

论中国模式 下



赵剑英 吴波/主 编

中国社会科学出版社

论中国模式 ②

赵剑英 吴 波/主 编

中国社会科学出版社

六 经济

中国经济体制改革回顾与前瞻

魏礼群*

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是我们党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命。正是这场历史上从未有过的大改革、大开放，使一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方，使中华民族大踏步赶上时代前进潮流、迎来伟大复兴的光明前景。2008年是改革开放30周年，全面回顾中国经济体制改革取得的伟大成就，认真总结经过艰辛探索积累的丰富经验，深入研究面临的新形势和重大任务，对于坚定不移地继续推进改革开放，沿着中国特色社会主义的伟大道路奋勇前进，夺取全面建设小康社会和整个现代化事业的新胜利，具有重要的意义。

一 中国经济体制改革的伟大历史性成就

改革开放30年来，我们党带领人民探索出了一条具有中国特色的经济体制变革道路。在30年中，从农村到城市、从东部地区到中西部地区、从经济领域到政治、文化、社会各个领域，全面改革的进程势不可当地展开，使我国成功地实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，使我国经济社会发生了历史性的巨大变化。

* 作者系国家行政学院党委书记、常务副院长。

30年来,按照建设中国特色社会主义的总要求和社会主义市场经济改革的大方向,不断进行理论创新和大胆探索,全面推进和深化改革,在各个重要领域和关键环节都取得了实质性的重大进展。

社会主义初级阶段基本经济制度已经确立。调整和完善所有制结构,确立我国社会主义初级阶段的基本经济制度,是整个经济体制改革的重要关键。概括地说,就是从改革前“一大二公”的单一公有制转变到实行以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。30年来,我国所有制的结构变化十分明显。根据国家统计局测算,从1978年到2007年,我国公有制经济在国内生产总值中的比重由94.7%下降到60%左右,非公有制经济比重由5.3%上升到40%左右。但从国民经济总体来看,公有制经济仍然保持主体地位;在关系国计民生的关键性行业和支柱产业中,国有经济仍居于支配地位;在一些重要行业,国有经济以股份制经济形式通过控股等保持着相当的控制力。非公有制经济的迅速发展,对经济快速增长、扩大社会就业、活跃城乡市场、增加财政收入等,发挥着愈益明显的作用。

资源配置方式实现了转换。我国经济体制改革的核心,是处理好计划和市场的关系。计划和市场都是经济运行的调节手段。改革前,长期实行高度集中的计划经济体制,计划是经济运行和资源配置的唯一手段。党的十一届三中全会以后,经济体制改革按照市场取向的目标持续推进。1992年党的十四大确定把“社会主义市场经济体制”作为我国经济体制改革的目标。随后,“国家实行社会主义市场经济”被郑重地载入《宪法》。经过30年改革,我国在资源配置方式上基本实现了由国家计划配置为主向市场配置为主的转变。这对增强经济活力、促进经济持续快速健康发展已经并将继续发挥重要作用。

适合生产力发展要求的农村经济体制基本建立。农村改革是我国经济体制改革的突破口。经过改革,彻底废除了人民公社体制。1978年年底,“大包干”首先在安徽兴起,并逐步向全国推开。到1984年,全国农村基本上确定了以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。同时,全面推进市场取向的改革。党的十四大之后,农村改革全面向社会主义市场经济体制转变。党的十六大以来,经济改革进入了统筹城乡发展的新阶段。在全国范

围内全面取消农业四税，终结了中国延绵 2600 多年的种地交“皇粮国税”的历史。同时，相继进行了以乡镇机构、农村义务教育管理体制和县乡财政管理体制为主要内容的农村综合改革，并取得了明显进展。农村改革的伟大实践，为建立我国社会主义初级阶段的基本经济制度和社会主义市场经济体制探索了成功之路。

国有企业改革取得重大进展。国有企业改革作为我国经济体制改革的中心环节，30 年来国有企业管理体制和经营机制改革不断深化。大部分国有企业改为多元股东持股的公司制企业，建立现代企业制度，一批国有企业公开发行股票并在境内外上市；国有经济布局 and 结构调整取得重大进展，极大激发了企业的活力，增强了国有经济的控制力和影响力；逐步建立了中央政府和地方政府分别代表国家履行出资人职责，享有所有者权益，管资产和管人、管事相结合的国有资产管理体制。

