

构建新思路

GOUJIANXINSILU

发展新湖南

FAZHANXINHUNAN

主编 伍晓华 刘 艺

湖南人民出版社

构建新思路

GOUJIANXINSILU

发展新湖南

FAZHANXINHUNAN

主编 伍晓华 刘 艺

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

构建新思路·发展新湖南 / 伍晓华, 刘艺主编. —长沙:

湖南人民出版社, 2010. 11

ISBN 978 - 7 - 5438 - 6420 - 7

I. ①构… II. ①伍…②刘… III. ①社会主义建设 - 成就
- 湖南省 IV. ①D619. 64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 033094 号

构建新思路 发展新湖南

主 编: 伍晓华 刘 艺

出 版 人: 李建国

责 任 编 辑: 莫金莲 李 茜 邓胜文 封亮楚

装 帧 设 计: 陈 新 + 杨发凯

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 湖南广播电视大学印刷厂

印 次: 2010 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 710 × 1000 1 / 16

印 张: 26. 75

字 数: 450000

书 号: ISBN 978 - 7 - 5438 - 6420 - 7

总 定 价: 38. 00 元

营销电话: 0731 - 82226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

序

徐晨光

和中青班学员接触，常常会有一些感动。感动于他们的睿智，感动于他们的大气，感动于他们的担当。睿智来源于知识的积累，大气来源于视野的宽广，担当来源于责任的养成。

党校教育，是一种学识教育，也是一种能力教育，更是一种忠诚教育。翻阅第37期中青班学员的论文集，我分明看到了学员们孜孜不倦的求知身影，看到了学员们致力发展的豪迈情怀，看到了学员们情系人民的赤胆忠心，看到了学员们“先忧后乐”的思想自觉……这一切，让人欣慰，令人鼓舞。一个学期，不到半年；虽然短暂，但不平凡。37期中青班学员，通过课堂系统学习科学理论，通过进村入户贴近群众，通过沿海考察比照先进，进一步开阔了视野，提升了能力，升华了忠诚。这一切，将对他们今后的工作和生活产生持久而深刻的影响；这一切，也让我对党校教育和党的事业更加充满信心。当然，党校的学习毕竟是阶段性的，人生的道路很长，知识的学习、能力的提高、党性的锤炼永无止境。我愿以此和同学们共勉。

“江南有丹橘，经冬更绿林”。我相信，经过党校这座熔炉的锻炼，学员们将在各自的工作岗位上创造更加优异的业绩，共同推动中国特色社会主义的伟大事业走向美好的明天！

是为序。

2010年1月12日

徐晨光，男，汉族，管理学博士，教授，博士生导师，中共湖南省委委员，湖南省人大常委会委员，中共湖南省委党校常务副校长，湖南行政学院常务副院长。

培育国际视野 增强政治忠诚 服务国家战略

——省委党校第37期中青班赴上海、杭州、南昌等地学习考察报告

2009年12月1日至9日，我们第37期中青班全体学员赴上海、杭州、南昌等地进行异地学习考察。我们聆听了六堂高质量专题讲座，实地考察了上海浦东新区、宝山钢铁集团公司、杭州萧山高新开发区、江西南昌市等地的发展状况，参观了南昌起义纪念馆。在广泛的接触和交流中，我们全方位领略了所到之地的巨大变化，多角度感受了中国共产党的革命斗争历史，在深入的认识和了解中，我们坚定了信念，拓宽了视野，提升了责任。

一、实践成果

1. 坚持以人为本和谐发展。走进长三角地区，我们最为认同的是它的社会和谐程度和良好的环境。我们看到了“效率优先、兼顾公平”、“部分人先富、带动共同富裕”的实证。浦东从开发伊始，就坚持以人为本，让人民群众共享开发成果，从征地拆迁到安置就业、社会保障，始终做到统筹解决，老百姓利益为先，得到了广大群众的理解和支持。2008年教育、医疗卫生、社会保障和就业等民生项目的支出就达80亿元，近年来文教卫的年均财政支出保持了23%的高增长。上海上个世纪80年代末所患的交通堵塞、越江困难、住房拥挤、绿化稀少、生活质量差等严重的“城市病”完全不见踪影，取而代之的是今朝“多轴、多层、多核”的城乡一体、协调发展的欣欣向荣的局面。浙江人则更是明确提出，看发展，既要看总量、看增量，更要看质量、看效益，看资源的节

