

宏伟的任务

学习中国共产党十三届七中全会精神

中国工人出版社

D.
H 102

宏 伟 的 任 务

学习中国共产党十三届七中全会精神

《宏伟的任务》编写组 编

中国工人出版社

宏伟的任务

学习中国共产党十三届七中全会精神

《宏伟的任务》编写组 编

出版发行：中国工人出版社（北京安外六铺炕）

经 销：新华书店北京发行所

印 刷：北京新华印刷厂

开 本：787×1092 毫米 1/32

印 张：8

印 数：75051—125100 册

版 次：1991 年 1 月第一版

1991 年 2 月北京第 2 次印刷

书 号：ISBN 7-5008-0793-7/D·131

定价：3.50 元

目 录

1. “七五”时期我国经济发展和改革开放取得 巨大成就	(1)
2. 九十年代我国经济发展的主要奋斗目标	(6)
3. 坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针	(11)
4. 经济工作必须以提高经济效益为中心	(15)
5. 继续推进经济体制改革	(21)
6. 坚持实行对外开放政策	(27)
7. 正确处理适当集中与适当分散的关系	(32)
8. 正确处理治理整顿与经济发展的关系	(37)
9. 切实加强社会主义精神文明建设	(42)
10. 大力推进我国产业结构的合理化、现代化	(47)
11. 全面振兴农业	(52)
12. 积极引导乡镇企业健康发展	(57)
13. 搞好生产力合理布局, 实现资源优化配置	(62)
14. 加强基础工业和基础设施的建设	(67)
15. 积极调整加工工业	(72)
16. 加速发展第三产业	(77)
17. 促进地区经济的合理分工和协调发展	(82)
18. 加快城乡建设的步伐	(87)
19. 加快民族地区经济的发展	(92)

20. 振兴科学技术 发展社会生产力	(97)
21. 深化科技体制改革	(101)
22. 大力发展教育事业	(106)
23. 加强社会科学研究	(111)
24. 重视人才资源的开发	(116)
25. 进一步繁荣社会主义文化事业	(121)
26. 调整消费结构 提高生活质量	(126)
27. 加强环境保护 保持生态平衡	(131)
28. 一定要严格控制人口增长	(136)
29. 妥善解决城乡劳动力就业问题	(141)
30. 建立和完善社会保障制度	(146)
31. 加快住宅建设, 改善城乡居民住房条件	(151)
32. 坚持计划经济与市场调节相结合的原则	(156)
33. 继续增强国营大中型企业的活力	(161)
34. 大力加强企业技术改造	(166)
35. 大力发展企业集团	(171)
36. 加强企业经营管理	(176)
37. 继续进行租赁制、股份制试点	(181)
38. 继续改革商业流通体制	(186)
39. 积极稳妥地推进价格改革	(191)
40. 稳步进行财政、税收体制改革	(196)
41. 深化金融体制改革	(201)
42. 继续改革投资体制	(206)
43. 加强国有资产管理	(211)
44. 认真实行以按劳分配为主体的多种分配方式	(216)
45. 积极推进政治体制改革	(221)

46. 进一步加强社会主义法制建设	(226)
47. 合理调整进出口结构 积极扩大对外贸易	(231)
48. 进一步贯彻沿海地区经济发展战略	(236)
49. 继续改革外贸和汇率管理体制	(241)
50. 加强国防现代化建设	(246)

1. “七五”时期我国经济发展和 改革开放取得巨大成就

“七五”期间，我国经济和社会发展迈出了坚实的步伐，国家的经济实力增强，在世界上所居的位次进一步提前。主要表现在：

1. “七五”期间，我国的经济增长速度居于世界前列。据国家统计局预测，我国“七五”期间经济年均增长7.5%，大大高于世界同期3%的水平。在主要的发达国家和发展中国家（地区）中，仅南朝鲜（10.5%）、新加坡（7.9%）和泰国（8.9%）的经济增长率高于我国，其他发展较快的国家经济增长率大多在4—6%之间。

