界发达国家都开始认识到与比以往更多的盟友和伙伴接触，以寻找解决方案的重要性。气候问题作为外交议程的首要议题已成为国际上的一个共识。以至于美国总统奥巴马也承认，这些举措多管齐下，体现出美国人民及其政府的一种历史认知。“我

们了解气候威胁的严重性。我们决心采取行动。我们将尽到对子孙后代的义务。”他说。

众所周知，日本是世界上森林覆盖率最高的国家之一，而中国森林覆盖率不到17%。但我们耳熟能详的故事是，日本约96%的一次性筷子来自中国。而这些一次性筷子在使用过后还会被收起来卖给造纸厂，成为一种非常好的生产原料。所以，凡是到过日本的人，无不为其致力于环境特别是森林资源的保护的严格措施而感叹。尤其是当2007年9月福田康夫担任日本首相后，低碳生态与再生能源再次成为日本可持续发展的重要战略。2008年6月9日，福田康夫发表了题为“向‘低碳社会’努力”的演讲，他说，如果我们继续对地球变暖问题袖手旁观，那么我们的子孙将处于危机之中。他同时还说到，地球变暖的背景就是我们现在的世界过于依赖化石能源。如今，我们必须摆脱在产业革命之后对化石能源形成的依赖，为了我们的子孙大力创建低碳社会。而同年由日本内阁进行的一次舆论调查显示，高达90.1%的日本受访民众表示国家应该实现“低碳社会”。

同样将“对子孙后代负责”这一理念作为国家目标而写入基本法的还有德国。著名作家赵鑫珊曾经说，如果说中华民族是个内陆腹地的民族，英国民族是个蓝色海洋的民族，那么德意志民族则是个绿色的森林民族。这里有着幽深和纯净的森林，有着将深刻与纯净结合的最好的民族。森林的性格即德意志民族的性格。森林的一切，构成了德意志民族的气质和心态，并反映在她的文化形态中。德国产生了那么多的哲学家，但德国的哲学家没有一个是从小课堂中培养出来的，真正熏陶他们本质的，正是森林间的宁静。直到今天，她的国土仍旧有1/4被森林覆盖，德国林业理论和人工林经营仍旧属于世界一流水平。研究世界林业必须研究德国，恰如研究西方音乐史、哲学史和科学史不能绕过德国一样。除了马克思和恩格斯之外，近代以来在这一神奇的土壤中涌现出莱布尼茨、康德、

费希特、谢林、叔本华、黑格尔、尼采、马克斯·韦伯、海德格尔等一批大师。林中小道是适合思考理论物理、理论数学的基本原理之处。同样，森林也永远是音乐创作的源泉。巴赫发现了永恒，亨德尔发现了光辉，贝多芬发现了悲痛和胜利，舒曼发现了生命，门德尔松发现了欢乐，瓦格纳发现了苍穹和愤怒，勃拉姆斯发现了忧郁，韦伯发现了希望。以至于有人这样形容音乐同德国森林的极为密切的关系：每三个音符中就有一个是森林的气息，另外两个是爱情和上帝光辉的灵魂。以至于赵鑫珊教授访德以后曾这样说：“如果贝多芬在今天的上海工作，想跑到近郊梳理一下思路，那么，他找到的肯定是一团混乱和嘈杂，还有一片光秃秃。”对这一点，每一个喜爱贝多芬音乐，接触了很多德国音乐的人，都会有同感。

是的，绿色和森林带给我们的太多。而如今，它对我们又有了新的更重要的意义，那就是为我们的低碳生活提供保障和支撑。森林是最大的有机碳库，森林面积虽然只占陆地总面积的1/3，但森林植被区的碳储量几乎占陆地碳库总量的56%。树木通过光合作用吸收了大气中大量的二氧化碳，减缓了温室效应，这就是森林的碳汇作用。所以，森林具有以最小成本实现最大固碳效益的潜力。

低碳既是一种生活方式，同时也是一种生活理念，更是一种可持续发展的环保责任。让我们热爱绿色低碳的生活吧。不仅仅是为了美妙的春天，也不仅仅是为了可以深深地呼吸新鲜空气。更重要的是为了我们的未来，为了我们的子孙。对于此，2010年博鳌亚洲论坛开幕时，蒙古国总理巴特包勒德在主旨发言时说过一段更有穿透力的话：“地球不是从我们的祖辈那里继承过来的，而是从我们的子孙后代那里借来的，应该为我们的子孙后代留下更好的一片土地和更安全的一个环境！”一个国家的领导人有这样清醒的认识和迫切的感受与体会的话，那么这个国家已经向生态环保迈出了第一步，这样的一步，是有决定性和至关重