约，看环境的保护，看社会的进步，看老百姓的感受，做到为长远发展着想，为人民群众着想，为子孙后代着想。

2. 注重区域合作创新发展。上海的第一层次腹地是长三角地区，作为区域合作起步最早、领域最多、发展最为活跃的区域之一，区域协调发展的效应是显而易见的。资料显示：改革开放以来，长三角以全国 2.2% 的陆地面积、10.4% 的人口，创造了全国 22.7% 的 GDP、24.5% 的财政收入、28.5% 的进出口总额，2007 年经济总量超 4.6 万亿元，GDP 占全国总量的 18.9%。上海已经基本形成包括陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区、张江高科技园区、孙桥现代农业开发区等在内的现代化新城区的框架。在此基础上，上海还准备联合周边 16 个省市，建立新的开放区。浦东新区，自 1990 年党中央国务院决定开发开放以来，创造了经济发展速度的奇迹，经过近 20 年的努力奋斗，浦东新区取得了举世瞩目的发展成就：经济保持年均 18% 以上的增长速度，地区生产总值比建区时增长了近 40 倍，人均地区生产总值从 862 美元增加到 1.6 万美元，不仅成为带动上海和长江三角洲地区现代化建设的重要增长极，也成为向世界展示中国城市现代化的重要窗口和改革开放成功的重要标志。杭州市萧山区 2009 年前 3 个季度，实现 GDP727.76 亿元；1-10 月，实现财政收入 124.06 亿元，其中地方财政收入 61.84 亿元，人民生活品质得到持续性提高。

3. 坚持立足国际开放发展。1990 年浦东地区生产总值 60.24 亿元，占全市经济总量的 7.7%。工业有一定基础，服务业、基础设施、社会事业等诸多方面的建设与发展都明显低于浦西。“宁要浦西一张床，不要浦东一套房”，就是当时上海市民对浦东发展滞后的生动描述。在 19 年的发展道路上，上海浦东新区坚持以开放促改革促发展，始终坚持勇于创新、求真务实的精神，抓住历史机遇，有效发挥比较优势，用国际化思路结合本地特色探索城市发展新模式，高起点规划建设基础设施，高标准发展高新技术产业和现代化服务业，打造现代化、国际化、多功能新城区，创建国际区域性经济、金融、贸易、航运中心。在长三角地区，浦东的开发和发展是引人注目的。其中许多规划设计过程，他们都变之为“奥林匹克设计大赛”，充分运用国际上享有盛誉的国际大师的设计理念。

二、宝贵经验

1. 宽广的国际视野。一个人的眼界如何，决定其谋事成业的高度和

效果；一个国家和地区的视野如何，决定其发展的格局和方位。解放思想，用“世界眼光”推动经济社会良好发展，是我们这次学习考察所到之地的共同特征。浦东按照综合配套改革的要求，努力建立较为完善的现代市场经济运行机制，在向国家承诺“不要大项目，不要优惠政策，不要钱”的基础上，整体布局想得远、站得高，明确提出“富规划，穷开发”的理念，分步实施既量力而行，又尽力而为，成为国家首个综合配套改革实验区。围绕建设一个外向型、多功能、现代化的社会主义新城区这个目标，并在以往世界“经济中心、贸易中心”提法的基础上，集中资金，集中优势，努力打造世界金融贸易中心和航运中心，发展的路子越来越宽。江西在发展视野上，坚持跳出江西看江西、立足长远看江西，在全国乃至全球发展格局中谋划发展，明晰正确的发展定位，提出了成为“融入国际国内分工体系的先进制造业基地、优质安全农产品生产加工基地”的发展思路，选择“全力推进开放型经济与创业型经济共同发展，努力实施外源型发展与内源型发展‘双轮’驱动”的发展路径。萧山精神的历史演绎，也先后经历了“围垦精神”、“四千精神”、“四抢精神”、“四敢精神”、“弄潮精神”。

