



根据党的最新精神编写的创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

最新党组织换届选举工作 规程方法与案例启示

ZUIXIN DANGZUZH
HUANJIE XUANJU GONGZUO
GUICHENG FANGFA YU ANLI QISHI

邹庆国◎主编

最新版



人民教育出版社



根据党的最新精神编写的创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

最新党组织换届选举工作 规程方法与案例启示

ZUIXIN DANGZUZH
HUANJIE XUANJU GONGZUO
GUICHENG FANGFA YU ANLI QISHI

邹庆国◎主编

最新版



人民教育出版社

编写说明

党内换届选举是党员行使民主权利，把党内的领导权、决策权、执行管理权和专门监督权授予党内各级领导机关和领导人的基本形式和途径，是党内民主制度中最根本的制度。在党的十七届四中全会通过的决定中，进一步强调了完善党内选举制度，要求从改进候选人提名方式、完善党内选举办法等方面予以推进，反映了广大党员的愿望和时代进步的要求，对加强党内民主制度建设十分重要。

党内换届选举程序，既是构成党内民主程序中最重要的一环，又是构筑党内监督机制的一个重要支点。随着党内民主政治建设步伐不断加快和党内选举工作的方式、程序不断健全和完善，党的基层组织换届选举工作的政治性、政策性和系统性都很强，操作程序也越来越

严格和规范。党内换届选举规程作为程序上的规范，也应该是公平公正、科学有效的，要充分体现党内民主和保证选举质量。

在编写本书的过程中，为了让参与选举工作的同志熟练地把握选举工作的相关程序，使换届选举工作程序更加规范，我们依据《中国共产党章程》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》等党内法规，针对近年来党内换届选举不断出现的新情况、新问题，结合各地成功的实践和经验做法，突出了指导性、可操作性和直观性。书中对重点内容和基本操作要领配以流程图，并提供了相关文书的范例，以方便各基层党组织在换届选举工作中参考使用。

本书为了方便不同读者的需要，内容安排为党内选举工作制度、党内换届选举工作程序、常用文书范例和文件选编四个部分。由于各地、各级党的基层组织情况多有差异和自身水平有限，书中内容难免有疏漏之处，敬请广大读者给予批评指正。

编者

2010年9月

CONTENTS 目 录

第一编 党内选举工作基本知识	1
学习导航	1
一、换届选举的组织与领导	2
1. 党组织换届选举的重要性	2
2. 党的代表大会代表和党代会常任制	2
3. 《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》在推进党内民主建设方面有哪些新规定.....	5
4. 《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》对代表开展工作、履行职责、发挥作用提出了什么要求	5
5. 贯彻执行《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》应把握好哪些问题.....	7

6. 基层党支部选举活动中的几个问题	8
7. 党支部委员会选举应遵循的原则	10
8. 党的支部委员会要按期改选	11
9. 党的基层组织每届任期的时间，可否提前或延期 进行换届选举.....	11
10. 选举前如何向选举人介绍候选人的情况，并注意 哪些问题.....	12
11. 基层党组织党员代表大会的代表名额有何规定	13
12. 大会选举怎样计算应到会人数	14
13. 选举出席上级党代表大会的代表是否仅限于从本 级党代表大会代表中产生	14
14. 出现哪些情况要进行重新选举、另行选举和重新 投票.....	15
15. 在选举中当选票数应如何确定	15
16. 非候选人得票超过全部选举人的半数，非候选人 当选是否有效	16
案例拓展 深圳市直属机关基层党组织领导班子成员 公推直选办法（试行）.....	16
问题与思考	23
二、选举的基本规范	24
17. 怎样理解党的选举制度	24
18. 怎样理解党内选举的程序	25
19. 正确理解党内选举方式	25