要的一步。如果需要讨论、犹豫不决，兴许要一个民族、一块行政区、一个利益共同体论证研究、磨磨蹭蹭、反反复复几十年才定！到那个时候地球会怎样？我们会怎样？地球如何我无法想象，但我们还有这样的激情写这些带有责任感的话吗？！是的，我们要用我们的行动来证明，问问我们能为自己的地球做些什么，我们能否给后代留下蓝天清水、鸟语花香、风和日丽、四季如常？！



低碳领导力 | 目录

contents

001 **导语** 地球是从子孙那里借来的

CHAPTER 1

- 001 | 气候变化的交锋与中国理念及行动
- 003 | 为了子孙后代：中国国家元首的“低碳观”
- 014 | 政治局集体学习：应对气候变化的重大战略机遇期
- 026 | 实践科学发展观：低碳经济已成必由之路

CHAPTER 2

- 029 | 国际碳政治格局与中国低碳经济发展
- 031 | 国际低碳政治格局与英美等国的低碳战略
- 040 | 碳政治已经成为新世界形势的一部分
- 055 | 战略性新能源产业与中国的能源安全

CHAPTER 3

- 083 | 低碳领导力的提出与实践
- 085 | 低碳领导力关键：打通穿过“倒U形曲线”的隧道



- 101 | 低碳决策看点：地方领导已成低碳明星
- 115 | 低碳战略重点：从根本上改变城市发展模式
- 123 | 低碳经济抓手：森林一小步，低碳一大步

CHAPTER 4

- 131 | 领导低碳热潮的城市急先锋
- 132 | 中新天津生态城成为低碳城市建设领军者
- 135 | “零碳成都”很有品牌含金量
- 147 | 吉林成为低碳项目“第一”样本

CHAPTER 5

- 159 | 低碳领导力五大要素
- 161 | 低碳也是生产力：淘汰落后产能提升日程
- 174 | 低碳也是竞争力：大国之间的新较量
- 182 | 低碳也是软实力：可以获得的“后发优势”
- 186 | 低碳也是形象力：再塑责任大国新形象

CHAPTER 6

- 197 | 低碳战略与低碳技术创新
- 199 | 全新低碳技术支持：战略性新兴产业的重要课题
- 207 | 全新低碳机制再造：设立“国家低碳经济示范区”
- 219 | 全新低碳工程推进：低碳城市的再造之路
- 227 | 全新低碳主体行动：低碳产业决定未来

- 237 | **结语** 造就中国的低碳领导力



CHAPTER

1

气候变化的交锋与
中国理念及行动



“对子孙后代负责”是中国政府应对气候变化问题的一个总的战略着眼点。无论是2007年6月在八国峰会上阐述对气候变化问题的主张，还是2009年9月出席联合国气候变化峰会时发表讲话呼吁世界各国携手应对气候变化挑战，抑或2010年2月就关于实现2020年我国控制温室气体排放行动目标问题进行集体学习，中国政府都一贯高度重视气候变化问题，本着对中国人民、全人类共同利益、对子孙后代负责的精神处理这个问题。为此，我们已经并正在采取一系列重大措施，应对气候变化，保护和治理环境。

但是我们也看到，由于人类对化石能源无尽的掠夺，已经和仍然在给自然生态造成无法终止的巨大灾难。尤其是最近发生的墨西哥湾石油泄漏灾难，被奥巴马比作又一个“9·11”，它将促使政府和人民重新考虑未来的环境和能源问题。美国当地时间6月15日晚，奥巴马总统在白宫椭圆形办公室就漏油事件发表全国电视讲话，为政府的灾后行动进行辩护并详细列出政府后续所要采取的行动，包括清理原油、灾后重建以及如何确保此类事情不再发生等。奥巴马说，在如此之深的地方发生石油泄漏挑战人类技术的极限，政府方面已经采取了多种措施，但这次灾难与地震以及飓风不同，它持续时间长，其挑战更像传染病，需要长时间



应对。不仅如此，奥巴马还借此机会重申过于依赖石油会威胁国家安全，奥巴马称，漏油事件再次表明，美国必须行动起来加快清洁能源开发，不作为的后果将是“前景惨淡”。他说：“墨西哥湾沿岸的灾难是最痛苦、最强烈的警示——拥抱清洁能源未来，正当其时。”

按照奥巴马的说法，这次灾难提醒人们，美国为什么需要过渡到使用清洁能源。他说：“中国等国家正投资于清洁能源行业，而这应当发生在美国。我们每天向外国公司支付近 10 亿美元用于购买石油。今天，我们看到整个墨西哥湾的生活都被黑色的原油威胁着。”他说，虽然这样的转变现在成本昂贵，但是如果不摆脱矿物燃料依赖的话，美国在经济、国家安全和环境方面的长期花费将“远远大于”目前转向清洁能源所需的费用。