新型宏观调控体系逐步健全。宏观经济体制改革是经济体制改革的重要组成部分。一方面，打破了高度集中的传统计划管理体制，实现简政放权，发挥市场机制、竞争机制的作用；另一方面，逐步建立适应社会主义市场经济要求的宏观调控体系。党的十四大以后，宏观经济体制改革主要是转变政府职能，完善宏观调控体系，相继推进投资、财税、金融、外汇、价格等体制的重大改革。在金融体制改革方面：建立了多元化银行体系，国有商业银行改革迈出重大步伐，资产质量和赢利能力明显提高。资本市场基础性制度得到加强，实施了上市公司股权分置改革。保险业改革和发展深入进行。利率市场化改革持续推进。实施了人民币汇率形成机制改革，外汇管理体制全面改革全面推进。建立了中央银行调控体系，金融监督管理得到加强。在财税体制改革方面：从实行“划分收支、分级包干”，到实施分税制改革，调动了中央与地方两个积极性，增强了中央宏观调控能力。中央对地方的转移支付制度不断完善。税收体制改革取得重大进展。在投资体制改革方面：简化投资项目审批程序，逐步扩大企业和地方政府的投资决策权限。建立了建设项目法人责任制、投资项目资本金制、招标投标制、工程监理制和合同管理制度。初步形成了投资主体多元化、投资决策分层化、投资方式多样化、融资渠道多元化、建设实施市场化和投资管理间接化的新格局。在计划体制改革

方面：大幅度缩小和改进生产、流通、价格、外贸等方面指令性计划，指导性计划逐步成为计划的主要形式，不断扩大市场机制的作用。同时，逐步形成了国家计划和财政政策、货币政策等相互配合的宏观调控体系。

现代市场体系全面构建。经过 30 年改革，基本形成了多层次、多门类的商品市场体系和多种市场流通渠道、多种经营方式并存的商品市场格局。各类要素市场的培育和建设不断推进。土地市场的市场化定价机制初步建立，产权市场逐步建立，资本市场取得长足发展，货币市场、保险市场都有了很大发展。市场化的价格改革不断深化。绝大多数商品和服务价格实现了市场定价。统一开放、竞争有序的现代市场体系不断健全和完善，市场在资源配置中的基础性作用越来越明显。

收入分配制度发生根本变化。党的十一届三中全会以后，随着农村和城市经济体制改革的不断推进，收入分配制度逐步由平均主义向按劳分配转变。确立了以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，并健全劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的制度。重视处理初次分配和再分配中效率和公平的关系，既有利于提高经济效率，同时又促进社会公平正义，充分发挥各方面的积极性，大大促进了社会生产力的发展。

中国特色的社会保障制度基本形成。社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱。经过 30 年的改革，城镇基本养老保险制度已经建立并不断完善。覆盖范围从企业职工扩展到城镇个体工商户、灵活就业人员等各类从业人员，参保人数不断增加。城乡基本医疗保障体系初步形成。建立了城镇职工和城镇居民基本医疗保险制度；普遍建立新型农村合作医疗制度。失业保险、工伤保险、生育保险制度不断完善。普遍建立以城乡居民最低生活保障制度为重点的城乡社会救助体系。社会保障制度的建立和完善，充分发挥了社会稳定器和安全网的作用。

对外开放不断扩大。对外开放是我国经济体制改革的重要组成部分。30 年来，对外开放不断取得重大进展，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。我国加入世贸组织后，涉外经济体制改革进一步深化，放开外贸经营权，大幅度降低关税，取消进口配额、许可证等非关税措施，提高贸易和投资的自由化、便利化程度。实施“走出去”战略取得重要进展，在推

