

【国家发展战略◎高层决策焦点】

聚焦 中南海

党和国家发展大局
至关重要若干问题解析

李庄 袁昭◎编

 人民出版社

聚焦 中南海

党和国家发展大局
至关重要若干问题解析

李庄 袁昭◎编

 人民大学出版社

策 划：阳 光 王德树

责任编辑：李 斌 张 旭

封面设计：阳 光

图书在版编目（CIP）数据

聚焦中南海：党和国家发展大局至关重要若干问题解析/李庄，袁昭编. —北京：人民出版社，2010

ISBN 978 - 7 - 01 - 009527 - 1

I. ①聚… II. ①李…②袁… III. ①发展战略 - 中国 - 学习参考资料 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第 245253 号

聚焦中南海：党和国家发展大局至关重要若干问题解析

李 庄 袁 昭 编

人民出版社出版发行

（100706 北京朝阳门内大街 166 号）

北京晨旭印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：787 毫米×1092 毫米 1/16 印张：24

字数：280 千字 印数：0001 - 5000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 009527 - 1 定价：68.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65260042 65258589

编写说明

中南海，是中国大政方针和重大问题的讨论和发出之地，从中南海传出的声音，整个中国都在倾听，整个世界都在关注。在当前这一中国经济社会的发展关键时期，我们前行的道路上仍有许多不可预测的困难；而要解决这些困难，需要全国人民团结一致，携手共进。不仅仅如此，在前进的过程中，让各级干部及普通民众对关系党和国家发展大局的若干重大问题有一定的认识 and 了解，无疑有助于更好地解决这些问题。《聚焦中南海——党和国家发展大局至关重要若干问题解析》一书，旨在帮助各级领导干部深刻理解中央的重大战略决策，把自己的思想和行动统一到中央精神上来，不断提高自己的理论思维水平和执政本领以更好地为人民服务；同时，又让普通民众知道中央在思考什么，在做什么，增强普通民众对党和国家政策的理解和支持。这样才能把全国人民团结和凝聚起来，同心协力，为建设中国特色社会主义事业努力奋斗。

本书选择了中南海最高层领导关注的党和国家发展大局至关重要的十四个问题。每个问题又列出四个热点话题进行了详细的阐释，并提出一些合理化的建议和意见，是各级干部加强学习和提高执政能力的必备之书。

编者

2011年1月

目 录

CONTENTS

编写说明

第一篇 中国特色民主政治 ——人民当家作主的坚强后盾

倾听中国特色民主政治的脚步声	003
中国特色社会主义民主政治的特点和优势	010
优越的政党制度，鲜明的中国特色	015
民主社会主义不适合中国..	022

第二篇 反腐倡廉建设 ——凝党心赢民心的重大工程

多党制不是解决腐败问题的灵丹妙药	031
网络反腐：让谁欢喜让谁忧	037
对待腐败分子该出手时就出手	044
官员财产申报制度渐行渐近	050

★ 001 ★

第三篇 党内民主 ——开启人民民主之门的金钥匙

必须倍加珍惜党的生命	057
党内民主是个好东西	062
总书记谈党内民主给谁敲响了警钟	069
掀开党内民主建设的绊脚石	074

第四篇 政府管理体制改革 ——中国改革的着力点和突破口

省管县改革正当其时	081
不仅需要一个廉洁政府，更需要一个廉价政府	085
“一站式”服务要成为老百姓满意的工程	090
执行力是服务型政府的生命力	095

第五篇 领导干部教育 ——时刻也不能松懈

政治路线决定之后，干部就是决定因素	103
事关党和国家事业全局的一项战略任务	107
自觉做到爱读书读好书善读书	112
增强廉洁从政意识是干部教育的目标所在	120

第六篇 网络问政 ——开启了全民表达的新纪元

从“钓鱼执法”、“替谁说话”事件看网络问政	129
网络问政不能搞“忽悠”	134
网络监督：如何用好这把“双刃剑”	138
网络问政能否实现良性互动	143

第七篇 宏观经济 ——虽无近忧，但有远虑

念好“防通胀、改民生、保稳定”九字真经	153
美国量化宽松货币政策是否会催生新一轮资产泡沫	160
中国经济暖风频吹，会不会“二次探底”	166
七大战略新兴产业：中国经济发展的新引擎	173

