

主编 秦如培

求真 务实

——2003年贵阳市领导干部调研文集

2003

贵州人民出版社

求真

務實

2008

求真务实

——2003 年贵阳市领导干部调研文集

主 编 秦如培

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

求真务实:2003年贵阳市领导干部调研文集/秦如培主编.

- 贵阳:贵州人民出版社,2004.6

ISBN 7-221-06608-6

I. 求... II. 秦... III. ①地区经济—经济发展—

调查报告—贵阳市—2003—文集②社会发展—调查报

告—贵阳市—2003—文集 IV. F127.731-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第058833号

责任编辑 程立 金海洋

封面设计 张彪

书 名 求真务实

——2003年贵阳市领导干部调研文集

主 编 秦如培

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路289号 550001

印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司

890×1240毫米 32开本 13.25印张 354千字

2004年6月第1版 2004年6月第1次印刷

ISBN 7-221-06608-6/F·432 定价:40.00元

《求真务实》编辑委员会

编委会：

王晓东	孙国强	李长兴	王选才
罗大林	刘新明	黄汉金	许朗
秦如培	何任叔	秦家伦	李朝卉

主 编：

秦如培

副主编：

任 飞

编辑组：

张祖志	潘思文	杨 青	罗余生
林 群	李锦雄	熊文武	李 勇
王学理	江敬华	熊 波	张书云
韩丽芸			

大力弘扬求真务实精神 (代序)

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

正当全市上下深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,实施建设“大贵阳”战略之际,《求真务实——2003年贵阳市领导干部调研文集》一书出版了。本书所收录的20余个重点课题,是由市领导牵头,有关部门负责组织实施,经过一年的努力而获得的调研成果。这些调研课题,较好地体现了全市调查研究工作的成效,反映了市级领导干部良好工作作风和科学决策水平的提高,也凝聚着参与重点课题调研的同志的辛勤劳动,是全市上下认真贯彻求真务实精神,切实改进工作作风的具体体现。本书所汇集的重点课题,对于指导我们现在和将来的工作,必将起到积极的推动作用。

胡锦涛同志在中央纪律检查委

求真
务实

员会第三次全体会议上发表重要讲话,号召全党在贯彻落实“三个代表”重要思想和十六大精神,全面建设小康社会的伟大实践中,必须大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风。这是推进党和国家工作的一个十分重要而又具有基础性、根本性意义的重大问题。大力弘扬求真务实精神,顺乎党心民意,对于巩固执政党的地位,增强党的凝聚力和战斗力,不断推进改革开放和现代化建设事业,有着极端重要的现实意义。

求真务实,是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神,是我们党的思想路线的核心内容,也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。一部中国共产党的历史,从一定意义上说,就是我们党按照辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神,在革命、建设和改革的伟大实践中,坚持求真务实,不断推进理论创新和实践创新的历史。当前,我市的改革和发展正处在一个关键时期。要把握住重要战略机遇期,推动经济社会协调发展,实现建设“大贵阳”和“两个率先”的宏伟目标,尤其需要全市广大党员干部以强烈的时代责任感和历史使命感,大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风,按照“四求四务”的根本要求,结合贵阳实际,把求真务实的精神体现到深化对市情的认识,集中力量抓好发展这个党执政兴国的第一要务上来;体现到坚持立党为公、执政为民,维护好、实现好、发展好人民群众根本利益上来;体现到树立科学的发展观和正确的政绩观,不断提高领导能力和工作水平上来;体现到牢记“两个务必”,狠抓各项工作的落实上来,付诸实践,见诸行动,取得实效。

大力弘扬求真务实精神,必须坚持“不唯书、不唯上、只唯实”的思想路线。“求真”表明我们党在认识世界时所遵循的认识路线和科学态度。就是对事物客观性、科学性和规律性的把握,就是不唯书不唯上,就是解放思想、实事求是、与时俱进。“务实”表明我们党在改造世界时应有的精神状态和工作作风。就是我们的各项工作都要做到一切从实际出发,一切从人民的需要出发,一切从客观效果出发,实实在在、踏踏实实,就是不求虚名、不做虚功,办实事、务实效、

