

JING CHA

警察哲学

——哲学视阈中的警察学原理

(第二版)

ZHE XUE

张兆端 著



中国人民公安大学出版社

警察哲学

——哲学视阈中的警察学原理

(第二版)

张兆端 著

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

警察哲学：哲学视阈中的警察学原理/张兆端著. —2 版. —北京：中国人民公安大学出版社，2010. 10

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0183 - 4

I. ①警… II. ①张… III. ①警察学：哲学 IV. ①D035.3 - 02

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 175537 号

警察哲学 (第二版)

JINGCHA ZHEXUE (DIERBAN)

张兆端 著

出版发行：中国人民公安大学出版社

地 址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

经 销：新华书店

印 刷：北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次：2010 年 10 月第 2 版

印 次：2010 年 10 月第 1 次

印 张：48.75

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数：1040 千字

书 号：ISBN 978 - 7 - 5653 - 0183 - 4/D · 0133

定 价：128.00 元

网 址：www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱：zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话：(010) 83903254

读者服务部电话 (门市)：(010) 83903257

警官读者俱乐部：(010) 83903253

教材分社电话：(010) 83903259

公安图书分社电话：(010) 83905672

法律图书分社电话：(010) 83905637

公安文艺分社电话：(010) 83903973

杂志分社电话：(010) 83903239

电子音像分社电话：(010) 83905727

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换
版权所有 侵权必究

内 容 提 要

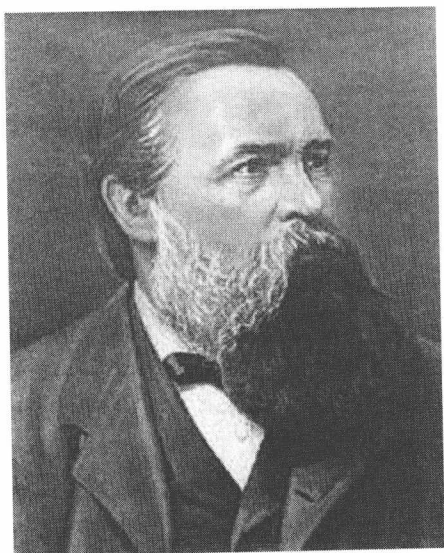
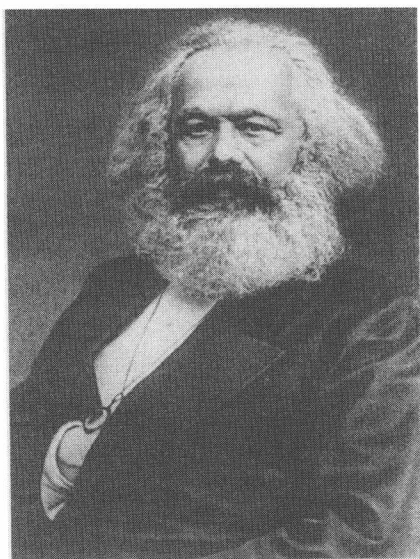
警察哲学是关于警察学研究、警察建设和警务工作之基本规律的科学。它既不同于一般哲学原理，也不同于警察学领域的具体应用学科理论，而是对警察科学和警察实践之规律性的哲学反思，是对警察现象领域的科学研究和重大历史与现实问题进行的哲学辨析，以及对警察现象未来发展趋势的理性把握。作为连接哲学与警察学的理性桥梁，它既属于哲学学科体系中的部门应用哲学范畴，也是构成警察科学体系的基础理论学科，是科学的警察观和警学方法论。

本书是作者多年来致力于警学研究与教学工作的一次综合性理论创新。全书力图体现理论的思辨性、知识的趣味性、内容的创新性和体系的完整性。特别是经过多年的反复研究和论证，作者在书中首次提出并构筑了以“公安”和“治安”为逻辑起点范畴，以“警察”为核心范畴，以“警政”和“警务”为基本概念的一整套警学基础理论概念范畴体系。其理论体系框架，除前有绪论开篇叙述警察学及警察哲学基本问题，后有结语展望警察建设和警学研究未来趋势外，主体部分由警察本体论、警政建设论、警务实践论三编有机构成。这种体系结构无疑是我国警学基础理论研究的一种大胆探索和创新。

