

泰山学者“区域经济”岗位调研项目

Study on the High-ecological  
Zone of the Yellow River Delta

# 黄河三角洲高效生态经济区 研究

郑贵斌 蔺栋华 李广杰 袁红英●等著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

泰山学者“区域经济”岗位调研项目

Study on the High-ecological  
Zone of the Yellow River Delta

# 黄河三角洲高效生态经济区 研究

郑贵斌 蔺栋华 李广杰 袁红英●等著



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

**图书在版编目 (CIP) 数据**

黄河三角洲高效生态经济区研究/郑贵斌等著. —北京: 经济管理出版社, 2010.5

ISBN 978-7-5096-0968-2

I. ①黄… II. ①郑… III. ①黄河—三角洲—生态经济—经济发展—研究 IV. ①F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 080983 号

**出版发行: 经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京银祥印刷厂

经销: 新华书店

组稿编辑: 张永美

责任编辑: 张永美 张瑞军

技术编辑: 杨国强

责任校对: 郭 佳

720mm×1000mm/16

17.5 印张 319 千字

2010 年 5 月第 1 版

2010 年 5 月第 1 次印刷

定价: 45.00 元

书号: ISBN 978-7-5096-0968-2

**·版权所有 翻印必究·**

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

# 目 录

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 第一章 加快黄河三角洲高效生态经济区建设研究 .....         | 1  |
| 一、黄河三角洲地区经济社会发展概况 .....              | 1  |
| 二、黄河三角洲高效生态经济区建设面临的有利条件和制约因素分析 ...   | 5  |
| 三、加快黄河三角洲高效生态经济区建设的总体思路 .....        | 8  |
| 四、加快黄河三角洲高效生态经济区建设的战略重点 .....        | 11 |
| 五、加快黄河三角洲高效生态经济区建设的对策措施 .....        | 20 |
| 第二章 黄河三角洲（东营）高效生态经济区建设的重点和难点研究 ..... | 25 |
| 一、黄河三角洲（东营）高效生态经济区建设的条件分析 .....      | 26 |
| 二、黄河三角洲（东营）高效生态经济区建设的重点和难点 .....     | 31 |
| 三、加快黄河三角洲（东营）高效生态经济区建设的建议 .....      | 37 |
| 第三章 黄河三角洲统筹城乡发展的经验与启示 .....          | 43 |
| 一、东营市统筹城乡发展的主要做法 .....               | 43 |
| 二、东营市统筹城乡发展实践的启示 .....               | 47 |
| 第四章 深化黄河三角洲城市品牌的战略 .....             | 49 |
| 一、品牌战略深化问题的提出 .....                  | 49 |
| 二、东营“黄河水城”建设现状分析 .....               | 53 |
| 三、“黄河水城”品牌战略需要深化的几个问题 .....          | 56 |
| 四、国内外水城建设的不同特色及启示 .....              | 62 |
| 五、“黄河水城”功能的强化和项目扩展的原则及项目举例 .....     | 71 |
| 六、“黄河水城”品牌战略深化的对策建议 .....            | 78 |
| 第五章 黄河三角洲（东营）社会主义新农村建设的途径 .....      | 83 |
| 一、东营市构建社会主义新农村的积极探索 .....            | 83 |

|                                            |            |
|--------------------------------------------|------------|
| 二、东营市社会主义新农村建设存在的问题与不足 .....               | 91         |
| 三、东营市建设社会主义新农村的对策建议 .....                  | 97         |
| <b>第六章 黄河三角洲（东营市）海洋经济发展战略抉择 .....</b>      | <b>115</b> |
| 一、东营市发展海洋经济的战略环境 .....                     | 115        |
| 二、东营市创新发展海洋经济的基础条件与优势 .....                | 119        |
| 三、东营市海洋经济创新发展的理论基础、指导原则与集成创新 .....         | 124        |
| 四、东营市创新发展海洋经济的战略思路 .....                   | 139        |
| <b>第七章 黄河三角洲农业的可持续发展 .....</b>             | <b>153</b> |
| 一、农业可持续发展的内涵与特征 .....                      | 153        |
| 二、黄河三角洲农业自然资源特点和农业发展现状分析 .....             | 156        |
| 三、实施可持续发展战略是黄河三角洲农业发展的必然选择 .....           | 160        |
| 四、黄河三角洲农业可持续发展的总体思路 and 战略重点 .....         | 164        |
| 五、实现黄河三角洲农业可持续发展的对策措施 .....                | 171        |
| <b>第八章 黄河三角洲（东营）生态旅游深度开发对策 .....</b>       | <b>177</b> |
| 一、引言 .....                                 | 177        |
| 二、东营旅游资源概况及评价 .....                        | 178        |
| 三、东营生态旅游发展的过程 .....                        | 180        |
| 四、东营生态旅游深度发展的机遇 .....                      | 182        |
| 五、东营发展生态旅游的制约因素及突破点 .....                  | 185        |
| 六、东营以黄河文化为主线生态旅游深度发展的产品策划<br>原则及项目举例 ..... | 189        |
| 七、东营以黄河文化为主线生态旅游深度发展的对策 .....              | 195        |
| <b>附录 1 东营旅游资源一览表 .....</b>                | <b>199</b> |
| <b>附录 2 建设立体数字模型黄河游览项目建议 .....</b>         | <b>201</b> |
| 一、立体动感数字模型黄河游览项目简介 .....                   | 201        |
| 二、所需费用 .....                               | 202        |
| 三、建设这一项目的意义 .....                          | 202        |
| <b>附录 3 2005 年山东各省市旅游总收入、人均花费 .....</b>    | <b>205</b> |