动我国企业开拓国际市场，加强与各国特别是发展中国家的合作中发挥了重要作用。

总之，30年来正是在波澜壮阔、气势磅礴的改革开放推动下，我国在经济政治文化社会等各个领域、各个方面都取得了巨大进步，创造了举世瞩目的辉煌成就。社会生产力获得大解放大发展。在伟大的改革开放推动下，我们这样一个人口众多、贫穷落后的发展中大国，以世界上罕见的速度快速发展起来，工业化、信息化、城市化快速推进，产业结构不断提升，科技进步和自主创新能力明显提高，经济实力、综合国力显著增强，城乡面貌日新月异。1979年到2007年，我国国内生产总值从2165亿美元增加到约3万亿美元，按可比价格计算，增长了近14倍，年均增长9.8%，远远高于同期世界经济平均增长3%左右的速度，经济总量跃升至世界第四位。财政收入增长了40多倍。主要产品产量大幅增加，粮食、棉花等主要农产品和百余种工业产品产量位居世界第一。中国大踏步赶上时代进步潮流。由于实行改革开放，我国成功地抓住了在世界范围内蓬勃兴起的新科技革命浪潮这一历史时机，顺应国际产业大转移、资本大流动的全球化趋势，积极扩大对外经济合作与交流。从1979年到2007年，我国对外贸易额从109亿美元增加到21738亿美元，成为世界第三大贸易国；累计吸收国外直接投资7745亿美元，吸引外资规模连续14年名列发展中国家首位。改革开放把一个封闭和半封闭的中国融入全球化；又使一个开放的中国成为推动全球化的重要力量，成为世界经济增长的重要引擎。城乡人民生活水平显著提升。30年来，在改革开放促进经济大发展的基础上，我国人民生活实现了从温饱不足发展到总体小康的历史性跨越。农村贫困人口从2.5亿减少到2000多万。城乡居民收入大幅增加，生活水平显著提高。政治、文化和社会建设全面进步，人们的精神面貌、整个社会的面貌都发生了巨大变化。政治局面安定，社会长期稳定，人民安居乐业。同时，我国国际地位和影响力不断提升。改革开放的伟大成就不仅表现为我国经济社会已经发生的巨大变化，而且还在于它构筑了符合我国国情、有利于持续发展的体制基础，为实现国家现代化和中华民族伟大复兴提供有力的体制保障。特别是在改革开放的伟大实践中，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思

想在内的中国特色社会主义理论体系。这是最重要、最宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗、加快推进国家现代化、实现民族伟大复兴的共同思想基础。

二 深化对经济体制改革丰富经验的认识

30 年经济体制改革的伟大实践，积累了丰富经验，以下九个方面经验尤为宝贵。

1. 坚持立足基本国情，坚定走中国特色社会主义道路

党的十七大报告指出，改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系；高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持这条道路和这个理论体系。这是总结改革开放伟大历史进程得出的根本结论。党的十一届三中全会以来，我们党正确分析国情，作出我国还处于并长期处于社会主义初级阶段的科学论断。正是由于我们党对社会主义初级阶段这个中国最大、最基本国情的清醒认识和准确把握，才成功地开辟了中国特色社会主义的伟大道路。中国特色社会主义道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。而实行改革开放正是走中国特色社会主义伟大道路的具体体现和生动实践。一方面，在改革中坚持社会主义，坚持四项基本原则，坚持通过解放和发展生产力完善社会主义制度，确保改革开放沿着正确方向前进；另一方面，又坚持在社会主义道路上实行改革开放，对原来僵化、缺乏活力的旧体制进行全面的变革，以便更好地发挥社会主义制度优越性，增强社会主义的吸引力。把改革作为中国的第二次革命和社会主义制度自我完善和发展有机统一起来，因而在坚持社会主义基本制度的前提下，对生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的环节和方面进行全面改革，其目的就是解放和发展生产力，创造出比资本主义更加先进的生产力。同样，开放也是为了发展，是为了更好更快地发展生产力。正是以发展

生产力和“强国富民”为目的，把坚持改革开放与坚持四项基本原则有机结合起来。改革开放的伟大实践充分证明：中国特色社会主义是引领我们不断推进中国发展进步的伟大旗帜。因此，在当代中国，真正坚持科学社会主义，就必须坚持中国特色社会主义道路。

