

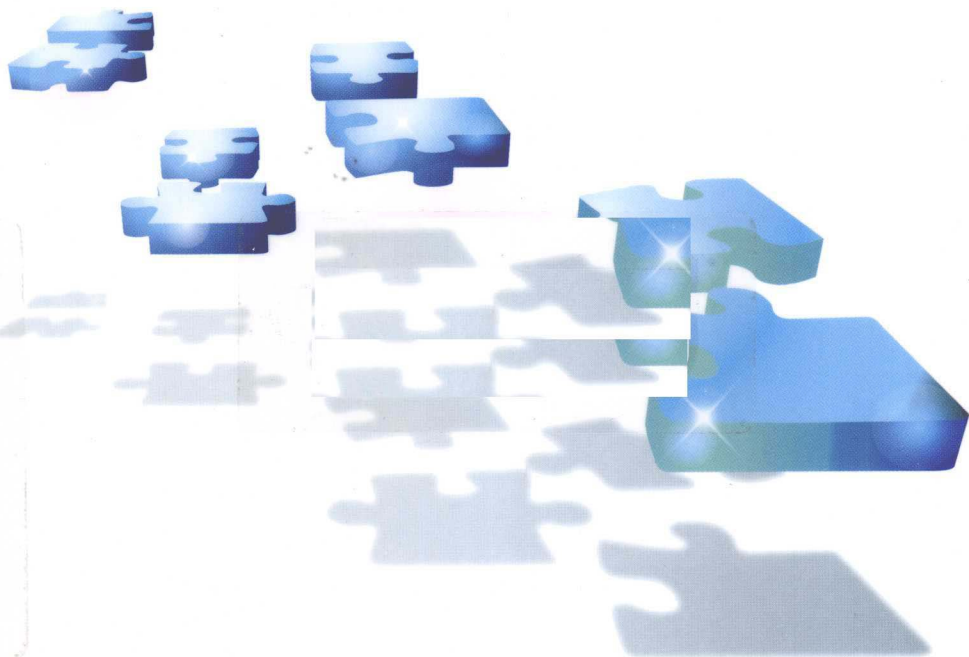
加快转变
经济发展方式
丛书

主 编：迟福林
执行主编：傅治平 曹成杰

经济转型中的 结构调整

JINGJI ZHUANXING ZHONG DE JIEGOU TIAOZHENG | 坚定主攻方向 探索结构调整新途径

沈世顺/王常华等◎著



国家行政学院出版社

经济转型中的 结构调整

JINGJI ZHUANXING ZHONG
DE JIEGOU TIAOZHENG

坚定主攻方向 探索结构调整新途径

沈世顺/王常华等◎著

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

经济转型中的结构调整/沈世顺等著. —北京:

国家行政学院出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 80140 - 969 - 0

I. ①经… II. ①沈… III. ①经济结构—调整—研究—中国 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 262258 号

书 名 经济转型中的结构调整

作 者 沈世顺等

责任编辑 刘正刚 张进雅

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

电 话 (010)68920640 68929037

编 辑 部 (010)68928745

经 销 新华书店

印 刷 北京天宇万达印刷有限公司

版 次 2011 年 2 月北京第 1 版

印 次 2011 年 2 月北京第 1 次印刷

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16 开

印 张 15.75

字 数 340 千字

书 号 ISBN 978 - 7 - 80140 - 969 - 0/F · 91

定 价 38.00 元

“十二五”，中国又站在了一个新的起点。

在这个新的历史方位上，中国开始了新一轮改革与新一轮转型，将为迎接全面小康社会的到来，对第一轮改革与转型中未克的难关进行全面攻坚。

如果我们暂且把党的十一届三中全会以来进行的改革称之为“第一次改革”，把改革中实现由阶级斗争向经济建设的转轨称之为“第一次转型”。那么，我们目前的改革与转型则可称之为“第二次”了。第一次改革和转型，我们克服了靠阶级斗争解决一切问题的政治运动惯性，实现了由计划经济向市场经济的艰难转身；第二次改革和转型，则要实现由经济单兵突进的发展，向经济社会全面协调可持续发展的华丽转身。而且，改革与转型的起落点，完全指向了“人”——“以人为本”作为科学发展的目标与价值，成为第二次改革和第二次转型始终不变的行动纲领。也就是说，人民群众利益最大化实现，千年小康梦圆，将是第二次改革和第二次转型的出发点与落脚点。