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| <b>附录 4 媒体采访报道</b> .....                                   | 207 |
| 一、“黄三角”开发破题 .....                                          | 207 |
| 二、让“黄三角”变“金三角” .....                                       | 209 |
| 三、面向大海，水陆统筹谋划“黄三角”<br>——郑贵斌访谈 .....                        | 212 |
| 四、“黄三角”政策憧憬<br>——访山东社会科学院副院长 郑贵斌 .....                     | 215 |
| 五、“黄三角”有望升为“国”字号<br>——访山东社会科学院副院长、山东省发展研究中心<br>主任郑贵斌 ..... | 218 |
| 六、“黄三角”开发有望成为国家战略 .....                                    | 223 |
| 七、“黄三角”：东部沿海最后一块净土 .....                                   | 224 |
| 八、黄河三角洲高效生态经济区发展规划正式获批 .....                               | 227 |
| 九、“黄三角”如何下好生态棋？ .....                                      | 228 |
| 十、“黄三角”打造高效生态经济区 .....                                     | 233 |
| 十一、起飞黄河三角洲 .....                                           | 234 |
| 十二、求解开发与保护矛盾 .....                                         | 238 |
| 十三、生态经济：“黄三角”试行区域经济新路径 .....                               | 240 |
| 十四、适合自己的才是最好的 .....                                        | 244 |
| 十五、我省“黄三角”今年有望入围 .....                                     | 246 |
| 十六、最具开发潜力的大河三角洲 .....                                      | 248 |
| 十七、“黄三角”批准在即，山东各路资本火热追逐 .....                              | 252 |
| 十八、我国最后低碳开发大河三角洲踏上创业征程 .....                               | 255 |
| 十九、黄河三角洲开发建设大事记 .....                                      | 259 |
| <b>参考文献</b> .....                                          | 267 |
| <b>后    记</b> .....                                        | 271 |

# 第一章 加快黄河三角洲高效生态经济区建设研究

作为我国三大河口三角洲之一，黄河三角洲的开发建设得到了国内外各界人士的广泛关注和支持。20 世纪 90 年代初，山东省委、省政府把黄河三角洲开发确定为全省两大跨世纪工程之一，联合国开发计划署把“支持黄河三角洲可持续发展”作为支持《中国 21 世纪议程》的第一个优先援助项目。黄河三角洲地区自然资源丰富，发展潜力巨大，但生态环境脆弱，走可持续发展之路是搞好黄河三角洲开发建设的必然选择。进入 21 世纪以来，山东省对黄河三角洲开发建设多年实践进行总结和反思，在此基础上，创造性地提出了发展高效生态经济战略，得到了国家和山东省委、省政府的充分肯定和大力支持。“发展黄河三角洲高效生态经济”先后列入了国家“十五”计划和“十一五”规划，国家有关部委在规划、项目、资金、政策等方面对黄河三角洲开发给予了大力支持。2006 年，山东省委、省政府确定全面实施黄河三角洲开发战略，加快建设以东营市为主战场的黄河三角洲高效生态经济区。

加快黄河三角洲高效生态经济区建设，是实施山东区域发展总体战略、促进山东区域经济协调发展的客观要求；是优化山东国土资源开发格局、促进全省经济又好又快发展的重要途径；是抓住国家区域经济发展开放重要机遇、打造山东新的经济增长点、壮大提升山东经济整体竞争力的战略选择。面对全国、全省区域经济发展格局演变的新特点、新态势，只有进一步明确和把握黄河三角洲高效生态经济区建设的思路和重点，实行重点突破和全面推进相结合，才能充分发挥黄河三角洲明显的后发优势和巨大的发展潜力，在新起点上实现黄河三角洲高效生态经济区建设的新跨越。

