

李铁映

改革 开放 探索

下 册

李铁映

改革 开放 探索

下 册

图书在版编目 (CIP) 数据

改革 开放 探索/李铁映著.
北京:中国人民大学出版社, 2007
ISBN 978-7-300-08501-2

I. 改…
II. 李…
III. 经济体制改革-中国-文集
IV. F121-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 138292 号

改革 开放 探索

李铁映

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京华联印刷有限公司		
规 格	158 mm×236 mm 16 开本	版 次	2008 年 4 月第 1 版
印 张	70.5 插页 9	印 次	2008 年 4 月第 1 次印刷
字 数	847 000	定 价	128.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

目 录

一九九六年

- 新时期体制改革的目标与重点 605—607
(一九九六年一月十一日)
- 关于经济体制改革中的几个问题 608—615
(一九九六年一月二十九日至二月三日)
- 体改战线的同志要讲政治 616—619
(一九九六年二月二十六日)
- 解放思想 进一步放开放活小企业 620—635
(一九九六年三月二十七日)
- 加快建立社会主义市场经济体制的步伐 636—668
(一九九六年四月十二日)
- 立足省情 加快湖南的改革与发展 669—691
(一九九六年六月八日)
- 加快国有大型企业改革的步伐 692—708
(一九九六年七月二十三日)
- 抓住机遇, 促进新疆发展 709—718
(一九九六年九月九日)
- 弘扬塔里木精神, 开创油田新局面 719—721
(一九九六年九月十三日)

积极推进城市改革试点工作	722—730
(一九九六年九月二十三日)	
研究改革就是研究发展	731—735
(一九九六年十月五日)	
认清目前形势 继续搞好房改	736—743
(一九九六年十一月六日)	
21 世纪中国与世界经济的发展	744—755
(一九九六年十一月十三日)	
建立社会主义市场经济法律体系	756—784
(一九九六年十一月十六日)	
当代中国的社会主义政治经济学	785—800
(一九九六年十一月)	
加快我国保险业的开放与发展	801—802
(一九九六年十二月四日)	
扎扎实实地把改革推向前进	803—826
(一九九六年十二月十八日)	

一九九七年

关于 1997 年房改工作的基本设想和任务	829—845
(一九九七年一月二十三日)	
切实搞好国家安居工程	846—853
(一九九七年三月二十八日)	
加快建立社会主义市场经济体制	854—872
(一九九七年五月二十三日)	
深化科研管理体制改革	873—880
(一九九七年六月十六日)	

推进农业产业化需要研究的几个问题	881—890
(一九九七年六月十九日)	
房改中需要重视的几个问题	891—901
(一九九七年六月二十一日)	
社会主义市场经济是法制经济	902—907
(一九九七年七月九日)	
关于国有企业改革与发展的几点建议	908—921
(一九九七年七月三十日)	
建设商贸中心关键要在改革上有新突破	922—936
(一九九七年九月四日)	
因地制宜推动地方经济发展	937—943
(一九九七年十月十七日)	
关于小企业改革中需要注意的几个问题	944—950
(一九九七年十月至十一月)	
中国的改革发展需要和平的周边环境	951—958
(一九九七年十一月十日)	
经济体制改革要有新突破	959—978
(一九九七年十二月二十二日)	
关于当前住房制度改革的几点意见	979—991
(一九九七年十二月二十六日)	

一九九八年

开辟我国政策咨询工作的新局面	995—1008
(一九九八年一月八日)	
关于知识经济的思考	1009—1017
(一九九八年九月二十七日)	

当前改革中需要把握的几个问题	1018—1024
----------------------	-----------

(一九九八年十二月十九日)

伟大的实践 成功的经验	1025—1044
-------------------	-----------

(一九九八年十二月二十四日)

一九九九年

社会主义市场经济理论的形成和重大突破	1047—1072
--------------------------	-----------

(一九九九年三月)

二〇〇〇年

根本出路仍在于改革	1075—1080
-----------------	-----------

(二〇〇〇年三月六日)