2. 坚持不断解放思想，鼓励大胆探索和实践

解放思想、实事求是我们党的思想路线，是适应新形势、应对新挑战、认识新事物、完成新任务、发展中国特色社会主义的一大法宝。只有坚持解放思想，一切从实际出发，敢于破除迷信，坚决冲破不合时宜的观念束缚，尊重群众首创精神，鼓励大胆探索、实践和创新，与时俱进，才能使社会主义现代化事业充满生机和活力。邓小平同志曾经深刻指出：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就会亡党亡国。”改革开放的伟大历史进程，始终是解放思想的过程、理论创新的过程、实践创新的过程。30年来的一条基本经验，就是以思想大解放和观念大转变，推进改革开放大突破，推进中国经济社会大发展。在改革开放之初，我们党开展“实践是检验真理的唯一标准”大讨论，恢复了实事求是的思想路线，打破了“两个凡是”僵化思想的束缚，从而开启了改革开放的伟大事业，闯出了一条中国特色社会主义的正确道路。1992年邓小平提出“社会主义也可以搞市场经济”的重要思想和“三个有利于”的判断标准，打破了姓“资”姓“社”的僵化思维模式，极大地推进了社会主义市场经济的改革和发展，成功地实现了把社会主义市场经济结合起来的伟大创举。可以说，没有思想解放，就没有改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就，就没有中国特色社会主义的重大发展。社会实践永无止境，解放思想永无止境。在今后整个社会主义现代化事业中，都要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，当前特别要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来，使中国特色社会主义道路越走越宽广。

3. 坚持市场取向，实行社会主义市场经济的改革不动摇

实行市场取向改革，发展社会主义市场经济，是中国特色社会主义的重要

关键和鲜明标志。30 年的改革开放，正是坚持社会主义市场经济改革方向，并在实践中不断探索、创新、前进的历程。在经过 10 多年理论探索和实践创新的基础上，1992 年党的十四大明确确立了社会主义市场经济体制的改革目标。1993 年党的十四届三中全会的《决定》，围绕建立社会主义市场经济体制作出了专门规划和部署。2003 年党的十六届三中全会的《决定》，进一步提出了完善社会主义市场经济体制的奋斗目标，强调要更大限度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业活力和竞争力，健全国家宏观调控体系，完善政府社会管理和公共服务职能，健全现代市场体系，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。这一系列重大决定，使我国改革坚定地沿着社会主义市场经济的方向不断前进和深入发展。同时，改革开放的丰富实践也充分证明，只有坚持社会主义市场经济的改革方向，在社会主义条件下发展市场经济，使经济活动遵循价值规律、市场规律的要求，才能不断解放和发展社会生产力，增强综合国力，提高人民生活水平，才能更好地实现国家现代化。当前和今后一个时期，改革仍处于攻坚阶段，改革任务繁重而艰巨，必须把坚持社会主义基本制度同发展市场经济有机结合起来，始终坚持社会主义市场经济的改革方向，从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

4. 坚持体制机制创新，着力建设成熟的市场经济制度

体制创新和制度建设是经济体制改革的重要内容，也是从根本上实现由计划经济向社会主义市场经济体制转变的必然要求。改革不在体制创新和制度建设方面取得实质性重大进展，社会生产力发展中的体制性机制性障碍就不可能被彻底消除，社会主义市场经济体制也不可能真正建立和完善起来。邓小平同志多次指出，我们的改革是一场革命，是对体制的革命；不改革，不进行体制创新，很多问题的解决就没有出路。改革开放 30 年来，我们始终着眼于制度建设和体制创新，并取得重大进展和成效。这包括：着眼于完善社会主义初级阶段基本经济制度，毫不动摇地巩固和发展公有制经济，坚持以公有制为主体，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济，使股份制

成为公有制的主要实现形式，推进建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度；着眼于建立健全现代企业制度，不断深化国有企业公司制、股份制改革；着眼于完善宏观调控体系，不断推进财政、税收、金融、投资等体制改革和制度建设；着眼于完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，不断深化收入分配体制改革，健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度；着眼于完善社会保障体系，不断推进基本养老保险制度、基本医疗保险制度、失业保险制度、最低生活保障制度等改革和建设。邓小平强调指出，制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这些制度建设不仅有利于巩固改革开放的成果，而且为今后又好又快发展提供了体制保障，有利于推动未来经济社会持续健康稳定发展。制度建设和体制创新是一个永无止境的过程，在今后的改革开放进程中，仍然需要抓住根本，注重制度建设和体制机制创新，使社会主义市场经济体制和各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。

