

中共海口地方史丛书

2008年
海口大事

中共海口市委党史研究室 编



海南出版社

2008 年海口大事

中共海口市委党史研究室 编

海南出版社

2009 年·海南

图书在版编目(CIP)数据

2008年海口大事 /中共海口市委党史研究室编. —海口:
海南出版社, 2009.9

ISBN 978-7-5443-3122-7

I. 2… II. 中… III. 海口市—地方史—大事记—2008
IV. K296. 61

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第162352号

书 名: 2008年海口大事
编 者: 中共海口市委党史研究室
责任编辑: 万 胜
印刷装订: 海南金永安印刷有限公司

海南出版社出版发行

地 址: 海口市金盘开发区建设三横路2号
邮 编: 570216
开 本: 787 mm×1092 mm 1/16
印 张: 38
版 次: 2009年9月第1版
印 次: 2009年9月第1次印刷
字 数: 750千字
书 号: ISBN 978-7-5443-3122-7
定 价: 98.00元

《2008 年海口大事》编委会

名誉主任:陈 辞

主 任:徐唐先 陈 军

副主任:张 磊 官宏伟 陈宏芬 许 云 林北川

王云霞 符永健 宋顺勇 刘庆声

委 员:

王小军 (市委)

邹富兴 (市人大常委会)

陈一华 (市政府)

黎义荣 (市政协)

李燕仪 (市委组织部)

农世权 (市委老干部局)

张 鸥 (市委宣传部)

张 劲 (市委统战部)

鲍 剑 (市委政法委)

隋夕岭 [市纪委(监察局)]

石 建 (市直属机关工委)

陈纯英 (市委党史研究室)

欧阳卉然 (市委党校)

陈泽汉 (市地方志办公室)

张小敏 (市档案局)

谢 京 (市发改局)

陈小鹰 (市工业和招商局)

朱韶雄 (市商务局)

王小峰 (市教育局)

朱东海 (市科技和信息产业局)

侯亨浪 (市公安局)

王 宁 (市民政局)

李传芳 (市司法局)

张美文 (市财政局)

潘泽和 (市人事劳动保障局)

甘运明 (市农业局)

林 劲 (市林业局)

郑道英 (市海洋和渔业局)

郑国建 (市水务局)

林明勇 (市国土资源资源局)

吴建川 (市规划局)

杜海鹰 (市建设局)

邢建良 (市城管执法局)

文日坤 (市住房保障和房产管理局)

吴淑楷 (市交通局)

龙卫东 (市旅游局)

徐 涛 (市文体局)

刘 蔚 (市法制局)

孙 芬 (市审计局)

林海宁 (市卫生局)

《2008 年海口大事》编辑部

顾 问：林北川
主 编：陈纯英
副 主 编：张生俊 周琪雄
编 辑：吴 秦 汤建明
特邀编辑：(按姓氏笔画排序)

万红星	王尤祥	王尤清	王 伟	王进云
王润鹏	王雪红	王 辉	邓中华	云昌宏
卢文忠	冯 明	邝劲龙	李仕平	李 明
李科飞	李洋波	李 娟	刘域祥	刘英博
张此明	张红梅	张利娜	张祖强	朱万宪
陈 宇	陈军华	陈贻阳	陈继雄	陈祥军
陈焕章	陈绵俊	陆 平	汤大强	吴淑标
劳家丰	杜子道	林晓梅	林 萍	林 颖
杨昭山	郭同喜	郭 政	钟承谋	符庆群
符知识	曹小初	曾 涛	黄晖妍	董生华
阙文勇	虞峻峰	蔡爱丹	高树范	潘志雯
潘 雨	颜仁和			

编辑说明

一、中共地方党史大事记是客观记录地方党组织重要活动、重大事件的资料工具书。经市委同意，每年编纂出版一本《海口大事》，并列入海口市党史资料丛书系列，编纂工作由市委党史研究室负责组织实施。在市委的部署下，全市副处级以上单位参与协作，为《海口大事》提供资料，编纂成书。2009年上半年，我室组织编纂《2008年海口大事》，得到各区、各单位的大力支持。