第八篇 经济结构调整 ——加快转变经济发展方式的关键之举

经济结构调整是保持经济稳定增长的动力源	181
科技创新是经济结构调整的助推器	187
抑制产能过剩为何老是问题	192
低碳经济是经济结构调整的先导	200

第九篇 区域协调发展

——践行科学发展观的重要体现

- 统筹区域协调发展：中国经济健康发展的加速器..... 211
- 产业转移：区域协调发展的双刃剑..... 217
- 区域经济发展规划：中国区域经济版图逐步成形..... 224
- 没有协调：全面发展就是空中楼阁..... 230

第十篇 和谐文化建设

——提高国家文化软实力的主要途径

- 把握和谐文化建设的制高点..... 241
- “黄毒”、“赌球”、“盗版”和谐文化建设的三大杂音..... 248
- 文化产业：从“新引擎”到“支柱性产业”..... 254
- 金融危机之“危”孕育文化产业发展之“机”..... 259

第十一篇 民生问题

——考验政党执政能力的试金石

- 包容性增长：践行科学发展观的最好体现..... 269
- 绩效工资改革不是简单的“涨工资”..... 275
- 房产税改革：箭在弦上何时引发..... 281
- 农民普惠式养老：让亿万农民共享发展成果..... 289

第十二篇 社会稳定

——构建和谐社会的关键之举

稳定压倒一切.....	299
构筑好基层党组织这一社会稳定的“第一道防线”.....	304
打黑除恶：该出手时就出手.....	311
新生代农民工不是威胁社会稳定的因素.....	315

第十三篇 教育改革

——从人口大国到人力资源强国的必由之路

去行政化：重塑大学精神的良方.....	323
教育公平：社会公平的重要基础.....	330
教育乱收费：阻碍教育事业发展的毒瘤.....	336
神圣学府岂能是腐败藏身之地.....	341

第十四篇 医疗改革

——政府和市场需双管齐下

基本药物指导价无须担心药品“变脸”.....	349
新医改给了谁“面包”，动了谁的“奶酪”.....	353
全民医保：缓解“看病贵、看病难”顽疾的良方.....	359
从“非典”到“甲流”：突发公共卫生事件应急机制日趋完善.....	365

第一篇

第一篇

中国特色民主政治 ——人民当家作主的坚强后盾

一个国家选择什么样的政治发展道路，必须与这个国家的国情相适应。中国特色社会主义政治发展道路是中国共产党带领全国各族人民，经过长期奋斗和实践找到的正确道路，是符合我国国情的唯一正确道路，是我国发展社会主义民主政治的唯一正确道路。这条道路最鲜明的特点，就是在政治制度上实行人民代表大会制度。这一根本政治制度，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是近代以来中国社会发展的必然选择；它不仅反映了全国各族人民的共同利益和共同愿望，也是社会主义政治文明的重要制度载体，集中体现了中国特色社会主义民主政治的特点和优势。人民代表大会制度作为国家的政权组织形式，决定了人民采取什么样的形式去组织自己的政权机关，实现管理国家事务的目的。人民代表大会制度不仅体现了我国“一切权力属于人民”

的社会主义民主实质，更是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是人民把国家、民族和自己的命运掌握在自己手中，维护人民根本利益的可靠保证。

倾听中国特色民主政治的脚步声

民主是人类政治文明发展的成果，也是世界各国人民的普遍要求。各国的民主是由内部生成的，而不是由外力强加的。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。发展中国特色社会主义民主政治，真正让人民当家作主，这是社会主义制度优越性的重要体现，也是党和国家事业兴旺发达的重要保证。回溯中国近代以来的历史，中国人民为争取民主进行了百折不挠地斗争和艰难探索，但只有在中国共产党的领导下，中国人民才真正获得了当家作主的权利。中国人民十分珍惜并坚决维护这来之不易的民主成果。