新一轮的改革和转型，无论是加强宏观调控，还是调整经济结构；无论是理顺收入分配关系，还是健全社会保障体系；无论是加大社会建设力度，还是推进政府转型，都需要以科学发展观为主导，以加快转变经济发展方式为主线，都需要不断深化改革，通过体制机制创新赢得空间、获得动力。从改革与转型的深度与广度来看，其攻坚的艰难程度，丝毫不亚于第一次改革和转型。因此，更需要全党、全社会齐心协力、创新思路、再创辉煌。

基于第二次改革和转型的目标和任务，我们围绕转变经济发展方式，设计了四个研究专题：一是以转变经济发展方式为主线的经济转型；二是以低碳生态为标志的未来经济发展趋势；三是以民生问题为重点的社会利益格局重组；四是以行政管理职能转变为关键的政府转型。

在经济转型的专题里,将着重探讨转变经济发展方式带来的诸多方面的结构之变。我们认为,转变经济发展方式,并不仅限于以前所提到的增长方式,要“转”的范围大大扩展。如果仅仅是增长方式,也许我们轻松许多,当然也就难以彻底根除以往粗放式经营的种种弊病,其涉及的方面也就不会那么全面。而经济发展方式的转变,则要求对经济领域诸方面的结构进行调整,这包括所有制结构、产业结构、收入分配结构、消费结构、企业组织结构、科技结构、区域经济结构等等。就这些结构如何调整,我们给出了一些意见,不管这些意见对与错,或许都可以对经济发展方式转变的方向做一些或正或反的提示。

低碳经济专题,初看似乎只是经济专题里的一个子题,其实,低碳这个概念已经渗透到经济社会的方方面面。低碳生活、低碳社会、低碳城市……却不是“经济”二字所能说清的。我们将其单列出来作为一个专题,就在于发展低碳经济正在成为当前世界经济转型的大趋势、大方向,是全球应对环境危机所做出的必然选择。发展低碳经济对于全社会来讲,是一个新概念,因此这个专题还起着理论普及的作用。

利益格局重组,是“十二五”的重点,也是关系到发展成果能否为最广大人民群众共享的问题。坦率地讲,我们的经济发展创造了世界奇迹,但社会财富分配的悬殊,也让人忧心忡忡,中国人历来有一种“不患寡而患不均”的心理,如果长时间不能解决这个问题,就有可能带来社会不稳定。因此,研究如何重组利益格局,有十分重大的现实意义。当然,我们不能说进行这项研究,就能找出具有针对性的良策,但“三个臭皮匠,顶个诸葛亮”,集思广益,或许因此而触发领导者决策的灵感。

在政府转型的专题里,我们认为最有创意的研究,便是为政府在新一轮的改革和转型中设定了十一个角色,并对这十一个角色的行为方式做了新的定位与设计。有人把政府转型称之为“牛鼻子”,意谓抓住了政府转型,就把握住了转变经济发展方式的关键点。我们认为在新时期,如果政府能够把这些角色扮演到位,那么在振兴中华的大舞台上,在建设全面小康的壮举里,政府必然成为最受人民群众喜爱与欢迎的角色。

很高兴,也很感激,我们邀请的合作者十分尽心,也很见功力。不仅按照要求保质保量地完成了我们所设计的专题,而且他们对专题的诠释,其深刻性、系统性、可操作性也大大刷新了我们的构想。如果说,最初我们对成果效应的估计,只是希望能够比较准确地阐释中央“十二五”的基本思路,但现在展示出来的成果来看,却可以为各级领导构思本地区的“十二五”宏图提供比较到位的决策参考。

如谓不信,请阅此后文字以印证!

编者

目 录

CONTENTS

经济转型中的
结构调整

总序 /1

导言 /1

第一章 又好又快，转变经济发展方式的目标指向

★【本章导读】

- 一、又好又快，转变经济发展方式的内涵 /4
- 二、又好又快，转变经济发展方式的意义 /7
- 三、又好又快，转变经济发展方式面临的机遇和挑战 /14
- 四、又好又快，转变经济发展方式的实现途径 /18

★【思考题】

第二章 加快体制机制创新，促进民营经济大发展

★【本章导读】

- 一、坚持民营经济主体地位 /28
- 二、民营经济主体定位的重要意义 /32
- 三、认定民营经济主体地位的优劣条件 /35
- 四、民营经济地位改善的路径 /40