求实绩。因此在实际工作中,要善于把上级的方针政策和本地区、本部门的实际结合起来,把对上负责、对领导负责同对下负责、对广大人民群众负责一致起来。找准与当地实际、群众愿望的最佳结合点,创造性地开展工作,提出解决问题的新路子、新办法,做到突破“瓶颈”有新举措,拓展工作有新水平,不断增强抓落实的创造性。

大力弘扬求真务实精神,必须大兴调查研究之风。坚持求真务实,求真是前提;不求真,务实就无从谈起。调查研究就是求真的一种好办法,是辩证唯物主义认识论在实际工作中的具体运用,体现了我们党的思想路线和群众路线。“真”和“实”在实践中,在群众中。只有深入到群众中去,了解群众的疾苦,倾听群众的呼声,集中群众的智慧,总结群众的经验,才能制定出正确的方针和政策;只有对活生生的群众实践进行认真的而不是装模作样的调查研究,才能求到“是”和“真”;只有认识和把握社会主义建设的规律,才能产生符合市情和客观实际的思路和举措,从而最终实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。因此,各级领导干部一定要把调查研究摆到十分重要的位置上来,把求真务实与调查研究有机结合起来,以求真务实的作风搞好调查研究,又通过调查研究增强求真务实的作风。

大力弘扬求真务实精神,必须反对各种各样的形式主义。形式主义与求真务实是背道而驰的,其要害是只图虚名而不务实效,与实事求是水火不容。其主要特征是重口号轻行动,重场面轻效果,重数量轻质量,重规模轻效益,重开头轻结尾,重眼前轻长远。任其发展下去,于党的事业、人民的利益、干部的成长和社会的进步有百害而无一利,必须坚决反对、予以破除。“虚”风不息,“实”风难兴。全市广大党员干部必须大兴求真务实之风,加强党性修养、强化责任意识,养成脚踏实地、埋头苦干的工作作风,坚持党的路线方针政策要同维护人民群众根本利益和长远利益相结合,坚持密切联系群众的工作作风要同解决群众所虑、所难、所求相结合,坚持一切从人民利益出发要同认真办好每一件对人民有益的事相结合,才能有效防止和破除形式主义等不良作风的侵袭,“虚”风才能停息,“实”风才能

兴起,求真务实的鲜明的政治品格才能在思想上行动上真正得以保持和发扬。

求真务实,是一个很高的要求,需要全市党员同志共同努力,持之以恒。各级领导干部务必从实现建设“大贵阳”和“两个率先”宏伟目标的战略高度,充分认识大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风的极端重要性,时时处处坚持重实际、说实话、办实事、求实效,想群众之所想,急群众之所难,谋群众之所求,扎扎实实地解决好关系改革发展稳定全局和影响群众生产生活的各种紧迫问题,以求务实的工作作风和实际行动取信于民。

2004年5月8日

目录

王晓东	■	大力弘扬求真务实精神(代序)	/1
王晓东	■	重视农村基层党组织执政能力建设	/1
王晓东	■	建设“大贵阳”战略研究	/8
孙国强	■	加强政府领导班子和领导干部能力建设	/34
李长兴	■	贵阳市城区义务教育资源配置的研究	/43
王选才	■	围绕主题 履行职能 努力推进社会主义 政治文明建设	/61
罗大林	■	贵阳市增加农民收入有效途径研究	/68
罗大林	■	加快贵阳市绿色食品产业发展的研究	/86
刘新明	■	贵阳市建立和完善农村医疗保障制度的研究	/104
黄汉金	■	贵阳市国有资产管理体制改革的研究	/118
许 朗	■	贵阳市推进全面建设小康社会进程的研究	/139
许 朗	■	贵阳市投资、消费、出口拉动经济发展 的研究	/159
秦如培	■	贵阳市进一步激活民间投资的研究	/181
何任叔	■	贵阳市干部教育培训工作研究	/200