作者认为，中国警察学如欲摆脱以往的感性、封闭、滞后状态，就必须积极引入哲学思维，从内容到体系突破既存的警察理论，实现注释警察学到理论警察学的提升，使警察学研究努力体现时代性，把握规律性，富于创造性。同时，警察领导者和警察管理层只有具备了高屋建瓴的哲学思维方式，努力追求孔子所说的“仁者不忧，智者不惑，勇者不惧”之境界，才能不断提高其战略管理水平和领导指挥艺术。

“任何真正的哲学都是自己时代精神的精华”，“是文明的活的灵魂”。

——卡尔·马克思



“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维，而要锻炼和发展理论思维的能力，除了学习哲学，没有别的手段。”

“警察是和国家一样古老的”，“国家是不能没有警察的”。

——弗里德里希·恩格斯

先師孔子行教像



先師孔子行教像 唐·吳道子

子曰：“仁者不忧，智者不惑，勇者不惧。”

——《论语·宪问》

前 言

警察作为一种特定的社会历史现象,伴随着阶级、国家的产生而产生,伴随着人类社会政治法律生活的发展而发展,但是关于警察理论的研究还没有像警察本身在实践领域那样引起人们的关注和重视。中国对警察的理论研究还仅限于警察系统内部,而在学术界,无论是哲学、政治学、法学、社会学等,警察问题还没有真正进入他们的视野,以至于在20世纪90年代出版的《中国大百科全书》中竟然找不到“警察”条目。现有的公安学和警察学及其相关学科,虽然涉及有关警察的许多基本问题,但对警察现象的哲学思考与系统研究还没有展开。

中国最早的古代汉语词典《尔雅》释曰:“哲,智也。”古希腊思想家认为,哲学乃“爱智”之学。马克思指出,“任何真正的哲学都是自己时代精神的精华”,“是文明的活的灵魂”。恩格斯说:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维,而要锻炼和发展理论思维的能力,除了学习哲学,没有别的手段。”当今的时代是一个充满反思的巨变时代,崇尚思辨与创新成为这个时代的显著特征。警察学如欲无愧于这个时代的重托与厚望,摆脱以往的感性、封闭、滞后状态,就必须积极引入哲学思维,从内容到体系突破既存的警察理论,实现注释警察学到理论警察学的提升,使警察学研究努力体现时代性,把握规律性,富于创造性。

实际上,警察问题,既是政治问题,也是经济问题、社会问题、法治问题、文化问题、道德问题等。单纯依靠警察自身是无法解释自身的,这就需要哲学思维。警察哲学就是对警察问题的哲学思考。它既从警察现象外部、从社会历史总体思考警察在人类历史发展中的地位和作用,思考警察与其他社会现象的具体的历史的联系,同时也从警察现象内部思考警察本质、警察过程、警察问题的哲学意义。在思想史上,任何一个学科的真正思想家,最终必然是哲学家。因为他虽从具体的学科入手,但最后却发现,许多具体问题的最终解决需要更宏观、更深刻的思维,这便是哲学。

警察哲学是关于警察学研究、警察建设和警务工作之基本规律的科学。警察哲学是与警察现象领域具体问题紧密结合而又富于意蕴的思维成果。它既不同于一般的哲学原理,也不同于警察学领域的具体应用学科理论,而是对警察科学和警察实践之规律性的哲学反思,是对警察现象领域的科学研究和重大历史与现实问题进行的哲学辨析,以及对警察现象未来发展趋势的理性把握。警察哲学并不高深莫测,它乃是一门扎根于警察实践活动,深受哲学思想影响,专以警察整体为研究对象,旨在揭示警察