## 一、黄河三角洲地区经济社会发展概况

黄河三角洲地区，是指以黄河历史冲积平原和鲁北沿海地区为基础，向周

边延伸扩展形成的经济区域。其地域范围包括东营和滨州两市全部,以及与其相毗邻,自然环境条件相似的潍坊北部寒亭区、寿光市、昌邑市,德州乐陵市、庆云县,淄博高青县和烟台莱州市,共涉及6个设区市的19个县(市、区)。黄河三角洲地区土地总面积2.65万平方公里,占全省的1/6;区内总人口983.9万人(2006年),约占全省的1/10。

多年来,在国家和山东省委、省政府的高度重视和大力支持下,黄河三角洲开发建设不断取得新进展。特别是“十五”以来,黄河三角洲地区各地积极实施可持续发展战略,加快推进工业化、城市化,经济社会发展取得了显著成效。主要体现在以下几个方面:

### (一) 综合经济实力显著增强

2007年,黄河三角洲地区实现地区生产总值3826.4亿元,占山东省GDP总量的14.8%,比2006年提升0.1个百分点。其中,东营市、滨州市、莱州市的地区生产总值分别为1658.42亿元、1030.29亿元、340.2亿元,潍坊北部沿海地区GDP达到202亿元,占潍坊全市GDP的9.8%。工业生产保持稳定增长,2002~2007年,黄河三角洲地区规模以上工业增加值年均增长速度达到18.9%,2007年为2349.7亿元,占全省规模以上工业增加值总量的比重17.8%。地方财政收入快速增长,2002~2007年,黄河三角洲地区地方财政收入年均增长速度达到27.9%,高于25.9%的全省平均水平,2007年达到169亿元,占全省地方财政收入总量的10.1%。县域经济发展迅速,寿光、莱州、广饶、邹平4个县(市)进入全国综合实力百强县,7个县(市、区)进入全省50强。

### (二) 农业综合开发成效突出

新中国成立后的较长一个时期,土地资源丰富的黄河三角洲农业发展相对缓慢,农业生产水平一直落后于省内其他市地,被称为山东的“北大荒”。党的十一届三中全会以来,国家和山东省高度重视和大力支持黄河三角洲农业综合开发。黄河三角洲地区努力改善农业生产条件,积极推进农业结构调整,农业由过去单一的粮食生产转向农、林、牧、渔业全面发展,农业综合开发不断取得新突破。如今,黄河三角洲地区已成为山东省重要的粮食、棉花、蔬菜、畜禽、水产、林果等农产品生产基地。特别是进入21世纪以来,黄河三角洲地区大力推进农业标准化生产、产业化经营,农业标准化生产水平稳步提高,农业产业化经营实现了较大突破,促进了农业增效、农民增收;积极发展高效生态农业,合理开发利用农业自然资源,促进了农业经济与生态的良性循环、

协调发展。

以滨州市为例,已形成了粮食、棉花、畜牧、水产、林果、蔬菜、桑蚕、食用菌八大农业支柱产业,2007年农、林、牧、渔业增加值达到109.57亿元;农业标准化加快发展,到2007年,全市标准化生产基地面积达到150万亩,认定市级农业标准化基地33个,认证无公害农产品61个,绿色食品31个,有机食品14个;农业产业化水平不断提高,2007年市级以上农业龙头企业达到175家,其中省级35家、国家级2家;农产品品牌培育不断取得新进展,已注册“黄河五道口牌”大米等40个农产品商标,“沾化冬枣”获得国家名牌农产品,18家农业龙头企业分别获得“省著名商标”、“省名牌产品”等荣誉称号。

### (三) 加工制造业快速发展

改革开放以来,黄河三角洲地区依托资源优势和生产要素成本较低的优势,大力发展工业产业,工业经济总量快速增长,工业产业结构不断优化。原油、原盐、纯碱、溴素等生产能力位居全国前列,化工、纺织、造纸、机械、食品等行业在全省占有重要地位,涌现出了鲁北化工、山东海化、山东活塞、魏桥棉纺、晨鸣纸业、华泰纸业等在国内同行业中处于领先地位的大型龙头企业。目前,黄河三角洲地区已形成了以化工、轻工、机械、纺织、食品加工等为支柱的加工制造业产业体系。近年来,黄河三角洲地区在发展加工制造业的过程中,重视产业链延伸和产业集群培育,加工制造业呈现快速发展的良好势头。2007年,黄河三角洲地区加工制造业增加值占工业增加值的比重达到70.5%,虽然仍明显低于86.3%的全省平均水平,但比2002年提高了23.0个百分点;黄河三角洲地区高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到18.6%(全省平均水平为29.2%),比2002年提高了11.9个百分点。

