



中国视点

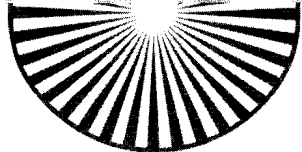
当代中国社会问题研究

苟君厉◎著

Focus on
China's
Present Social Problems



西苑出版社
XI YUAN PUBLISHING HOUSE



ZhongGuoShiDian

中国视点

——当代中国社会问题研究

苟君厉◎著

 西苑出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国视点:当代中国社会问题研究/苟君厉著.
—北京:西苑出版社,2010.7
ISBN 978-7-80210-807-3

I. ①中… II. ①苟… III. ①社会问题—研究—中国—现代 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 142083 号

中国视点:当代中国社会问题研究

著 者:苟君厉

责任编辑:武春玲

出版发行:西苑出版社

通讯地址:北京市海淀区阜石路 15 号

电 话:010-88624971

网 址:www.xycbs.com

印 刷:廊坊市丽森印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:787mm×1092mm 1/16

字 数:307 千字

印 张:20

版 次:2010 年 8 月第 1 版

印 次:2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80210-807-3

定 价:39.80 元

邮政编码:100143

传 真:010-88637120

E-mail:xycbs8@126.com

(凡西苑版图书如有缺漏页、残破等质量问题,本社邮购部负责调换)

版权所有 翻印必究

序

国务院参事室参事
任玉岭
环球智库研究院院长

在2005年中央党校省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班上，胡锦涛总书记明确指出，我们要构建的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。党的十六届六中全会通过了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，对构建社会主义和谐社会作出了明确部署。党的十七大报告也突出强调，要“更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会”。党中央把构建和谐社会作为一项战略任务提出来，放在突出位置，说明了当前和今后一个时期加强社会建设的重要性、必要性。

当前，我国正处于向现代化社会全面发展的加速转型时期，正经历从农业社会向工业社会、从农村社会向城市社会、从计划经济向市场经济、从人治向法治、从封闭半封闭社会向开放社会、从以物为本向以人为本、从传统社会向现代化社会的全面转变。在转型的过程中，社会失序失范与失衡必然催生出各种各样的社会问题。可以说，各种隐性的问题与显性的问题，各种历史遗留问题与新产生的问题都有。当前面临的突出社会问题有：收入分配问题、劳资关系问题、贫困问题、地区与行业差距问题、人口流动与失业问题、教育问题、社会保障问题、环境污染问题、社会心理问题、犯罪问题、



腐败问题、道德困境问题。大量社会问题的存在，这是巨大的挑战，也是大好的机遇，因为社会总是在解决问题中不断向前的。

解决社会问题，除了政府部门的努力外，学术研究人员也大有作为。社会问题研究人员一方面可以在及时发现、客观描述、科学解释、科学预测社会问题上发挥主体作用，另一方面也可以为正确诊断、有效解决社会问题提出真知灼见。因此，我们的社会问题研究工作者责任重大，使命光荣。

我们研究当前中国的社会问题，要充分认识到我国社会问题所具有的共性特点、特征，更要准确把握新时期下社会问题的新特征、新特点。改革开放以来中国社会转型时期的社会问题，显现出了不同于常规渐进性变迁、低速发展变迁时期的一些新特点、新特征：社会问题的集中性、突发性、频繁性、伴生性，社会问题的结构性，社会问题的积极性。其中集中性、突发性、频繁性和伴生性主要是就社会问题的特点而言，社会问题的结构性主要就社会问题产生的宏观背景而言，而社会问题的积极性主要是就社会问题客观上是促进社会发展进步的先导而言。

尽管社会问题繁多、各有特点，运行规律不同，解决的具体方法也不同。但是，笔者以为，在进行社会问题研究时，注意以下几点是很有必要的。

一要在具体的时空背景下开展研究。任何社会都不可能没有矛盾，人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。古今中外，都存在充满所在时代特征的社会问题。承认矛盾的普遍性之后，还必须探讨社会主义社会中矛盾的特殊性。即便是在当代的中国，同一个社会行为，在一个民族看来是很正常的现象，但是对于另一个民族而言，就可能是社会问题；同样是收入差距拉大问题，在东中西部也有不同的侧重；再比如，同样是面对人口增长，以前我们国家基于“人多力量大”鼓励生育，那时人口增长不属于社会问题；但计划生育国策实施后，人口增长对于我们国家而言却是一个很突出的社会问题。这种矛盾的普遍性和特殊性，源于任何矛盾都存在于具体的时间和空间之中。离开特定的时间和空间谈矛盾毫无意义。我们应该在具体的时空背景下研究社会问题，只有这样，才能准确理解、把握和有效解决社会问题。