20. 党代表大会的名称及次数的排列	26
21. 明确候补代表、特邀代表、列席人员的含义	27
22. 明确差额选举、间接选举、直接选举、预选的 含义	28
23. 党内哪些职务的选举要实行差额选举	29
24. 党内选举权、被选举权和党员的享有	29
25. 怎样保障党员的选举权和被选举权	30
26. 代表应具备的条件及其职责和权利	31
27. 流动党员能否参加党内选举	32
28. 党员代表调动工作后的代表资格是否有效	33
29. 党内选举能不能委托他人投票	33
30. 选举时党员能否投弃权票或自己的赞成票	33
案例拓展 公推直选：机关党内民主建设的新载体	34
问题与思考	36
三、换届选举工作应注意的几个问题	37
31. 召开党员大会或党员代表大会的规定及区别	37
32. 党员大会与党员代表大会在工作程序上的差别	38
33. 大会出席人数和当选票数要求	38
34. 大会主席团的组成原则及产生办法	39
35. 大会秘书长的产生办法	39
36. 大会列席人员的范围	40
案例拓展 党内民主选举中存在问题的主要原因	40
问题与思考	45

第二编 党内换届选举工作程序	46
学习导航	46
一、筹备、研究和布置换届选举工作	47
1. 党员代表大会的组织领导和筹备	47
2. 筹备工作机构的设置及其任务	49
3. 提出换届选举工作初步意见	51
4. 召开党代表大会的决议	52
5. 召开党代表大会决议的说明	53
6. 呈报召开党员代表大会的请示	54
7. 上级党组织对召开党代表大会请示的批复	55
8. 党的委员会（纪律检查委员会）工作报告的起草	56
9. 党的纪律检查委员会工作报告的起草	58
10. 党费收缴使用情况报告的起草	59
11. 召开选举党员代表大会代表的工作会议	60
12. 成立代表资格审查小组	61
案例拓展 改革和完善基层党内选举制度应坚持 的主要原则	62
问题与思考	64
二、党员代表大会代表的选举	65
13. 发出做好代表大会筹备工作的通知	65
14. 大会的代表名额、分配原则及产生办法	66
15. 代表产生的程序	68
16. 指导选举单位做好选举代表的工作	70
17. 进行代表资格审查	70

18. 代表候选人预备人选的呈报和审查	71
19. 代表候选人的确定	72
案例拓展 党的十七届四中全会决定解读：完善党 内选举制度	73
问题与思考	75
三、筹备召开党员代表大会	76
20. 基层党组织向上级党委呈报关于新一届委员会 组成人员候选人预备人选的请示及有关材料	76
21. 起草党员代表大会有关文件及材料准备	77
22. 向上级党委汇报筹备工作情况	80
23. 召开本届党委最后一次会议	81
案例拓展 党内选举制度走向规范化、科学化、制 度化	82
问题与思考	86
四、预备会议阶段的工作和程序	87
24. 召开各代表团（组）召集人会议	87
25. 召开大会预备会议	88
26. 召开大会主席团会议（第一次）	89
案例拓展 党内选举制度的创新和完善	90
问题与思考	92
五、正式会议阶段的工作和程序	93
27. 举行党员代表大会开幕式	93
28. 召开代表团（组）会议（第二次）和主席团会 议（第二次）	94

29. 组织“两委”委员候选人预备人选与代表见面.....	95
30. 召开代表团(组)会议(第三次).....	95
31. 召开主席团会议(第三次).....	96
32. 大会选举.....	97
33. 召开主席团会议(第四次).....	97
34. 继续召开大会.....	98
35. 大会闭幕式的主要议程.....	98
案例拓展 完善党内选举制度的基本经验	99
问题与思考	102
六、党员代表大会闭幕后的工作程序	103
36. 召开纪律检查委员会第一次会议.....	103
37. 召开常委会第一次会议.....	104
38. 向上级党委书面呈报和上级党委进行批复.....	105
案例拓展 完善党内民主选举的思考	106
问题与思考	112
第三编 常用文书范例	113
学习导航	113
【参考文书 一】中共××市××县(区)××乡(镇)委员会关于做好召开第×次党员代表大会筹备工作的通知	114
【参考文书 二】关于召开中国共产党×××第××次代表大会的请示	117