注释	1081—1105
----------	-----------

新时期体制改革的目标与重点^{*}

（一九九六年一月十一日）

首先，祝贺你们圆满完成学业。希望体改委与中央党校进一步加强合作，把这样的学习班继续办下去，并越办越好。学习班成员要精选，人员结构要有针对性，学成之后回去能够发挥作用。可以考虑安排各省体改委、35个大中城市体改部门，以及试点城市和试点县的领导同志进行重点培训。学习与讨论要针对实际问题，特别是要围绕建立社会主义市场经济新体制框架和两个根本性转变的主题来进行。

当前，我们要认真学习和落实党的十四届五中全会、中央经济工作会议和农村工作会议精神，结合学习中央文件，按照体改要点的部署，不断解决统一认识问题。我们还要重温小平同志视察南方重要谈话。这个谈话是我们的重要的指导思想，是我们必须长期坚持的方针。一定要结合实际问题理解、贯彻。当前我国的改革有没有理论指导？有，我们已经有了邓小平经济思想，有了中央一系列方针政策，有了新体制的框架，有了群众创造的经验。小平同志的经济思想也可以说是社会主义市场经济学，这是世界上从来没有过的理论，历史上没有这个概念。目前，中国的实践在发展，理论在丰富和完善，因此不能说没有理论。

新时期我们改革的目标就是要建立社会主义市场经济新体

^{*} 这是李铁映同志在与中央党校第14期体改系统学习班学员座谈时的讲话。

制。重点在建立。改革在不断深化，改革的方式也要有大的改变。通过这些年的努力，我们的改革取得了较大进展。新的制度尽管有不完善的地方，但大大前进了一步。当然，我们也应清楚地认识到，我国的改革面临着许多深层次的矛盾和问题有待解决，这就要求我们大胆去探索。“大胆”怎样体现？就是大胆建立新的规章与制度，有了新的规范，而后再去完善。各级体改部门都要努力把政策变为可操作的规则、条例。企业改革、住房制度的改革，各方面改革都应如此，都应提倡重在建立新体制。现在，我们已有了具有中国特色经济理论的指导，有了新的制度与规章，对国际上的情况也有所了解，这是有利的条件。必须抓住机遇进行制度创新。要克服“双轨制”的问题。“双轨制”是体制改革初期的一种产物，是不得已而为之，但不能长期存在下去。我们要认真研究解决“双轨制”一类的问题，使之尽快成为历史。新体制的确立，加快转型，都要重在建立。

关于企业改革，我们依然要坚持抓住机遇、大胆探索、突破重点的方针。当前的机遇是很好的，不要丧失。改革需要大胆探索，建立社会主义、振兴中华的过程都是大胆探索的过程。目前，我国改革已进入了攻坚阶段。建立社会主义市场经济新体制，建立现代企业制度，同时转变政府职能等，这是一个关口，必须要过。越拖后，改革的成本就越大。

国有企业的改革要按江泽民同志讲话精神，在中央统一领导下进行。“抓大”就是扶植大企业，为大企业创造良好环境，使之迅速建立现代企业制度，适应国际国内两个市场、两种竞争，不断发展壮大。集团化、国家控股、公司制，这些都是可供选择的好形式。需要强调的是，“抓大”并不意味着要收权，更不是恢复旧体制下的政企关系。要全面贯彻“四句话”和“三改一加强”^{〔88〕}的方针。“放小”，就是要加快小企业改革的步伐，坚定小

企业改革的方向，使小企业尽快进入市场，自主发展。在“放小”的问题上，现在社会上有些担心，有些反应，这是可以理解的。有些问题必须重申一下：不能搞私有化，私有化不能解决中国的问题，要坚持公有制的主体地位。不能因为国有资产中有个人劳动积累，就以个人对企业作出了贡献为理由，把企业财产量化给个人；不能以任何理由、任何形式把国有资产和集体资产重新分配。要注意几个界限，例如，产权转移和流动是可以的，国有小企业资本形态可以改变，但不能流失，国有企业的资本金要收回。必须防止资产流动中，公有制资产的各种流失。小企业改革的重要形式是股份合作制，特别是要在增量扩股的前提下进行，否则就会产生许多问题。“放小”的目的，就是使小企业迅速进入市场，成为市场竞争的主体，国家通过法律法规予以规范。