2. 强烈的创新精神。新的思想观念是解放思想之先导，谋划出路之准则，正确决策之根本，改革创新之动力。浦东19年能取得如此巨大的成就，关键是把国际化的新思路与当地特色有机结合起来，解放思想、勇于创新、求真务实。在探索创新城市开发开放模式过程中，浦东开发之初面临的最大困难是缺乏建设资金。上海率先打破我国长期实行的土地无偿使用制度，运用级差地租和竞争原则，对生产力进行合理配置。通过土地融资、企业上市、适度举债等金融创新，积累了大量建设资本。坚持规划优先、基础设施优先、环境保护优先，高标准建设浦东新区。浙江则以强烈的自主创业精神激发出广泛的创业热潮，依靠内源型经济发展，适应市场取向改革的发展趋势，倡导敢为人先，鼓励人人创业，充分调动和发挥群众的积极性，在中国改革开放进程中赢得了先机。

3. 深沉的忧患意识。可以说，深沉的忧患意识是上海、萧山等地干部群众竞争和创新的火种。无论我们走到哪里，都深深感觉到当地党员干部奋发进取的精神。在宝山钢铁公司，即使是经济效益非常好的情况下，公司全体员工都保持着一种清醒的预见意识和防范意识，未雨绸缪，防患于未然，从战略和全局上谋划企业的发展，科学制定企业的发展目

标及达到这一目标的方法途径和措施,使企业始终沿着正确的方向前进。在江西南昌这个老革命根据地,干部群众都认识到,形势好了,条件好了,更应该增强忧患意识,也是在这个基础上,2009年江西提出了在化危机为机遇上,在加速崛起上,在科学发展抓项目以大投入带动大发展上,在大力支持返乡农民工创业激发社会发展活力上,在创新人才机制、吸引海内外高层次人才上,在提高机关效能、创建最佳发展环境上等五个方面要进一步解放思想。浦东新区的干部群众更是不断自我“加压”,清醒认识跨越发展所遗留的“城市病”,始终保持责任感、使命感、紧迫感、危机感,始终保持开拓进取的动力和奉献创新的锐气。

三、深刻启示

1. 服从和服务于国家战略发展。国家发展战略是一个国家加快发展步伐、提升发展品位的基础。湖南省委、省政府服从和服务于国家关于中部崛起的发展战略,正确把握发展大势,作出了推进长株潭“两型社会综合配套改革实验区”建设,做大做强“3+5”城市群,加快打造湖南经济发展的重要引擎和增长极的重大决策和部署。借鉴上海城市规划和建设的理念,扎实推进湖南的新型城市化建设,一是要坚持国际眼光,善于运用国际智力做好长株潭的建设规划,把长株潭建设成为具有国际标准、中国气派、湖南特色的大型城市,成为湖南社会发展的龙头;二是要用好用活足国家综合配套改革的政策,以政策、体制、机制的创新推进长株潭“两型社会”的建设和湖南的新型城市化建设。三是要继续坚持按照“省统筹、市为主、市场化”的原则,“敢为人先、敢于担当”、“先行先试、敢破敢立”,以只争朝夕,一事一事的实干精神不断推进“两型”社会建设。湖南各地各级领导干部也要牢固树立服从和服务于国家发展战略的理念。统筹发展的理念,增强落实科学发展观的谋划力、执行力和运筹力,自觉地把各自区域的发展与国家发展战略对接,要以持续发展的理念来领导工作,坚持用长远眼光和前瞻性视野推动改革和发展;要科学把握宏观和微观、整体和部分、全局和局部的辩证关系,促进经济社会的协调发展;要以和谐发展的方式和体制机制来领导工作,正确认识和妥善处理各种利益关系,积极化解人民内部矛盾,确保社会和谐稳定。

2. 大力加强经济结构调整力度。当前,我国经济领域中的结构性矛

盾十分突出，调整经济结构是使国民经济各部门和社会再生产的各个方面得到更高层次的改进，使之更加合理有效，推动经济协调科学发展的根本出路。湖南要以扩大内需特别是增加居民消费需求为重点，以稳步推进城镇化为依托，优化产业结构，努力使经济结构调整取得明显进展。要保持政策连续性，进一步做好家电、汽车摩托车下乡工作，继续实施家电和汽车以旧换新政策，增加农机购置补贴，增加普通商品住房供给，支持居民自住和改善性购房需求，加大农村危房改造支持力度；要适应群众生活多样性、个性化的需要，引导消费结构升级；要抓紧落实国家重大科技项目，落实重点产业调整振兴规划，大力推进技术改造，加快传统产业优化升级；要强化节能减排目标责任制，加强生态保护和环境治理，加快建设资源节约型、环境友好型社会特别是长株潭“两型”社会建设和“3+5”城市群的发展。

