

2010年国际形势研讨会论文集

后危机时期国际格局演变 与中国的和平发展环境

主编



中国
国际问题研究所
中国
国际问题研究基金会

时事出版社

中国国际问题研究所
中国国际问题研究基金会

后危机时期国际格局演变 与中国的和平发展环境

——2010年国际形势研讨会论文集

时事出版社

序 言

2010年11月20日—21日，中国国际问题研究所和中国国际问题研究基金会在北京联合举办了2010年的年终国际形势研讨会。外交部长杨洁篪在会议开幕式上作了《当前国际格局的演变和我国外交工作》的主旨发言，国务委员戴秉国出席研讨会闭幕式，并结合国际形势和中国外交新特点，就怎样做好形势研究及政策建议工作，与各位专家学者进行了语重心长的座谈。中央外办副主任裘援平博士出席了会议。外交部政策研究司蔡润副司长出席会议，并就当前国际形势向国际问题研究界提出的新课题发表了重要见解。

本届研讨会以《后危机时期国际格局演变和中国的和平发展环境》为主题，来自全国10个省市自治区、12个国家部委、37个学术机构的150多名专家学者参加了研讨。会议围绕国际格局演变、世界经济复苏、国际政治潮流、大国战略调整、地区热点走向、中国外交理论与政策等议题进行了深入和坦诚的交流。

每年岁末年初之际，京城国际问题研究界总要举行各种各样的年终形势研讨会，这些研讨会对于总结一年的形势发展情况、预测来年的形势走向、向政府主管部门提供政策建议方面都有重要的作用。中国国际问题研究所和中国国际问题研究基金会举办的年终形势研讨会至少有这样一些亮点：

一是历史悠久，这个研讨会最早起源于国务院国际问题研究中心的年终形势研讨会，至今已连续举办22届，成为国际问题研究界每年年终的学术和政策盛会；

二是领导重视，每年年会，国务院主管领导或外交部领导都亲

临会场，发表对当年国际形势和中国外交的权威看法，对专家学者的研究起到了极为重要的指导作用；

三是出席会议的高水平学者多，每年年会不仅在京的知名学者踊跃参加，而且许多权威学者专程从外地应邀与会，形成了全国范围的高水平学术交流平台；

四是与外交实践结合紧密，参加研讨的除研究人员外，还有许多资深驻外大使和外交部等部委的现职司处领导，资深大使以其丰富的历史积淀为今天的外交工作建言献策，现职司处领导则从专家学者和退休大使的精辟论述中获取政策灵感，并直接应用于其所主管的业务；

五是研讨会论文必结集成书，每年研讨会后，会议主办方一方面向主管部门呈报政策建议供决策部门参考，同时将会议成果中适于公开发表的部分结集成书，并以中英文版本推出，以促进国内国际问题研究界及中外相关领域的学术交流。

2010年的会议收到学术论文41篇，现结集出版以飨读者。在会议文集出版之际，我们再次对拨冗出席会议的各位领导和专家学者表示衷心的感谢、向提供论文的各位作者表示诚挚的敬意。

在会议主办及本书构思、征稿、编辑、校对的过程中，中国国际问题研究所刘友法副所长、国际战略研究部主任董漫远研究员、副主任陈须隆副研究员、李青燕助理研究员，以及负责本书出版的时事出版社付出了辛勤的劳动，我们在此并致谢意。

中国国际问题研究所所长 曲 星
2011年4月于北京台基厂头条3号

目 录

序言	曲 星 (1)
----------	-----------

总 论

当前国际格局的演变和我国外交工作	杨洁麓 (3)
复杂的国际形势与活跃的中国外交	曲 星 (11)

国际格局演变与国际新形势

浅析奥巴马政府的全球战略调整	杨洁勉 (21)
《里斯本条约》后的欧盟对外战略及对华关系	周 弘 (29)
世界经济在高风险中步入扩张之途	陈凤英 (39)
我国经济面临的国际形势	刘友法 (56)
2010 年国际安全形势总体评估	唐永胜 (65)
简论阿富汗问题的前景	杨 恕 朱永彪 (70)
中东国家“向东看”倾向日益鲜明	安惠侯 (80)
俄美关系依然面临诸多考验	赵鸣文 (92)
美俄核裁军新条约与“无核世界”神话	尹承德 (107)
奥巴马政府新亚洲地缘战略评估	沈 强 (123)
菅直人内阁对外政策调整及其原因	孙 承 (136)

2010 年东亚形势和美国因素	王嵎生 (151)
曲折动荡的一年	刘宝莱 (159)

