

民族问题新论

MINZU WENTI XINLUN

毛公宁 著

民族出版社

民族问题新论

MINZU WENTI XINLUN

毛公宁 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

民族问题新论 / 毛公宁 著. —北京: 民族出版社, 2010
ISBN 978 - 7 - 105 - 10584 - 7

I. 民… II. 毛… III. 民族问题—研究—中国
IV. D633. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 009042 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzcbs.com>

北京金若龙公司微机照排 北京艺辉印刷有限公司印刷
各地新华书店经销

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 12.375

字数: 360 千字 定价: 27.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 10584 - 7 /D · 1759 (汉 275)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换
(汉文编辑一室电话: 010 - 64271909; 发行部电话: 010 - 64211734)

自序

光阴荏苒，岁月如梭。从我那本《民族问题论集》问世到如今，近十年时间又飘忽而过。我也从知天命之年进入了花甲之年。这些年，正是中国改革开放波澜壮阔、取得辉煌胜利的重要时期，也是我国各族人民在党和国家既定的民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同发展繁荣的道路上迅跑，我国民族团结进步事业不断取得新进展的重要时期。我是这一时期的亲历者、见证者，尤其是民族团结进步事业的实践者、推动者，完全有责任、有义务用手中的笔把这一段时间党和国家在处理民族问题方面的有关理论、方针、政策的新发展及其实践，用自己的理解和感悟记录下来，宣传出去。工作之余，自己常常还要承担一些院校、培训机构和民族工作部门邀请授课的任务，自然也形成了一些讲稿和教材。涓涓细流，再度汇成了这本《民族问题新论》，献给长期以来一直关心我的亲人和朋友们。

是为序。

毛公宁

2009年6月18日

目 录

第一篇 民族理论与民族政策研究

我国的民族问题、民族理论与民族政策·····	3
一、在我国处理好民族问题的重要性·····	3
二、我们党关于民族问题的基本理论和政策·····	5
三、当前我国民族工作的三大任务·····	14
我国的民族概况和民族政策·····	19
一、我国的民族概况·····	20
二、我国的民族政策·····	25
《党和国家民族政策宣传教育提纲》解读·····	35
一、国办33号文件及《党和国家民族政策宣传教育 提纲》出台的背景·····	35
二、学习国办33号文件及《宣传教育提纲》需着力 把握的几个问题·····	37
三、把党和国家的民族政策落到实处·····	43

第二篇 民族工作研究

以邓小平理论为指导，切实做好新世纪的民族工作·····	49
-----------------------------	----

一、邓小平关于实现各民族共同富裕的发展思路，是对马克思主义建设社会主义理论的一大贡献	49
二、邓小平关于民族区域自治的思想，对于我们坚持和完善民族区域自治制度，具有重要的指导意义	52
三、邓小平同志关于加强我国各民族大团结的重要论述，是我们在新的形势下处理好国内的民族关系、加强民族团结的强大思想武器	55
新形势下民族工作的行动指南	59
一、巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系	59
二、坚持和完善民族区域自治制度	61
三、加快民族地区的经济发展和社会进步	63
四、维护祖国统一，反对民族分裂	64
正确认识当前形势及民族工作的任务	66
一、正确认识和把握我国当前的形势	66
二、正确认识世界民族问题的发展趋势及其对我国的影 响	68
三、正确认识和把握我国民族工作的三大任务	72
广州、深圳、武汉城市民族工作调研报告	83
一、广州、深圳、武汉呈现出多民族化趋势	83
二、三个城市的基本做法和经验	86
三、当前城市民族工作中存在的主要问题	90
四、关于对几个重要问题的认识	93
关于做好新形势下散居和城市民族工作的几点意见	96
一、要充分认识做好散居地区和城市民族工作的重要意义	96
二、落实科学发展观，切实帮助散居地区和城市少数民族加快经济社会发展	97