二要坚持以人为本的目标。研究社会问题的目的，是要化解社会矛盾，解决社会问题，实现社会稳定，找出社会发展规律，促进社会进步。但是，在不同的社会，解决类似社会问题的根本目的是不同的。比如说，

同样为了应对收入差距拉大，贫富悬殊，封建社会、资本主义社会以及社会主义社会的根本目的是不同的，封建社会为的是维护其封建统治的“长治久安”，资本主义社会为的是资本家能够长期地榨取剩余价值或者说是维护资产阶级的预期利润最大化，而我国解决收入差距拉大的目的既是促进生产效率的提高，更是为了实现共同富裕。作为社会主义的中国，我们解决一切社会问题的出发点和落脚点都是维护最广大人民的根本利益。作为社会问题的研究者，在提出解决社会问题的方法时，也时刻要从人民的利益出发，提出代表最广大人民利益的解决方案，而不是成为特殊利益集团的代言人。也只有这样，研究者才能够真正认识社会问题的本质，才能够提出科学的理论和富有生命力的应对措施。

三要辩证地研究社会问题。辩证法是我们研究社会问题时要坚持的重要方法。首先，我们要认识和把握社会问题的主要矛盾以及各具体社会问题的矛盾的主要方面。在这个相当长的历史时期，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。解决好这个主要矛盾，是解决我国社会中一系列社会问题的基础。反过来，我们解决社会问题时，也要有利于解决而不是激化这个主要矛盾。比如说，当前存在收入分配不公平的现象，这是必须解决的一个社会问题，但是，我们能够达到的公平只能是有限的和相对的公平，重点是解决前提公平、机会公平和程序公平，关注结果公平。但是，如果离开以经济建设为中心的全面、协调、可持续发展，把分配公平问题提升到第一位，甚至抽象地谈论公平，片面追求结果公平，势必把问题更加复杂化，只会激化矛盾，引发更多的社会问题。其次，运用辩证法观点研究社会问题，还应看到有时候解决社会问题是一个持续过程。有些社会问题受到历史、文化、体制等多重因素的影响，非常复杂，需要长期解决，不可能一蹴而就，如城乡、地区收入差距问题。因此，我们研究和解决这些问题，既不能冒进，也不能因为复杂而避而不见、畏葸不前。

四要将理论研究和实践分析相结合。社会问题是一种客观存在，是需要研究讨论并加以解决的矛盾与疑难，要求社会（主要是政府）采取强有力的行动，借助体制的和社会的力量加以解决。社会问题的这个特点，使得我们的研究人员不能“两耳不闻窗外事，一心研究理论问题”，这一点



是研究社会问题和研究纯理论问题的显著区别。当然，研究具体的社会问题需要以一定的理论为指导，并且能够为理论的突破提供实践基础。正因为如此，研究社会问题，必须采取理论研究和解决实际问题相结合的方法，既要为解决现实的社会问题提出解决方案，也要争取在研究具体问题时带动理论研究有所突破。

五要综合借鉴相关学科的研究成果。社会问题，通常会受到社会各界的广泛关注，得到舆论的追捧，也是政府非常重视的问题，更是理论界研究的重点对象。但是，由于研究者的研究视角、知识结构的差异以及研究者的学科背景的不同，对同一社会问题就会有不同的认识，有的侧重宏观，有的侧重微观，有的关注内部，有的偏向环境。比如说，同样是收入分配问题，哲学家、经济学家和社会学家的研究方法和角度就有所不同，提出的处理办法也存在一定的差异。横看成岭侧成峰，远近高低各不同。这种“横看侧看”、“远望近观”对于全面认识社会问题的本质以及提出合理的应对措施是有必要的，也是非常有意义的。因此，作为社会问题的研究者，就应该全面借鉴哲学、经济学和社会学等社会学科的研究成果。只有这样，我们的研究才能真正抓住社会问题的本质，提出切实可行的合理的解决之路。