2. 农产品产值增长仍居世界第一位。“七五”期间，我国农业的增长速度是世界上增长最快的几个国家之一；1986—1989年，年均增长3.1%，高于世界同期1.3%的水平。主要农产品产量多数增长较快，大多居世界前列。如将人均农产品产量同人均耕地面积联系起来观察，更能显示出我国农业所取得的巨大成就。1988年，我国人均耕地分别为发达国家和发展中国家的17%和47%，而1986—1989年间，我国人口又增加了6147万，即使如此，我国按人口平均的主要农产品产量仍有较大增长，进一步超过发展中国家的平均水平，接近世界平均水平，同发达国家之间的差距进一步缩小。

3. “七五”期间，我国的工业发展迅速。1986—1989年，

我国工业年均增长 14.6%，远远高于世界 4.1% 的速度，是世界上工业发展最快的国家。主要工业产品产量在世界上的比重和位次都有所上升，煤、水泥、布、电视机等产品的产量已居世界首位。

4. 我国第三产业的发展加快。“七五”期间，我国第三产业平均每年增长 9.7%，大大高于发展中国家 3.9% 的年均增长速度；第三产业占国民生产总值的比重，也由 1985 年的 24.8% 上升到 1989 年的 26.5%。

5. “七五”期间，我国对外贸易进一步发展。1989 年，我国的进出口贸易额为 1117 亿美元，比 1985 年增长 60.5%，年均增长 13%，高于世界 11.7% 的年均增长速度。1990 年，我国的外贸额占世界外贸额的 1.8%，居世界第十四位。我国外贸的出口和进口发展比较平衡。1989 年，出口额为 525 亿美元，进口额为 591 亿美元，分别占世界的 1.7% 和 1.9%，居 10 个发达国家和香港、台湾、南朝鲜之后，相当于印度的 3 倍多。

6. 五年来，我国的教育和医疗保健事业有了较大的发展。1990 年，我国的中、小学生人数分别为 4554 万和 1.237 亿，都居世界首位；在校大学生人数为 208.2 万，比 1985 年增加 22.3%，居世界第五位。

7. 经济发展促进了社会发展。社会发展包括人口、文化教育、生活质量等诸方面。1986—1989 年，我国人口增长较为平稳，年均增长速度为 14.3‰，略高于“六五”期间，但低于世界同期 21.1‰ 的水平。我国人口的预期寿命和婴儿死亡率指标皆优于中等偏上收入的发展中国家的平均水平。

8. 随着国力增强，我国人民的物质生活水平提高较快。

1986—1988年，我国每人每天所摄入的食物热值为2637大卡，高于发展中国家的平均水平，接近世界平均水平。1988年，我国的人均纤维消费量为3.75公斤，相当于发展中国家的平均水平。1990年，我国每百人拥有电视机14.9台、洗衣机7.8台、电冰箱2.3台，相当于中等收入的发展中国家的水平；城市人均住宅面积为6.6平方米，农村为17.2平方米，约相当于发达国家的三分之一。

在“六五”改革开放的基础上，“七五”时期，我们党领导着全国人民，围绕发展社会主义有计划商品经济这一总目标，从农村到城市，深入进行了一系列改革，旧的管理体制正在打破，新的管理体制开始逐步形成，其主要标志是：

第一，单一的公有制结构正在被以公有制为主体、多种所有制并存的结构所代替。在坚持以公有制为主体的前提下，鼓励城乡集体、个体和私人经济以及“三资”企业的发展，逐步提高了非公有制经济成份在国民经济中的比重。目前，在全国工业总产值中，国营占59.7%，集体占34.6%，个体占3.6%，其他占2.1%；在社会商品零售总额中，国营占38.5%，集体占35.7%，个体和私营占17.5%，其他占8.3%。一种新型的有利于商品经济发展的所有制结构正在形成。在城市改革中，扩大了国营企业的自主权，积极探索政企分开和两权（所有权与经营权）分离的途径，采取了承包、租赁等多种灵活的经营方式，并开始试行股份制和出租、出售一部分资产给个人等。目前，全国已有90%以上的国营工业企业实行了各种形式的承包经营责任制。同时，奖励企业间的兼并和横向联合。现在全国已有2000多家亏损或微利企业被兼并，出现各种跨地区、跨部门的大型企业集团和各种企业联合体

