



公诉意见书

写作与优秀范例研究



GONGSU YIJIANSHU
XIEZUO YU YOUXIU FANLI YANJIU

柏利民 著



风格多样的优秀公诉意见书，集中展示了优秀公
的执法水平和司法智慧，充分体现了公诉意见书
庭支持公诉中的地位和作用。



中国检察出版社



公诉意见书

写作与优秀范例研究

GONGSU YIJIANSHU
XIEZUO YU YOUXIU FANLI YANJIU

柏利民 著

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公诉意见书写作与优秀范例研究/柏利民著. —北京: 中国检察出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 5102 - 0406 - 7

I. ①公… II. ①柏… III. ①公诉 - 法律文书 - 写作 - 中国
IV. ①D925②D926. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 237757 号

公诉意见书写作与优秀范例研究

柏利民 著

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 ([www. zgjccbs. com](http://www.zgjccbs.com))

电 话: (010)68630384(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中画美凯印刷有限公司

开 本: A5

印 张: 7.5 印张

字 数: 166 千字

版 次: 2011 年 1 月第一版 2011 年 1 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 0406 - 7

定 价: 25.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序

彭 东^{*}

初识本书的作者柏利民同志，是在2006年初我带全国部分省、市、自治区检察院公诉处处长到云南调研，那时就知道他是当地有名的“精品公诉人”。后来又陆续得知他所办理的案件于2009年荣获“全国百优诉讼监督案件”，所撰写的论文于2010年荣获“全国公诉理论征文”三等奖，并相继被评为第一届、第二届全国检察理论研究人才、第二批全国检察业务专家等消息，着实为他在事业上的进步感到由衷的高兴。

柏利民同志从检二十二年、从事公诉工作十二年，始终忠于职守，勤奋敬业，廉洁从检，公正执法，先后从事过民事行政检察、法律政策研究、公诉工作，做到了干一行、爱一行、钻一行、精一行，善于办理重大疑难复杂案件，能准确、熟练地运用理论知识和法律、政策有效地解决重大检察业务问题。所办案件无错案发生，无超时限办案，无违法违纪行为，无群众举报投诉，在公诉部门具有一定的职业声望和影

* 最高人民检察院公诉厅厅长，法学博士，全国检察业务专家。

响力。工作之余，他勤于学习，善于思考，笔耕不辍，成果颇丰。此次他将公诉实践中撰写的优秀公诉意见书和出庭意见书集结出版，既是他长期公诉实践经验的总结和累积，也是他公诉业务实绩和成果的集中展示；既体现了优秀公诉人的执法水平和司法智慧，也展示了当代公诉人秉公执法、为民执法的精神和风貌。所以，在其本书出版之际，请我作序，十分高兴。

我认为，本书主要有五个特点：

其一，据我所知，以个人名义出版优秀公诉意见书和出庭意见书，在国内属第一人。作为一个长期在基层公诉一线工作的同志实属不易，其所付出的艰辛和努力值得肯定和赞誉。

其二，本书既有实践经验的总结提升，又有实际成果的范例展示，且附加了基本案情和法院判决结果，自成一体，完整翔实。既可以作为公诉工作的业务参考，又可以作为法律文书写作与教学研究的教辅。

其三，本书收录的十三篇公诉意见书和出庭意见书，涵盖了出席一审判庭支持公诉和出席二审法庭履行职务（抗诉、上诉）两种文书，涉及案件种类繁多、案情重大或者疑难复杂、控辩双方争议较大，还有的是一审宣判无罪而抗诉成功的案件。可谓种类齐全，特色鲜明。

其四，本书收录的三篇制作公诉意见书和出庭意见书的体会文章，理论联系实际，切中了当前法庭意见书制作中存在的主要问题和要害，提出了作者自己独到的见解和方法，

对提高法庭意见书制作质量有较好的参考价值和借鉴意义。

其五，本书收录的公诉意见书和出庭意见书，总体质量较高、其中不乏精品之作。从内容看，有阐述自然人犯罪还是单位犯罪的，有区分此罪与彼罪、重罪与轻罪的，有论证罪与非罪的；从文风看，有的论证有力，有的说理透彻，有的发人深省，有的催人泪下；从写作看，行文流畅，结构合理，逻辑严密。足见作者的功力和制作时的心力。