社会保障体制的改革要加快进行，要把由国家全包起来的旧体制改为社会统筹与个人账户相结合的新体制，为各方面改革创造良好的环境。去年，全国新增 8 000 多亿居民储蓄，这是进行改革的好时机。要一手抓增加收入，一手抓建立职工社会保障制度。改革的办法是“先入轨，后到位，低水平起步，逐步到位”。首先要将养老、失业保险制度建立起来，医疗体制改革目前主要是先试点。可以说，哪个城市没把社会保障体制改革这方面的工作做好，企业改革就没有良好的社会环境，就不可能搞好。农村社会保障体制是根据生产方式、生活方式特点来决定的，要强调自愿的原则，要以家庭保障为主，要依靠集体经济的力量，富裕的地方可以先行动起来。

住房制度改革也要加快。特别是国有大企业，可以将住房改革作为大企业存量调整的重要形式。现在许多企业把生产资金用于建房，变成了消费基金，这要引起各级领导的重视。停止搞福利分房，要保证企业的资本金。

关于经济体制改革中的几个问题*

(一九九六年一月二十九日至二月三日)

一、关于改革的指导思想

小平同志建设有中国特色社会主义理论，是我们改革开放和现代化建设的理论基础，解决了中国的发展道路问题。在经济体制改革方面，小平同志的经济思想指出了我们整个经济体制改革的方向和路子。我们经济体制改革有理论，有思想，有方针政策，也有实践经验，还有总体设想、目标模式和基本框架。我们把小平同志的经济思想称做新的政治经济学，称做社会主义市场经济学。这在经济理论上是一个重大突破，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。当前，深化改革就是要用这一思想来统一我们的认识。

党的十四届五中全会提出了两个转变的历史任务。必须用经济体制的转变促进经济增长方式的转变。经济体制的转变也必须服务于增长方式的转变，必须解决经济发展、增长方式转变中的实际问题。体制转变不能从模式出发，既不能从过去的框框出发，也不能从西方的框框出发，而要从实际出发。新体制也不是一成不变的，而是随着生产力的发展不断完善，不断发展的。

建立新体制既要综合规划，又要因地制宜。中央要规划大的

* 这是李铁映同志在黑龙江省考察改革工作时的讲话。

体制框架、模式、原则，各个地区、各个行业的具体实施则要视经济状况的千差万别，视生产力发展水平的不同，有不同的具体办法。建立、完善新体制的具体措施，要在基本的体制框架和法律制度下，各地自己去创新。

一个地区经济落后，体制落后是其根本原因。体制落后，政策、投资都不能到位，必然是低效率运行。在一定意义上讲，经济竞争就是体制竞争。苏联的经济技术比我们强，但它体制僵化、改革滞后，它就垮了。我们的经济、科技水平落后，但现在体制改革的步伐快，符合中国的国情，我们就发展了。

经济体制改革要求方方面面都必须适应市场经济体制，但不是全面市场化。教育、卫生不能搞市场化、商品化。市场不能解决所有问题。市场不能代替社会、政府管理，更不能代替思想、道德建设。因此，必须坚持社会主义制度，坚持“两手抓，两手都要硬”，加强精神文明建设。

“九五”期间，初步建立社会主义市场经济体制，下个世纪前10年，建立比较完善的社会主义市场经济体制，这是改革的历史性任务。当前经济生活当中的许多问题，是两种体制并存带来的。如何通过进一步加快改革来解决经济生活当中的矛盾和问题，希望你们在工作实践中积极探索。

二、关于建立现代企业制度

搞活国有大中型企业，建立现代企业制度，是当前经济生活和政治生活中的一件大事，关系到整个改革的成败。建立现代企业制度、搞活国有大中型企业的钥匙掌握在企业家手里。你们是实践者、创造者，在创建新体制的第一线。我们只不过是把你们