### (四) 基础设施条件不断改善

第一,交通基础设施建设不断取得新进展,海、陆、空立体交通网络初步形成。公路交通方面,形成了以高等级公路为主框架、农村公路配套联网、城乡一体、干支相连、四通八达的公路交通运输网络。东营市、滨州市境内等级公路通车里程2007年底分别达到7525公里、13661.8公里,实现了乡乡、村村通柏油路;途经青岛、潍坊、东营、滨州的荣乌高速公路山东段于2008年9月底全线贯通,实现了黄河三角洲与胶东半岛、京津冀等经济区的紧密连接;荣乌高速、220国道、永馆路三条主干道使滨州、东营这两个黄河三角洲的主体城市紧密相连。港口方面,莱州港2007年完成货物吞吐量1056万吨,在山东外贸燃料油接卸方面所占份额已达40%以上,2008年新建了3个散杂货泊

位,使港口吞吐能力进一步增加;潍坊港 2007 年分别完成货物吞吐量 900 万吨,预计 2008 年全年吞吐量将突破 1000 万吨,跨入山东区域性重要港口行列;东营港扩建、滨州港建设正在加快进行。航空方面,东营机场启用通航,开通了至北京、上海的航线。第二,能源建设成效显著。东营市发电装机容量达到 1697 兆瓦,电网供电最大负荷 1100 兆瓦,2007 年发电量达 94.59 亿千瓦时,电力供应充足;滨州市 2007 年发电量达到 159.46 亿千瓦时,拥有 220 千伏变电站 4 座、110 千伏变电站 20 座、35 千伏变电站 54 座,35 千伏以上输电线路 1545 公里。第三,通讯设施日益完善。黄河三角洲地区已建立起多种传输手段并存的通讯网络,具备了较强的综合通讯能力。2007 年,东营市电话普及率达到 119.5 部/百人,互联网用户 29.6 户/百户,宽带接入户 35.9 户/百户;滨州市电话普及率达到 80 部/百人,互联网用户数达到 12.4 户/百户,有线电视实现村村通。第四,水利设施建设取得明显成效。黄河三角洲地区已初步建成引、蓄、灌、排相配套的农业水利工程体系,较好地满足了农业发展的用水需求。针对黄河来水量波动性较大的实际情况,黄河三角洲地区各地积极修建平原水库等蓄水工程,增强了对经济发展用水需求的保障能力。东营市已建成蓄水能力 100 万立方米以上的水库 96 座,全市一次性蓄水能力达到 8.29 亿立方米;滨州市建成蓄水能力 100 万立方米以上的水库 46 座,全市一次性蓄水能力达 3.6 亿立方米。

### (五) 城市化水平明显提高

近年来,黄河三角洲地区各地积极加强中心城市、县级市、县城和中心镇建设,城市化水平有了较大提高。东营、滨州作为黄河三角洲地区的两个中心城市,近年来加快城市建设和城市经济发展,城市面貌有了很大改观,对区域经济发展的辐射带动能力明显增强。东营市中心城区建成区面积已达到 75 平方公里,城区人口规模达到 51 万人;通过加快西城改造和东城建设,产业积聚和人口积聚功能显著增强;其“大水面、大空间、大绿化”的构思和“碧树环绕、绿树白楼”的格调,形成了清新隽雅的城市风貌。滨州市中心城区通过建设以环城公路、环城水系、环城绿化带、环城景点和东、西、南、北、中 5 个大型水面为主要内容的“四环五海”工程,形成了生态园林型城市特色,同时增强了中心城区的承载服务能力。黄河三角洲地区的县级市和县城建设步伐近年来明显加快,寿光、莱州、邹平、广饶等市(县)的城区发展日新月异,寿光市城区人口达到了 40 万人。黄河三角洲地区的中心镇建设也有了明显突破。以东营市为例,涌现出了大王镇、仙河镇、孤岛镇等全国闻名的“明星镇”。2007 年,黄河三角洲地区人口城镇化率达到 41.35%,其中,东营市的人