苟君厉同志的《中国视点——当代中国社会问题研究》一书围绕社会问题，进行了较深入的理论阐述，根据我国实际，对当前比较突出的现实问题分专题进行了研究。这些专题综合运用社会学和经济学分析方法，分别研究了贫富差距与社会分层问题、城市化进程中的“三农”问题、教育和医疗体制改革问题、人口与生态环境问题、犯罪问题、道德失范以及腐败问题，比较详细地分析了各类社会问题产生的原因，简要提出了应对措施和相应的建议。这些措施和建议，对于我们深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，全面建设小康社会，具有借鉴意义。这本著作在理论内容有所创新，思想观点非常鲜明，文笔生动，能够让读者在轻松阅读的同时，获得对相关社会问题的深刻认识。苟君厉同志作为社会问题研究的学者，能够把理论研究和社会实践相结合，通过细致的调研，写出一些能够对实际工作有所推动的有分量的文章，也是值得肯定的。

目录

第一章 社会问题产生的背景

- 第一节 社会问题的界定及分类 /2
- 第二节 社会问题的构成要素 /6
- 第三节 转型期的社会问题 /7
- 第四节 当前中国社会状况的整体考察 /10

第二章 贫富差距与社会分层问题

- 第一节 贫富差距日益加大 /18
- 第二节 1990年代以来社会分层的两大趋势 /31
- 第三节 贫富分化何以会在短时期内形成 /38
- 第四节 可以借鉴的经验 /48

第三章 城市化进程中的“三农”问题

- 第一节 城市扩展中的农村土地问题 /56
- 第二节 城市化进程中的农民工问题 /72
- 第三节 当前背景下的农民工返乡问题 /78
- 第四节 整体解决“三农”问题，构建和谐农村社会关系 /85
- 第五节 解决“三农”问题的新思路 /92

第四章 教育体制改革与教育危机问题

- 第一节 教育体制改革 30 年的辉煌与展望 /96

- 第二节 我国教育体制存在的问题 /101
- 第三节 教育公平问题 /107
- 第四节 素质教育改革问题 /130
- 第五节 当代中国大学人文教育的危机 /135
- 第六节 教育体制改革展望 /144

第五章 医疗体制改革问题

- 第一节 30年来我国医疗体制改革的总体评价 /150
- 第二节 医疗体制改革中存在的问题及原因分析 /152
- 第三节 推进医疗体制改革的地方实践 /155
- 第四节 新医疗体制改革 /159
- 第五节 农村新型合作医疗制度的改革 /164

第六章 腐败问题

- 第一节 转型期与腐败 /176
- 第二节 腐败产生的原因、特点、危害 /178
- 第三节 正确认识我国反腐败斗争的长期性、艰巨性、复杂性 /187
- 第四节 有效遏制腐败的战略思考 /192

第七章 人口、生态与环境问题

- 第一节 人口增长的历史考察 /204
- 第二节 当前人口问题 /209
- 第三节 人口问题形成的原因 /211
- 第四节 解决人口问题的对策 /214
- 第五节 生态与环境现状及问题 /216
- 第六节 生态与环境恶化的原因 /222
- 第七节 改善生态环境的对策 /231

第八章 犯罪问题

- 第一节 社会学视角下的犯罪问题 /236

- 第二节 毒品犯罪 /239
- 第三节 公务人员性犯罪 /245
- 第四节 经济犯罪 /247
- 第五节 黑社会性质犯罪与反黑斗争 /253
- 第六节 青少年犯罪 /259

第九章 道德问题

- 第一节 道德问题的表现 /270
- 第二节 道德失范问题的原因及评价 /279
- 第三节 道德危机 /283
- 第四节 道德沦丧的背后 /288
- 第五节 道德重建与社会治理 /292