当前，全国各级检察机关公诉部门正在认真贯彻执行全国第四次公诉工作会议精神。曹建明检察长在“四公”会议上的讲话，再次深刻阐述了公诉意见书在出庭支持公诉中的地位和作用，充分表明了公诉意见书在揭露和证实犯罪、宣传法制和教育公民、预防和减少犯罪中的重要性和必要性。每一名公诉人都要认真学习、深刻领会，真正把法庭作为揭露犯罪和宣传法制的“舞台”，潜心研究、精心制作公诉意见书，充分发挥其促使被告人真诚悔罪、教育公民自觉遵守法律、预防和减少犯罪、促进社会治安综合治理等功能和作用。我相信，本书的出版，也会对上述工作起到一定的推动作用。

柏利民同志作为全国检察机关公诉战线上的一员“老将”、一名优秀公诉人，一名公诉类别的全国检察业务专家，我们有理由相信他会为公诉事业和检察理论研究作出新的贡献！

是为序。

二〇一〇年十一月于北京

目 录

序	(1)
---------	-------

【写作方法】

如何制作一篇高质量的公诉意见书	(3)
公诉意见书应凸显“五性”	(44)
法律文书语言应遵循三项原则	(65)

【优秀范例】

宋某某抢劫、故意杀人案公诉意见书	(75)
师某丽等 56 人拐卖儿童、非法拘禁、抢劫案公诉意见书	(89)
代某某等 3 人故意伤害、窝藏案公诉意见书	(108)
晏某行贿案公诉意见书	(116)
曹某故意杀人案公诉意见书	(131)
普某某贪污、受贿案公诉意见书	(142)
周某某贪污案公诉意见书	(156)

任某某受贿案公诉意见书	(166)
尹某某受贿案公诉意见书	(175)
蔡某抢劫案公诉意见书	(183)
魏某某等4人贪污、挪用公款案出庭意见书	(190)
林某等4人故意伤害案出庭意见书	(207)
普某某强奸案出庭意见书	(221)
后记	(228)

写作方法

如何制作一篇高质量的 公诉意见书

最高人民检察院检察长曹建明在全国检察机关第四次公诉工作会议上的讲话指出：“要充分运用法庭这个‘舞台’，通过发表公诉意见等形式，揭露犯罪危害，加强法制宣传，促使被告人真诚悔罪，教育公民自觉遵守法律，积极同犯罪行为作斗争”。这一讲话精神，再次深刻阐述了公诉意见书在出庭支持公诉中的地位和作用，充分表明了公诉意见书在揭露和证实犯罪、宣传法制和教育公民、预防和减少犯罪中的重要性和必要性。笔者从事公诉工作长达十二年，成功办理和公诉了一批在全市、全省乃至全国有重大影响的严重刑事犯罪案件和职务犯罪大要案。许多旁听过出庭的人大代表、政协委员、人民监督员和参加庭审的法官、律师、普通公民都反映笔者出庭公诉比较成功，特别是公诉意见书的制作和发表充分有力、恰如其分、富有感染力；笔者自己也深深体会到，是公诉意见书使我赢得了庭上活动的主动权，取得了比较理想的公诉效果。现结合笔者制作公诉意见书的一些感悟和体会，谈谈如何制作一篇高质量的公诉意见书。当然，

对制作二审或者再审抗诉或者上诉案件的出庭意见书也同样具有启示意义。^①

一、公诉意见书的概念、特点和作用

（一）概念

公诉意见书（原为公诉词）是公诉人出席一审刑事法庭支持公诉时，代表公诉机关在法庭辩论阶段开始发表的对案件事实、证据、定性和适用法律全面、系统、客观的综述发言稿，是进一步揭露犯罪、证实犯罪，阐明对被告人追究刑事责任，同时宣传法制、教育群众的意见书和演讲辞。这一概念表明：

首先，公诉意见书是起诉书的补充和延伸。按照刑事诉讼的职能分工，公诉人在法庭上履行的是控诉职能，即依法支持对被告人的公诉，向法庭说明对被告人起诉的事实根据和法律依据，并结合被告人具体的犯罪事实、性质、情节和对于社会的危害程度，提出对被告人的量刑建议。这一职能的实现，除在法庭调查阶段通过积极、主动地举证、质证来证实起诉书指控的被告人的犯罪事实外，还需要通过法庭辩论特别是发表公诉意见书来最终实现。起诉书是检察机关代表国家指控犯罪的诉讼法律文书，而公诉意见书是以起诉书