三、进一步加强民族团结,为构建社会主义和谐社会营造更加良好的社会环境	98
四、加强民族法制建设,为散居地区和城市民族工作提供法律保障	100
高举旗帜,扎实工作,为实现“两个共同”的目标而奋斗 ..	102
一、十七大报告是一篇推进党和国家事业发展的纲领性文件	102
二、十七大报告对我们做好新形势下的民族工作具有重要的指导意义	103
深入学习贯彻十七大精神,把我国民族团结进步事业不断推向前进	107
一、十七大的重大意义	107
二、十七大报告关于民族工作的重要论述	108
三、以十七大精神为指导,把我国民族团结进步事业不断推向前进	109
关于深入开展民族团结进步创建活动的几点思考	114
一、新形势下深入开展民族团结进步创建活动的重要意义	114
二、各地开展民族团结进步创建活动的主要做法和基本经验	116
三、新形势下深入开展民族团结进步创建活动的目标和任务	118
四、新形势下深入开展民族团结进步创建活动的主要措施	119
民族团结专题讲座提纲	121
一、关于民族团结的重要性	121
二、关于我国的民族政策	123
三、对有关问题的一些看法	125
四、关于新形势下加强民族团结的若干思考	131

第三篇 民族关系研究

进一步巩固和发展我国社会主义民族关系·····	139
一、民族关系本质特征新表述的意义·····	139
二、我国民族关系的发展现状·····	140
三、巩固和发展社会主义民族关系·····	141
对当代中国民族关系的几点认识·····	145
一、关于当代中国民族关系的表述问题·····	145
二、对当前我国民族关系的一些认识·····	149
三、进一步巩固和发展我国社会主义民族关系·····	151
加强民族团结, 构建和谐社会	
——学习党的十六届六中全会精神的几点体会·····	157
一、构建和谐社会与我国民族关系·····	157
二、对当前我国民族关系的几点认识·····	159
三、对巩固和发展我国社会主义民族关系的几点意见·····	161

第四篇 民族区域自治研究

坚持和完善民族区域自治制度·····	169
一、我国实行民族区域自治制度的必要性和必然性·····	170
二、民族区域自治在中国的确立、实施和完善·····	172
三、《民族区域自治法》中有关自治权的规定·····	175
四、《民族区域自治法》的贯彻落实·····	176
五、需要正确认识的几个问题·····	178
关于我国民族区域自治的若干问题·····	180
一、实行民族区域自治是中国共产党的正确选择·····	180
二、民族区域自治是我国的一项基本政治制度, 具有巨大的优越性·····	184

三、坚持和完善民族区域自治制度需着力研究和解决的几个重大问题·····	187
彻底揭露达赖集团制造动乱、分裂祖国的反动本质·····	193
一、达赖是制造西藏动乱的总根源·····	193
二、达赖的所谓“高度自治”，其实是谋求“西藏独立”·····	194
民族区域自治制度是解决我国民族问题的最好制度	
——兼谈民族区域自治在西藏的成功实践·····	196
一、实行民族区域自治，是由中国的基本国情决定的·····	196
二、我国民族区域自治制度的优越性·····	198
三、民族区域自治在西藏的成功实践·····	199
中国的民族区域制度不容动摇·····	203
一、必须坚持统一与自治的正确结合·····	203
二、必须坚持民族区域自治制度不动摇·····	205
再谈我国民族区域自治的若干问题·····	208
一、民族区域自治的由来·····	208
二、民族区域自治制度的涵义·····	211
三、民族区域自治制度的优越性·····	212
四、我国民族区域自治的形式·····	213
五、民族法制建设情况·····	215
六、坚持和完善民族区域自治制度·····	217

第五篇 民族法制研究

试论加强我国民族法制建设问题·····	223
一、我国民族法制建设的基本内容、地位和特点·····	223
二、我国民族法制建设的历史进程与成就·····	226
三、当前我国民族法制建设面临的形势·····	230
四、当前我国民族法制建设面临的任务·····	233

