

郭振玺 高海浩 主编

“十二五”时期，如何推进民富？

“十二五”时期，如何缓解看病难看病贵？

“十二五”时期，怎样拓宽农民增收渠道？

“十二五”时期，怎样治理教育乱收费问题？

“十二五”时期，怎样让学校和师生更安全？

“十二五”时期，怎样推进养老保险制度改革？

“十二五”时期，我国农民将得到哪些新的实惠？

“十二五”时期，我们的生活会有些什么样的变化？

“十二五”时期，我国人口问题将面临怎样的挑战？

“十二五”时期，新农保制度实施政策措施有哪些？

“十二五”时期，怎样解决就业难问题实现充分就业？

提问“十二五”^{2011~2015}

——中国百姓关注的未来五年国计民生

Questions about
the 12th Five-Year Plan

“十二五”时期，疯涨的房价能够回归理性吗？

“十二五”时期，应该怎么完善社会管理体制？

“十二五”时期，建设服务型政府条件成熟吗？

“十二五”时期，将如何完善基本公共服务体系？

“十二五”时期，如何让老百姓有钱可花？有钱敢花？

“十二五”时期，解决农民工问题的总体思路是什么？

“十二五”时期，怎样加强农民工等弱势群体权益保障？

“十二五”时期，如何推进城乡医疗保障制度全面统筹？

“十二五”时期，收入分配改革的目标、关键点和突破口在哪里？

“十二五”时期，如何以经济发展方式的转变来促进民生的保障和改善？

提问“十二五”

——中国百姓关注的未来五年国计民生

主 编/郭振玺 高海浩
执行主编/李 勇 赵 赫

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

提问“十二五”：中国百姓关注的未来五年国计民生 /
郭振玺，高海浩主编．

—北京：红旗出版社，2010.10

ISBN 978-7-5051-1906-2

I. ①提… II. ①郭… ②高… III. ①国民经济计划

—五年计划—中国—2011~2015—问答 IV. ① F123.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 201384 号

书 名 提问“十二五”——中国百姓关注的未来五年国计民生
主 编 郭振玺 高海浩

出 品 人 高海浩

特约编辑 韩志利 李少军

总 监 制 徐永新

责任校对 李 娟 刘文芳

责任编辑 张明林

装帧设计 潘盈盈 荣建娟

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 (010) 64001608

E - mail hqchs@publica.bj.cninfo.net

发 行 部 (010) 64037154

印 刷 北京燕旭开拓印务有限公司

开 本 787 毫米 × 1092 毫米

1/16

字 数 258 千字

印 张 15.25

版 次 2010 年 11 月北京第 1 版

2010 年 11 月北京第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5051-1906-2

定 价 29.80 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

序言

我们的“十二五”

一个国家的宏伟蓝图，一个民族的富强梦想，一个集体的发展目标，一个个体的人生愿景，总会在历史的重要时刻显示出特别的意义。

刚刚过去的十七届五中全会定调“十二五”方略，“适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。”

对中国的发展来说，五年是一个重要的时间刻度。从 1953 年新中国开始实施第一个“五年计划”至今，一个又一个五年，见证了中国现代化的风雨历程；一个又一个五年，诠释了不同历史时期的经济社会发展的关键词。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是中国未来经济社会发展的重要战略机遇期。10月27日，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》公布，为“十二五”规划建言献策活动拉开帷幕。

在建言献策活动中，媒体的作为在哪里？如何让建言献策活动更好地扩大社会参与，增强社会共识？这是我们在主题报道和宣传中不断创新的课题。云山同志在最近一次“加强通俗理论读物编写出版，推进当代中国马克思主义大众化”座谈会讲话时指出，媒体要发挥桥梁作用，与热点面对面，同百姓心贴心，在走进群众服务群众中推进理论大众化。直面热点，关注民生，及时回应受众需求和关切一直是财经频道不懈的

