

“十二五”规划 |战|略|研|究| (下)

国家发展和改革委员会 编
张 平 主编

 人 民 出 版 社

“十二五”规划

|战|略|研|究|

(下)

国家发展和改革委员会 编

● 人 民 出 版 社

策 划：辛广伟
组 稿：李春生 张振明
责任编辑：张振明 阮宏波 柏裕江 张连仲
张伟珍 郑牧野 吴继平 忽晓萌
版式设计：李欣欣
责任校对：吴海平 王 惠 周 昕

图书在版编目(CIP)数据

“十二五”规划战略研究/国家发展和改革委员会编;张平主编. —北京:人民出版社,2010.11
ISBN 978-7-01-009464-9

I. ①十… II. ①国… ②张… III. ①国民经济计划-五年计划-中国-2011~2015-学习参考资料
②社会发展-五年计划-中国-2011~2015-学习参考资料 IV. ①F123.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 224975 号

“十二五”规划战略研究

SHIERWU GUIHUA ZHANLÜE YANJIU

国家发展和改革委员会编 张平主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/16 印张: 98.25

字数: 2490 千字 印数: 0,001-4,000 册

ISBN 978-7-01-009464-9 定价: 218.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《“十二五”规划战略研究》

主 编 张 平

副主编 朱之鑫 徐宪平

《“十二五”规划战略研究》

编审小组

李守信	田锦尘	袁喜禄	陈亚军	朱宝芝	乔 辉
周 南	岳修虎	张耕田	马 强	许长旺	刘 莉
王群会	时良瑞	赵慧煜	韩 云	王 莉	孙 玥
董 煜	王 辉	陈 雷	黄进辉	吴 萨	司劲松
王宝成	刘春雨	汪 丽	邬 曦		

出版说明

新中国成立以来,我们已经编制和实施了 11 个五年规划(计划),对实现国家战略目标、弥补市场失灵、有效配置公共资源、促进经济社会全面协调可持续发展发挥了重要作用。明年是“十二五”规划的开局之年,为提高规划编制的科学性,从 2008 年开始,国家发展和改革委员会组织各方面力量,开展了“十二五”规划重大课题研究工作。通过委托研究与公开招标相结合的方式,组织国务院发展研究中心、中国社会科学院、中国科学院、北京大学、清华大学等 70 多家科研机构对国民经济和社会发展的重大问题进行深入研究,形成了 70 余篇、350 多万字的研究报告。这些研究成果凝聚了各方智慧,对“十二五”规划的编制具有重要参考作用。

为使研究成果更好地为社会所分享,我们将这些研究报告加以整理,从中精选出部分内容,按总体思路、城乡区域、产业发展、资源环境、科教文化、人民生活、社会管理和改革开放八大主题进行了分类和汇编,值此党的十七届五中全会提出《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》之际出版,供各方面研究参考。

需要说明的是,本书对各研究报告仅作了简单编辑,尽量保持了报告的原汁原味。各报告的观点仅代表课题组的意见,不代表本书编者意见,更不代表社会共识。有争鸣才能有进步,我们希望这些不同观点的撞击,能为更好地编制“十二五”规划带来新的思考和启迪。

在本书出版发行之际,对参加国家“十二五”规划前期研究的单位和有关同志表示衷心的感谢。同时,也请广大读者对本书编辑工作中的不足之处批评指正。

编 者

二〇一〇年十一月

上 册

- 1 应对形势新变化 落实发展新要求 认真做好“十二五”规划编制工作
国家发展和改革委员会主任 张平
- 9 做好“十一五”中期评估工作 为理清“十二五”规划思路奠定基础
国家发展和改革委员会副主任 朱之鑫
- 11 深入研究重大问题 准确把握发展导向
国家发展和改革委员会副主任 徐宪平
- >>> 总体思路 >>>
- 19 国民经济和社会发展“十二五”规划基本思路
国家发展和改革委员会
- 35 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》实施
中期评估报告
国家发展和改革委员会
- 48 关于推进科学发展的若干问题研究
国家发展和改革委员会规划司课题组
- 74 加快转变经济发展方式的思路与对策研究
南开大学经济与社会发展研究院课题组