后记 /305

附：环球智库研究院简介 /307

中国视点

zhongguoshidian

第一章 社会问题产生的背景

第一节 社会问题的界定及分类

一、社会问题的界定

马克思曾经说过：“凡是有关人与人的相互关系问题都是社会问题。”这是从广义的角度来界定社会问题。然而，对于什么是社会问题，人们仍然有不同的看法。德国早期社会学家 A. 瓦格和 W. 桑巴特等人把社会问题简单地理解为劳资矛盾和劳工问题。20 世纪 40 年代美国社会学家富勒和迈尔斯认为，社会问题是大多数人所承认的、偏离某些社会规范的社会状况。这是一个比较全面的定义，对后来的研究产生了很大影响。在这个定义中，他们提出了社会问题的客观标准和主观标准。所谓社会问题的客观标准，指社会问题是可以确认的，是一种客观事实，一种现实存在；所谓社会问题的主观标准，是指人们认识到的某种社会问题对他们的价值观构成了威胁，这两个标准最早明确了定义社会问题必须有限制条件。

20 世纪 50 年代末，美国社会学家米尔斯在其代表作《社会学的想象力》一书中指出，定义社会问题需要区别个人烦恼和公共问题。烦恼产生于个人的性格，也产生于同别人的直接关系，不仅与他本人有关，也与他直接接触的所认识的有限社会生活领域有关。公共问题却是危害整个社会的问题，往往包含着社会体制中的危机。社会学家首先关注的是公共问题。社会问题都是公共问题，但公共问题并不都是社会问题，只有那些对相当一部分人的生活产生了重要影响的问题才是社会问题。

60 年代初，美国社会学家默顿与尼斯贝合编的《当代社会问题》一书认为，社会问题应当包含三个方面的含义：中断了社会期望或愿望的事物安排、破坏了社会规定的正当的东西和社会所珍视的社会模式与社会关系发生脱节。根据这一定义，默顿认为社会问题有社会解组 and 偏离行为两种类型，每类社会问题又有潜在性和外显性之分。

70 年代末，美国社会学家乔恩·谢泼德和哈文·沃斯在《美国社会问

题》一书中认为：社会问题是指一个社会的大部分成员和这个社会一部分有影响的人物，认为不理想不可取因而需要社会给予关注，并设法加以改变的那些社会情况为大多数人所确认，是决定某一社会情况为社会问题的主要依据。不合理的社会情况只有被社会上大多数人或社会上很有影响的人士看作是社会问题，它才算是社会问题。

学术界对社会问题的理解虽有分歧，但也有共同点。笔者认为，界定社会问题应该把握以下几个方面：

第一，社会问题是一种客观事实，是一种超常的或失常的社会现象。社会问题是现实存在的，不能把人们假想的和臆想的问题当作现实的社会问题。比如，有人预测克隆技术的发展可能取代人类的两性繁衍，将成为重大的社会问题。但是，我们并不能把它当作一个现实的社会问题来解决。

第二，社会问题是一种公共问题，是对全体社会成员或部分社会成员及对社会进步不利的或有害的社会现象。人们在社会生活中总会遇到许多问题与烦恼，但如果仅仅是个别人或部分人的遭遇或感觉，那只能属于个人问题。社会问题必然与公众生活密切相关，涉及相当多的人和较为广泛的社会关系。它违背现存的社会规范和价值原则，直接或者间接地危及到相当一部分社会成员的正常生活及其利益，使人们共同感受到威胁或不适。

第三，社会问题是一种公众认定，是引起社会上大多数人关



作者与国务院参事室参事、环球智库研究院院长任玉岭在一起



注、一致确认并希望改变和解决的社会现象。客观事实是社会问题得以存在的先决条件，但只有公众认定才是社会问题的本质条件。当然，在具体的认定过程中，还会有许多因素和环节，一般是先被专家和有识之士认识到，然后在社会上引起一定反响，逐渐形成社会舆论，从而引起政府或决策人物的注意，之后再运用制度或政策使这个问题明确化和具体化，使社会大众越来越强烈地感觉到它确实存在，越来越多地关注它的现状、成因、危害及消除它的必要性和对策。只有到这个时候，这个问题才会真正成为社会问题。