1000 多个。在农村，目前已有 98% 以上的农户实行了家庭联产承包责任制。

第二，平均主义的分配方式已被打破，以按劳分配为主、多种分配形式并存的局面正在形成。行政事业单位实行了以职务工资为主的结构工资制度。企业改变了过去的八级工资制，职工工资按新的工资类别和等级进行了套改。从 1987 年起，又普遍实行了在国家核定企业的工资总额和增长幅度的前提下，企业可以灵活自主地决定其内部分配方式（如定额工资、计件工资、计时工资、基本工资加奖励、工资增长与经济效益挂钩等）的办法，对调动职工的劳动积极性起了积极作用。

第三，高度集中的计划体制正在被计划与市场相结合的新体制所代替。目前，国家计委管理的工业指令性计划产品已由过去的 120 种减少到 60 种；商业部计划管理的商品已由过去的 180 种减少到 20 种。全国物资系统从市场自行组织采购的货源已占总购进量的 72%，许多城市企业所需的主要物资有五、六成来自市场，乡镇企业的主要原材料几乎全部从市场采购。在商业流通领域，变独家经营为多渠道经营，国营、集体商业发挥了主渠道作用，个体商业也发挥了积极作用，搞活了消费品市场。价格体制的初步改革，为市场调节范围的逐步扩大创造了有利条件。一是提高了农副产品的收购价格；二是基本放开了小商品价格和劳务收费价格；三是扩大了企业定价权，对于严重短缺的产品实行了“双轨制”价格；四是提高了部分农副产品的城市销售价，将“暗补”改为“明补”。目前，全国由市场决定价格的产品约占 50%，其中农副产品约占 65%，工业消费品占 55%，生产资料占 40%。

第四，国家对经济的管理，正在由直接管理为主转向间接调控为主。财政、金融政策已成为对国民经济进行宏观调控的两个主要手段。在财政方面，改变了“统收统支”、“大锅饭”的体制，通过两步“利改税”，把企业上缴利润改为上交所得税，改革了单一的工商税制，初步建立了流转税和所得税为主，其他税种相配合的复合税制体系，强化了税收杠杆的综合调控能力。在金融方面，改变了“大一统”的银行体系，建立了以中央银行为核心，四家专业银行为主体，其他金融机构为辅助的金融体系，强化了货币政策的调控功能。在生产建设资金的筹集和分配方面，开始由过去的财政渠道为主向金融渠道为主转变。此外，还改善了利率体系，初步开放了资金市场，包括股票、债券、外汇调剂市场等。

第五，半封闭型经济正在被积极参与国际交换与合作的开放型经济所代替。“七五”后半期，在已经开办深圳、珠海、汕头、厦门4个对外开放的经济特区和沿海14个港口城市的基础上，中央在对外开放方面又采取了一系列重大步骤：1988年春，决定成立海南省，并将其作为最大的对外开放经济特区；在广东、福建建立更大范围的改革开放试验区，同时制定了沿海经济发展战略，进一步扩大对外开放，积极参与国际经济的竞争与交流。1990年，中央又决定开放、开发上海浦东地区。

总之，“七五”时期的改革开放，给我国经济注入了强大的活力，进一步解放了社会生产力，使整个国民经济开始呈现持续、稳定、协调发展的局面。

2. 九十年代我国经济发展的 主要奋斗目标

在我国社会主义现代化建设的历史进程中，90年代是极其重要的关键十年。认清这个重要历史时期我国经济发展的主要奋斗目标，有助于激发全党和全国各族人民的历史责任感和时代紧迫感，积极投身到经济建设和改革开放的伟大实践中去，为夺取新的更大的胜利而努力奋斗。