- 90 世界经济走势及其对我国的影响
国家发展和改革委员会对外经济研究所课题组
- 105 全球经济变化趋势及对中国的影响
国务院发展研究中心课题组
- 122 “十二五”时期经济社会发展的总体思路研究
国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组
- 143 “十二五”规划总体思路及目标研究
国家信息中心经济预测部课题组
- 162 国家“十二五”规划:背景、思路与目标
清华大学国情研究中心课题组
- 186 “十一五”后期中国宏观经济走势的研究
北京大学经济学院课题组
- 205 中国“十二五”时期发展方向、主要任务及政策取向
中国社会科学院课题组
- 223 “十二五”时期中国宏观经济走势及政策取向研究
北京师范大学经济与资源管理研究院课题组

>>> 城乡区域 >>>

- 243 中国特色城镇化的道路:内涵、特征和战略
国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部课题组
- 262 中国特色城镇化道路研究
济南大学经济学院课题组
- 278 “十二五”时期我国就业结构转变与城镇化的时空变化趋势及对策
北京师范大学社会发展与公共政策学院课题组
- 296 统筹城乡发展问题研究
华中师范大学社会学院课题组
- 313 深入推进统筹城乡发展的改革创新研究
成都市经济发展研究院课题组

- 327 以体制机制改革促进城乡统筹发展
浙江大学公共管理学院课题组
- 344 城乡经济社会发展一体化机制与政策研究
中南财经政法大学公共管理学院课题组
- 358 进一步促进区域协调发展思路研究
南开大学经济研究所课题组
- 380 中国区域协调发展的政府干预与市场基础
宁波大学商学院课题组
- 396 市县层级功能区的划分类型及空间规划研究
中国科学院地理科学与资源研究所课题组

>>> 产业发展 >>>

- 421 走中国特色农业现代化道路研究
浙江大学管理学院课题组
- 437 走中国特色农业现代化道路研究
中国农业科学院农业经济与发展研究所课题组
- 451 “十二五”时期提高我国产业竞争力研究
国家发展和改革委员会产业经济与技术经济研究所课题组
- 470 提高我国产业竞争力研究
国家行政学院经济学部课题组
- 485 提高我国产业竞争力研究
机械工业经济管理研究院课题组
- 503 促进产业结构优化升级研究
武汉大学经济与管理学院课题组
- 523 促进产业结构优化升级研究
华中科技大学经济学院课题组
- 539 我国优化生产力布局战略研究
中国人民大学区域与城市经济研究所课题组



- 559 我国“十二五”时期粮食安全对策研究
国家信息中心课题组
- 580 “十二五”时期我国粮食安全保障体系构建研究
北京交通大学中国产业安全研究中心课题组
- 604 我国粮食安全问题研究
北京工商大学经济学院课题组
- 631 中国“十二五”能源发展战略研究
厦门大学中国能源经济研究中心研究课题组
- 647 我国低碳能源发展战略研究
山东大学能源与环境研究所课题组
- 668 “十二五”我国交通运输发展战略研究
中国交通运输协会课题组
- 688 中国绿色综合交通发展战略
西门子(中国)有限公司工业领域交通集团课题组
- 712 我国劳动密集型产业升级研究
中国人民大学商学院课题组
- 730 提高我国进口资源依托型产业竞争力研究
北京科技大学经济管理学院课题组
- 747 加快现代服务业发展研究
对外经济贸易大学中国 WTO 研究院课题组

下 册

>>> 资源环境 >>>

- 769 生态文明建设战略研究
中国科学院生态环境研究中心课题组

- 788 **循环经济输入输出问题研究**
山东大学可持续发展研究中心 北京理工大学化工与环境学院课题组
- 806 **节能减排与环境保护宏观政策研究**
西安交通大学中国管理问题研究中心课题组
- 833 **建立完善生态环境与资源补偿机制研究**
中国国土资源经济研究院课题组
- 861 **“十二五”我国节能目标设计及其指标分解问题研究**
南京航空航天大学经济管理学院课题组
- 892 **矿产开发中资源生态环境补偿机制研究**
山西省人民政府发展研究中心课题组
- 908 **我国灾害应急体系建设研究**
安徽省信息中心课题组
- 925 **我国灾害应急体系建设研究**
国务院发展研究中心国际技术经济研究所课题组
- 939 **我国灾害应急体系建设研究**
华中科技大学公共安全预警研究中心课题组

>>> **科教文化** >>>

- 957 **提高自主创新能力的措施研究**
中国科学技术发展战略研究院综合发展所课题组
- 973 **高新企业自主创新与知识产权战略互动机制研究**
北京大学软件与微电子学院管理与技术系课题组
- 991 **推进义务教育均衡发展研究**
国家发展和改革委员会社会司课题组
- 995 **建设人力资源强国的对策研究**
中国人事科学研究院课题组
- 1015 **提高国家文化软实力战略研究**
北京大学现代中国研究中心课题组