的成绩和经验进行总结、归纳、上升，加以推广。

现在的问题是，如何实现现代企业制度的基本设计和思路，也就是说怎么从此岸达到彼岸。不是行不行，而是要寻找船和桥，采取各种办法渡过去。应该说，我们这一代企业家担负着这一巨大的历史探索任务，就是创造现代企业制度。什么叫社会主义市场经济体制呢？世界上最有效率、最有效益的体制就是我们要建立的体制。我们把人类的一切文明成果都拿来了，集中到我们的制度上，这就是社会主义市场经济体制。什么是现代企业制度？一切最好的制度，一切适合于我们的，我们都加以应用，不排斥任何好的。什么企业制度是合理的？最适合我们企业目前的生产方式、生产力水平、科技水平，能够给我们带来市场竞争利益的，这种企业制度就是合理的。照搬别人是不行的。我们可以得出这样的结论，国有经济和国有企业，只要我们按照现代企业制度的基本思路和方针大胆探索，是可以搞好的。应该坚定这个信心。

国有企业不仅中国有，世界各国都有。国有企业在它的发展过程中，有发展规范的，也有遇到困难的，不仅中国如此，世界各国也如此。现在有人下了一个结论，说只要是国有经济就不能存在，国有经济都搞不好，只有私营经济能搞得好。这不对，从理论上、实践上都得不出这个结论。国有经济只反映了一个所有制关系，并没有决定这个所有制应当采取什么企业制度，不可以采取什么企业制度。企业制度不姓“资”也不姓“社”，集团公司、跨国公司、股份公司、有限责任公司、母子公司等等，这些经济的微观实现形式、企业的组织制度，不仅仅是个所有制关系，也是企业存在的一种方式 and 形式。

企业制度也不是固定的，企业制度本身就是经济发展的一种形式。不论是不发达的国家还是发达的西方国家，随着经济的发

展，企业组织制度都在不停地演变和发展。跨国公司、连锁商店，这也是近几十年的事，有的是近十几年的事情。不要产生这样的误解，认为企业制度等同于所有制，是连在一起的，也不要认为私营经济或者在资本主义条件下可以采取的企业制度，我们不可以采用。当然，对这些企业制度也不能简单照搬。

不论什么企业制度，都是有缺点的，没有完美无缺、长生不老的制度。企业制度和其他所有各种制度一样，都是实践当中的制度，随着生产力的发展不断地发展。不要企图创造一种永远不变的制度，没有那种轻松的事情。世界上一切成功的企业都要不断地调整、改革。这是适应市场变化的一个重要手段。要想处于常胜不败的局面，就要不断地改革，不断地完善、发展。任何形式的企业都有竞争中的盈亏问题，都可能出现亏损、兼并，乃至破产的情况。不是一改就灵，但不改革是绝对不灵的。

国外许多企业，往往是越老越发展，越老实力越雄厚。而长期以来，我们的一些老企业却总是在贷款、投资、扩大规模上搞恶性循环，不能实现良性循环。其关键就是没有建立一种新的企业制度。很多新企业现在也是包袱很重，没有应对市场风险的新机制。所以，无论老企业还是新企业，都要按照建立现代企业制度的要求，创造新体制、新机制。

要选一批好企业，按照现代企业制度的要求，进行规范和指导。试点企业要抓住机遇，进行综合配套改革。要有个大的突破，不能老是停留在纸上，停留在议论上。这一步非走不可，先走先得利，后走后得利。现在改革相当复杂，任务相当艰巨，这个时候不啃硬骨头，就改不了。省、市政府必须承担责任，下大决心，支持企业改革。大企业怀抱的那些集体企业可以按股份合作制的办法去搞，大胆探索。要想办法剪断“脐带”，让其进入市场，自主发展。

企业界必须要有一种信念，那就是一定能够走通国有企业改革这条路子。如果企业领导人从理论到实践上都没有决心去探索，那么企业目前的困境是解决不了的。应该感到，建立现代企业制度是光荣的历史使命。党和国家会总结你们的经验，给你们更大的支持。如果说人生的价值就是创造、探索，那现在正好有这样的机遇。