现象的共同本质与普遍规律的学问。警察学与哲学的关系在警察哲学中表现得最为明显。警察哲学是对警察的一般基础理论的哲学思考,或者说是根据哲学的观点和方法所进行的警察学分析。它作为一个中间学科,一头与哲学相连,另一头与具体部门警察学科相接,是连接哲学与警察学的理性桥梁。它既属于哲学学科体系中的部门应用哲学范畴,也是构成警察科学体系的基础理论学科,是科学的警察观和警学方法论。

在古希腊哲学家柏拉图的名著《理想国》(约公元前375年)中,苏格拉底描述了一则洞穴寓言。那个寓言说,我们全都被锁在黑暗的洞穴里,只有哲学家有觉悟和能力跑出洞外,并带回阳光。他认为,在一个理想的社会,为了整体利益,人们的欲望和才能必须得到控制。因此,统治者必须成为哲学家,或者哲学家成为统治者,以便为了全社会的利益最大可能地实现才能的分配。英国管理学家克·霍金森指出:“倘若哲学家不能成为管理者,那么管理者必须成为哲学家。”警察领导者和警察管理层只有具备了高屋建瓴的哲学思维方式,努力追求孔子所说的“仁者不忧,智者不惑,勇者不惧”之境界,才能不断提高其战略管理水平和领导指挥艺术。可以说,警察哲学的素养,决定着警察管理与警务工作的水准和高度。当然,良好的警察哲学素养是通过系统、长期的学问积淀、警学研习和经验积累而逐步形成的。

从警察科学发展的历史角度看,“警察实践→警察意识→警察实证科学→警察哲学”,符合人类认识逻辑发展的基本模式和知识积累的客观规律。警察实践是警察意识和警察科学赖以产生、存在和发展的客观基础。警察实践发展的需要,迫使人们逐步学会运用其他社会科学、自然科学和技术科学的相关理论知识对警察实践经验进行总结,对实践中遇到的某些具体问题开展专门探讨,从而形成了具体的警察实证科学。当代警察实践发展的日益复杂化和警察科学不断分化与融合的历史趋势,又必然导致警学基础理论与发展的哲学化趋势,即要求创立一种既能体现警学特色,又具有哲学思维功能的警察哲学学科去概括、统率、协调日益发展的开放型警察科学体系。而警察哲学一经形成,便会反过来为警察实证科学及警察实践提供科学的警察观和方法论,促进整个警察科学的发展,从而构成警察科学的基础理论学科,使警察科学体系日臻完善和成熟。

中国现代警察学研究及教材的编写肇始于20世纪80年代初。自那时起至今,伴随着中专、专科、本科警察学历教育的创立和发展,中国现代的警察学理论研究及教材编写先后走过了《公安工作概述(概论)》、《公安学概论》和《公安学基础理论研究(教程)》三个阶段,初步创立和形成了这门学科的一套理论,为开拓具有中国特色的警学基础理论研究和培养警察专门人才作出了历史性的贡献。笔者主编的《警察学原理》教材(中国人民公安大学出版社2007年版)和这部《警察哲学》专著的出版,可以说是对警学基础理论研究的一种新探索。单从上述不同阶段警学教材和理论专著名称的演变上,就充分体现了我国改革开放以来警察学理论研究由具体到一般、由感性到理性的渐进历程。