秦家伦	■	贵阳市加强信用建设的研究	/228
李朝卉	■	加快贵阳市农村工业化进程的研究	/244
赵宗哲	■	贵阳市走新型工业化道路 加快实现工业 化的研究	/257
陈 坚	■	加快贵阳市制造业发展的研究	/283
杨哲慧	■	贵阳市社区卫生服务调查研究	/304
陈 石	■	贵阳市金阳新区建设中失地农民相关问题 的研究	/320
罗筑云	■	贵阳市农村税费改革问题及对策研究	/335
李 忠	■	贵阳市城市房地产业发展战略研究	/354
蒋星恒	■	贵阳市加大国有商贸企业改革力度的研究	/378
王晓光	■	贵阳市加快教育改革与发展的研究	/393

重视农村基层党组织 执政能力建设

——贵阳市农村调查与思考

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是党团结带领农民群众建设社会主义新农村的战斗堡垒,其执政能力的强弱直接关系到农村的改革、发展和稳定,关系着党在农村执政地位的巩固。近年来,特别是经过农村“三个代表”重要思想学习教育活动,农村基层党组织建设进一步加强,基层干部思想政治素质进一步提高,工作作风进一步转变,执政能力和执政水平有了明显增强。但是,在执政、改革开放和发展市场经济的新形势下,农村基层党组织执政能力建设面临着许多新情况、新问题。面对新形势,如何加强基层党组织执政能力建设,成为摆在我们面前的一个必须解决好的重大问题。我们就

此在贵阳市农村进行了专题调研,有以下一些体会。

在新形势下,农村基层党组织建设面临着新挑战:

一是经济多元化发展趋势对基层党组织领导经济工作的能力提出了新要求。随着市场经济体制的建立,城乡一体化步伐加快,农业与二、三产业相互渗透日益明显,联系更加紧密,农村经济发展呈现出多元化趋势。农民纷纷从传统的种植、养殖业中跳出来,或发展精细蔬菜、花卉苗木、果树药材,或从事农产品经销、到乡镇企业工作等;不少乡镇的经济结构发生了根本性的变化,如乌当区东风镇、水田镇、野鸭乡二、三产业的比重已分别高达94.2%、95%、97.3%。这些变化要求农村基层党组织和领导干部在领导经济工作时,必须从以行政命令、催种催收、大包大揽等行政推动方式向以制定发展规划、完善基础设施、维护市场秩序、健全配套服务等方式转变,从只会抓传统农业向善于抓现代农业、工业、服务业、城镇建设等转变,不断提高驾驭市场经济的能力。

二是新旧体制转轨过程中产生的矛盾对农村基层党组织做好群众工作的能力提出了新要求。随着改革开放的不断深入和市场经济的迅速发展,农村社会关系包括群众的利益关系处在大调整之中,利益主体、社会生活方式、社会组织形式等日益多样化,发展过程中的各种矛盾也接踵而至。这些矛盾在利益得失和新旧观念冲突方面表现得尤为突出,解决起来难度较大,如征地问题、村办企业的管理问题、殡葬改革,等等。这就要求农村基层党组织必须不断提高政策水平和应对复杂局面的能力,认真研究新形势下群众工作的新特点,探索做好群众工作的新途径和新方法,善于运用思想、经济、法律、行政等手段,妥善处理各种矛盾,既保护好群众的合理利益,又维护好农村改革、发展、稳定的大局。

三是农民迫切要求改善生产生活条件的愿望对农村基层党组织增强办事能力提出了新要求。生产生活条件能否得到改善,不仅会影响农业生产的发展和农民收入的提高,而且会影响党群干群关系,影响基层党组织的凝聚力和号召力。近年来,我们对改善农民的生

产生活条件给予了高度重视,大力加强农村基础设施建设,取得了显著成绩。但是,随着农村经济社会的迅速发展,农民群众不仅要求继续加大兴修水利、整修道路、翻改茅房等基本生产生活条件的力度,而且要求改善了解市场信息、建设农产品市场等现代生产生活条件。这就要求各级党委和政府都要加大对农村的支持力度,增加对基础设施建设的投入,同时,农村基层党组织必须牢固树立用发展的办法来解决问题的意识,解放思想,抢抓机遇,加快乡(镇)财源建设和村级集体经济发展的步伐,不断增强自身办事的能力。