追求。在宣传“十二五”规划建议和建言献策活动中，中央电视台财经频道与国家发改委创新合作，推出《提问“十二五”》特别报道，在《经济信息联播》栏目首播。节目以提问的姿态，从百姓身边故事入手，融合百姓建议、企业家建议、专家建议等多层次、多视角的建言，最终这些意见将提交给国家相关部门，为国家大政方针的制定贡献媒体力量和智慧。这些问题既有来自田间地头的思考，农业发展、农村改革与农民增收问题如何解决？也有来自城镇家庭关注的孩子入托难、上学难、收费高等现实忧虑，更有对于“国强民富”、“还富于民”的期待和向往。“十二五”时期，“包容性增长”、“调整收入分配”、“保障和改善民生”等民生问题成为经济社会发展的关键词。《提问“十二五”》节目也以最具温情视角、最具现实主义的笔法聚焦社会普遍关注的教育、医疗、就业、收入、保险等民生问题和利益关切，搭建百姓与政府部门沟通的桥梁，将中央政策规划与百姓需求有效结合。通过创新表达，让节目在思想上贴近百姓，让电视宣传“接地气”；在内容上关注现实，让电视宣传“解心气”；在形式上大胆创新，让电视宣传“聚人气”。

在节目播出的同时，我们也继续与浙报集团、红旗出版社合作，推出这本《提问“十二五”——中国百姓关注的未来五年国计民生》。这是我们三方第三次联手打造统一的宣传品牌，前两本书《提问 2010》、《提问 G20》均取得不错的社会影响和市场效果，我们希望这本书能继续引领业界潮流，成为中国百姓了解国家“十二五”、参与国家“十二五”、规划人生“十二五”的枕边书。

五年一个刻度。“十二五”时期也是中央电视台财经频道发展的重要战略机遇期，我们将为搭建全链条财经信息服务平台的愿景而积极努力，实现“搭建以中央电视台财经频道为龙头，统一品牌的包括财经电视频道、财经报纸、财经杂志、财经广播、财经网络（互联网和移动互联网）、数据库、财经研究机构等在内的全链条财经信息服务平台”的宏伟目标。

期待“十二五”，相约“十二五”，我们向梦想出发！

央视财经频道总监 郭振玺

2010年10月31日



欧盟人一天的生活 24 hours in the life of a European

里斯本、巴黎、布拉格、马尼拉、A2

开篇

国家发改委 央视财经频道 全面启动提问“十二五”系列节目

2010年10月27日,“十二五”规划建议向社会全文发布。2010年11月2日,中共中央对外宣传办公室召开新闻发布会,国家发改委宣布启动关于“十二五”规划的建言献策活动,国家主管部门对于“十二五”规划的具体编制,这次依旧延续以前的惯例,对于国家建设未来五年的一份共同纲领,主管部门将收集社会各方面的意见和建议,一些来自基层的好建议,将最终被收纳到“十二五”规划当中。央视财经频道和国家发展与改革委员会一起,就征集“十二五”规划的民声民意活动,担当起了活动在电视媒体上的责任,我们的系列节目《提问“十二五”》,就将汇聚大家对于“十二五”规划的建议,并把这些建议最终提交给国家发展与改革委员会。

国家发改委主任张平在发布会上表示,目前国家发改委正按照国务院的统一部署,组织力量编制“十二五”规划《纲要》。为更好地体现民意,集中民智,将开展主题为“共绘蓝图——我为‘十二五’规划建言献策”活动。活动从2010年11月2日开始,到年底结束,为期两个月。广泛开展建言献策活动,有利于提高规划编制水平,增强规划的战略性和前瞻性,有利于充分反映广大人民群众的心愿,使规划确定的目标更科学,重点更突出,任务更具体,措施更有效。这次建言献策活

动重点围绕三个方面展开，一是围绕深入总结“十一五”时期的成功经验和有益做法进行建言。二是围绕解决经济社会发展的重大问题进行建言。三是围绕“十二五”时期要采取的重大举措进行建言。国家发改委目前已经成立了“十二五”规划建言献策办公室，抽调专门人员，全面负责建言献策活动。

发展改革委副主任朱之鑫介绍，这次活动将重点围绕总结“十一五”时期的成功经验和有益做法、解决经济社会发展的重大问题和“十二五”时期要采取的重大举措三个方面进行建言。