- 1031 农村公共文化服务体系研究
中国艺术研究院公共文化政策研究中心课题组

>>> 人民生活 >>>

- 1047 促进我国基本公共服务均等化的思路与建议
国家发展和改革委员会社会司、宏观院经济体制与管理研究所课题组
- 1056 实施扩大就业战略研究
北京师范大学经济与工商管理学院课题组
- 1075 提高城乡居民生活水平研究
中国人民大学应用统计科学研究中心课题组
- 1093 深化收入分配制度改革研究
北京师范大学经济与工商管理学院课题组
- 1113 “十二五”时期医药卫生体制改革和总体发展思路研究
国家发展和改革委员会社会司课题组
- 1124 关于加快我国药品生产、流通行业结构调整的建议
国家发展和改革委员会社会司课题组
- 1141 “十二五”时期社会保障水平研究
国家发展和改革委员会就业和收入分配司、国家信息中心经济预测部课题组
- 1171 构建住房保障体系的思路与对策
哈尔滨工业大学管理学院课题组
- 1190 现阶段农民工弹性保障制度的研究
重庆大学贸易与行政学院课题组
- 1213 中国特色现代国家灾害应急体系建设研究
军事科学院课题组
- 1235 国家药品应急体系建设研究
中国药学会课题组

>>> 社会管理 >>>

- 1257 “十二五”时期深化行政管理体制改革研究
国家行政学院课题组
- 1271 深化行政管理体制改革问题研究
清华大学公共管理学院课题组
- 1292 省直接管理县(市)行政体制改革的对策研究
浙江大学公共管理学院课题组
- 1310 深化社会管理体制体制改革研究
国家行政学院课题组
- 1329 深化社会管理体制体制改革研究
中央编译局当代马克思主义研究所课题组
- 1344 深化社会管理体制体制改革问题研究
武汉科技大学课题组

>>> 改革开放 >>>

- 1361 深化财税体制改革研究
中国人民大学公共管理学院公共财政研究所课题组
- 1379 深化财税体制改革研究
中国社会科学院财政与贸易经济研究所课题组
- 1401 “十二五”时期深化财税体制改革研究
国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所课题组
- 1418 完善金融体系及防范金融风险研究
中国社会科学院金融研究所课题组
- 1432 完善金融体系及防范金融风险研究
中国人民银行研究生部课题组
- 1452 我国资源要素价格改革思路和对策研究
中国人民大学公共管理学院课题组

- 1474 **构建我国对外开放新格局研究**
武汉大学经济与管理学院课题组
- 1494 **构建与经济地位相称的对外开放格局**
国家发展和改革委员会政策研究室课题组
- 1507 **开放经济条件下我国产业结构优化升级问题研究**
中国社会科学院工业经济研究所课题组
- 1531 **全球信息化条件下完善金融体系与防范金融风险研究**
国家信息中心博士后科研工作站课题组



>>> 资源环境



生态文明建设战略研究

中国科学院生态环境研究中心课题组

胡锦涛总书记在十七大报告中提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,明确提出“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”。这是我们党首次把“生态文明”这一理念写进党的行动纲领,必将在建设中国特色社会主义过程中产生重大影响。

一、生态文明的内涵与发展

(一)生态文明是现代文明的重要组成部分

生态文明是人类社会继原始文明、农业文明、工业文明后的新型文明形态。它以人与自然协调发展作为行为准则,通过建立符合自然生态规律的价值观、社会机制和生产方式,推动经济社会的可持续发展,促进人与自然和谐共处与协同进化。

生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的革命,其核心是“人与自然协调发展”。建设生态文明是人类应对资源危机和生态环境危机在生产和文化发展模式上所做的反省,是人类社会继原始文明、农业文明和工业文明后进行的一次新选择。

根据人与自然的关系及人化自然发展的不同水平,迄今所知的人类文明可划分为四种历史形态,在不同文明形态下人与自然关系各有不同特点。原始文明时代:人类匍匐在自然的脚下;农业文明时代:人类和自然处于初级平衡状态,物质生产活动基本上是利用和强化自然过程,缺乏对自然实行根本性的变革和改造,对自然的轻度开发没有工业文明时代那样造成巨大的生态破坏;工业文明时代:人类以