事实上，在 2010 年初国情咨文演讲中，奥巴马就提到中国在新能源领域投入巨额资金。后来在一次向国会民主党议员发表讲话时也提到中国。他说，中国等国家在清洁能源方面投入巨大，美国也应该做同样的事情。

为了子孙后代：中国国家元首的“低碳观”

应对气候变化以及发展低碳经济，是一个事关人类福祉的问题。而加强研发和推广节能技术、环保技术、低碳能源技术，构建低碳社会，则是人类应对气候变化最为迫切的选择。

中国国家元首首次对气候变化阐述立场

就目前公开的资料来看，中国国家领导人最早谈到低碳经济问题，是在 2007 年 9 月 8 日，亚太经合组织（APEC）第 15 次领导人非正式会议上，国家

主席胡锦涛发表的讲话中，一共说了4回“碳”：“发展低碳经济”、研发和推广“低碳能源技术”、“增加碳汇”、“促进碳吸收技术和各种适应性技术”。不仅如此，胡锦涛主席还首次披露了中国在当时情况下的碳排放数据：1991年至2005年，中国累计节约能源约8亿吨标准煤，相当于减排二氧化碳18亿吨。从20世纪70年代以来，中国实行计划生育，累计少生3亿多人，相当于每年少排二氧化碳12亿吨。

本着对人类、对未来高度负责的态度，尊重历史，立足当前，着眼长远，务实合作，统筹经济发展和环境保护。胡锦涛主席就应对气候变化问题提出以下四点建议：

第一，坚持合作应对。气候变化是全球性问题，事关各方利益，需要各国联手应对。在气候变化上，帮助别人就是帮助自己，开展合作才能互利共赢。发达国家应该正视自己的历史责任和当前人均排放高的现实，严格履行《京都议定书》确定的减排目标，并在2012年后继续率先减排。发展中国家应该根据自身情况采取相应措施，特别是要注重引进、消化、吸收先进清洁技术，为应对气候变化作出力所能及的贡献。国际社会应该加大对发展中国家的支持，发达国家应该履行对发展中国家的技术转让和资金支持承诺，切实帮助发展中国家提高减缓和适应气候变化能力。

第二，坚持可持续发展。气候变化从根本上说是发展问题，只有在可持续发展的前提下才能妥善解决。可持续发展要求实现经济增长、社会发展、环境保护相协调。为应对气候变化而停滞发展，或者无视气候变化片面追求经济增长，都是不可取的。应该建立适应可持续发展要求的生产方式和消费方式，优化能源结构，推进产业升级，发展低碳经济，努力建设资源节约型、环境友好型社会，从根本上应对气候变化的挑战。

第三，坚持公约主导地位。《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》奠定了应对气候变化国际合作的法律基础，是最具权威性、普遍性、全面性的国际框架。公约确立的共同但有区别的责任的原则，反映了各国经济发展水平、历

史责任、当前人均排放上的差异，凝聚了国际社会共识，是开展国际合作的基础。应该维护公约及其议定书作为应对气候变化的核心机制和主渠道地位，将公约确定的原则作为应对气候变化的指导原则。

第四，坚持科技创新。科技是应对气候变化的重要手段。只有不断提高科技创新能力和水平，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的发展道路，才能统筹经济增长和环境保护，实现良性循环。应该加强研发和推广节能技术、环保技术、低碳能源技术，增加资金投入，大力促进技术合作和转让。应该加强人员培训，完善知识产权保护，充分发挥各方积极性，提高共同应对气候变化能力。

在这个讲话中，胡锦涛还首次提出：将把可持续发展作为经济社会发展的重要目标，把减缓和适应气候变化的政策措施纳入国民经济和社会发展规划中统筹考虑、协调推进，以及开展全民气候变化宣传教育，提高公众节能减排意识，让每个公民自觉为减缓和适应气候变化做出努力等一系列前瞻性问题的。可以说，胡锦涛的这次讲话，是在国际上系统阐述中国低碳观的第一个“宣言”，为今后中国在国际上阐明应对气候变化的立场和主张定下了主基调。

在这次讲话的基础上，2009年9月22日，在纽约联合国总部开幕的联合国气候变化峰会的开幕式上，胡锦涛发表了题为《携手应对气候变化挑战》的讲话，就共同应对气候变化提出四点主张。这是中国国家元首第一次在联合国讲坛上就气候变化问题阐述中方立场：