二、《海口大事》是逐年反映全市改革开放、经济建设及社会发展新变化、新成就和新经验的综合性年鉴，可为各级领导决策提供依据，为各行各业科学发展提供信息，为不同层次读者提供资料。

三、《海口大事》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观为指导，坚持实事求是的原则，全面、系统地反映该年度海口政治、经济文化及社会事业等方面的发展状况。

四、本书所载事件，力求突出大事、要事不漏，并尽量做到有始有末，前后呼应。记录顺序按年、月、日安排，但有些是按事件发生的先后来综合叙述，叙述简繁视事件性质而定。

五、本书资料来源：以市委有关部门的档案文件和《海口晚报》等报刊为主，各单位提供资料则经该单位领导把关后由我室收集筛选。本书由市委常委、秘书长林北川主持，市委党史研究室主任陈纯英指导编纂，市委党史研究室张生俊、周琪雄、吴秦、汤建民等同志参加该书编纂工作并分别负责各项编务工作。

六、本书收录了已提供资料的单位的工作综述、工作概况、大事条目，对未提供资料的单位未能全面记述。本书还补录2007年重

要统计资料,以解决因跨年度造成统计滞后,造成不能及时收录的问题。

七、《2008年海口大事》得到市委、市政府的重视,市委办公厅专门下发了通知,得到了市直各部门特别是海口市人事劳动保障局、海口市规划局、海口市教育局、海口市林业局、海口市农业局、海口市工商局、海口市社会保险事业局、海口市道路交通运输管理处、海口市房地产管理局、海南金鹿集团、海南省烟草公司海口公司、海口市城市管理行政执法局、海口市海事局、海口市粮食局、海口国家高新技术产业开发区管理委员会、海口市水务集团有限公司、中国电信海口公司、海口市琼山区人民医院等单位的大力支持;各单位特邀编辑人员认真负责,不辞劳苦,社会各界也给予大力支持,在此表示衷心的感谢。

李学文 (市计生局)
郑 峰 (市统计局)
韩 斌 (市外事侨务办)
林 明 (市安监局)
徐 伟 (市国资委)
陈 信 (市粮食局)
江长桥 (市园林管理局)
王周兴 (市环境卫生管理局)
陈泽群 (市地震局)
王善来 (市政府研究室)
温精华 (海口保税区管委会)
林甫肆 (海口高新区管委会)
邓传明 (市西海岸开发建设管理委员会)
詹尊南 (市政府服务中心)
陈得胜 (市二轻联社)
王铁云 (市供销合作社联合社)
彭铁林 (市广播电视局)
李 铭 (市人民检察院)
张韵声 (市中级人民法院)
陆云飞 (秀英区委)
黄礼忠 (龙华区委)
徐学健 (琼山区委)
吴川祝 (美兰区委)
林道本 (市总工会)
符明全 (共青团市委)
肖惠珠 (市妇联)
陈海军 (市国家安全局)
陈如通 (市国家税务局)
吴连义 (市地方税务局)

何运杰 (市工商局)
王大力 (市电信局)
陈 奋 (市邮政局)
高 平 (市质量技术监督局)
赵江波 (市烟草专卖局)
易升运 (市食品药品监督管理局)
黄丕新 (市气象局)
叶保安 (国家统计局海口调查队)
魏 铁 (市工商联)
钟南平 (市文联)
黄宏雁 (市侨联)
符之冠 (市台联)
廖小平 (市社科联)
李小华 (市科协)
李兰芝 (市残联)
吴家宏 (市贸促会)
李向阳 (海南港航控股有限公司)
徐海波 (市国有资产经营有限公司)
雷 立 (市燃气集团公司)
陈 敏 (市城市建设开发总公司)
韩 柏 (市城市建设投资有限公司)
郑 钢 (海口旅游投资控股集团有限公司)
肖成武 (市城市建设集团有限公司)
杨远福 (市城市发展有限公司)
胡兆澍 (市路桥建设投资有限公司)
林孝鉴 (市水务集团有限公司)
刘志力 (海口晚报社)
曹成杰 (海口经济学院)