四是农村由封闭走向开放对农村基层党组织加强先进文化建设提出了新要求。随着社会主义市场经济的迅速发展,城乡之间的交流日益频繁,农民与外界的接触和联系更加广泛,农民的观念和意识正在发生重大变化,他们渴望掌握更多的科学知识和文化,享受更加健康的丰富多彩的精神文化生活。与此同时,一些农村的拜金主义有所抬头,封建迷信仍然以各种方式对人们产生着影响。这就要求农村基层党组织必须改变过去那种“念念文件、开开会、贴贴标语、送场戏”等做法,切实加强阵地建设,注重针对性、实效性、经常性,用群众喜闻乐见的方式宣传党的路线方针政策、国家的法律法规以及科技方面的知识,用行之有效的方式广泛开展积极向上、健康有益、丰富多彩的群众性精神文明创建活动,满足群众日益增长的精神文化需求。

五是农民民主参与意识的增强对农村基层党组织的领导方式提出了新要求。实行村民自治,使村民直接行使民主权利,依法管理自己的事情,是我国农村改革和发展的必然趋势。我市农村自全面推行村民自治以来,农村基层民主政治建设取得了较大的进展,农民的民主意识明显增强,不仅要求维护自身的经济利益,而且要求更多地参与村里重大事务的决策。东风镇2002年初进行村委会换届时,原13名村委会主任中,仅有两名非党员主任连选连任,其余11名党员村委会主任全部落选。新当选的11名村委会主任中仅有3名党员,全镇党员村委会主任所占比例由84.6%下降到23.1%。其他村委

会的选举也有一些类似的情况。这一方面说明农民民主参与的积极性、主动性明显提高,另一方面说明我们部分农村基层党组织对农村和农民的新变化重视不够。因此,农村基层党组织必须与时俱进,改进领导方式,增强凝聚力和战斗力,发挥好领导核心作用。

面对农村经济和社会的这些新变化、新要求,农村基层党组织在执政能力上存在“三个不适应”:一是干部素质不适应。面对新形势下的困难和问题,有的干部缺乏创新意识、办法不多,甚至束手无策,有的则精神不振、安于现状,甚至畏难退缩。二是党员队伍不适应,党员队伍壮大不快。全市农民党员仅占农民总数的1.7%,远远低于全国5.1%的比例。一些农村党支部忽视甚至不抓党员发展,全市35%的村3年以上没有发展党员。一些农村老党员、贫困户党员、外出打工党员和无职业党员的模范带头作用难以发挥,群众从他们身上难以看到先进性,从而导致“村官”难选,后继乏人。三是乡(镇)财力及村级集体经济实力不适应。一些乡(镇)财力、村级集体经济十分薄弱,导致一些基层党组织在为群众办实事上心有余而力不足。在这种情况下,要贯彻落实好“三个代表”重要思想,切实加强农村基层党组织执政能力建设,必须抓好以下五个方面的工作:

第一,深入学习贯彻十六大精神,使农村基层党组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。在当前和今后一个时期内,要把深入学习贯彻十六大精神作为首要的政治任务,进一步兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮,采取多种形式,坚持不懈地用“三个代表”重要思想武装农村广大党员干部的头脑,真正学会用“三个代表”重要思想体现的马克思主义的立场、观点、方法去认识问题、分析问题、解决问题。特别是要以解放思想、转变观念为先导,克服因循守旧、小富即安、“等靠要”等思想观念的束缚,增强改革意识、开放意识、机遇意识、市场意识,勇于破除一切影响农村经济和社会发展的障碍,改变一切束缚农村发展的做法和规定,使广大农村党员干部成为解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意创新的模范,切实承担起宣传群众、动员群众、组织群众、带领群