（一）中国特色民主政治符合中国国情

人类几千年政治文明史反复印证了一个道理：一个国家实行什么样的政治制度、走什么样的民主道路，要与一国的国情相适应。中国的社会主义民主政治，植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的广阔沃土，产生于中国共产党和中国人民为争取民族独立、人

民解放和国家富强而进行的伟大实践，是适合中国国情和社会进步要求的选择。

中国共产党和中国人民根据自己的国情进行了新民主主义革命，在新中国成立后又从社会主义初级阶段的实际出发，实行有自己特点的社会主义民主。六十多来的实践证明，走中国人民自己选择的这条民主政治发展道路，中国人民不仅实现了当家作主的愿望，而且正在逐步实现把国家建设成为社会主义现代化强国的共同理想。新中国成立六十多年来，我国探索和形成了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等多种社会主义民主的实践形式，为人民行使当家作主的权利提供了有效途径。在中国特色社会主义道路上，人们能清晰地听到民主政治的铿锵足音。

中国共产党自成立之日起，就以实现和发展人民民主为己任。在追求中国人民翻身解放、当家作主的道路上，几代中国共产党人矢志不渝、奋勇前行。毛泽东作为新中国的主要缔造者，也是中国特色社会主义民主政治的主要创立者。1940年，在抗日战争的艰难岁月里，毛泽东向全中国人民庄严宣告：中国共产党的一切奋斗之目的，就是要建立一个具有新政治、新经济、新文化的新中国。这个新的政治，就是充分体现“非少数人所得而私”的新民主主义政治。1949年9月，新中国成立前夕，中国人民政治协商会议第一届会议召开，中国共产党和各民主党派、人民团体、无党派民主人士按照民主原则共商建国大计，确立了新中国的国家制度和政权组织形式。

新中国成立后，在成功进行了社会主义改造，建立公有制经济为主体的社会主义经济制度的基础上，根据中国革命的历史经验和新中国面临的历史任务，逐步建立起了人民代表大会制度、中国共产党

领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，形成了中国特色社会主义民主政治的基本制度框架。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过了由毛泽东亲自主持制定的《中华人民共和国宪法》，确立了新中国民主制度的法律地位。以毛泽东为首的老一辈中国共产党人领导中国人民初创了当代中国的民主政治。

中国特色社会主义民主政治是人类民主政治发展史上前无古人的创造，没有现成经验可循，发展也非一帆风顺。历时十年的文化大革命，使中国的民主政治走了大弯路，给国家和人民带来了深重的灾难。党的十一届三中全会拨乱反正，开启了改革开放的新篇章。邓小平在《坚持四项基本原则》的重要讲话中郑重提出：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”这一重要论断把社会主义民主建设提到关系社会主义事业成败兴衰的高度来认识，阐明了社会主义民主是社会主义的本质要求，这在我们党和国家的历史上还是第一次。邓小平高度重视发展社会主义民主与加强法制建设的关系，强调必须使社会主义民主制度化、法律化。他提出，要在坚持四项基本原则的前提下，通过政治体制改革，完善社会主义政治制度，增强党和国家的活力，发展社会主义民主政治。中国共产党领导中国人民在新的历史时期，开始了建设中国特色社会主义民主政治的新探索。

党的十三届四中全会以来，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体，坚持以邓小平理论为指导，结合新的历史条件，继续探索和推进社会主义民主政治建设。我国社会主义民主的根本制度和基本制度得到了进一步完善和发展，城乡基层民主得到了巩固和充实，执政党的党内民主、政府民主和司法民主全面推进，中国民主政治建设进入了一个新的阶段。在总结我国社会主义民主政治历史

和现实经验的基础上，党的十六大提出：“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”这一论断深刻揭示了建设中国特色社会主义民主政治的基本规律，将中国民主政治建设理论提高到了一个新的境界。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央继续大力推进民主政治建设，在中国特色社会主义民主政治道路上迈出了新步伐，我国民主政治建设进一步制度化、规范化、程序化。主要表现在：人民代表大会制度进一步完善，立法速度加快、质量提高、过程公开，人大代表的作用进一步发挥；共产党领导的多党合作和政治协商制度得到加强，中共中央于2005年和2006年连续两年颁布有关加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的文件，促进了中国式协商民主的发展；民族区域自治制度建设进一步推进。2005年5月，国务院颁布《实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》，这是我国政府制定和实施的第一个贯彻《民族区域自治法》的行政性法规。