5. 坚持实行渐进式方略，有领导分步骤全面推进改革

“摸着石头过河”，是渐进式改革方略的形象表述。邓小平曾明确指出，对改革实践中的东西，“对的就坚持，不对的赶快改，新问题出来抓紧解决”。实行渐进式改革方略，是辩证唯物主义认识论的生动体现，也是实践是检验真理唯一标准的充分运用。这不仅是因为改革无先例可循，无经验可鉴，通过渐进式改革可以积累经验，探索路子，以利于推进更大的改革；而且还在于渐进式改革可以避免社会出现大的震动，也可以使人民得到看得见的利益和好处，从而为进一步改革提供良好的社会环境和强大动力支持。30年来渐进式改革的成功表现在多个方面和领域。例如，改革先从农村起步，再逐步向城市推进。农村家庭联产承包责任制经过1979年在安徽、四川的试点后，逐步扩大在全国范围内推行。农村改革取得的明显成效，对城市改革产生了很好的示范效应，为建立社会主义市场经济体制进行了创造性的探索。又如，价格改革先在一段时期内实行价格“双轨制”，再逐步并轨后实行市场价格。对外开放也是先行试验，取得成功经验后再逐步深入推进，先在东南沿海一带开放，再有步骤地推向内陆地区开放；由经济特区先行试

验，再向全国逐步形成开放型经济体系。实践雄辩地证明，我国采取渐进式改革方略是十分必要和完全正确的。

6. 坚持统筹兼顾，协调推进各领域体制改革

中国特色社会主义是社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化和社会主义和谐社会协调发展的伟大事业。中国改革是一个巨大的系统工程，不仅仅是经济体制改革，还包括政治、文化和社会等体制改革。在经济体制伟大变革向纵深推进的过程中，需要协调推进政治体制、文化体制和社会体制的改革。正如党的十七大报告所指出的，把推动经济基础变革同推动上层建筑改革结合起来，把发展社会生产力同提高全民族文明素质结合起来，把提高效率同促进社会公平结合起来。改革开放以来，在不断推进经济体制改革的同时，稳步推进政治体制改革。发展社会主义民主政治，建设社会主义法治国家，不断深化行政管理体制改革，为改革开放提供制度保证和法制保障。在不断推进经济体制改革的同时，积极推进文化体制改革，在各个改革时期都相应制定了文化改革的政策措施，有力地促进文化事业和文化产业协调发展，大力发展社会主义先进文化，建设社会主义精神文明，提高全民族文明素质，为经济社会发展提供了强大的精神动力和智力支持。在不断推进经济体制改革的同时，积极推进社会体制改革。坚持以人为本，积极解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，推进科技、教育、卫生等体制改革，大力发展社会事业，着力完善就业、收入分配和社会保障制度，保障和改善民生，促进社会和谐，为改革开放和经济发展提供和谐稳定的社会环境。协调推进经济体制、政治体制、文化体制和社会体制改革，是我国改革取得巨大成功的宝贵经验，也是改革继续健康推进的重要保证，我们一定要继续坚持，更加自觉地协调推进有利于发展中国特色社会主义事业的各项改革。

7. 坚持以开放促改革，做到改革与开放相互促进

邓小平曾精辟指出，对外开放也是改革。改革是为了发展，开放也是为了发展，改革开放都是为发展服务。改革需要开放的推动力量，开放需要改革的体制保障，两者相辅相成，相互结合，相互促进，是我国改革开放成功

的重要经验。实践证明，哪些地方开放得早，改革同开放结合得好，那里经济体制改革的步伐就大，发展就快；哪些地方的改革不断深化，制度有所创新，那里的对外开放就搞得好。最早设立的深圳等经济特区和以后陆续增加的开放城市和地区，不仅开放走在前面，而且在推进社会主义市场经济体制建设方面也先试先行，提供了丰富经验。30年来，我们在不断深化改革的同时，也不断扩大开放，以开放带动改革。开放是改革与发展的结合环节。随着对外开放不断扩大，原有体制的弊端也愈益显露出来，迫切要求加快改革。我国对外贸易迅速发展和吸收外资不断增加，直接推动着政府调节经济方式、政企关系、企业治理结构、外贸和外汇管理体制的变革，促进商品市场和各类生产要素市场的形成和发展。涉外经济法律法规的建立健全，成为社会主义市场经济法律体系建设的推动力量和重要内容。与此同时，外贸、外资、外汇等管理体制改革深入推进，又不断拓展对外开放的广度和深度。放开外贸经营权控制，使更多企业得以参与国际竞争，促进了对外贸易的持续发展。随着改革的深入推进，社会主义市场经济体制不断完善，将为“引进来”和“走出去”创造越来越好的外部环境，从而使我国对外开放不断提升到更高的水平。