中国和平发展环境的新变化

重大转折与严峻挑战

——后金融危机时期中国国际环境的变化及其

战略应对	郭震远 (177)
中国崛起的国际环境变化及应对思考	王海运 (185)
货币战争及其对我国的影响	刘友法 (195)
美国—东盟关系的新变化及其对中国的影响	曹云华 (206)
中亚地缘政治格局与上海合作组织面临的挑战和 机遇	潘 光 (226)
未来十年中亚地区安全的热点与走势分析	孙壮志 (238)
俄美在中亚“大博弈”的攻守逆转及地缘 政治走向	潘志平 (250)
美国的东亚战略与对华战略	王 帆 (261)
东亚区域合作的新发展及其前景	万玲英 (278)
亚太地区合作的新进展和我国面临的新挑战	杨泽瑞 (292)

中国外交

中国的国际定位问题与“韬光养晦、有所作为”的战略

思想	王缉思 (311)
发展中国家地位与作用再认识	吴思科 (323)
构建中国公共外交理论的思考	俞新天 (329)
后危机时期的中美关系	马振岗 (349)
中美关系与中国融入国际体系	陶文钊 (355)

钓鱼岛撞船事件与中日关系	蒋立峰 (373)
中国多边外交呈现恢宏局面	吴妙发 (382)

国际问题专论

国际金融危机与泡沫经济学	刘 明 (397)
美国推进“全球网络自由”的策略及影响	刘飞涛 (414)
奥巴马政府二十国集团政策评析	房广顺 唐彦林 (424)
美国调整对巴基斯坦的援助政策及其影响	李青燕 (439)
简议当前奥巴马政府的对华政策和做法	金桂华 (449)
北约与俄罗斯进行反导合作的意图及前景	苏晓晖 (452)
伊朗政局蕴藏危机	孙立昕 (460)
中阿文化交流现状与前瞻	石岳文 (467)
应对气候变化 加强生态文明建设	刘宝莱 (478)

总论

当前国际格局的演变和 我国外交工作

中国外交部部长 杨洁篪

国际金融危机导致国际格局深刻演变。世界多极化和经济全球化强劲发展，国际力量均衡化、国际秩序合理化趋势深入推进，国际思想领域进入深刻反思期和活跃建构期。但世界力量格局“北强南弱”的局面仍将长期存在，多极化发展仍然是一个长期曲折过程。我国在“十一五”时期外交大有作为，加速进入世界舞台的显著位置。“十二五”时期恰逢世界进入“后危机时代”，我国面临的历史机遇和严峻挑战并存，机遇仍大于挑战。外交工作宜牢牢抓住为发展服务的主线，为我国经济社会长期平稳、较快发展创造有利的外部条件，实现在新时期的新发展、新跨越。

一、如何认识后危机时期国际格局的变化

如果从2008年9月美国雷曼公司倒闭算起，这场国际金融危机全面爆发已有两年多的时间，它的影响至今还在持续深化。这场危机不仅是经济金融危机，也是体系危机、制度危机和思想危机，它给国际政治、经济、安全格局乃至思想文化领域正在带来复杂而深

远的影响。

首先，国际政治格局向着力量对比相对均衡的方向发展。在危机影响下，发达国家和发展中国家实力差距进一步缩小，国际力量对比继续朝着相对均衡、有利于多极化的方向发展。一方面，西方大国面临的各种困难和问题增多，软硬实力相对下降。另一方面，一批新兴经济体加速崛起，形成了梯次跟进和群体崛起的强劲势头。发展中国家以更加平等的身份参与到二十国集团（G20）等全球经济治理机制中，代表性和话语权较前明显增强。同时，发展中大国合作不断加强，“金砖四国”、“基础四国”等合作机制步入新的发展阶段。尤其是“金砖四国”发展势头看好，四国 GDP 总和已占世界近六分之一，从中长期看其经济增速高于发达国家的势头还会持续下去。这些机制不仅在经济上具有重要影响，政治影响力也在扩大，对于维护发展中国家的发展权，争取国际规则的制定权，都发挥了重要作用。

其次，国际经济格局从西方垄断向着发展中国家参与转变。金融危机使国际经济体系的弊端集中暴露，改革主要围绕三个重点展开：一是 G20 成为世界经济治理的主要平台，朝着机制化的方向迈进；二是国际货币基金组织向新兴市场和发展中国家转移份额取得积极进展；三是世界银行投票权改革迈出实质性一步。

G20 峰会机制在国际金融危机中应运而生，作用和影响受到各方高度重视。韩国首尔 G20 第五次峰会取得四项重要成果：第一，通过《首尔宣言》，二十国领导人郑重承诺加强 G20 的作用，携手推动世界经济强劲、可持续和平衡增长，巩固了各方对经济复苏的信心。第二，承诺继续深化国际金融机构改革，尽快落实国际货币基金组织份额向新兴市场和发展中国家以及低估国转移 6% 以上的改革方案。第三，通过“首尔发展共识”和跨年度行动计划，将发展问题作为 G20 峰会的长期议题，提升了国际社会对发展问题的认识，为缩小南北差距、从根源上缓解世界经济不平衡问题创造了有利条