第四，社会问题是一种需要借助社会力量、采取社会行动加以解决的社会现象。社会问题的生成一般是社会性的，不能由个人或少数人负责。社会问题的后果也是社会性的，涉及到相当一部分人共同的社会生活。所以解决社会问题决不是个别人或少数人能够办到的，只有社会力量的通力合作，动员相当多的人甚至全社会采取行动，才能解决。

综合以上几个方面的规定性，我们可以给社会问题作出界定。所谓社会问题，就是妨碍相当一部分社会成员的正常生活乃至影响整个社会的有序发展，进而引起人们广泛关注并需要动用社会力量加以解决的社会现象。

二、社会问题的类型

社会学认为，凡影响社会进步与发展、妨碍社会大部分或一部分成员正常的社会生活的公共问题就是社会问题。它是由社会结构本身的缺陷或社会转型过程中社会结构内部出现的功能障碍、关系失调和整合错位等原因造成的。中国社会转型时期的社会问题基本可以划分为三种类型：一是结构型社会问题。由于历史、文化等方面的众多因素，我国的社会结构系统长期处于功能先决条件^①不足的状态，致使社会结构中积存一些社会弊病，这就是结构型社会问题。譬如人口、贫困、城乡关系、经济与产业结构、劳动就业、地区经济发展、少数民族问题等等。二是变迁型社会问题。社会变迁，说到底就是社会结构的变迁。随着家庭、亲族型的基础群

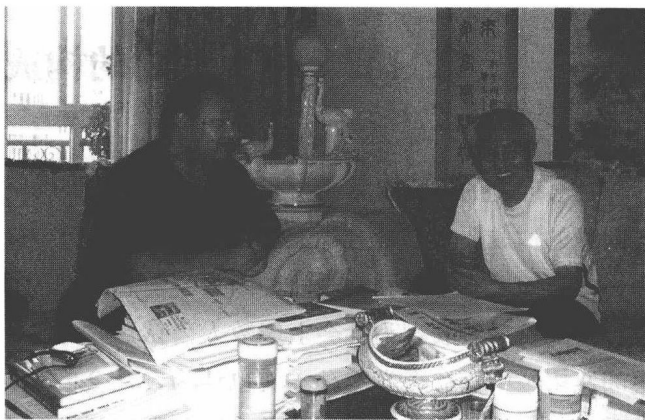
^① 现代产业社会的功能先决条件有二：一是必须实现高效率的经济生产，二是必须防止社会无序发展和维持国民整合的需要。

体的功能缩小与解体、组织型的功能群体的大量涌现、地域共同体的解体和社区的扩大，社会结构出现了种种变异，导致社会结构构成要素发展极不协调、系统对各构成要素的功能整合不完全。这类变迁型社会问题主要包括自然资源紧张、能源问题、粮食问题、社会福利与社会保障问题、人口流动、农村劳动力转移、核心家庭与独生子女问题、“寻租”与腐败问题等等。三是偏差型社会问题。社会结构的变化引发了原有的社会规范和价值观念紊乱，导致社会生活中出现“价值冲突”、“失去规范”、“规范混乱”。在这种价值解组的状态下，人的行为容易出现偏差。这类社会问题主要有犯罪、吸毒、卖淫、自虐、药物滥用、精神疾病、集群行为等等。

社会失范是指一个社会系统中各种规范准则不再是一个有机构成的完整、统一、协调的体系，而是处于彼此冲撞互相矛盾的分裂离散状态。当前中国经济的发展引发社会结构、生活方式、行为方式和价值观念各方面的深刻变化，增加了重塑社会规范体系的难度，使得经济领域、政治领域、道德领域和公众心理层面存在着不同程度的失范现象。

经济领域中的失范行为主要表现为：采用欺诈的手段进行交易，假冒伪劣商品泛滥；通过诋毁或贬低竞争对手的商业信誉来提升自己商品的相对声望；采用引诱、胁迫等强制手段，排挤对手，进行不公平的交易；对产品和服务进行虚假广告宣传，通过不正当方式来影响消费者的心理以推销产品；采用商业贿赂、回扣等方式进行交易等等。