朱之鑫说，希望社会各界能够从不同的角度，对“十二五”规划中要坚持的经验、吸取的教训、改进的做法，进行深度分析，提出真知灼见。

他说，经济社会发展的重大问题，既包括坚持扩大内需战略、保持经济平稳较快发展，也包括深入实施科教兴国战略和人才强国战略、加快建设创新型国家，还包括加快改革攻坚步伐、完善社会主义市场经济体制，进一步提高对外开放水平等，这都需要认真听取和吸纳社会各界的意见和建议。

在谈到围绕“十二五”期间要采取的重大举措进行建言时，朱之鑫说，希望社会各界对事关经济社会发展，保障和改善民生，深化改革开放方面的重点问题，提出具体的政策性措施和建议。

在谈到本次建言献策活动的参与方式时，发展改革委副主任徐宪平表示，广大民众可以通过登录国家发展和改革委员会网站提交建言，也可以直接给发展改革委写信或发电子邮件，还可以通过新华网、人民网、央视网、中国网等网站直接提交建议，手机用户还可以通过短信的方式参与建言。

“为了更好地开展建言献策活动，我们成立了‘十二五’规划建言献策办公室，并且抽调专门人员，全面负责建言献策活动。”徐宪平说。

他说，建言献策的每一个环节都由专人负责，每一条意见和建议都要进行登记、编号、分类，做到不漏掉任何一条建议。

与此同时，发展改革委将与各人民团体、社会组织及合作媒体保持紧密联系，建立顺畅的沟通交流机制，把收集到的各方意见和建议及时汇集并整理，每周汇总上报有关领导和“十二五”规划《纲要》起草小组。

对于社会各界提出的意见和建议，发展改革委将组织专门力量认真研究和吸纳，活动结束后，还将组织专家进行评议，并对优秀建言者进行表彰。

QUESTIONS ABOUT THE 12TH FIVE-YEAR PLAN

目录

序 言 我们的“十二五”

开 篇 国家发改委 央视财经频道全面启动提问“十二五” 系列节目

第一章 “十二五”时期，中国百姓关注的国计民生发展目标 主要有哪些？

【文件摘要】

【百姓话题】顺应“更好生活”新期待

〔提问“十二五”〕

“十一五”时期我国经济社会发展取得了哪些成就？

在民生建设方面有哪些温暖人心的答卷？…………… 005

“十二五”时期我们国家会有怎样的变化？我们的生活又会有
怎样的变化？…………… 010

“十二五”规划建议提出的未来发展目标与

重大战略任务是什么？…………… 015

第二章 “十二五”时期,中国百姓关注的农业发展、农村改革与农民增收问题如何解决? 广大农民会得到哪些实惠?

【文件摘要】

【百姓话题】建言“十二五”殷切问农事

〔提问“十二五”〕

- “十二五”时期我国农民将得到哪些新的实惠? 024
- “十二五”时期城乡二元体制能够打破吗? 028
- “十二五”时期将采取哪些措施增加农民收入,
拓宽农民增收渠道? 032
- “十二五”时期怎样采取积极措施促进农业农村经济的发展,
扩大农民的消费? 036
- “十二五”时期农民住房保障建设的重点任务是什么? 041

第三章 “十二五”时期,中国百姓关注的孩子入托难、上学难、收费高、负担重等教育问题有哪些解决方案?

【文件摘要】

【百姓话题】补齐教育民生短板 促进公平是核心

〔提问“十二五”〕

- “十二五”时期应怎样治理教育乱收费问题? 047
- “十二五”时期应怎样更好地推进教育改革
实现教育公平目标? 053

目录

“十二五”时期高考制度将怎样改革?	058
“十二五”时期应该怎样确保孩子在学校的安全?	060
“十二五”时期怎样大力发展学前教育?	063

第四章 “十二五”时期,中国百姓关注的看病贵、看病难、 医护人员待遇偏低与医患纠纷等医疗保障难题如何 破解?

【文件摘要】

【百姓话题】补齐医疗卫生民生短板 深化公立医院改革

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期如何缓解看病难、看病贵?	073
“十二五”时期推进医疗改革老百姓能得到哪些实惠?	076
“十二五”时期新医改方案有何重大突破?	079
“十二五”时期如何推进城乡医疗保障制度全面统筹?	082
“十二五”时期公立医院为百姓服务的公益性如何体现? 医患紧张关系和矛盾如何化解?	084
“十二五”时期怎样才能让困难群体、困难地区的群众 享有医疗保障? 具体措施是什么?	088

第五章 “十二五”时期,中国百姓关注的人口与就业问题 会有哪些解决办法?