众的职责。

第二,紧紧抓住发展这个第一要务,切实增强农村基层党组织执政的经济基础。加快发展,增强农村基层的经济实力,对于提高农村基层党组织的执政能力有重要意义。因此,农村基层党组织建设必须把促进发展作为中心任务。要继续加大力度,集中力量抓好水、电、路、气、房等农村基础设施建设,不断改善农民的生产生活条件。要大力推进农村经济结构的调整,坚持以市场为导向、科技为依托、农业产业化经营为主线、“龙头企业+基地+农户”为主要形式,大力发展特色农业、质量农业、效益农业;进一步调整布局,加快农村工业化步伐,同时适应农村城镇化、城乡一体化这一趋势,大力发展以促进流通、服务农村等为主的第三产业,促进更多农民向非农产业转移。要围绕加强财源建设,支持和鼓励乡(镇)抓住营造环境这一关键,以招商引资为突破口,积极发展非公有制经济为重点,培育新的经济增长点,不断增加乡(镇)财政收入;坚持以机制创新做大集体经济,通过多种形式盘活村集体资产,不断增强村级集体经济实力。

第三,继续深化“三级联创”活动,努力形成农村基层党组织建设上下联动的工作格局。要进一步落实“三级联创”的领导责任制。继续以创建基层组织、建设先进县、“六好”乡(镇)党委、“五好”村党支部为目标,建立健全抓农村基层党建工作的责任制,上下联动,一级抓一级,层层抓落实,切实抓好乡镇党委和村党支部建设,全面提升农村基层党组织的整体水平。要在保持班子相对稳定性的基础上,按照“优化班子结构、强化整体功能”的原则,选好配强农村基层党组织领导班子,尤其要创新选拔机制、拓宽选拔渠道,把那些政治强、思想好、懂经济、善开拓、有闯劲的优秀年轻干部选拔到乡(镇)领导岗位上来。要加强农村党员干部队伍建设,继续以各级党校为基地,采取“送出去、请进来”等办法,加大对农村干部的系统培训力度,增强基层党员干部运用市场经济规律指导农业农村工作的能力、带领群众脱贫致富奔小康的能力、善于做新时期农民思想工作的能力、处理复杂矛盾和问题的能力和依法办事的能力,提高执政为民的

本领;充分发挥党员的“双带”作用、积极探索农村党员的教育管理新办法的同时,注重发展农村致富能人入党,增强农村基层党组织的阶级基础。

第四,大力推进工作机制创新,进一步激发农村基层党组织执政的活力。要切实解决农村基层党组织“老办法不管用,新办法不会用”的问题,建立与新形势相适应的工作机制。首先是建立起富有活力的乡镇工作体制。要着力于激活基层,不求全责备,鼓励农村基层干部大胆闯、大胆试、大胆干,充分保护和调动他们工作的积极性和创造性;要着力于放权基层,努力解决对乡(镇)“统得过多、管得过死”的问题,做到责权利相结合,强化乡(镇)的职能;要着力于减负基层,坚决克服形式主义,为基层干部创造良好的工作环境。其次是建立科学决策和民主监督的机制。要高度重视建立深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制,规范民主决策程序,健全议事规则,实行决策论证制和责任制,用制度确保决策的科学性,尽量减少和避免失误,同时建立群众对决策实施监督的机制。再次是建立村“两委”良性互动的运行机制。要建立健全村党支部领导下的“两委”分工负责制、“两委”联席会议,民主评议“两委”干部等制度,明确党支部对村委会实行政治领导、工作指导、思想引导的职能,做到坚持领导不包办、把握方向不旁观、保障自治不违法、支持工作不拆台,村委会在党支部领导下依法行使职权,工作到位不越位,形成“两委”协调一致、良性互动的运行机制。

第五,坚持执政为民,不断夯实农村基层党组织执政的群众基础。农村基层党组织直接面向群众,能不能实现好、维护好、发展好群众的根本利益,是农村基层党组织执政能力强弱的直接体现。为此,基层党组织必须增强执政为民的意识,把群众的呼声作为第一信号,把群众的需要作为第一选择,把群众的满意作为第一标准,真正做到权为民所用、利为民所谋、情为民所系,一心一意帮助群众致富,想方设法为群众排忧解难。要深入开展“两个务必”的教育,真正从思想上解决好“为群众”和“靠群众”的问题,切实转变工作作风,使