口城镇化水平达到 57.1%，分别高出全省、全国平均水平 10.35 和 12.2 个百分点。

## 二、黄河三角洲高效生态经济区建设面临的有利条件和制约因素分析

一个区域的经济社会发展，既受其内部条件的约束，也受其外部环境的影响。从内部条件看，黄河三角洲地区既有突出的比较优势，也存在一些明显的劣势；从外部环境看，黄河三角洲地区既面临加快发展的重大机遇，也面临着巨大挑战。

环渤海经济圈在我国区域经济发展格局中地位的明显提升和山东工业化、城市化、经济国际化的快速推进，为黄河三角洲高效生态经济区建设带来了良好的发展机遇，黄河三角洲的比较优势和开发潜力日益突出，有条件成为山东新的投资热点和新的经济增长点。同时，黄河三角洲的经济和社会发展也存在一些明显的薄弱环节和劣势，并面临着周边强势区域加快发展带来的竞争与挑战，需要予以妥善解决和应对。

### （一）黄河三角洲高效生态经济区建设面临的有利条件

黄河三角洲资源优势和区位优势突出，发展空间和潜力巨大，是山东的重点开发区域。经过多年的开发建设，黄河三角洲地区具备了向更高层次发展的基础和条件。

#### 1. 区位优势明显

随着我国区域经济发展重心的逐步北移，环渤海经济圈发展优势日益凸显，已成为全国的开发重点地区和热点地区。国家“十一五”规划把以天津滨海新区为龙头的环渤海地区发展上升为国家发展战略，为环渤海地区经济发展创造了良好条件。黄河三角洲地区作为环渤海经济圈的重要组成部分，地处山东半岛与辽东半岛环抱的渤海湾中心，是环渤海经济圈与黄河经济带的交汇点，是京津唐经济区与山东半岛经济区的结合部。黄河三角洲地区东连胶东半岛，南靠济南城市圈，与辽东半岛隔海相望，区位优势十分明显。随着国际产业升级转移加速，国内热点区域由南往北递延，以及天津滨海新区加快开发开放和环渤海经济圈的快速崛起，黄河三角洲地区面临着集聚生产要素、吸引各方投资、加快开放开发的重大战略机遇。

## 2. 土地资源优势突出

该区域地处黄河入海口,是我国东部沿海后备土地资源最多、开发潜力最大的地区。截至 2006 年末,区内人均土地面积约 4 亩,是全省平均水平的 1.6 倍;拥有未利用地 811 万亩,约占全省的 33%,其中国家鼓励开发的盐碱地 271 万亩、荒草地 148 万亩、滩涂 212 万亩,其他 180 万亩;另有浅海面积近 1500 万亩。这些未利用地的 89.7%集中于渤海沿岸的莱州、昌邑、寒亭、寿光、广饶、东营区、垦利、利津、河口、沾化、无棣 11 个县(市、区)。在国家实行最严格的土地政策、发达地区土地供应日趋紧张、投资项目与建设用地矛盾突出的情况下,丰富的土地资源是黄河三角洲吸引生产要素聚集、发展高效生态经济的核心优势,也是全省经济社会发展的潜力所在。

## 3. 矿产资源和海洋资源丰富

该地区是我国第二大油田——胜利油田所在地,石油、天然气地质储量分别约为 50 亿吨和 560 亿立方米,是全国重要的能源基地之一,发展石油化工的条件优越。海洋资源丰富,海岸线近 900 公里,占全省的 28%;地下卤水静态储量约 135 亿立方米,是全国最大的海盐基地和盐化工基地。目前我国已发现的 100 多种矿产中,该地区已探明储量和开发 40 多种,资源利用前景广阔。黄河三角洲地处渤海之滨的黄河入海口,是黄河携带的大量泥沙在入海口处沉积所形成,为全国最大的三角洲,也是我国温带最广阔、最完整、最年轻的湿地。生态特色明显,拥有 2 处国家级湿地生态保护区。旅游、风能、地热等资源丰富,资源优势转化为经济优势潜力巨大。