【文件摘要】

【百姓话题】展望“十二五”:人口与就业准备好了吗?

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期我国劳动力需求和就业形势如何？ 将会出现哪些新的变化？	095
“十二五”时期怎样解决就业难问题？如何实现充分就业？ ...	098
“十二五”时期大学毕业生工作好找吗？ 如何合理调整自己的就业期望值？	101
“十二五”时期国家在促进就业方面会有哪些 值得我们期待的政策和措施？	103
“十二五”时期我国人口问题将面临怎样的挑战？ 国家将会出台哪些政策来应对？	106

第六章 “十二五”时期，中国百姓关注的全民社会保障目标
能否实现？广大农民工和社会弱势群体的权益会得到
进一步保障吗？

〔文件摘要〕

〔百姓话题〕“十二五”期间百姓生活将更便捷 社保更完善

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期社保体系建设的主要措施是什么？	114
“十二五”时期应怎样推进养老保险制度改革？	117
“十二五”时期新农保制度实施政策措施有哪些？	119
“十二五”时期解决农民工问题的基本原则是什么？	122
“十二五”时期推进农民工市民化的着力点在哪里？	124
“十二五”时期怎样加强农民工等弱势群体权益保障？	127

目录

第七章 “十二五”时期，中国百姓关注的住房问题将采取怎样的措施进行控制和实现平稳回落？“住有所居”的目标能够实现吗？

【文件摘要】

【百姓话题】百姓希望看到的是房价真正降下来

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期疯涨的房价能够回归理性吗？ 135

“十二五”时期能够实现“住有所居”的梦想吗？ 139

“十二五”时期住房调控将会采取怎样的政策措施？

百姓受益程度如何？ 143

第八章 “十二五”时期，中国百姓关注的收入分配制度改革能否取得突破性进展？工资收入能够赶上 GDP 增长吗？

【文件摘要】

【百姓话题】聚焦“收入差距”：实实在在地藏富于民

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期收入分配制度改革的目标、

关键点和突破口在哪里？ 152

“十二五”时期调整收入分配制度改革需要注意和

避免哪些问题？ 156

“十二五”时期城乡居民收入会增加吗？	
广大百姓的工资预期能涨多少？	159
“十二五”时期如何让老百姓有钱可花？有钱敢花？	162

第九章 “十二五”时期，中国百姓关注的经济发展方式转变与民生问题如何同步进行？“民富国强”、“还富于民”的良好愿景何时实现？

【文件摘要】

【百姓话题】民众期盼加快转变经济发展方式

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期以加快经济发展方式的转变来保障和 改善民生有何重大意义？	169
“十二五”时期如何推进民富？	172
“十二五”时期如何将加快转变经济发展方式和 改善民生紧密结合？	175
“十二五”时期加快转变经济发展方式如何推进？ 有何具体实施方案？	178
“十二五”规划建议关于加快经济发展方式转变 呈现出哪些亮点？	181

目录

第十章 “十二五”时期，中国百姓关注的服务型政府治理 创新机制如何建立？怎样促进政府职能转变与法治 政府建设进程，从而为富民强国目标提供全面公共服务 保障？

【文件摘要】

【百姓话题】实现富民目标打造服务型政府的公众期待

〔提问“十二五”〕

“十二五”时期应该怎样完善社会管理体制？ 188

“十二五”时期政府转型改革如何实施？

有哪些配套政策措施？ 191

“十二五”时期应该怎样正确处理新时期人民内部矛盾？ 195

“十二五”时期将如何完善基本公共服务体系？ 198

附 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议

后 记

以提问的方式，展望下一个五年

QUESTIONS ABOUT THE 12TH FIVE-YEAR PLAN

第一章

“十二五”时期，
中国百姓关注的国计
民生发展目标主要有
哪些？

“十一五”时期我国经济社会发展取得了哪些成就？在民生建设方面
有哪些温暖人心的答卷？

“十二五”时期我们国家会有怎样的变化？我们的生活又会有怎样的变化？

“十二五”规划建议提出的未来发展目标与重大战略任务是什么？