★【思考题】



第三章 三次产业重新排座次，低碳生态经济当老大

★【本章导读】

- 一、低碳生态经济的产生 /48
- 二、发展低碳生态经济的现状和意义 /52
- 三、发展低碳生态经济的举措 /62

★【思考题】

第四章 “三驾马车”拉动经济增长，重点培育消费主力军

★【本章导读】

- 一、拉动中国经济的“三驾马车”的现状 /70
- 二、重点培育消费主力军的意义 /76
- 三、重点培育消费，均衡利用“三驾马车”拉动经济 /79

★【思考题】

第五章 企业转型，实现高难度的再跨越

★【本章导读】

- 一、企业转型的内涵及特点 /90
- 二、企业转型的意义及问题 /95
- 三、企业转型应采取的措施 /102

★【思考题】

第六章 产业结构优化升级，自主创新成第一推动力

★【本章导读】

- 一、产业结构、自主创新相关范畴及理论概述 /114
- 二、我国产业结构问题及原因 /122
- 三、自主创新并非一场寂寞的长跑 /129

★【思考题】

第七章 突出区域经济亮点，优化国土开发空间

★【本章导读】

- 一、我国区域经济发展现状 /136
- 二、我国区域经济发展不平衡的原因 /140
- 三、突出区域经济亮点，优化国土开发空间 /143

★【思考题】



第八章 填平二元堑沟，要“反哺”还要用力“带动”

★【本章导读】

- 一、何谓城乡二元结构 /152
- 二、中国城乡关系现状及原因 /156
- 三、推进城乡一体化发展的内涵与意义 /165
- 四、工业反哺农业，城市反哺农村 /168
- 五、授人以鱼不如授人以渔 /174

★【思考题】

第九章 “引进来”与“走出去”，统筹国内国外两个大局

★【本章导读】

- 一、“引进来”与“走出去”的涵义及意义 /182
- 二、“引进来”与“走出去”缘起邦国内外 /184
- 三、“引进来”与“走出去”，统筹国内国外两个大局是落实科学发展观的要求 /192
- 四、当前“引进来”与“走出去”存在的问题 /209
- 五、科学前瞻“引进来”与“走出去”，统筹国内国外两个大局 /213

★【思考题】

第十章 经济转型，呼唤社会环境与文化的强力支撑

★【本章导读】

- 一、经济转型不能唱独角戏 /220
- 二、经济转型与社会环境和文化共奏交响曲 /227
- 三、社会环境与文化环境支撑经济转型完美蜕变 /230

★【思考题】

自上世纪中叶开始,我国为世界经济的发展源源不断地输出了大量质优价廉的产品。时至今日,凭借着丰富的人力资本、市场、资源环境等优势,中国已经成长为世界制造大国、出口贸易大国、GDP 大国,被誉为“世界加工厂”,获得了全球制造中心的地位,Made - In - China 造福了全球消费者。然而,随着经济危机的爆发和蔓延,传统的经济发展方式暴露出越来越多的弊端,依靠高投入、高消耗、高排放实现高速增长的发展模式难以为继,引发了产业结构、技术结构、市场结构、供求结构、企业组织结构和区域布局结构等一系列的结构问题,经济转型的压力与矛盾日益凸显。随着后经济危机时代的到来,各国纷纷加紧了经济转型的步伐。中国经济转型作为世界经济转型的重要组成部分,肩负着世界经济复苏的历史使命。越来越多的国家将中国经济的繁荣发展看作是世界经济的强劲动力。因此,中国经济的转型对世界经济的发展具有深远意义。

中国经济转型不仅肩负着世界经济转型的历史使命,同时还承载着中华民族经济繁荣的时代重任。中国已经步入一个特殊的经济社会发展时期,即人均 GDP 向中等收入水平过度的重要阶段。历史经验已经表明,能否顺利度过这一矛盾多发期,是一个国家发展走向繁荣或崩溃的关键。为增强我国经济发展后劲和国际竞争力、推动经济社会又好又快发展,我们必须适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活的新期待,放眼未来,着眼于现在,积极探索转变经济发展方式的有效路径。中国经济转型是一个多层次、长周期、动态变化的历史过程,当前,我们应该按照科学发展观的要求,坚持加快转变经济发展方式。因为加快经济发展方式的转变已经成为深化改革开放、保障和改善民生、促进经济长期平稳较快发展、全面建成小康社会重要保证。加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市