^① 公诉意见书与出庭意见书分别为公诉人出席一审法庭支持公诉和检察员出席二审或者再审法庭履行职务所用，要点大同小异，方法大致相同。制作好了公诉意见书，制作出庭意见书也就触类旁通、迎刃而解了。

为基础和蓝本，在事实、证据、定性和适用法律上对起诉书的指控观点作进一步的论证、补充、说明和修改，因而公诉意见书也是检察机关不可或缺、举足轻重的诉讼法律文书。起诉书与公诉意见书两者的关系：内容上可以说相辅相成、相互补充、相得益彰，共同发挥指控犯罪、证实犯罪的作用；形式上笔者认为可以用影视界的两种艺术表现形式作一个形象的比喻——电影与电视连续剧，前者短小精悍、精练浓缩、高度格式化，后者全面展开、娓娓道来、虽有格式化要求但更体现个性化。

其次，公诉意见书是法庭辩论词。依照刑事诉讼法的有关规定，公诉人在法庭辩论时首先发言，发表公诉意见，并在法庭的主持下，与被告人及其辩护人展开辩论。一篇观点正确、说理透彻的公诉意见书发表后，能起到先声夺人、先发制人的作用，为辩论胜诉奠定基础；而一篇观点错误、漏洞百出的公诉意见书发表后，反而会起到自相矛盾、授人以柄的反作用，为辩论败诉埋下伏笔，并最终影响公诉机关的执法形象和公信力。

最后，公诉意见书是法庭演讲辞。公诉人是国家公诉人，公诉权是人民赋予的，公诉人在法庭发表公诉意见是代表国家而不是个人。因而，公诉人有责任、有义务根据事实和法律，向被告人、辩护人及其他诉讼参与人和旁听公民进行演讲，阐明公诉机关对被告人犯罪行为的公诉意见，起到感化被告人、说服辩护人和法官、教育旁听公民的作用。当下有一种观点认为，起诉书代表国家，但公诉意见书只能代表出

庭公诉人个人，并认为出庭公诉人完全可以根据个人风格制作公诉意见书，可以自由发挥。笔者认为，这种观点不仅是错误的，也是有害的。如前所述，起诉书与公诉意见书是“源”与“水”、“本”与“木”的关系，两者“唇齿相依、唇亡齿寒”。起诉书是公诉意见书的前提和基础，公诉意见书是起诉书的必要补充和延伸。离开起诉书，公诉意见书就没有存在的必要和价值；离开公诉意见书，起诉书也无法充分发挥其功能和作用。所以，公诉意见书与起诉书一样，同为检察机关重要的法律文书，制作形式上可以风格各异，但内容上必须与起诉书保持一致，不能相互矛盾，也不能互不相干，同时也必须遵循一定的格式要求。

（二）特点

从以上对公诉意见书的概念的论述，可以看出公诉意见书主要具有以下四个特点：

1. 综合性。公诉意见书不仅是起诉书的补充和延伸，同时也是法庭调查的概括和总结，还是法庭辩论的开始和启动。其内容不但要求对案件事实、证据情况进行概述，而且要求对适用法律、定罪量刑进行论证，并揭露犯罪危害、剖析犯罪原因、开展法制宣传，可见综合性极强。

2. 辩驳性。公诉意见书用于法庭辩论，辩驳的色彩非常明显。辩驳包括立论和反驳两种方式，它要求运用明白无误的论点（清楚的事实、观点）、确实充分的论据（包括证据、法律、法规等），通过正面的论证和反面的驳斥，驳倒辩方，确立控方的论点和意见。

3. 宣讲性。公诉意见书是“讲”给案件当事人、其他诉讼参与人和旁听公民听的，宣讲的味道非常突出。讲以精当为要。必须在确定案件事实和法律适用的基础上，充分、简洁、严谨、精要地阐述案件事实与法律规范之间的内在联系，使事实、理由脉络清晰、层次分明。不仅要准确、清晰地阐明公诉机关认定的事实和处理的依据，而且要用语规范、文明，用民众听得懂的方式宣讲。