这部《警察哲学》注重了对中外以往警学研究成果的充分继承与合理借鉴,同时更是笔者多年来致力于警学研究与教学工作的一次综合性理论创新。在专著撰写过

程中，笔者力图体现理论的思辨性、知识的趣味性、内容的创新性和体系的完整性。特别是经过多年的深入钻研和思考，笔者在本书中首次提出并构筑了以“公安”和“治安”为逻辑起点范畴，以“警察”为核心范畴，以“警政”和“警务”为基本概念的一整套警学基础理论概念范畴体系。其理论体系框架，除前有绪论开篇叙述警察学及警察哲学基本问题，后有结语展望警察建设和警学研究未来趋势外，主体部分由警察本体论、警政建设论、警务实践论三编有机构成。这种体系结构，尽管经过了长时间的反复研究和论证，但它毕竟是一种新的探索和尝试，仍有待今后进一步完善。现承蒙中国人民公安大学出版社不弃，将其介绍给警界内外各位同仁和读者，笔者仅仅是希望起到抛砖引玉的作用，以求引起更加广泛而深入的研讨，不断推动警察哲学的发展与进步。

时代呼唤着理论创新，先进的理论必须反映时代的精神。警察哲学作为整个警察科学的基础理论，其生命力就在于能否紧紧跟上时代发展和警察改革的步伐。如果说哲学反映的是时代精神，那么警察哲学就是时代精神在警察领域的集中体现。但愿警察哲学研究方兴未艾，百家争鸣，百花齐放，永放哲理之异彩！

张兆端

2010年6月于济南

目 录

绪论 警察哲学的学科性质和定位//1

第一节 哲学概说//1

- 一、什么是哲学//1
- 二、哲学的产生//4
- 三、哲学的价值//5
- 四、哲学的任务//7
- 五、哲学的智慧与方法//9
- 六、哲学的修养//16
- 七、哲学的现状及发展趋势//18

第二节 警察学论要//21

- 一、警察学的概念//21
- 二、警察学的由来//23
- 三、警察学学科体系//34

第三节 警察哲学的视阈//40

- 一、警察哲学的提出//40
- 二、创建警察哲学何以可行//43
- 三、警察哲学的研究对象和任务//47
- 四、警察哲学的范畴及范畴体系//51

第四节 警察哲学的地位与方法//59

- 一、警察哲学的学科地位//59
- 二、警察哲学与其他相关学科的关系//61
- 三、警察学方法论//63
- 四、警察哲学的研究方法和意义//66

第一编 警察本体论//79

第一章 警察的本质与特征//81

第一节 警察的本质//81

- 一、公安、治安、警察的概念//81
- 二、警察的本质属性//92

第二节 警察的基本特征//101

- 一、法治性//101

二、公共性//103	
三、强制性//107	
四、长期性//109	
第三节 警察领域的基本矛盾//110	
一、警察的目的及其类型//110	
二、警察的手段及其类型//111	
三、警察目的与手段的辩证关系//116	
四、警察现象领域的基本矛盾//118	
第四节 警察与社会诸现象//119	
一、警察与经济//119	
二、警察与政治//121	
三、警察与犯罪//124	
四、警察与民众//126	
五、警察与科技//129	
第二章 警察的起源与发展//133	
第一节 警察历史研究法//133	
一、警察历史研究的意义及方法//133	
二、警察发展的历史形态//135	
三、影响警察历史演变的相关因素//136	
第二节 警察的起源//139	
一、原始社会没有警察现象//139	
二、警察随着国家的产生而产生//140	
第三节 警察的发展//144	
一、古代警察//144	
二、近代警察//149	
三、现代警察//164	
第四节 中国人民公安事业的形成与发展//173	
一、公安事业的形成//173	
二、公安事业的发展//176	
第三章 警察的职能、任务与价值//182	
第一节 警察的职能//182	
一、警察职能的含义及内容//182	
二、中外警察职能观比较//192	
三、警察角色论//195	
第二节 警察的任务//207	
一、各国警察法定任务要览//208	