场风险能力的必然要求,是提高可持续发展能力的必然要求,是在后国际金融危机时期国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求,是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求,是适应实现全面建设小康社会奋斗目标新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。

鉴于经济转型在当前的特殊重大意义,本书在汇集大量资料的基础上重点阐述了经济发展方式转变的关键环节,把握住了时代发展的要点。本书开篇便鲜明地指出我们努力的目标是又好又快地促进经济发展方式的转变。转变经济发展方式的目标既有质量保证,又有时间要求。“好”体现了当前经济发展方式转变的成果要惠及百姓,老百姓叫“好”,转变经济发展方式才是真的“好”。“快”字突出了转变经济发展方式的时间紧迫性。当前国际形势紧逼,国内矛盾凸显,转变经济发展方式迫在眉睫,主动出击,快速应对国内外的挑战才是硬道理。

全书以转变经济发展方式为主题,着重分析了不同经济结构的转变问题。在转变的过程中,全文都将科学发展观理论应用在具体经济结构的转变上。转变经济发展方式按照科学发展观的要求坚持以人为本。追求经济发展转变的最终目标是为人服务,旨在提高广大人民群众的生活水平和生活质量,让老百姓从改革中成为最大的受益者。协调区域经济结构,填平二元差距,消除贫富差距,合理调控收入分配制度的转变就是促进人与人之间公平合理占有资源,享有国家公共服务的成果,以促进人的全面发展。重视经济社会的发展,同时关心人民群众的疾苦,致力于人民生活的改善,是我党一直奉行的宗旨,更应该成为我国经济社会发展的根本宗旨。这样才能彰显出社会主义市场经济条件下,中国特色经济结构转变的独特优势。这种优势将会团结最广大的群众力量,共同参与到转变经济发展方式的伟大事业中来,形成转变经济发展方式最有效的力量源泉。

第一章

又好又快， 转变经济发展方式的目标指向



本章导读

党的十七届五中全会确立了今后五年甚至更长时期内国家经济社会发展的基本思路 and 战略措施，其中最为重要的就是我国要实现经济发展方式的转变，并且这种转变应是以又好又快的转变作为目标的。转变经济发展方式的目标既有质量保证，又有时间要求。“好”体现了当前经济发展方式转变的成果要惠及百姓，老百姓叫“好”，转变经济发展方式才是真的“好”。“快”字突出了转变经济发展方式的时间紧迫性。当前国际形势紧逼，国内矛盾凸显，转变经济发展方式迫在眉睫，主动出击，快速应对国内外的挑战才是硬道理。



关键词

又好又快 自主创新 多种经济结构 以人为本

党的十七届五中全会确立了今后五年甚至更长时期内国家经济社会发展的基本思路 and 战略措施,其中最为重要的就是我国要实现经济发展方式的转变,并且这种转变应是以又好又快的转变为目标的。

一、又好又快,转变经济发展方式的内涵

又好又快,转变经济发展方式要彻底摒弃粗放式、掠夺式的片面增长模式,我们依然要金山银山,但我们不能牺牲生态环境,不能损害子孙赖以生存的生存空间。

1. 金山依旧绿水长流,转变经济发展方式要增长更要发展

在发展经济的同时,我们一边要进行发展方式的转变,一边还要促进经济发展快速增长,转变经济发展的方式也要更多。

(1) 经济增长方式和经济发展方式的涵义

所谓经济增长方式,是指通过生产要素的变化,包括数量增加、结构变化、质量改善,实现经济增长的方法和模式。经济增长方式分为两类,即粗放型经济增长方式和集约型经济增长方式。前者是指主要依靠追加资金、资源等生产要素投入的数量来推动产品数量增加和促进经济增长的方式。后者是主要依靠科技进步和提高劳动者的素质来增加产品的数量和提高产品的质量,推动经济增长的方式。经济发展方式是在经济增长方式的基础上提出来的。而经济发展方式的内容,除了包括经济增长方式的内容外,还包括产业结构、收入分配、居民生活以及城乡结构、区域结构、资源利用、生态环境等方面的内容。可见,经济发展方式的内容更加丰富。首先,经济发展方式涵盖生产、分配、交换和消费等经济环节。经济增长方式仅仅集中生产环节的发展,而忽视了分配、交换和消费其他三个环节对经济发展的重要作用。其次,