8. 坚持牢牢把握大局，正确处理改革发展稳定关系

正确认识和处理改革、发展、稳定三者的关系，是中国改革开放取得巨大成功的一条宝贵经验。始终坚持以改革为动力、发展为目的、稳定为前提，坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，并把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。发展是硬道理，是党执政兴国的第一要务。发展，对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有决定性意义。30年来，我们党坚持以经济建设为中心，始终把发展放在首位，坚持聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力。邓小平指出：“我们所有的改革都是为了一个目的，就是扫除发展社会生产力的障碍。”离开发展，改革就失去了意义。围绕经济社会发展中的问题不断进行改革，为发展开辟了广阔的空间，提供了强大动力和保障。无论是改

革还是发展都需要有一个稳定的社会政治环境。没有稳定，什么事都干不成。在社会政治稳定中推进改革发展，在改革发展中实现社会政治稳定。总之，正确处理改革、发展、稳定三者关系，才能把握大局，保证经济社会顺利发展。这是我国社会主义现代化建设正反两方面经验教训的深刻总结。在今后整个现代化建设事业中，仍然必须妥善处理改革、发展、稳定关系，使三者相互协调、相互促进。

9. 坚持加强和改善党的领导，为推进改革提供坚强的政治和组织保障

党的领导是顺利推进各项改革的根本保证。这是总结我国改革开放 30 年来的伟大实践得出的最重要结论。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。从根本上说，改革开放取得的巨大成就是因为有中国共产党这样一个坚强领导核心的结果，是始终坚持党的领导、不断加强和改善党的领导的结果。党的十一届三中全会以后我国经济体制改革不断深化的整个进程，始终是在党的正确领导下进行的。只有坚持党的领导，才能保证市场经济同社会主义基本制度的有机结合，才能保证改革沿着正确的方向前进，才能促进社会公平正义和保证广大人民群众共享改革的成果。要坚持党的领导，必须改善党的领导。30 年来，我们党不断加强自身建设，以适应改革开放的需要，以使党始终成为推进改革开放事业顺利发展的坚强领导核心。坚持大力加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设，进行保持共产党员先进性教育，不断提高党的凝聚力和战斗力；坚持立党为公、执政为民，不断改革和完善领导方式和执政方式，不断提高党的执政能力，保持和发展党的先进性；加强党风廉政建设，反对和防止腐败。这些有力地保障了改革开放的顺利进行。在今后的改革开放和社会主义现代化事业进程中，必须毫不动摇地坚持党的领导，并以改革创新精神全面推进党的建设，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

三 坚定不移地继续推进经济体制改革

改革开放 30 年来，中国发生了历史性的巨大变化，但我国仍处于并将

长期处于社会主义初级阶段，进一步解放和发展生产力，进一步促进社会公平正义，实现全面建设小康社会和国家现代化的宏伟目标，必须坚定不移地继续推进改革，加快完善社会主义市场经济体制，不断推进社会主义政治体制、文化体制和社会体制改革。

党的十七大提出了全面推进中国特色社会主义事业总体布局。改革开放和现代化建设进入一个新的阶段，体制改革面临着新的形势和任务。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻和落实科学发展观，继续解放思想，坚持实事求是、与时俱进，坚持社会主义市场经济改革方向，注重制度建设和体制创新，统筹规划、精心部署。需要重点抓好以下几个方面的改革工作。

1. 进一步完善基本经济制度，深化国有企业改革和国有资产管理体制改革，继续鼓励、支持、引导非公有制经济发展

坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。着力健全现代产权制度，坚持平等保护物权，进一步形成各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。继续对国有大型企业进行公司制股份制改革，进一步完善国有资本有进有退、合理流动的机制。加大垄断行业改革力度，加快推进公用事业改革。完善各类国有资产管理体制和制度。探索国有资本有效的经营形式，提高资本营运效率。推进集体企业改革，发展多种形式的集体经济、合作经济。继续破除各种体制障碍，促进非公有制经济健康发展。

2. 继续深化农村改革，加强农村制度建设和创新

主要改革任务：一是稳定和完善农村基本经营制度。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营机制，是党的农村政策的基石，必须毫不动摇地坚持。现有土地承包关系要保持稳定。要健全严格的农村土地管理制度。完善土地承包经营权，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。二是加快农村综合改革步伐。深化乡镇机构改革，建立精干高效的农村行政管理体制。完善乡镇治理机制。深化农村义务教育改革，建立和完善农村义