## 4. 黄河三角洲的开发建设受到国内外的广泛关注和支持

黄河三角洲以其巨大的开发潜力,引起了国内外的广泛关注。国家自 20 世纪 80 年代起,先后将黄河三角洲确定为黄淮海平原农业开发重点区域之一、全国十大农业综合开发区之一、全国新建的五大粮仓之一;山东省委、省政府高度重视和大力支持黄河三角洲开发建设,1992 年将黄河三角洲开发列为全省两大跨世纪工程之一。1994 年 3 月,联合国开发计划署确定把“支持黄河三角洲可持续发展”作为支持《中国 21 世纪议程》优先项目援助实施。2001 年 4 月,联合国工业发展组织确认东营市为“国际绿色产业示范区”。为推进黄河三角洲开发建设,国家把“发展黄河三角洲高效生态经济”先后列入了国家“十五”计划纲要和“十一五”规划纲要;山东省委、省政府 2003 年批准在东营建设山东加工制造业基地,2006 年作出了加快推进以东营市为主战场的黄河三角洲高效生态经济区建设的重大战略部署,2007 年 6 月“加强黄河三角洲高效生态经济区规划建设”被写入省第九次党代会工作报告,2008 年上半年正式颁布实施《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,2008 年 9 月初又出台《支

持黄河三角洲高效生态经济区又好又快发展的意见》，给予黄河三角洲涉及土地、财税、基础设施投资等 30 多项优惠政策。国内外的广泛关注和支持为黄河三角洲高效生态经济区建设创造了良好的外部环境。

## （二）黄河三角洲高效生态经济区建设面临的主要制约因素

黄河三角洲高效生态经济区建设存在和面临的制约因素和问题主要有以下几个方面：

### 1. 基础设施建设相对滞后

交通、能源、水利、环保等基础设施对经济社会发展的支撑能力不强，交通基础设施建设滞后尤为突出。该区域铁路通车里程只有 262 公里，仅占全省的 7.7%；2007 年港口吞吐量只有 2000 多万吨，仅占全省港口吞吐量的 3.5%。由于港口规模小，黄河三角洲地区的对外开放、招商引资和产业结构调整受到很大制约；由于缺少与周边区域连接贯通的干线铁路和公路，与周边区域之间的经济联系与合作受到很大影响；由于高速公路、铁路、港口之间缺乏高效连接与贯通，经济运行的交通运输成本相对较大。

### 2. 水资源短缺、生态环境脆弱

黄河三角洲当地水资源人均每年仅有 303 立方米，低于山东全省人均 344 立方米的平均水平，不足全国平均水平的 1/7，居民生活及工农业生产用水主要依赖黄河水。而黄河来水量的逐年减少和不稳定性，已成为黄河三角洲开发建设面临的一个突出问题。可以说，水资源短缺是制约该区域经济社会发展的一个重大“瓶颈”。黄河三角洲成陆时间相对较短，地面高程低，土地盐碱化程度较高，生态环境脆弱、敏感。而且，拥有中国最大的湿地生态系统，生态保护任务艰巨。此外，由于海岸防护设施标准偏低，风暴潮、海水入侵等自然灾害时有发生。

### 3. 产业结构不合理，工业产业低度化问题突出

产业结构不合理突出表现为制造业与服务业之间发展不协调，特别是服务业发展滞后。2006 年黄河三角洲地区第三产业增加值占 GDP 的比重低于全省平均水平 9.6 个百分点。工业产业低度化主要表现为地方工业产业规模偏小、产业组织化程度偏低，而且产业链条短、产业层次低，区域内产业关联度不强，集群化、基地化发展的聚集效应不明显，导致黄河三角洲地区的工业产业大多处于大区域产业链条分工的低端，工业竞争力明显不足。

### 4. 对外开放水平不高

经济国际化程度低、利用外资和对外贸易规模偏小是制约黄河三角洲地区经济发展的一个重要因素。在对外贸易方面，2006 年黄河三角洲地区进出口总

额仅占全省的 6.5%，外贸依存度仅为 16%，比山东全省平均水平低近 20 个百分点；2007 年黄河三角洲地区进出口总额为 86.7 亿美元，占全省进出口总额的比重有所提升，但也仅为 7.1%。在利用外资方面，2006 年黄河三角洲地区实际利用外商直接投资不足 5 亿美元，占当年全省利用外商直接投资总量的比重只有 4.7%。由于利用外资规模小，特别是缺少大型外资项目，制约了黄河三角洲地区工业结构的优化调整和产业层次的提升，同时，也在很大程度上影响了该区域对外贸易规模和水平的提高。

#### 5. 周边区域快速发展带来的压力与挑战

“十五”以来，黄河三角洲的周边区域呈现竞相加快发展的态势：天津滨海新区开发开放上升为国家战略；辽宁加快实施“五点一线”沿海开发战略；河北着力打造“沿海经济隆起带”；胶东半岛制造业基地快速发展。当前，无论是滨海新区，还是辽宁沿海经济带、河北“沿海经济隆起带”和胶东半岛制造业基地，加快发展的首要任务依然是提升现代制造业，发展重点依然是吸纳和承接国际制造业的转移，国内外的资金、技术、人才等生产要素正在并将继续大规模地向这些区域聚集。因此，从中短期看，黄河三角洲地区与这些周边区域之间总体上是一种竞争大于合作的关系，黄河三角洲的产业发展和招商引资面临着巨大的压力和挑战。