3. 不断加强人才队伍建设。浦东、萧山以人才高地构筑创新高地，坚持培养、引进和使用人才并重，重视发挥人才在创新中的核心作用，着力打造一支与区域经济社会发展相适应、具有国际竞争力的人才队伍。湖南要实现科学跨越，必须以宽广眼界、宽阔思路、宽大胸襟，大量培养和引进高素质高技能人才，建立湖南的人才高地。对湖南而言，虽然要素制约依然存在，但最缺的是具有国际眼光、战略思维和政治忠诚的优秀企业家和优秀公务员。因此，要实现真正的富民强省，大力加强企业家队伍建设和公务员队伍建设非常关键。要从战略全局的高度，充分认识企业家对于湖南发展的重要性，进一步加大工作力度，做到以事业留人，政策留人，感情留人；要建立健全企业家产生和成长的机制，包括选拔、培养、评价、激励、约束等，促进企业家队伍不断发展壮大。湖南要实现跨越发展，还要重视优秀公务员队伍的建设。要加强对公务员的政治忠诚教育，使我们的广大公务员始终坚持理想信念不动摇，牢固树立正确的世界观和人生观，无论在什么岗位都常怀忠诚之志和敬畏之心——忠诚和敬畏中国共产党的历史，忠诚和敬畏人民群众，忠诚和敬畏中国特色社会主义的伟大事业；要进一步改善选人用人的环境，全面、系统、准确地理解“三个不吃亏”的用人原则，使更多的“能员良吏”脱颖而出，推动我们的事业向着更高的目标前进。

（执笔：郭志杰）

目 录

序 / 徐晨光 / 1

培育国际视野 增强政治忠诚 服务国家战略 / 郭志杰 / 1

——省委党校第 37 期中青班赴上海、杭州、南昌等地学习考察报告

经济发展篇

构建环洞庭湖经济圈的战略思考 / 胡立安 / 3

低碳经济：长沙大河西先导区

“两型社会”建设的新引擎 / 郑军武 / 18

株洲市“两型社会”建设中的土地管理新模式初探 / 顾峰 / 23

郴州加快承接产业转移的思考 / 邓广兴 / 28

对接 3 + 5 城市群战略加快推进益阳新型城市化 / 胡捷 / 41

关于新农村建设机制问题的研究 / 贺丽君 / 47

湖南加速推进新型工业化的战略研究 / 唐斌 / 57

论城市（地域）品牌营销 / 尹同君 / 63

——以衡阳为例

解放思想促进矿业经济健康发展 / 费天伟 / 74

高速公路在湖南新型工业化进程中的先导作用研究 / 王辉扬 / 79

转变发展方式加快产业升级 / 文春方 / 86

——以岳阳为例

协同推进湖南“五区”发展 / 吴厚庆 / 91

发展县域循环经济的思考 / 吴永宁 / 96

关于湘潭市雨湖区推进新型城市化的思考 / 徐亚健 / 100

发展低碳经济是娄底资源型城市

可持续发展的必由之路 / 杨金含 / 108

抢占发展高地 建好发展平台 / 朱用文 / 117

——慈利县域经济发展的思考

中国经济增长转型中的人力资源问题研究 / 刘艺 / 125

关于双峰对接融入长株潭“两型社会”建设的思考 / 彭爱华 / 135

关于推进湖南现代农业发展的探讨 / 姚正昌 / 142

关于加强我省企业民主管理的思考 / 余新泉 / 151

适应建设“两型”社会需要走湘西特色的

新型城市化道路 / 肖世辉 / 159

关于新疆发展战略的几点认识 / 王平 / 167

坚定不移地舞活县城这一龙头 / 蒋湘辉 / 174

——对茶陵县县城首位度的调查和思考

- 夯实项目载体 助推后发赶超 / 马健强 / 185
- 邵阳市“项目兴市”战略思考
- 试论政府特设机构设置的必要性和发展趋势 / 汤光强 / 192
- 兼论我国各级政府的国有资本运作
- 湖南茶业发展战略研究 / 包小村 / 200
- 最低价粮食收购政策相关问题分析 / 刘初荣 / 207
- 湖南服务外包发展问题思考 / 高协平 / 212
- 打开南大门与加快承接产业转移研究 / 严兴德 / 219
- 大力促进消费推动湖南经济发展 / 宋娟娟 / 231