件。第四，在以往峰会成果基础上继续推动加强国际金融监管、反对贸易保护主义等，并确立了一系列新举措、新步骤，有利于世界经济的长期健康稳定发展。

总的来看，G20 正处于从危机应对机制向长效经济治理机制的转型之中。中国将继续支持 G20 机制的建设和发展，同时与各方一道继续坚持平等、包容、团结、协作的精神，积极引导 G20 机制持续健康发展。

第三，国际安全格局利益更加多元、组合更加复杂。冷战结束以来，国际安全形势一个总趋势是，爆发世界大战的可能性降低了，和平的大环境有望维持。但这不等于说天下太平了。相反，国际安全形势的一个重大变化是安全威胁更加复杂多元，不稳定及不确定因素增多。金融危机使维护国家经济安全、金融安全的重要性上升，经济问题政治化、政治问题经济化更加突出。经济安全、粮食安全、能源资源安全、恐怖主义等非传统安全问题与地区热点、局部冲突、领土争端等传统安全威胁相互交织，增加了安全威胁的多样性和复杂性。各国意识到，在全球化时代大家利益相连，一荣俱荣，一损俱损，孤军奋战不行，同舟共济的意识有所增强。与此同时，各方纷纷加紧国防和军事建设。近来，各大国纷纷出台新的国家安全战略，加强国防军事建设，增强对国际安全关系的塑造力。后冷战时期国际安全秩序建设进入一个新的活跃期。

第四，国际思想文化领域的软实力竞争更加激烈，人文交流更趋活跃。国际金融危机暴露了美欧资本主义发展模式的种种弊端，引发国际社会对资本主义的深刻反思。与此同时，中国等新兴经济体应对危机的整体表现好于西方国家，它们的发展模式和理念受到各方广泛重视。值得一提的是，在我们成功举办奥运会、世博会，稳妥应对金融危机之后，中国的发展道路得到了越来越多国家的重视和积极评价。总的来看，国际思想领域进入深刻反思期和活跃建

构期，国家间人员往来日益密切，文化、旅游、教育、青年等各领域合作不断拓宽，内容愈加丰富，规模持续扩大，人文交流更趋活跃，对于促进不同文明的对话交流发挥着重要独特作用。

总之，金融危机后国际格局的调整正在向纵深发展，多极化和全球化势头更加强劲，国际力量均衡化、国际关系民主化、国际秩序合理化有望取得积极进展。但发展中国家仍面临着许多困难和挑战，真正实现发展还有很长的路要走。“北强南弱”的力量格局将长期存在，多极化发展仍然是一个长期曲折的过程。

二、“十一五”时期的外交工作 和“十二五”时期的总体思路

我们即将完成第十一个五年计划。“十一五”规划实施的五年是中国和平发展进程中至关重要的五年，也是外交工作历经波澜、迎难而上、奋勇开拓、大有作为的五年。在党中央、国务院的正确领导下，我们办好了喜事，办妥了难事，办成了大事，外交工作迈上了新台阶。

我们成功举办中非合作论坛北京峰会、北京奥运会、上海世博会，有效应对国际金融危机和建设性参与国际社会应对气候变化的努力，这五件大事将中国加速推向世界舞台的显著位置。五年里，我们充分发挥首脑外交的统领作用，有力维护了国家利益，显示了我国负责任的大国形象。积极开展全方位外交，稳步推进与大国、周边、发展中国家的对话合作，在重大国际和地区问题上发挥重要建设性作用。积极参与和引导国际体系变革，提高了我国在国际体系中的发言权和代表性。大力加强经济外交，为国内保稳定、促发展、转变经济发展方式做好服务。积极开展公共人文外交，增进了国际社会对中国的理解和友谊，加强了公众对外交工作的了解与支

持。努力推进安全外交，稳妥处理了重大突发事件和涉我敏感问题，坚决维护了国家主权安全，以及我海外人员和财产的安全。值得重视的是，这五年中国特色外交理论体系建设也取得了新的重要成果。我们不断深化对国际形势发展规律和内政外交互动规律的认识，明确外交与发展的关系，充实和完善全方位外交布局，把统筹协调作为开展新时期外交工作的根本方法，提高了科学办外交的能力和水平。