二、中国人民警察的任务//209	
第三节 警察价值//212	
一、警察价值释义//212	
二、警察价值形态及其终极价值//215	
三、警察价值的创造机制//229	
四、警察价值评价及作用//231	
五、警察实践中真、善、美的统一//233	
第四章 警察的职责与权限//236	
第一节 警察职责//236	
一、警察职责的含义//236	
二、警察的种类及职责分工//237	
三、中国公安机关及人民警察的职责//241	
第二节 警察权限//245	
一、警察权限概述//245	
二、公安机关人民警察的职权//253	
三、警察自由裁量权//255	
四、警察力量的非警务运用//258	
第三节 警察权威//267	
一、警察权威的本质及构成//267	
二、树立警察权威的必要性//269	
三、树立警察权威的途径//270	
第四节 警察权益//271	
一、警察权益的含义//271	
二、公安机关人民警察的权利//272	
三、公安机关人民警察权益的保护//274	
第五章 警察战斗力//281	
第一节 警察战斗力结构//281	
一、警察战斗力的含义//281	
二、警察战斗力系统构成//281	
第二节 警察战斗力标准//284	
一、警察战斗力标准的管理哲学意蕴//284	
二、提高警察战斗力的现实途径//286	
第三节 中国公安机关的能力建设//289	
一、关于党的执政能力建设//289	
二、加强公安机关的能力建设//290	



第二编 警政建设论//293

第六章 警察组织管理//295

第一节 警察管理体制//295

- 一、警察管理的含义//295
- 二、世界各国警察管理体制模式//296
- 三、中国公安机关的管理体制//310

第二节 警察组织结构//312

- 一、世界各国的警察组织结构//312
- 二、中国公安机关的组织结构//318
- 三、警察组织的职位分类及管理//325

第三节 警察管理模式//327

- 一、警察管理职能//327
- 二、警察管理模式与领导作风//330
- 三、警察管理方式//332
- 四、中国式警察管理//336
- 五、新公共管理与警察管理改革//340

第四节 警察人力资源管理//342

- 一、警察人力资源管理的含义与特征//342
- 二、警察人力资源开发//346
- 三、警察人力资源的优化配置//351
- 四、警察绩效考评//354

第七章 警察队伍建设//358

第一节 中国公安队伍建设战略论纲//358

- 一、公安队伍建设的方针//358
- 二、公安队伍建设的战略//362
- 三、公安队伍建设的基本思路//367
- 四、公安队伍建设的基本目标//376
- 五、创建学习型警察组织和学习型警察队伍//377
- 六、警察队伍建设与管理之辩证法//382

第二节 中国公安队伍正规化建设//384

- 一、公安队伍正规化建设的内涵//384
- 二、公安队伍正规化建设的必要性//384
- 三、公安队伍正规化建设的基本目标和内容//387
- 四、公安队伍正规化建设的基本原则//393

第三节 中外警察教育//397	
一、世界警察教育概览//397	
二、中国警察教育//401	
第八章 警察法治//405	
第一节 警察法治概述//405	
一、警察法治的含义//405	
二、警察法治的功能//406	
第二节 警察法治的理念和要求//410	
一、警察法治的理念//410	
二、警察法治的基本要求//412	
第三节 警察法律体系建设//426	
一、警察法律体系的概念//426	
二、警察法律体系的构成//426	
第四节 警察执法监督与考评//428	
一、警察执法监督//428	
二、警察执法质量考核评议//434	
第五节 国外境外关于警察腐败反腐败的理论//436	
一、警察腐败的概念及特征//436	
二、警察腐败的分类//439	
三、警察腐败的形成过程//442	
四、警察腐败的危害//442	
五、警察腐败的原因//443	
六、警察反腐败的策略与措施//447	
第九章 警察文化//455	
第一节 警察文化的性质//455	
一、警察文化研究的理论与实践背景//455	
二、警察文化的含义//457	
三、警察文化的功能//462	
第二节 警察文化的内容//464	
一、表层的警察物质文化//464	
二、浅层的警察行为文化//464	
三、中层的警察制度文化//465	
四、深层的警察精神文化//465	
第三节 警察文化建设战略//465	
一、警察文化建设战略//465	
二、警察文化建设的核心理念//466	