经济发展方式是经济、政治、文化、社会和环境五方面共同发展。经济增长方式的目的是追求经济的增长，而没有考虑到环境和社会等其他因素。

从经济发展方式的丰富内涵来看，过去中国经济发展方式没有重视生产、分配、交换和消费之间的内在联系，忽略了政治、文化、社会和环境等方面的结构作用，没有完全实现多方面内容的协调发展，仅仅重视粗放型经济增长，即大规模要素投入换大量产出，片面强调 GDP 增长的重要性。在粗放型经济增长的驱使下，企业家们更多的练就了点石成金的功夫，到处发掘青山，青山转眼间变成了金山银山，但同时绿水却变成了臭水污水，越来越多的人认识到了一味追求粗放型经济增长的这种方式会造成能源资源的大量消耗，环境生态的巨大破坏，社会生活矛盾日益突出等恶果。

(2) 转变经济发展方式要增长更要发展

日益突出的现实矛盾向我们敲响了警钟。一种全新的经济发展方式呼之欲出。这种新的经济发展方式，不仅应该是集约型增长，更应该是全面协调可持续发展的经济。转变经济发展方式是重中之重。所谓转变经济增长方式是指通过转变传统发展观为科学发展观，改变过去粗放型增长方式带来的跛脚的发展（即“经济发展一条腿长，社会发展另一条腿短”）——不全面、不协调、不可持续的发展为集约型增长方式实现全面、协调、可持续发展。具体来说，转变经济发展方式有三个层次：一是转变观念；二是转变经济增长方式；三是转变经济结构。转变观念是指我们应该从观念上转变为以科学发展为导向的经济发展方式。转变观念是转变经济发展方式的思想保证和理论依据。转变经济增长方式是指经济增长方式由粗放型转变为集约型。转变经济增长方式是转变经济发展方式的基础。转变经济结构是指涵盖所有经济环节和系统要素的全面经济结构调整，包括所有制结构、收入结构、产业结构、区域结构、城乡结构、需求结构、企业内部结构、企业要素投入结构、资源结构和经济环境结构等。转变经济结构是转变经济发展方式的重要内容之一。

从转变经济增长方式的层次上来看，转变经济发展方式要保持经济增长。集约型经济增长方式是按照科学发展观的要求，结合我国经济发展的

客观实际而做出的历史选择,是时代发展的必然要求。与过去粗放型经济增长方式不同,集约型经济增长方式在生产要素投入一定的情况下,更有效地利用科学技术、管理方法和人力资源来提升产出数量和质量,从而促进经济持续增长。在方式方法上,集约型经济增长方式更加科学合理地利用各种要素,充分调动各种要素对经济增长贡献的积极性。

从转变经济结构的层次上来看,转变经济发展方式更要追求经济发展。新时代的经济发展目标不是单一的GDP增长,而是全面、协调和可持续发展的多元经济发展目标。多种经济结构调整反映了多元经济发展目标的全面性要求;经济结构调整的对象是经济社会诸多矛盾,体现了多元经济发展目标的协调性;资源环境与经济增长的结构矛盾突出地表现了经济发展的可持续性要求。

2. 变革成果惠及百姓,转变经济发展方式以人为本

转变经济发展方式是按照科学发展观的要求提出的。科学发展观的核心是以人为本。转变经济发展方式也要以人为本。以人为本的基本内涵有如下三个层次:从主客体关系上,把人当作主体,强调人在历史发展过程中的地位和作用,即发展依靠人;从目的和手段关系上,把人作为目的,社会发展的最终目的是人本身;从事实和价值的关系上,把人看作是尺度,我们在分析和解决一切问题时,更要既坚持物的尺度,也坚持人的尺度,把最广大人民群众的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点,即尊重人。

当前,转变经济发展方式中蕴含着以人为本的思想,体现在转变经济发展方式上要一切以老百姓为根本。从目的和手段关系上,老百姓是经济发展的最终目的,经济发展是为人的全面发展服务的手段。从事实和价值的关系上,人是经济发展的根本尺度,判断经济发展方式转变是否成功的标准是最广大人民群众的根本利益是否得到维护。经济发展方式的变革成果应该能让老百姓的生活环境改善,生活水平提高。老百姓能够在经济发展方式转变的过程中成为最大的受益者,是转变经济发展方式最大的成果。