- 【**参考文书 三**】 中国共产党 × × × 委关于中国共产党 × × × 第 × 次代表大会代表选举工作的通知 120
- 【**参考文书 四**】 中国共产党 × × 市 × × 县（区）× × 乡（镇）第 × 次党员代表大会筹备工作报告 125
- 【**参考文书 五**】 党代会代表选举工作指导组名单及分工式样 128
- 【**参考文书 六**】 中国共产党 × × × 第 × × 次代表大会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告（草案）... 129
- 【**参考文书 七**】 中国共产党 × × 市 × × × 党员代表大会选举办法（草案）..... 131
- 【**参考文书 八**】 关于确定 × × × 出席中国共产党 × × ×、× × × 第 × × 次代表大会代表候选人预备人选的请示 134
- 【**参考文书 九**】 × × × 党代表大会代表选举各阶段人选数计算参考 149
- 【**参考文书 十**】 关于全 × 党费收缴、使用和管理情况的报告 150
- 【**参考文书 十一**】 关于同意召开中国共产党 × × × 第 × 次代表大会的批复 152
- 【**参考文书 十二**】 关于同意 × × × × × 委报来的 × × × 出席中国共产党 × × × 第 × × 次代表大会代表候选人预备人选的批复 153
- 【**参考文书 十三**】 关于召开中国共产党 × × × 第 × 次党员代表大会的决议草案的说明..... 153

【参考文书 十四】 关于选举产生 × × × (指选举单位) 出席中国共产党 × × × 第 × × 次代表大会代表的情况报告	157
【参考文书 十五】 关于同意 × × × 委报来的 × × × 出席中国共产党 × × × 第 × 次代表大会代表的批复	159
【参考文书 十六】 关于全 × 党费收缴、使用和管理情况的报告	159
【参考文书 十七】 中国共产党 × × × 第 × 届委员会第 × 次全体会议关于召开中国共产党 × × × 第 × 次代表大会的决议 (草案)	162
【参考文书 十八】 中国共产党 × × × 第 × 次代表大会会议程	163
【参考文书 十九】 中国共产党 × × × 第 × 次代表大会日程	164
【参考文书 二十】 关于 × × × 委、× 纪委换届人事安排问题的请示	168
【参考文书 二十一】 关于 × × × 委、× 纪委换届候选人预备人选的通知	171
【参考文书 二十二】 关于召开中国共产党 × × × 第 × 次代表大会的通知	172
【参考文书 二十三】 党员代表大会全体会议正式选举主持词	174
【参考文书 二十四】 党员代表大会预备会议主持词	178

【参考文书 二十五】 主席团第一次会议主持词.....	180
【参考文书 二十六】 党员代表大会开幕式主持词	182
【参考文书 二十七】 中国共产党 × × × 第 × × 次代 表大会选举办法（草案）.....	185
【参考文书 二十八】 中国共产党 × × × 第 × 次代表 大会关于中国共产党 × × × 第 × 届委员会报告的决议 （草案）.....	188
【参考文书 二十九】 中国共产党 × × × 第 × 次代表 大会关于中国共产党 × × × 纪律检查委员会工作报告的决议 （草案）.....	191
【参考文书 三十】 一般选票样式（一）.....	193
一般选票样式（二）.....	194
一般选票样式（三）.....	196
电脑选票样式（一）（等额选举票样）.....	199
电脑选票样式（二）（差额选举票样）.....	201
【参考文书 三十一】 清点到会人数报告单.....	203
【参考文书 三十二】 分发选票情况报告单.....	204
【参考文书 三十三】 清点选票报告单.....	204
【参考文书 三十四】 选举中国共产党 × × × 第 × 届 委员会委员计票单.....	205
【参考文书 三十五】 中国共产党 × × × 第 × 届委员 会委员选举结果报告单.....	206
【参考文书 三十六】 各代表团预选会议主持词.....	207