目 录

特 载

- 陈辞在我市第一季度经济形势分析会上的讲话 (3)
- 陈辞在我市 2008 年系列重大活动总结表彰大会上的讲话 (7)
- 陈辞在海口市 2008 年上半年经济形势分析座谈会上的讲话 (10)
- 陈辞在四个区 2008 年工作汇报会上的讲话 (13)
- 徐唐先在我市 2008 年系列重大活动总结表彰大会上的讲话 (17)
- 徐唐先在海口市 2008 年上半年全市经济形势分析会上的讲话 (24)

重要决策

- 海口市委、市政府 2008 年为民办实事事项 (35)
- 市委市政府 2008 年为民办实事项目 5 月份进展情况 (37)
- 市委市政府 2008 年为民办实事项目 9 月份进展情况 (41)
- 市委市政府 2008 年为民办实事项目 11 月份进展情况 (45)
- 关于加强乡镇综合文化站建设的实施意见 (49)
- 中共海口市委办公厅、市人民政府办公厅关于建立完善新闻发布制度的通知 (51)
- 关于接收省政府下放行政管理事项的工作方案 (53)
- 海口市机关效能投诉工作若干规定(试行) (62)
- 海口市机关效能责任追究办法(试行) (66)
- 海口市实施《全民科学素质行动计划纲要》工作方案 (69)
- 海口市开展流动人口计划生育管理服务先进区、街(镇)、社区三级联创工作意见 (73)

工作综述

- 海口市人民代表大会常务委员会 2008 年工作综述 (83)



政协海口市委员会 2008 年工作综述	(86)
秀英区委 2008 年工作综述	(88)
龙华区委 2008 年工作综述	(91)
琼山区委 2008 年工作综述	(95)
美兰区委 2008 年工作综述	(99)

工作概况

海口市委组织部 2008 年工作概况	(105)
海口市委宣传部 2008 年工作概况	(108)
海口市委统战部 2008 年工作概况	(112)
海口市直属机关工委 2008 年工作概况	(116)
海口市纪委 2008 年工作概况	(120)
海口市委老干部局 2008 年工作概况	(123)
海口市委党史研究室 2008 年工作概况	(125)
海口市委党校(市行政学院、市社会主义学院)2008 年工作概况	(128)
海口市总工会 2008 年工作概况	(133)
海口市妇联 2008 年工作概况	(137)
海口市发展和改革委员会 2008 年工作概况	(142)
海口市全社会固定资产投资及重点项目建设情况	(146)
海口市国土环境资源局 2008 年工作概况	(148)
海口市建设局 2008 年工作概况	(155)
海口市交通局 2008 年工作概况	(158)
海口市卫生局 2008 年卫生工作概况	(162)
海口市园林管理局 2008 年工作概况	(168)
海口市环境卫生管理局 2008 年工作概况	(171)
海口市供销合作社联合社 2008 年工作概况	(173)
海口市人民检察院 2008 年工作概况	(175)
海口市工商联(总商会)2008 年工作概况	(178)
海口市地方税务局 2008 年工作概况	(181)
国家统计局海口调查队 2008 年工作概况	(183)
海南港航控股有限公司 2008 年工作概况	(189)
海口市城市管理行政执法局 2008 年工作概况	(191)
海口市国税局 2008 年工作概况	(197)

海口旅游投资控股集团 2008 年工作概况	(202)
海口市人口和计划生育局 2008 年工作概况	(209)
海口市教育局 2008 年工作概况	(213)
海口市科学技术和信息产业局 2008 年工作概况	(217)
海口市编办 2008 年工作概况	(223)
海口市房产管理局 2008 年工作概况	(224)
海口市科学技术协会 2008 年工作概况	(226)
海口市道路交通安全管理处 2008 年工作概况	(232)
海口市城建集团 2008 年工作概况	(232)
海口经济学院 2008 年工作概况	(234)
海口市统计局 2008 年工作概况	(238)
海口市中级人民法院工作概况	(240)
海口市海洋与渔业局 2008 年工作概况	(245)
海口市公安局交巡警支队 2008 年工作概况	(247)
海口市旅游局 2008 年工作概况	(250)
海口市贸促会 2008 年工作概况	(255)
海口市民政局 2008 年工作概况	(258)
海口市审计局 2008 年工作概况	(260)
海口市公安局 2008 年工作概述	(262)
海口市物价局 2008 年工作概况	(264)
海口市外事侨务办公室 2008 年工作概况	(270)
海口市文联 2008 年工作概况	(273)
海口市西海岸开发建设管理委员会 2008 年工作概况	(278)
海口市食品药品监督管理局 2008 年工作概况	(280)
海口市质量技术监督局 2008 年工作概况	(283)