党的十七大提出了“人民民主是社会主义的生命。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标”和“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”等重要论断，把基层群众自治制度确立为我国民主政治的四项制度之一，指出发展社会主义民主政治既是我们党立党为公、执政为民的必然要求，也是中国现代化进程的客观需要，全面系统地描绘出我国未来社会主义民主政治发展的蓝图。中国的民主政治建设呈现出一片蓬勃发展的的大好局面。

（二）中国特色民主政治“成绩喜人”

2009年3月9日，十一届全国人大二次会议举行全体会议，全国人大常委会委员长吴邦国向大会作常委会工作报告。他在谈到要坚持和完善人民代表大会制度时强调：“中国特色社会主义政治发展道路，是中国共产党领导中国人民选择的符合我国国情和实际的唯一正确道路，是我国发展社会主义民主政治的唯一正确道路。”这番话不仅在代表们中间引起了广泛共鸣，也在社会上产生了强烈反响。

中国特色社会主义民主正在不断健全、完善和发展。改革开放三十多年来，不仅我国经济发展取得了举世瞩目的成就，而且人们在社会生活中享有的广泛自由、各种民主权利的保障和政治参与的程度，与三十多年前相比变化之大也是有目共睹的。但也有少数人认为，改革开放三十多年来中国经济发展成就显著，而民主政治几乎在“原地踏步”。事实果真如此吗？邓小平曾指出：“只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通。”很难设想，改革开放以来，如果没有社会主义民主政治的进步相伴随、相适应、相匹配，中国经济建设能取得今天这样的成就。

在改革开放的进程中，我们一直坚持两条腿走路，经济体制改革每推进一步，政治体制改革也深化一步。由此，中国民主制度不断健全，民主形式日益丰富，人民充分行使自己当家作主的权利，社会主义民主政治展现出旺盛的生命力。三十多年来，我们形成了中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度在实践中

始终得到坚持和完善，对人民的生活影响广泛而深刻，对中国的发展作用重大而显著。城乡基层民主不断扩大，公民的基本权利得到尊重和保障，中国共产党民主执政能力进一步提高，政府民主行政能力显著增强，司法民主体制建设不断推进。国家领导制度、立法制度、行政管理体制、决策制度、司法制度、人事制度和监督制约制度等方面的改革取得了显著成效。在依法治国，建设社会主义法治国家目标的指引下，社会主义民主的制度化、规范化和程序化建设不断加强，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系初步形成，国家政治、经济、文化、社会生活的主要方面基本做到了有法可依，还有诸如以扩大党内民主带动人民民主、政府决策民主化、建设司法民主等民主实践，其成就同样十分显著，其影响同样至为深远。

从民主的形式看，选举、协商等民主形式较为普遍。比如，顺应公民对选举民主的要求，有关投票制度、选举制度不断建立和完善，公民的选举权和被选举权不断扩大。从农村基层干部直选情况看，据不完全统计，目前全国农村居民的平均参选率在 80% 以上，有的地方高达 90% 以上，全国 60 多万个村委会基本上实现了直接选举。再比如，顺应公民对协商民主的要求，建立专家咨询和论证评估制度、社会听证和公示制度，等等，就一些重大决策广泛听取和吸纳专家和民众的意见。

从民主涉及领域看，凡是关系人民群众切身利益的公共决策、公共管理、公共事务，都在积极建立和完善各种制度和形式，支持和扩大公民的有序政治参与。比如全国人大坚持民主立法，这几年在制定劳动合同法、就业促进法、物权法等过程中，从座谈会到论证会，从常委会审议到大会审议，充分听取社会各方面的意见，“开门立法”从尝试逐渐走向制度化。再比如，各级政府建立和完善了