【参考文书 三十七】 大会全体会议预选主持词.....	208
【参考文书 三十八】 大会全体会议正式选举主持词	211
【参考文书 三十九】 中国共产党 × × × 第 × 次代表 大会闭幕式主持词.....	213
【参考文书 四十】 中国共产党 × × × 纪律检查委员会 第一次全体会议选举办法（草案）.....	217
【参考文书 四十一】 中国共产党 × × × 纪律检查委员 会第一次全体会议主持词.....	219
【参考文书 四十二】 中国共产党 × × × 第 × × 届委 员会第一次全体会议选举办法（草案）.....	224
【参考文书 四十三】 中国共产党 × × × 第 × × 届委 员会第一次全体会议主持词.....	227
第四编 相关文件选编	233
学习导航	233
中国共产党章程（节选）.....	234
关于党内政治生活的若干准则（节选）.....	240
中国共产党基层组织选举工作暂行条例.....	242
党政领导干部选拔任用工作条例.....	248
党政领导干部职务任期暂行规定.....	270

第一编 党内选举工作基本知识



学习导航

◆ 目标要求

熟悉党内换届选举的基本概念和知识。

◆ 重点提示

(1) 掌握基层组织选举工作的不同侧面与知识点。

(2) 对基层组织选举工作有初步的了解和把握。

一、换届选举的组织与领导

1. 党组织换届选举的重要性

党的各级委员会按期换届选举，是党的组织工作的重要组成部分，也是保障党员民主权利和加强领导班子建设的重要途径。企业、学校、机关、街道、乡、镇、村和其他基层单位党的委员会、总支部委员会、支部委员会，包括基层委员会经批准设立的纪律检查委员会任期届满，必须召开党代表大会或党员大会选举产生新一届委员会。实行党内选举制是民主集中制在党内选举工作中的具体体现，是保证党的领导集体和领导成员权威性的重要途径，是实现党员决定和管理党内事务的重要方法，是体现选举人意志的重要方式，是贯彻党的干部路线的重要保证。换届选举是党内政治生活中的一件大事，必须严格按照党章和党内有关选举工作条例办事。在实际工作中，选举方法的运用比较普遍，如选举党的代表大会的代表、党的委员会成员、党小组长、优秀党员，等等。

2. 党的代表大会代表和党代会常任制

党代表大会制度是党的组织制度的重要组成部分，党代表大会代表是各级党代表大会活动的主体。按照

规定的程序，经过党员大会或党代表大会或党代表会议选举产生出席上级党代表大会的党员。党的全国代表大会代表的选举办法由中央委员会决定，党的地方各级代表大会代表的选举办法由同级党的委员会决定，并报上一级党的委员会批准。党的各级代表大会代表是党章规定的党的各级代表大会职权的主体。党的各级代表大会的领导机构必须保证党代表大会代表充分行使自己的职权。

党的基层代表大会的职权主要是：一是听取和审查同级委员会的报告；二是听取和审查同级纪律检查委员会的报告（不设纪律检查委员会的，纪检工作可作为党委报告的一个内容）；三是讨论本级党组织及党组织职权范围内的重大问题并做出决议；四是选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会。党的基层代表大会还有权选举出席上级党代表大会或党代表会议的代表。

一般认为，党代会常任制包含两个层面的内容：一是党代会年会制，即由全体党员通过民主方式，选举从中央到地方的各级代表，每年召开一次各级党的代表大会，履行其最高权力机关的职责；二是党代表的常任制，亦可称代表任期制，就是党代会的代表和它所选举产生的委员会的资格和权利同时存在，任期与换届同委员会的任期与换届同期。