3. 开足马力全线出击，转变经济发展方式迫在眉睫

我国转变经济发展方式有着严格的时效性。我国正处于经济发展的特殊历史时期。一方面，我国人均 GDP 处于 3000 美元左右的过渡期，根据钱纳里(H. Chenery)的理论，我国已经步入工业化由中期阶段向高级阶段过渡的关键时期。这一时期是经济结构的调整期，伴随着经济高速增长和社会生活的迅速变迁。如果处理不好经济和社会的关系，社会矛盾就会大量凸显，从而制约经济和社会的发展。如果处理得好经济和社会的关系，经济和社会发展就会进入彼此促进的良性循环。经济继续保持高速增长，社会依然稳定和谐。另一方面，经济危机的波澜也把中国经济席卷其中。平稳渡过经济危机高峰影响的中国经济即将面临经济危机过后的影响。根据经济周期理论，结合屡次经济危机的实际经验，世界性经济危机过后各国都会掀起经济结构改革的巨大浪潮。危机过后也是一些国家经济战略调整的重要机遇期。我们要在这一特殊的历史时期，抓紧时间、把握机遇，积极调动各方优势因素，转危为机，超越我国经济发展的困难时期，争取平稳进入中等收入国家水平。

二、又好又快，转变经济发展方式的意义

又好又快，转变经济发展方式的深刻内涵决定了中国转变经济发展方式的重大意义。种种现实矛盾已经日益凸显，转变经济发展方式逐渐凸显出突破瓶颈的迫切性。这不仅是中国的要求，也是世界的呼唤。

1. 又好又快，转变经济发展方式是中国经济发展的迫切要求

在当前我国资源告急、环境恶化、劳动力供求不均、区域经济发展不协调、产业结构不和谐、国际风险极大等问题存在的情况下，就有必要进行转变经济发展方式。

(1) 挥霍无度，资源告罄

从资源供给角度看，中国资源储备状况面临主要矿产资源匮乏的局面，地大物博的中国已经是过去时了。现在，我们应该清醒地看到中国地大物

“薄”。我国人均水资源拥有量仅为世界平均水平的1/4,居世界第88位,为世界12个贫水国家之一。矿产资源按人均拥有量计算,我国只有世界人均占有量的40%,居世界第81位,是美国人均占有量的1/10。铜、铝、铅、锌等有色金属矿产资源匮乏,已探明后备储量不足,资源保证型矿山仅占1/10。铁等重要矿产资源的品质较低,大部分铁矿平均含铁量仅有30%左右,是澳大利亚等富铁矿国家的一半。石油、天然气、钾盐、煤等支柱性矿石后备储量缺口较大^①。

从资源需求角度看,中国资源消耗量大,利用效率低。目前,我国能源消耗占世界第二位,已成为煤炭、钢铁、铁矿石、氧化铝、铜、水泥消耗量在世界排列第一。中国GDP总量约是美国的1/10,日本的1/4和世界的3%,但是平均每亿美元GDP消耗能源是美国的近4倍,日本的7倍多,是世界平均水平的4倍左右。^②水作为一种重要的资源,在我国的浪费现象十分严重。中国农村普遍的水资源利用率只有40%左右。全国平均单方灌溉用水粮食产量约为1公斤,而世界上先进水平的国家产量达到2.5~3.0公斤。目前我国农业节水灌溉面积占有效灌溉面积的35%,而英国、德国和捷克等国家,节水灌溉面积比例都达到了80%以上。工业用水方面,我国炼钢等生产过程的单位耗水量比国外先进水平高几倍甚至几十倍。水的重复利用率不到发达国家的1/3。

综合供需两方面考虑,我国资源存在供给小于需求,而且缺口越来越大。专家估计,到2020年大部分矿产资源的供给将无力满足经济建设的巨大需要。按照全面建设小康社会的目标,到2020年国内生产总值比2000年翻两番,达35万亿元,按每亿元GDP消耗能源1.43万吨(现在的水平),需要能源51亿吨标准煤,即使能源利用效率提高到亿元GDP消耗能源5000万吨,需要能源总量也将达17.88亿吨,其中石油可能达到4亿吨,缺口最少2亿吨。能源短缺的形势进一步恶化,被认为是制约经济社会可持

^① 我国资源环境状况与产业发展趋势 <http://www.cqvip.com/qk/86419A/200901/29481955.html> 2010-8-14.

^② 单位GDP能耗远超发达国家 <http://www.qstheory.cn/tbzt/jkjjfzfszb/bjfx/201006/t2010060832581.htm>.