4. 双重性。公诉意见书在书面写作和口头表达上应两者兼顾并重。一方面要预先写好书面材料，另一方面要求公诉人在法庭上能够根据庭审情况适当修改并准确、完整地表达出来。这需要书面语与口头语的恰当安排，还需要实践经验与口头表达技巧的专业训练。优良的书面写作与较好的口头表达结合在一起，才能达到预期的效果。

（三）作用

公诉意见书的作用是多方面的。对被告人来说，它是进一步揭露和证实犯罪、促使其认罪服法的控诉书；对法庭来说，它是提供客观公正、系统完整的定罪量刑的意见书；对辩护人来说，它是观点鲜明、有理有据的辩论词；对旁听公民来说，它又是宣讲话制、预防犯罪的演讲辞。公诉意见书的作用具体表现在以下几个方面：

第一，进一步揭露犯罪、证实犯罪，促使被告人认罪服法、接受裁判。这是公诉意见书首当其冲的功能和作用。法庭调查阶段，公诉人围绕起诉书对被告人的指控，已经向法庭提供和展示了全部证据，这些证据经过控辩双方质证和法

庭认证，已经为确认被告人的犯罪事实奠定了基础。公诉意见书的发表则是对法庭质证情况的概述，是对各个证据的证明作用、证据之间的逻辑关系及整个证据体系进行归纳和总结，并最终得出被告人的犯罪事实清楚、证据确实充分的结论。显然，这是对起诉书的固定和强化，是进一步揭露和证实犯罪的“强心针”，可以促使被告人认罪服法、接受裁判。

第二，协助法庭准确认定案件事实、正确适用法律，精确对被告人定罪量刑。为法庭提供客观公正、系统完整的定罪量刑的意见书，是公诉意见书第二方面的功能和作用。公诉意见书根据法庭调查查证属实的证据体系，完整还原案件事实真相，有助于法庭准确认定案件事实；在准确认定案件事实的基础上，论证应适用的法律条款并提出定罪及从重、从轻、减轻或者免除处罚的意见，有助于法庭正确适用法律，精确对被告人定罪量刑。

第三，进一步阐明将被告人提起公诉、交付审判的必要性和合法性，并监督法院依法正确裁判。公诉意见书通过剖析被告人犯罪的原因或者挖掘其走上犯罪道路的思想根源、社会根源，深刻揭露被告人犯罪行为所造成的社会危害性，实际上就是进一步阐明将被告人提起公诉、交付审判的必要性和合法性；同时，被告人犯罪的原因表明其主观恶性和人身危险性，被告人犯罪所造成的危害后果表明其社会危害性，这些都是监督法院依法正确裁判的第一手翔实资料和依据。

第四，宣传法制，教育公民自觉遵纪守法，积极同犯罪行为作斗争，预防和减少犯罪。法庭无疑是宣传法制的最佳

“舞台”，公诉意见书无疑是宣传法制、预防犯罪的最佳演讲辞。可以说，没有哪一种载体和形式能够像公诉意见书一样，畅快淋漓地揭露犯罪、义斥邪恶、高扬法威、彰显正义，从而教育公民自觉遵纪守法，积极同犯罪行为作斗争。因为，每一篇公诉意见书都代表一个鲜活的案件，每一个案件都有一个或者数个鲜活的被告人，每一个被告人都带给人们各不相同、生动具体的启示或者警示。

二、公诉意见书的基本内容和结构

（一）基本内容

公诉意见书的基本内容，修订后自2002年1月1日起施行的新版《人民检察院法律文书格式（样本）》作了明确规定：公诉意见书是依照《刑事诉讼法》第153条、第160条、第165条、第169条和《人民检察院刑事诉讼规则》第330条、第331条、第347条的规定制作，为公诉人在法庭上对证据和案件情况集中发表意见时使用。公诉意见书集中表达公诉人意见，制作和发表时注意与答辩提纲等法庭上公诉人发表的意见合理分工，各有侧重点。其基本内容包括：（1）根据法庭调查的情况，概述法庭质证的情况、各证据的证明作用，并运用各证据之间的逻辑关系证明被告人的犯罪事实清楚，证据确实充分。（2）根据被告人的犯罪事实，论证应适用的法律条款并提出定罪及从重、从轻、减轻处罚等意见。（3）根据庭审情况，在揭露被告人犯罪行为的社会危害性的基础上，作必要的法制宣传和教育工作。以上三方面的内容，