90年代我国经济发展的主要奋斗目标，概括地说，就是到2000年，国民生产总值比1980年翻两番，使人民生活达到小康水平。这个奋斗目标既是我国现代化建设分三步走的战略部署的重要组成部分，也是我们承上启下、继往开来的中心环节。党的十一届三中全会以后，根据邓小平同志的提议，中央确定了我国现代化建设分三步走的伟大战略部署。第一步，到1990年，国民生产总值比1980年翻一番，解决我国人民的温饱问题。第二步，到本世纪末，国民生产总值比1980年翻两番，人民生活达到小康水平。第三步，到2050年，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续前进。这个分三步走的发展战略，既为我们描绘了一幅宏伟的现代化建设的蓝图和未来发展的光明前景，又为我们规定了实现这一远景规划所必须经过的三个发展阶段。

第一阶段的主要任务是打基础，为90年代的经济振兴积

蓄力量、创造基本条件。十余年来，经过全党和全国人民的一致努力，11亿人民的温饱问题已基本解决。1988年，我国的国民生产总值比1980年翻了一番多，提前实现了经济发展战略第一阶段的目标。

第二阶段的主要任务，是在已经取得的成绩基础上，到本世纪末，使我国经济再登上一个新的台阶，人民生活达到小康水平，并为21世纪的经济起飞奠定雄厚的物质技术基础和良好的社会条件。

所谓小康水平，是指在温饱的基础上进一步提高人民的生活水平和生活质量，物质资料更加丰裕，消费结构趋于合理，居住环境明显改善，文化生活丰富多采，健康水平不断提高，社会服务设施臻于完善。关于小康水平这个概念，有个如何看待以美元计算的人均国民生产总值的问题。1980年，我国的国民生产总值为4470亿元，人民币对美元的汇率是1.56:1，折合2800多亿美元，人均297美元。1988年，我国的国民生产总值为14015亿元(当年价格)，扣除价格上涨因素，比1980年增长2.15倍，而当年人民币对美元汇率下调为3.72:1，折合3765亿美元，人均342美元，只比1980年增长15%。1989年，人民币对美元汇率下调21%，而我国国民生产总值增长3.9%，按美元计算的人均国民生产总值反而比上年下降。这显然同我国的实际经济情况不相符合，同公众的切身感受也不相符合。对处于不同经济发展阶段的各国人均收入水平进行比较，是件很复杂的事。由于各国经济的商品化程度不同，国内价格水平不同，本币对美元的汇率不同，按照目前通行的用美元计算的人均国民生产总值来表示一国的经济发展和收入水平，有很大的局限性。一般说

来，发展中国家的实际生活水平，要比按美元计算的人均国民生产总值所表示的高。人均国民生产总值也不能准确地反映人们的生活质量。因此，不必对它过份强调。撇开国际比较不说，扣除物价因素，用人民币不变价格计算，也可以比较我国国民生产总值的增长状况。

到本世纪末实现国民生产总值再翻一番的战略目标，我们具备很多有利条件。一是经过80年代的改革开放，我国有计划的商品经济得到很大发展，社会主义统一的市场体系正在逐步形成，整个经济生活注入了前所未有的生机和活力。二是国家经济实力显著增强，科学教育文化等各项事业迅速发展，人民生活明显改善，整个社会面貌发生了深刻变化。三是社会主义制度在改革中逐步完善，并经受住了严峻的政治风波的考验，安定团结的政治局面不断巩固和发展。四是经过两年多的治理整顿、深化改革，通货膨胀和流通领域的混乱现象得到克服，并为进一步调整产业结构，提高经济效益，实现国民经济持续、稳定、协调发展创造了有利条件。由于国民生产总值的第一个翻番已在1988年提前实现，90年代平均每年增长5.5%即可实现预定的第二步发展战略目标。按照党的十三届七中全会审议通过的《建议》，要求今后十年国民生产总值平均每年增长6%左右。从历史经验和现实情况看，实际上很有可能高于这个增长速度。我们不能刻意追求高速度，但要争取扎扎实实的增长速度。这样，第二步战略目标就有可能提前实现。