大事记

1 月份	(287)
2 月份	(298)
3 月份	(306)
4 月份	(315)
5 月份	(325)
6 月份	(334)



7 月份	(346)
8 月份	(354)
9 月份	(363)
10 月份	(370)
11 月份	(381)
12 月份	(390)

年度工作情况

人性拆迁破解十五年难题

——玉沙村改造拆迁工作总结	(403)
---------------------	-------

海甸溪北岸拆迁情况工作总结	(408)
---------------------	-------

城乡居民生活水平不断提高,影响居民生活因素不容忽视

——海口市上半年城乡居民生活监测分析报告	(411)
----------------------------	-------

物价回落 收入提高,民生进一步改善

——2008 年海口城乡居民生活调查分析报告	(414)
------------------------------	-------

2008 年上半年海口市地方生产总值分析(市统计局)	(419)
----------------------------------	-------

2008 年上半年海口市固定资产投资分析(市发展和改革局)	(424)
-------------------------------------	-------

2008 年上半年海口市预算执行情况(市财政局)	(433)
--------------------------------	-------

2008 年上半年海口市农业经济形势分析及对策(市农业局)	(442)
-------------------------------------	-------

2008 年上半年海口市工业经济运行分析及对策(市工业和招商局)	(445)
--	-------

2008 年上半年海口市房地产业运行状况、存在问题及对策(市房产管理局)	(452)
--	-------

2008 年上半年海口市旅游形势存在主要问题分析及对策(海口市旅游局)	(455)
---	-------

2008 年上半年海口高新区经济运行情况(海口高新区)	(459)
-----------------------------------	-------

2008 年上半年政府投资项目建设情况(海口市城投公司)	(463)
------------------------------------	-------

2008 年上半年海口市港口和物流业发展情况及对我市经济发展的影响

(海南港航控股有限公司)	(466)
--------------------	-------

2008 年上半年海口市航空业发展情况及对我市经济发展的影响

(海航集团公司)	(470)
----------------	-------

2008 年上半年海口市汽车业发展情况及对我市经济发展的影响

(一汽海马汽车有限公司)	(471)
--------------------	-------

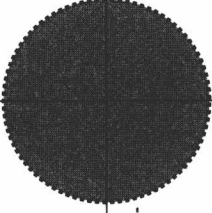
2008 年上半年秀英区经济运行情况及下半年重点工作(秀英区政府)	(473)
---	-------