社会发展篇

- 论淡化矛盾 / 郭志杰 / 243
- 兼论政府信任建设的方法论基础
- 湖南省新型农村合作医疗制度建设现状与发展对策 / 郭子华 / 248
- 从公共危机下的信息诉求看媒体的地位和作用 / 何立群 / 256
- 社会心态的负面影响及引导控制对策 / 胡志文 / 264
- “两型社会”建设统筹和加强水资源管理研究 / 游建华 / 273
- 新形势下加强政府信任建设探析 / 李放文 / 280
- 推进“两型社会”建设 促进可持续发展 / 罗少扶 / 289
- 武陵区“两型社会”建设研究
- 湖南省国有演艺团体发展研究 / 毛青山 / 296
- 试论“一把手”的基本能力 / 彭仲文 / 302
- 决策力、亲和力、自控力

新形势下党的先进性建设面临的挑战与对策探析 / 石耀华 / 309

深化政务公开 提升政府公信力 / 孟祥定 / 315

建立健全湖南广播电视农村公共服务体系研究 / 王国庆 / 322

湖南教育人才队伍建设的现状及对策研究 / 王玉清 / 329

把握关键环节 深化源头治腐 / 傅向明 / 336

律师行业党建工作研究 / 向新林 / 341

——以湖南律师行业为例

浅论民营企业文化建设 / 严忠炎 / 348

和谐视野下高校危机管理的现状与思考 / 杨鑫铨 / 357

建设服务型政府探析 / 张雪 / 364

长沙建立公共文化服务体系问题初探 / 周志凯 / 370

关于新形势下政府信任建设的思考 / 余建勇 / 375

政府应对公共危机存在的问题及其对策研究 / 唐军 / 380

优化发展环境, 实现湖南文化产业可持续发展 / 曾艳钰 / 388

深入贯彻科学发展观, 切实做好改制企业离休

干部服务管理工作 / 耿云 / 402

——我省部分地区改制企业老干部工作情况调查与建议

构建残疾人社会保障体系的思路与对策 / 范斌宾 / 408

经济发展

发展低碳经济，加快城市化城镇化建设。形成新型工业战略。加强城市品牌营销。强化社会主义新农村建设。推进“两型社会”建设。发展并巩固县域经济。构建发展湖南新型工业，提升改造传统农业。

篇

构建环洞庭湖经济圈的战略思考

胡立安

洞庭湖是我国著名的五大淡水湖之一。洞庭湖区处在长株潭城市群和武汉城市圈之间，具有交通区位、资源、文化、社会经济和宏观环境等方面的优势，在这一区域环绕着益阳、常德、岳阳及汨罗、沅江等十余座县城，已形成了一定规模的城市群。笔者认为在这一环洞庭湖城市群的基础上建立经济圈，已具备一定的基础条件。

本文研究的环洞庭湖经济圈主要是指岳阳、常德、益阳三个地级市及所辖的4市13县12区，面积4.5万平方公里，人口1627万，分别占湖南省总面积和总人口的21.4%和24%。构建环洞庭湖经济圈，就是以岳阳、常德、益阳3市为依托，以沅江、汨罗、临湘、津市等4个县级小城市和澧县、石门、桃源、临澧、汉寿、桃江、南县、安化、平江、湘阴、岳阳、华容等13个县城为辅佐，通过行政、经济的手段，强化区域规划协调，实现区域内各城市互利互惠、协调发展，从而把洞庭湖区打造成为以区域内经济社会协调发展为目标，以现代农业、现代工业和现代旅游服务业为特色，一、二、三次产业协调发展的现代化城市群，形成市场经济体制完善，经济外向度高、综合经济实力强、人均GDP和城乡居民收入达到中部先进水平的充满生机活力的经济圈。

一、构建环洞庭湖经济圈是区域经济发展的必然趋势

随着世界经济的发展，经济全球一体化步伐加快，经济一体化是世界经济发展趋势，经济圈已成为衡量一个国家或地区社会经济发展水平的重要标志。如美国三大都会区（大纽约区、五大湖区、大洛杉矶区）的GDP占全美国的份额为67%，日本三大都市圈GDP占全日本的份额则