加强对《民族区域自治法》的学习、宣传和贯彻落实	235
一、进一步提高在新的形势下加强学习、宣传、 贯彻实施《民族区域自治法》重要意义的认识	239
二、紧紧抓住纪念《民族区域自治法》颁布实施 20 周年的机会,把这部法律的学习、宣传和贯彻 落实推向新的高潮	240
三、建立和完善民族法律法规体系,推进民族工作法 制化进程	241
四、学习、贯彻《民族区域自治法》,要紧紧抓住发 展这个第一要务和人力资源开发这个关键	243
我国民族法制建设的重要成果	245
一、《规定》的主要内容	245
二、《规定》的主要特点	246
三、《规定》内容在若干方面取得了新的突破	247
四、对学习、宣传和贯彻落实《规定》的几点意见	251

第六篇 民族问题研究

与时俱进,不断创新,把民族问题研究提高到新的水平 ——学习江泽民同志“七一”讲话的几点体会	255
一	256
二	258
关于西部大开发的理论与实践问题	262
一、关于西部大开发的理论与实践问题	263
二、加强对西部地区民族问题的研究,为实施西部 大开发战略服务	266
对当今世界民族问题和我国民族问题的若干思考	269
一、当前世界民族问题及其对我国的影响	269
二、关于当前我国民族工作的若干重大问题	275

加强民族理论和民族问题研究 ·····	286
一、认真学习和研究以江泽民同志为核心的第三代 领导集体解决中国民族问题的科学理论·····	287
二、认真总结民族工作的历史经验,深入研究新 形势下民族工作出现的新情况、新问题,做 出新的理论概括·····	288
三、认真研究世界民族问题发展趋势及其对我国 的影响,从中汲取有益的借鉴·····	289
全面建设小康社会实现各民族的共同繁荣 ·····	293
一、全面建设小康社会对解决当代中国民族问题 的重大意义·····	293
二、与时俱进,开拓创新,在全面建设小康社会 的进程中切实加快西部少数民族地区的发展·····	296
以宽广的眼界和战略的思维观察和研究当今世界的 民族问题 ·····	301
一、认真研究世界民族问题,从中汲取对我们有 益的经验·····	301
二、当前的国际形势对我们十分有利,应当抓住 机遇,加快发展·····	304
我国的基本国情与处理民族问题的主要政策 ·····	306
一、我国统一多民族国家的历史与基本国情·····	306
二、我国的社会主义民族关系·····	309
三、我国处理民族问题的主要政策·····	310
三部门联合下发《关于严格执行变更民族成分有关 规定的通知》 ·····	
——民族成分不得擅自更改·····	315
一、民族成分的确定及变更早有规定,优惠政策 旨在促进民族地区发展·····	315
二、严格审核考生民族成分,违规变更者要取消学籍·····	316

第七篇 访 谈 录

中国网访谈录（选录）	321
民族和谐，区域自治	333
反恐不会影响中国的民族关系	346
国家民委政策法规司司长毛公宁强调 ——进一步加强公民民族成分管理工作	348
国家民委政策法规司原司长 毛公宁谈民族政策	351

第八篇 国外考察

赴意大利少数民族权益保障法制建设培训团总结报告	367
一、意大利民族问题和少数民族权益保障法制 建设状况	368
二、我们的体会	378
巴西辛固印第安人保护区考察小记	384

第一篇
民族理论与民族政策研究

我国的民族问题、 民族理论与民族政策

一、在我国处理好民族问题的重要性

民族问题历来是十分敏感复杂的问题，也是当今世界许多国家面临的普遍问题。

我国是一个统一的多民族国家，处理好民族问题，是关系到祖国统一、边防巩固、经济发展和社会稳定的大问题。

第一，从我国的基本国情来看，处理好民族问题非常重要。我们必须看到这样两个基本事实。一是我国少数民族人口已超过 1 亿，虽然只占全国总人口的 8.41%（2000 年全国第五次人口普查数），但这个数目已达到国际上一个大国的人口数量。在这样一个人口众多的多民族国家，处理好民族问题，对于国家的长治久安具有十分重要的意义。二是民族自治地方的面积占全国总面积的 64%，这大半壁江山的稳定与发展，对全国的稳定与发展至关重要。我们讲人民的团结、领土的完整、国家的统一，都是以各民族的团结为基础的。如果没有各民族的团结，我们国家就会陷于动乱和分裂，中国就不成其为中国。