2008 年上半年龙华区经济运行情况及下半年重点工作(龙华区政府)	(478)
---	-------

2008 年上半年琼山区经济运行情况及下半年重点工作(琼山区政府)	(482)
---	-------



2008 年上半年美兰区经济运行情况及下半年重点工作(美兰区政府)	(485)
2008 年上半年商贸业经济形势分析(市商务局)	(489)
2008 年上半年科学技术和信息产业运行情况分析(市科信局)	(492)
2008 年上半年海洋和渔业运行情况分析(市海洋和渔业局)	(497)
2008 年上半年征地情况存在问题及对策(市国土环境资源局)	(501)
2008 年上半年规划编制审批情况(市规划局)	(503)
2008 年上半年城乡建设情况(市建设局)	(504)
2008 年上半年海口保税区经济运行情况(海口保税区)	(506)
2008 年上半年国税运行情况分析(市国家税务局)	(508)
2008 年上半年税收运行情况分析(海口地税局)	(515)
2008 年上半年城建集团投资运行情况(市城建集团)	(519)
2008 年上半年生产经营情况分析(海南海宇锡板工业有限公司)	(522)
2008 年我市固定资产投资和政府重点项目完成情况(海口市发展和改革委员会)	(524)
2008 年海口市农业经济发展情况和 2009 年工作思路(海口市农业局)	(526)
打好园区基础 促进工业增长(海口高新区管委会)	(528)
2008 年海口市旅游业发展情况(海口市旅游局)	(531)
坚定信心 强化服务 扎实工作,保持我市商务业平稳较快发展 (海口市商务局)	(533)
围绕经济目标 落实工作责任制,推动秀英经济又好又快发展(海口市秀英区) ...	(536)
抓住扩大内需大机遇 促进龙华经济大发展(海口市龙华区)	(538)
夯实基础 确保增长 促进发展(海口市琼山区)	(542)
全面实施产业带动战略 保持经济平稳较快增长(海口市美兰区)	(543)
2008 年海口市工业经济形势分析和招商情况(海口市工业和招商局)	(547)
2008 年海口市国土环境资源工作情况分析(海口市国土环境资源局)	(549)
罗牛山生态循环农业发展现状与建议(海口农工贸(罗牛山)股份有限公司)	(553)
海口市物流产业发展现状与对策建议(海南港航控股有限公司)	(557)



特 载

在我市第一季度经济形势分析会上的讲话

陈 辞

(2008年4月25日)

刚才,唐先市长对一季度的经济工作作了一个总体评价,对第二季度的经济工作也作了总体安排,我都同意。下面,我讲几点意见供大家参考。

第一,要认清海口经济形势。一季度我们的经济社会发展有不少亮点。城市面貌发生了很大的变化,配合建省办经济特区20周年庆典活动,我们搞了城市环境综合整合,中央、省领导对我市的园林绿化、美化亮化、立面改造等都给予了充分肯定。改善民生问题也做得很不错,2008年为民办实事事项进行了责任分解。中国铁人赛、热气球节、戏剧家基地等一系列重点活动,搞得也非常成功。体制创新的力度在加大,强区扩权的事项正按进度下放。我们今年的建设资金基本能够做到闭合,重点项目有了保障。这些都属于积极的一面。由于这个会是我们内部研究问题的会,把形势看得严峻一点对工作有好处。从一季度的各项经济指标来看,有的还可以,有的是负的,但总体来讲,主要指标如财政收入、固定资产投资、GDP等增幅均低于全省平均水平。大家别忘了海口的地位和作用,海口是省会中心城市,全省1/3的固定资产投资,1/2的社会消费品零售总额,1/4的财政收入、1/2的税收都在海口,我们要发挥辐射带动全省的作用。如果我们是其他市县,我就不从这方面展开。去年底,留成书记就谈到海口经济增长乏力的问题。从一季度来看,增长乏力的状况仍然没有改观。工业出现负增长,政府投资也不太理想,我们原先希望看到今年一季度的政府投资能够达到40%,为完成“四、三、二、一”的目标打下基础,现在看来这个指标没有达到。特别需要指出的是,这个现象是发生在国家实施宏观调控刚刚开始的时候,而且是在全省其他市县都进入加速发展的背景下出现的。为什么我要强调宏观调控刚刚开始?因为宏观调控有滞后效应,对地方经济产生大的影响,恐怕要到今年末明年初才会突出呈现出来。我们经历过1993年的宏观调控,1994年海口还是高速增长,1995年才开始进入低谷,这也是一个滞后效应。同样面临宏观调控,省内其他市县的增幅还是比较大的,特别是有几个市县在比较大的基数上,仍然保持了高速增长的势头。三年一季度政府土地收益40亿元,我们全年目标才38亿元。在宏观调控的滞后效应还没有突出呈现出来的时候,我们就遇到这种经济状况,非常值得我们警觉和思考。既然是分析会,就要通过这个现象来找出其本质原因。它反映出我们的产业投资严重不足,尤其是工业,暂且不说新的增长点没有,连存量增长也不行,比如海汽就属于我们的存量。我总感觉,海口在岛内的竞争力在下降,参与区域经济的能力在下降。特别是在中国产业梯度大转移的关键时期,各种要素从岛外向岛内转移时,流入了周边市县。海南属于岛屿型经