### 三、加快黄河三角洲高效生态经济区 建设的总体思路

随着天津滨海新区开发开放步伐的加快，河北唐山尤其是曹妃甸的异军突起，辽东半岛“五点一线”沿海经济开发带战略布局的实施，山东半岛城市群的快速发展，作为我国继珠三角、长三角之后又一重要经济增长极的环渤海经济圈内的新一轮竞争合作局面正在形成。作为环渤海经济圈的重要组成部分，黄河三角洲地区只有抓住机遇、应对挑战、趋利避害、突出特色，才能在环渤海经济圈新一轮竞争合作中赢得主动，实现又好又快发展。应按照科学发展观的要求，进一步更新发展理念，创新发展思路，加快推进黄河三角洲高效生态经济区建设，使其成为具有鲜明特色的国家级高效生态经济示范区。

加快黄河三角洲高效生态经济区建设的总体思路：以科学发展观为指导，按照省九次党代会的战略部署，以改革开放和技术进步为动力，充分发挥沿海优势、区位优势、资源优势，调整产业结构、优化经济发展空间布局，加快工

业化、城市化、经济国际化进程，加快区域一体化发展，着力提高综合经济实力和整体竞争力，使其成为山东区域经济发展的重要增长极，在优化山东经济结构与布局、壮大全省整体经济实力等方面发挥更大的作用；紧紧抓住发展高效生态经济这一主题，以“生态”和“高效”为前提，坚持经济、社会与资源、环境协调发展，加快经济发展方式转变，加强节能降耗、生态建设和环境保护，走出一条高效、生态、可持续发展之路，在建设资源节约型和环境友好型社会、促进人与自然和谐发展方面走在全省乃至全国前列，使黄河三角洲地区成为经济繁荣、环境优美的国家级高效生态经济示范区。

具体来说，加快黄河三角洲高效生态经济区建设应突出把握好以下几个方面：

(1) 坚持区域一体化发展，实现由行政区经济向经济区经济的转变。黄河三角洲高效生态经济区建设涉及 6 个设区市的 19 个县（市、区），目前，各自为战、自成体系的问题还比较突出，影响了黄河三角洲地区整体优势的发挥和整体竞争力的提升。黄河三角洲高效生态经济区建设要达到预期的目标，必须打破行政区划界限，大力推进区域经济一体化发展，实现由行政区经济向经济区经济的转变。要遵循区域经济发展规律，打破资源配置的“行政区划壁垒”，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，促进区域内各类资源的合理流动、有效整合和高效配置，实现区域内各行政单元之间的优势互补、合作共赢，增强区域发展整体优势。

(2) 坚持整体推进与重点突破相结合。黄河三角洲地区地域广阔，高效生态经济区建设不能采取在整个区域平均用力的做法，应坚持整体推进与重点突破相结合的原则，在整体推进的同时，实行重点区域率先突破，集中力量突出抓好重点区域的开发建设，实现“突破重点、以点带面”。无论是天津滨海新区还是河北曹妃甸都是采取重点区域率先突破策略，取得了良好效果。就目前的情况看，港口建设及临港经济发展严重滞后、沿海优势没有得到发挥是制约黄河三角洲地区经济社会发展的突出因素。把沿海地带确定为优先开发的重点区域，集中力量抓好港口建设和临港产业园区建设，促进沿海经济带隆起，带动整个区域有序快速开发，是加快黄河三角洲高效生态经济区建设的必然选择。

(3) 坚持工业化和城市化发展相结合。工业化主要表现为经济结构由农业为主转向以工业为主，是对经济结构的时序调整；城市化则主要表现为大量农村人口向城市转移，是对经济结构的空间调整。工业化是城市化的基础和前提；反过来，城市化又为工业产业在空间上的聚集、工业化的进一步发展提供了良好的环境条件，两者的协同程度直接决定着经济社会发展的效率与质量。