第二，从少数民族地区的资源优势来看，建设社会主义现代化

离不开这些资源的开发和利用。我国的森林、草原、矿藏、能源、水利等资源，大多分布在少数民族地区。开发和利用这些丰富的自然资源，是建设社会主义现代化所不可缺少的。新疆占全国总面积的1/6，内蒙古和西藏各占1/8。新疆的石油、天然气占全国总量的30%和34%，煤炭占40%。毛泽东同志曾经讲过，我国人口众多，地大物博，汉族地区人口众多，少数民族地区地大物博。把少数民族地区丰富的资源同汉族地区的人才、技术和资金优势结合起来，是建设现代化的战略方针。

第三，从我国少数民族地区所处的战略地位来看，处理好民族问题十分重要。我国陆地边防线有2.2万余公里，有1.9万多公里在民族地区。全国135个边境县中，有107个县是少数民族聚居县。我国边境地区与十多个国家接壤，有30多个民族跨境而居。处理好这些地区的民族问题，对我国边防的巩固、国家的统一、祖国领土的完整，具有特殊重要的意义。

第四，从我国历史上来看，民族问题处理得好不好，往往关系到国家的兴衰治乱。纵观中国历史上中央王朝的兴衰，大多与它跟周边民族主要是北方游牧民族关系的好坏有关。中国历史上曾有过文景之治、贞观之治和康乾之治带来的三个盛世，都与当时中央王朝较好地处理民族问题密切相关。相反，有的朝代由于民族问题没有处理好，同时有其他原因，而导致中央王朝的覆亡，如辽、金、宋、元、明、清。

第五，处理好民族问题，有利于全面建设小康社会和社会主义现代化建设总目标的实现。民族问题历来是中国革命和建设总问题的一部分。现阶段的民族问题是建设中国特色社会主义的一部分。处理好民族问题，对于团结全国各族人民，全面建设小康社会，实现现代化的宏伟目标，实现中华民族的伟大复兴，具有重要的意义。

第六，处理好民族问题，有利于构建社会主义和谐社会。我国是一个统一的多民族国家，和谐的民族关系是和谐社会的重要内容和必要条件。没有和谐的民族关系，就不可能有和谐的社会，经

济、文化、社会等各项事业的发展都无从谈起。我国和世界上多民族国家的历史和现实已证明了这一点。

第七，处理好我国的民族问题，有助于我们挫败国际敌对势力利用民族问题对我国进行“西化”、“分化”的图谋，使我们在复杂的国际斗争中立于不败之地。

综上所述，我们应当看到，当今民族矛盾依然是影响世界和平与发展的重要因素，民族问题依然是国际敌对势力对我实施“西化”、“分化”战略意图的突破口，民族关系依然是我们深化改革、加快发展必须处理好的重大社会关系。一定要从历史和战略的高度，深刻认识我国民族关系面临的复杂国际环境，深刻认识世界民族问题对我国的影响，深刻认识正确处理民族问题在党和国家事业发展全局中的极端重要性。贾庆林同志 2006 年 4 月在民族工作专题研讨班的讲话中提出“各级党委、政府无论是想问题还是做决策，都要充分考虑到我国民族众多、各民族发展很不平衡这一基本国情，把正确处理民族问题、实现各民族的团结进步，作为全面建设小康社会的重要目标，作为建设中国特色社会主义的重要内容，作为加强党的执政能力建设的重要方面，真正落实到实际工作中，不断提高处理民族问题的能力和水平，推动我国民族工作不断取得新的发展”。

二、我们党关于民族问题的基本理论和政策

我们党在长期的实践中，成功地走出了一条具有中国特色的解决民族问题的正确道路，逐步形成和不断完善了关于民族问题的基本理论和政策。1992 年，江泽民同志在中央民族工作会议上，从八个方面概括了我们党处理民族问题的基本观点和政策。2001 年，中央工作会议进一步从 10 个方面作了概括，写入了中央工作会议纪要。2005 年，第三次中央民族工作会议进一步从 12 个方面对我们党关于民族问题的基本理论和政策做了新的总结和归纳，体现了