济,岛内市场非常狭窄,无论消费或投资,都要靠岛外。岛外这两年的进入量相当大,但去哪里了?大的制造业往洋浦、澄迈走,旅游地产往三亚、陵水、万宁走,高新技术产业往琼海、三亚走。在产业转移上,各种要素加快向周边市县流动。这是整体问题、综合问题,不是单一问题,也不是最近三个月才形成的,而是长期积累形成的这么一个结果。说白了就是我们的造血功能不行!我们要认清这个形势,找准工作的着力点,打造核心竞争力。这是我讲的第一点,对我们经济形势的一个整体判断。

第二,要认真研究宏观经济和区域经济发展问题。我建议市、区政府,有关部门加强对宏观经济问题和区域经济发展动态的研究,从经济运行规律中寻找海口发展的机遇。我们不能跟大流,跟大流就把握不住自己的特色。为什么也请财经领导小组成员参加今天这个会议,就是要统筹力量,加强对这些问题的研究分析。比如,研究当前股市、房市对我们区域经济发展的影响。股市行情不好的时候,老百姓是不会往里投钱的;股市行情好的时候,从股市中赚了钱后往哪里投啊?股市背后有多少基金啊!房市不好,按揭比例提高,房价下跌,老百姓的心态是等待观望,在这时候也是不会买房的,但是这些钱总该有去处吧。所以说股市、房市问题值得研究。又比如《劳动合同法》颁布实施,使劳动密集型企业特别是中小型企业,像韩国的,中国台湾、香港、澳门的,纷纷转移或关闭。现在在山东的1/3韩国企业都走了,珠三角的中小企业开始往越南转移,那里的劳动力成本比国内低50%,这个现象值得研究。再比如利用外资问题,由于外资进入中国门槛的提高,进入内地主要是工业,进入海南主要是旅游地产。你现在叫外资进入中国搞大的工业企业,估计很难,或到别的省搞旅游地产,也是很难。商务部特批海南可以引进外资发展与旅游关联度高的产业,这是我们的优势。要认真研究宏观经济、中观经济和微观经济这三个层面的问题,只有这样,我们才能看到海口与内地相比,谁的成本高;海口与周边市县相比,谁的成本高。如用气问题,气价虽然在上涨,但9月份乐东气田开始向我们稳定供气,用气就成了我们招商引资的一个优势。又如节能减排问题,尽管我们的排放量在上升,有压力,但是指标仍未突破。而在其他省,一些产业面临强制性转移,以便不突破中央给予的配额。我们在排放量上还有空间,这也是我们的优势,要考虑怎么用好用好它,研究吸引什么产业过来,希望我们这个空间不要被一些附加值不高的产业给填补完了,造成将来大项目上不了。我们搞经济工作,就要把这些东西研究透。

第三,要把握好经济工作的几个具体问题。一是产业发展问题。刚才唐先市长、张磊副市长都讲到,我完全同意。我们强调发展为先,发展为重,发展为大。在“四轮驱动”里头,工业化是重中之重,没有工业化就没有城市化,就没有后工业化的现代服务业,所以把工业化放在重中之重来抓。我也同意大家说的,工业不可能靠一两年就能发展起来。但是,目前我们的工业产业发展的领导体制,工业产业包括高新技术产业的配套、扶持、奖励机制,招商资源和机制等方面,都没有得到有效的整合,需要理顺。海口缺少大企业、大项目,我们要下定决心,像前两年集中使用产业扶持资金一样,主攻1—2个大项目,靠它的带动,形成新的产业集群。比如江苏昆山,集全市之力,主攻电子信息产业这一项。围绕这个产业到全世界各国招商引资,把笔记本电脑销售量做到全世界的60%。世界上任何新上市的笔记本电脑,昆山市政府都要把它买回来,把电脑拆开看其零部件,对准零部件的生产厂家进行招商。这么一个县级市,其产值、财政收入是海南全省的好几倍。又如苏