发达国家经济发展的实践表明,在工业化的早中期,主要是工业化带动城市化;在工业化的中后期,主要是城市化推动工业化。黄河三角洲地区正处于工业化早中期,面临着加快工业发展、提升工业化水平的重要任务,同时,目前城镇体系发育不完善、城市化水平相对较低,2007年黄河三角洲地区人口城镇化率只有41.35%,低于全省46.75%的平均水平,在一定程度上制约着工业化的健康发展。加快黄河三角洲高效生态经济区建设,必须正确处理工业化和城市化的关系,坚持工业化和城市化发展相结合,以城市化促进工业化,以工业化带动城市化,形成工业化与城镇化的良性互动、相互促进、协调发展。

(4) 坚持内源型发展与外源型发展相结合。内源型经济是指主要依靠本地资金、技术、人才等生产要素,推动本地工业化和现代化进程的经济发展模式。外源型经济(开放型经济)指主要通过大规模地利用外资、发展外向型经济,来推动本地工业化进程和经济发展。内源型经济与外源型经济是一种相辅相成、互相促进的互动关系,外源型经济有利于催生与加速内源型经济的发展,内源型经济的发展反过来又能促进外源型经济发展水平的提高。对于黄河三角洲地区来说,对外开放程度低、对外经贸规模小是目前制约经济社会发展的一个突出问题。在新一轮发展中,只有实施内源型发展和开放型经济双轮驱动战略,将内源型经济和外源型经济的优势有机结合,在大力发展以民营经济为主体的内源型经济的同时,加大招商引资力度,提高开放型经济水平,内外并举、以外带内、以内促外,才能抓住发展机遇,加快高效生态经济区建设步伐。

(5) 坚持经济、社会与资源、环境协调发展。合理开发利用自然资源、保护和改善生态环境是黄河三角洲高效生态经济区建设的基础和前提,是实现黄河三角洲地区经济社会可持续发展的重要保证。黄河三角洲地区成陆时间短、生态环境脆弱,在高效生态经济区建设过程中,必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在更加突出的位置;坚持资源节约优先、保护环境优先,根据资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,搞好主体功能区规划,明确不同区域的主体功能定位;根据主体功能区规划,调整优化产业空间布局和城镇发展布局,规范空间开发秩序,形成合理的空间开发结构;加强节能降耗、生态建设和环境保护,着力发展循环经济,加快经济发展方式转变,促进经济、社会与资源、环境协调发展。

## 四、加快黄河三角洲高效生态经济区建设的战略重点

黄河三角洲高效生态经济区建设是一项庞大的系统工程,涉及方方面面,只有抓住关键、突出重点,在关键环节、重点领域实现率先突破,才能尽快取得明显成效,达到预期目标。

### (一) 坚持基础设施建设先行,增强基础设施对经济社会发展的支撑能力

解决基础设施建设相对滞后问题是加快黄河三角洲高效生态经济区建设的基本前提和重要保证。应坚持基础设施建设先行,加快实施一批基础设施建设的重点项目,实现基础设施建设的率先突破,增强基础设施对黄河三角洲高效生态经济区经济社会发展的支撑能力。

(1) 加快交通基础设施建设。交通运输是国民经济的基础性、先导性产业,要把交通基础设施建设作为黄河三角洲高效生态经济区基础设施建设重中之重。按照区域一体化规划和适度超前建设的原则,加快港口、铁路、公路、机场建设、改造步伐,搞好各种交通设施之间、区内交通与区外交通之间的连接和贯通,构建海、陆、空相结合的立体化交通格局,形成快捷通畅的对外交通运输干线通道和区内综合交通运输网络。①加快港口建设。黄河三角洲地区虽然地处沿海,但长期以来由于港口建设进展缓慢、未能形成规模,造成物流等相关成本偏高,影响了对外开放和招商引资,区域经济发展受到了严重制约。特别是在我国重化工业布局向沿海地区转移的大背景下,港口建设滞后对黄河三角洲地区经济发展的制约更加显现。加快港口建设对于黄河三角洲地区扩大对外开放、加强与环渤海经济圈其他区域版块之间的经济合作具有重要意义。可以说,港口建设是黄河三角洲高效生态经济区建设的重要突破口。应把港口建设作为黄河三角洲交通基础设施建设重中之重,着力加强东营港、滨州港、潍坊港、莱州港四个港口的航道建设和码头泊位建设,提高航道通行能力和港口吞吐能力,加强港口与铁路、公路的连接,构建港口快速集疏运体系,为黄河三角洲地区发展临港经济、扩大对外开放创造条件。②加快铁路和公路建设。铁路建设方面,尽早开工建设黄大(黄骅至大家洼)铁路、德龙烟(德州、龙口至烟台)铁路和滨州至济南铁路,加强现有铁路的扩能改造,形