前不久召开的十七届五中全会审议通过了《关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年计划的建议》，明确提出了今后五年我国经济社会发展的指导思想、基本要求、奋斗目标、主要任务和重大举措。“十二五规划”既着眼国内，又具有国际视野，充分考虑了我国经济社会发展所面临的外部环境和条件因素，对外交工作提出了更高的要求。十七届五中全会指出，我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，发展面临难得的历史机遇。这一重大判断关系党和国家事业全局，明确了当今中国的战略方位，指明了未来前进方向，具有重要战略意义。

“十二五”时期我们既面临着难得的历史机遇，也面临着许多可以预料和难以预料的困难和挑战，机遇仍然大于挑战。从机遇上看，最根本的一条来自中国自身的大发展大进步。我国经济持续向好，综合国力和国际地位必将实现新的提升。多极化和全球化深入发展，全球力量对比继续朝着有利于世界和平与发展的方向演变，我国总体外部环境将会继续保持和平稳定。国际经济体系改革继续深入，世界经济发展方式孕育新的变革，中国的国际发言权和影响力有望进一步增强，实现经济跨越式发展面临新的重大机遇。从挑战来看，金融危机的深层次影响继续显现，传统安全与非传统安全挑战相互交织，热点问题此起彼伏，各大国着眼于“后危机时代”的战略竞争更趋激烈。国内问题国际化、国际问题国内化更加突出，外交工作面临的局面更加复杂。

要贯彻和落实好“十二五规划”，抓住和用好重要战略机遇期。在对外工作上，最重要的就是要进一步增强工作的预见性、主动性和实效性，切实提高抓住机遇、化解挑战、驾驭复杂局面的能力，全方位开展外交工作，不断深化与大国、周边、发展中国家的关系，更好地维护国家主权、安全、发展利益，继续营造总体有利的外部环境。也就是要牢牢抓住外交为发展服务的主线，更好地统筹国内国际两个大局，紧紧围绕我国经济社会发展中的重点和难点问题，为我国加快转变经济发展方式、促进经济社会长期平稳较快发展创造有利外部条件，实现中国外交在新时期的新发展和新跨越。重点要做好以下六个方面的工作：

一要抓发展的主线。要围绕科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线，努力维护和营造更有利的国际环境。积极开展经济外交，反对保护主义，加大配合实施“引进来”、“走出去”战略的力度，切实为全面建设小康社会服好务。

二要抓大国关系这个关键。要平衡推进同各大国的关系，加强高层交往、增进政治互信、深化经贸合作、扩大人文交流、加强在国际和地区事务中的合作，保持大国关系的总体稳定、相对均衡、合作共赢。

三要抓促进周边合作互信。要继续坚定不移地奉行睦邻友好政策和“与邻为善、以邻为伴”的周边外交工作方针，同周边国家增加对话交流，强化利益纽带，巩固相互友好的民意基础和社会基础，共同营造和平稳定、平等互信、合作共赢的地区环境。

四要抓发展中国家团结合作。要继续坚持相互尊重、平等相待、互利共赢的原则，深化同广大发展中国家的传统友好关系，巩固发展中国家在我外交全局中的基础地位，推动新兴发展中国家务实合作。

五要抓国际体系改革。要继续积极参与和引导二十国集团峰会合作，推动国际经济体系变革进程。在气候变化问题上继续发挥积

极建设性作用。

六要抓理念机制创新。以中国特色社会主义理论为指导，不断加强中国特色外交理论创新和机制体制建设，提高“科学办外交”的水平。

三、对国际问题研究工作的几点希望

第一，要把国际形势研究与外交工作需要更紧密地结合起来。既要重视对国际形势重大战略性、趋势性问题的研究，也要加强对当前外交工作重点难点问题的研究，及时提出管用的点子和思路。

第二，要不断丰富和发展中国特色外交理论。我国成功举办北京奥运会、上海世博会，积极应对国际金融危机，办成一系列大事要事难事，彰显了中国发展道路的优越性和集中力量办大事的制度优势，也大大丰富了中国特色外交实践。要系统梳理、认真总结取得的经验，把近年来的外交工作实践和创新及时上升到理论高度，进一步丰富和发展中国特色外交理论。

第三，要充分发挥专家学者的独特优势积极开展公共外交。当前我国的一举一动备受世界关注，国内公众对外交的关注度也大幅上升。希望大家继续发挥积极作用，大力开展国际交流，讲述更加生动的“中国故事”，让世界更加全面地认识一个真实的中国。

我们即将进入“十二五规划”的开局之年，这是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，在我国和平发展进程中具有承上启下、继往开来的重要意义。外交工作肩负着维护和用好重要战略机遇期、为全面建设小康社会营造有利外部环境的重任，责任重大，使命光荣。我们要以

学习贯彻十七届五中全会精神为契机，在党中央和国务院的正确领导下，更好地统筹国内国际两个大局，依靠发展、服务发展、促进发展，不断开创外交工作新局面。