三、警察文化建设的方法//476

第四节 警察形象//499

一、警察自我形象//499

二、警察公众形象//504

第五节 警察文化建设的难点和热点问题//508

一、澄清警察文化“虚无论”//508

二、避免警察文化建设类型极端化//509

三、减少警察文化建设盲目性//510

四、正确把握警察文化建设导向//511

五、走出警察文化建设误区//513

第三编 警务实践论//517

第十章 中国公安工作指导//519

第一节 公安工作的原则//519

一、坚持党对公安工作的绝对领导之根本原则//519

二、党对公安工作绝对领导的依据//520

三、党对公安工作绝对领导的实现//522

四、公安机关如何接受党的领导//524

第二节 公安工作的路线//525

一、群众路线是公安工作的根本路线//525

二、公安工作必须贯彻群众路线//526

三、公安机关贯彻群众路线的要求//527

第三节 公安工作的方针//528

一、专门机关与广大群众相结合的公安工作方针//528

二、专门机关与广大群众相结合的基本途径//529

第四节 公安工作的政策//533

一、公安工作政策的含义//533

二、运用政策指导公安工作的必要性//534

三、几项主要的公安工作政策//535

四、执行公安工作政策的注意事项//538

第十一章 警务战略//539

第一节 警务概述//539

一、警务的含义//539

二、警务风格论//541

三、警务时代论//544

四、警务模式论//545

五、警务革命与警务改革论//546	
六、警务辩证法论要//548	
第二节 构建和谐社会条件下的稳定观//555	
一、动态平衡、相对有序的稳定模式//556	
二、利益调整、矛盾排解的稳定机制//558	
三、充分表达、合法参与的稳定阀门//561	
四、民主法治、专群结合的稳定基石//564	
五、以人为本、公平正义的稳定之源//566	
六、政通人和、国泰民安的稳定目标//567	
第三节 中国社会治安综合治理战略//568	
一、社会治安综合治理的方针//568	
二、“大治安”战略//571	
三、社会治安防控体系建设//572	
第四节 警务时空//573	
一、时间和空间的哲学意义//574	
二、关于警务空间//575	
三、关于警务时间//577	
四、警务空间、时间与速度的关系//591	
第五节 中外警务战略//594	
一、中外警务战略观念评析//594	
二、报警管理战略//600	
三、专业打击犯罪警务与“严打”整治战略//616	
四、社区警务战略//630	
五、信息警务战略//644	
六、危机警务战略//657	
第六节 警务绩效//693	
一、警务绩效评估的历史演变//693	
二、警务绩效的层面//696	
三、警务绩效数据的采集//699	
第十二章 警务合作//700	
第一节 警务合作概述//700	
一、警务合作的含义和意义//700	
二、警务合作的基本趋势//701	
三、警务合作的基本原则//702	
第二节 国内警务合作//703	
一、国内警务合作的范围//703	

二、区域警务合作的模式//704	六警
三、国内警务合作的问题及对策//706	六
四、美国的国内警务合作//708	六
第三节 国际警务合作//710	六
一、国际警务合作的含义及方式//710	二
二、国际警务合作的机制//712	二
三、国际刑警组织的全球性警务合作//714	二
四、国际警务合作的问题及对策//718	二
第十三章 警务保障//720	六
第一节 警务保障概述//720	六
一、警务保障的含义及特征//720	六
二、警务保障的意义//721	二
三、世界警务保障概述//721	二
第二节 警务保障的内容//723	六
一、法律保障//723	六
二、社会保障//724	二
三、财物保障//725	二
四、警力保障//732	二
五、警察福利待遇保障//733	二
六、信息保障//735	二
第三节 警务保障机制//736	二
一、中国警务保障机制现状//736	二
二、完善警务保障机制的原则//736	二
三、健全警务保障机制的内容//738	二
结语：中国警察建设与警察学研究大趋势//740	二
参考文献//749	二
后记：我的警学之梦//754	二
第二版后记：我的警学之路//758	二