80年代的伟大成就，进一步坚定了中国共产党的中国人民一心一意进行社会主义现代化建设、实现第二步战略目标的信心。90年代将是我国现代化建设道路上具有决定意义的

十年。这十年将包括两个五年计划，即第八个五年计划（1991—1995年）和第九个五年计划（1996—2000年）。在实施中，我们要根据经济环境的变化，把握好经济增长的节奏。在“八五”期间，要立足于稳定中求发展。“八五”前两年要继续进行治理整顿，后三年要在调整产业结构方面取得重要进展。“八五”期间的经济增长速度可以略低于十年的平均增长率，但步子要走得扎实，为以后的国民经济良性循环打下良好的基础。“九五”期间，随着结构的调整和改革的深化，经济发展的环境将得到进一步改善，增长速度可以适当加快一点，略高于十年的平均增长率。

实施十年规划和“八五”计划，必须遵循正确的指导方针，最重要的是：一、坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路；二、坚定不移地推进改革开放；三、坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针；四、坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针；五、坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。

1. 要保证国民经济持续、稳定、协调发展，必须努力做到社会总需求与总供给的基本平衡。为此，必须在自觉运用客观经济规律的基础上，合理地确定和安排国民经济发展的重大比例，保持全国财政、信贷、物资、外汇的各自平衡和相互间的综合平衡。在计划执行过程中，要密切注视生产、流通、消费的状况及其变动趋势，综合运用财政、金融政策和必要的行政手段，进行积极而稳妥的适时调节。

2. 要保证国民经济持续、稳定、协调发展，必须注意调整经济结构，积极推进产业结构的合理化、现代化。要根据国

内外产业结构和市场需求结构的变化趋势，正确确定发展国民经济的主导产业和支柱产业，确保90年代我国工业技术水平的不断提高。

3. 要保证国民经济持续、稳定、协调发展，必须把科技进步和加强管理放在重要位置，真正使经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。在90年代，要使各项效益指标有一个明显的好转。

4. 要保证国民经济持续、稳定、协调发展，必须以搞活企业特别是国营大中型企业为中心环节，坚持完善和深化改革。要根据计划经济与市场调节相结合的原则，使各项改革措施相互配套，逐步完善国家的宏观调控体系，形成充满生机和活力的微观经济机制。

5. 要保证国民经济持续、稳定、协调发展，必须坚持对外开放，更有成效地扩大对外经济技术交流。要充分发挥现有经济特区、开放城市和经济技术开发区的窗口和辐射作用，消化吸收已经引进的国外先进科技成果。同时，继续努力扩大对外贸易，积极利用国外的资金和技术，促进我国经济的增长。

实现第二步战略目标后，就可以争取到下世纪中叶我国国民生产总值再翻两番，使人均国民生产总值达到中等发达国家水平。到那时，社会主义的优越性就可以更加充分地显示出来，我国人民就将过上富裕美满的生活。

3. 坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针

90年代，要十分注意保持宏观总量的基本平衡和国民经济重大比例关系的协调发展，避免出现膨胀——紧缩——再膨胀的恶性循环。经过四十多年的经济建设，特别是十多年来的改革开放，我国的经济和社会发展取得了举世公认的巨大成就。但是，在我国的经济的发展过程中，也经历了几次严重挫折，我们为此付出了很大的代价。主要是1958年以后，我国的经济的发展出现了几次大起大落的波动：第一次是“大跃进”之后，60年代初期的大调整；第二次是“文革”十年后，党的十一届三中全会拨乱反正，进行了五年大调整；第三次是1985年出现经济过热后，1988年9月开始进行的治理整顿。统计分析结果表明，几次大的经济波动，严重地影响了我国经济的稳定增长。改革十年来，我国经济发展的稳定程度有了提高，但还没有完全走上持续、稳定、协调发展的轨道。造成经济波动的原因，归纳起来，主要有以下几个方面：

1. 在指导思想上存在着严重的急于求成倾向。四十多年来，在我国的经济建设中常常犯急于求成的毛病，脱离国情，超越国力，片面追求发展速度，酿成经济失调的严重后果。这种急于求成的指导思想，集中表现在1958年毛泽东同志在杭州会议和南宁会议讨论的基础上，拟出并转发全党的《工