第一，履行各自责任是核心。共同但有区别的责任原则凝聚了国际社会共识。坚持这一原则，对确保国际社会应对气候变化努力在正确轨道上前行至关重要。发达国家和发展中国家都应该积极采取行动应对气候变化。根据《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》的要求，积极落实“巴厘路线图”谈判。发达国家应该完成《京都议定书》确定的减排任务，继续承担中期大幅量化减排指标，并为发展中国家应对气候变化提供支持。发展中国家应该根据本国国情，在发达国家资金和技术转让支持下，努力适应气候变化，尽可能减缓温室气体排放。

第二，实现互利共赢是目标。气候变化没有国界。任何国家都不可能独善其身。应对这一挑战，需要国际社会同舟共济、齐心协力。支持发展中国家应对气候变化，既是发达国家应尽的责任，也符合发达国家长远利益。我们应该树立帮助别人就是帮助自己的观念，努力实现发达国家和发展中国家双赢，实现各国利益和全人类利益共赢。

第三，促进共同发展是基础。发展中国家应该统筹协调经济增长、社会发展、环境保护，增强可持续发展能力，摆脱先污染、后治理的老路。同时，不能要求发展中国家承担超越发展阶段、应负责任、实际能力的义务。从长期看，没有各国共同发展，特别是没有发展中国家发展，应对气候变化就没有广泛而坚实的基础。

第四，确保资金技术是关键。发达国家应该担起责任，向发展中国家提供新的额外的充足的可预期的资金支持。这是对人类未来的共同投资。气候友好技术应该更好服务于全人类共同利益。应该建立政府主导、企业参与、市场运作的良性互动机制，让发展中国家用得上气候友好技术。

在提出上述原则的基础上，胡锦涛主席还进一步强调了中国在气候变化方面的责任和行动，这就是：

中国取得了巨大发展成就，人民生活和社会面貌发生了深刻变化。中国经济总量虽然已处于世界前列，但人均国内生产总值仍排在全球100位之后。中国仍是世界上最大的发展中国家，人口占世界1/5，城乡、区域、经济社会发展不平衡，面临的困难还很多，实现现代化还有很长的路要走。中国从对本国人民和世界人民负责任的高度，充分认识到应对气候变化的重要性和紧迫性，已经并将继续坚定不移为应对气候变化作出切实努力，并向其他发展中国家提供力所能及的帮助，继续支持小岛屿国家、最不发达国家、内陆国家、非洲国家提高适应气候变化能力。同时，中国高度重视和积极推动以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，明确提出了建设生态文明的重大战略任务，强调要坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持走可持续发展道路，在加快建设资源节约型、环境友好型社会和建设创新型国家的进程中不断为应对气候变化作出贡献。

目前，中国已经制定和实施了《应对气候变化国家方案》，明确提出2005

年到 2010 年降低单位国内生产总值能耗和主要污染物排放、提高森林覆盖率和可再生能源比重等有约束力的国家指标。仅通过降低能耗一项，中国 5 年内可以节省能源 6.2 亿吨标准煤，相当于少排放 15 亿吨二氧化碳。

今后，中国将进一步把应对气候变化纳入经济社会发展规划，并继续采取强有力的措施。一是加强节能、提高能效工作，争取到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年有显著下降。二是大力发展可再生能源和核能，争取到 2020 年非化石能源占一次能源消费比重达到 15% 左右。三是大力增加森林碳汇，争取到 2020 年森林面积比 2005 年增加 4000 万公顷，森林蓄积量比 2005 年增加 13 亿立方米。四是大力发展绿色经济，积极发展低碳经济和循环经济，研发和推广气候友好技术。

奥巴马访华与中国的低碳影响力

2009 年 11 月 15 日，美国总统奥巴马开始了其上任之后的首次中国之行。有意思的是，与以往任何一位美国总统的中国之行不同，奥巴马的这次中国之行首先在中国的股票市场上掀起一股热潮，确切一点说，是一股低碳经济的热潮。真是“春江水暖鸭先知”。世界第一和第二大温室气体排放国的会晤，让股市对低碳经济充满了各种各样的想象。而事实是，清洁能源与气候变化也确实是此次美国总统奥巴马访华的重要话题。哥本哈根国际气候峰会召开在即，在之前的最后一次谈判巴塞罗那会议上，并未取得明显的进展，如今，全球将希冀的目光指向中美两国首脑的会晤，希望中美两个大国能在集中了南北矛盾的焦点问题上取得突破性进展。同时，业内人士还指出，美国总统奥巴马此次访华，通过中美新能源合作，帮助美国企业打开中国的新能源市场，是其主要目的之一。所以，双方签署的《中美联合声明》也在这一领域下了重彩。双方表示，将致力于在哥本哈根会议达成最终的法律协议。这一态度无疑将提高资本市场对新能源板块和环保板块的关注度。