政治领域中的失范行为主要表现为政治行为腐败，以权谋私，动用公共权力来实现私人目标。政治领域的失范行为使整个社会的利益受到损害，同时也败坏了政治



作者向中央党校特级教授、中国市场经济研究会会长王珏汇报研究会工作



治理的风气。其主要类型有：通过各种手法利用权力获取不应得的钱款；将国家财产、他人财物非法据为己有；利用权力无限制追求个人享受，损害公共利益；任人唯亲、裙带风、开后门；利用权力垄断经营；从国家投资中分利；凭借权力插手流通交易领域；以公司为幌子，搞“灰色”交易；地方截留国家的收入。腐败不但由政治权力部门向经济、文教、卫生部门泛化，甚至还蔓延到一些司法和行政执法部门。

道德领域的“滑坡”现象，是以拜金主义为核心的偏离社会主流的消极、落后的价值观的外在表现。这种消极的价值观诱发了经济、政治领域中种种失范，而社会舆论难以成为控制力量，道德观念的约束力减弱。与之相联系的是衡量是非标准的模糊和社会责任感的淡漠，利他主义受到冷落，崇尚集体主义、鄙视奢靡、鄙视利己主义、弘扬互相帮助精神、协作精神的良好社会风气被功利心态和享乐主义所污染。不仅如此，某些社会成员对非法、违法或违反社会公德的行为还进行自我辩解，想方设法寻找合理的或不合理的补偿机制，追求不合法的或者虽然合法却不符合社会公德的个人利益或小群体利益。生活中封建迷信重新抬头，走私、贩卖毒品、拐卖妇女儿童、制作和传播黄色物品、聚众赌博、卖淫嫖娼等违纪、违法和犯罪活动相当严重。

第二节 社会问题的构成要素

社会问题的构成要素主要指构成社会问题的基本成分或单元。对于社会问题的构成要素，社会学家有不同的看法。美国社会学家 R. C. 富勒认为，社会问题有客观和主观两种因素。前者表现为威胁社会安全的一种或数种情况；后者表现为社会上多数人公认这种危害，并有组织起来加以解决的愿望。中国社会学家孙本文也认为，社会问题包括两个方面：一是社会共同生活发生了障碍；一是社会进步发生了障碍。这两个方面决定了社会问题涉及的人数，或为社会全体成员，或为社会部分成员。20 世纪 50 年代末，美国社会学家 C. W. 米尔斯把社会问题分为了个人麻烦和公共问

题两种类型。他认为，在社会上流行一时、同时又使个人深感其害的问题不一定就是社会问题。只有超出个人特殊生活环境，与人类社会生活、制度或历史有关的，威胁社会多数成员价值观、利益或生存条件的公共问题，才具备形成社会问题的条件。

60年代以来，社会学家越来越重视对社会问题构成要素的分析。R. K. 默顿提出了两维分析方法，认为社会问题从类型角度应有社会解组和离轨行为之分，并有潜在性和外显性两种特性。有些社会学家强调社会问题的破坏性，认为社会问题的构成要素应包括问题的社会性、紊乱性和破坏性，即社会问题必然是社会共同具有的，表现为社会结构和功能失调、社会规范和社会生活发生紊乱，并直接造成社会日常生活的破坏。

中国社会学家大多从4个方面来考察社会问题的构成。有的学者认为，判定一种社会现象是否为社会问题，应从以下4个方面来考察：①发生的情境；②价值、规范和利益几个方面的失调或破坏；③并非由个人或少数人引起或所能负责的；④必须有多数人或整个社会采取行动加以改进。也有一些学者认为，社会问题的构成应考虑它的形成原因、影响范围、问题的性质和社会后果等4个方面。多数学者认为，社会问题由下述4种要素构成：①必须有一种或数种社会现象产生失调的情况；②这种情况必定影响许多人；③这种失调情况必须引起许多人的注意；④必须通过集体行动予以解决。

第三节 转型期的社会问题

一、转型期的社会问题

中国转型时期的社会问题，是指社会结构在加速变革中产生的影响社会运行与社会生活的种种社会矛盾与困扰。原有的社会结构在较长的生长期中已经较为成熟，其内部要素经过无数次的分化与整合，已经达到较高水平的互补与协调。这种成熟性表现为：第一，构成社会基本结构的阶级、阶层的关系是稳定的、明晰的；第二，社会的制度系统是成熟的、完