企业改革要形成若干意见，再召开会议部署，抓贯彻落实。要少开研讨会，集中精力解决实际问题。

三、关于放开放活小企业

“集中力量抓好国有大型企业，对一般国有小型企业进一步放开放活”^{〔89〕}，是江泽民同志在上海、长春讲话时提出来的，是深化国有企业改革的一个新思路。现在国家抓的100家现代企业制度试点，以及抓的1000家大企业，包括集团公司、控股公司、跨国公司、综合商社等，都是抓大企业的一些办法。通过国家扶持、领导，使它们进入现代企业制度的经营体制和机制，建立能够参与国内、国际市场竞争的企业制度。

在小企业改革上，这几年各地有很大探索，宾县就提供了新鲜经验。宾县改革的基本思路、基本方法是正确的，取得了初步成绩，提供了很好的经验，值得大家很好地学习。县委、县政府从实际出发，一家企业一家企业地制定方针，既坚决、大胆地探索和试验，又慎重、稳妥地处理了改革中的问题。

最近对小企业改革议论较多，有很多担心，主要是国有资产保值增值问题、债务问题和富余人员问题。国有资产不流失；对银行债务不赖账、不逃债；在职职工和退休职工能够得到妥善安

置，得到社会保障，这三个问题是国有小企业改革的最大难点。中央提出的小企业改革思路，就是要使小企业迅速地转到能适应小企业经营方式、适应市场经济要求的企业制度。政府必须转变原来对国有经济的管理方式，采取能适应小企业发展的管理方式，不能用管大企业的办法去管小企业。要迅速转变职能，创造使小企业进入市场、成为独立法人的机制，使小企业具备适应市场经济要求的企业组织制度和微观实现形式。因此，不是要不要国有经济成分、要不要国有小企业的问题，而是小企业经营方式、组织形式，以及体制和机制要从根本上改造的问题。我讲的小企业，没有涉及所有制成分，没有涉及这个小企业是私人的，还是国有的、集体的，或是混合经济的。不管什么所有制，都必须采取一种适合小企业参与市场竞争的企业制度。放活小企业不能靠大量注资和“减、免、挂（账）”，主要靠建立新的体制、新的机制，产生新的活力。

集体经济是公有制的重要形式，不是公有制的低级形式和过渡形式，要长期存在，大力发展。要积极研究集体经济的企业制度和微观实现形式。在计划经济条件下，集体经济的企业制度、组织形式和微观实现形式是与计划经济相联系的。在市场经济条件下，集体经济的企业制度、组织形式和微观实现形式，要与市场经济紧密联系在一起，要完全适应市场经济的要求。世界各国都有国有经济，但并不是都有集体经济。集体经济是社会主义经济的一种重要形式，也是促进经济发展、保持社会稳定、实现共同富裕的社会主义经济成分。当前，我们需要深入研究，大胆创造、发展集体经济在市场经济条件下的经营方式、法律制度、企业制度等。

股份合作制是集体经济的重要组织形式。过去我们对集体经济只讲合作制，但最初在农村产生的互助组、合作社也是分红

的。股份合作制兼有股份制和合作制的特点，是实行劳动合作与资本合作相结合的企业财产组织形式。体现在合作制上，主要是企业管理制度采取合作制的办法，一人一票，选举企业的领导人，然后由全体职工监督，行使所有权职责。体现在股份制上，是各种股权在这里享受分红的权利，国家股、法人股、职工股都可以体现出来。作为集体经济的重要实现形式，要有一块不可分割、不可带走、不可继承的共同所有的财产。现在大量的小企业改革以后还是公有制经济，也不排除有一小部分变成私人经济。要坚持“三个有利于”的标准，什么形式效益高，就采取什么形式。

各地的经济情况不同，产业结构不同，生产力水平也不同，因此企业改革的形式也不要“一刀切”，追求一种模式。我们的任务是创造一个适应集体经济迅速发展的经济环境和政策环境，在新的形势下发挥它的优势。要进一步完善、规范小企业。越完善、越规范，就越能适应市场竞争的要求，绝不要认为完善和规范就是对企业的束缚。完善、规范和新的探索是同时存在的。不适合的去掉，叫规范；适合的东西借鉴过来，也叫规范。

四、关于开放问题

现在，中国的经济体制改革已经不可逆转，没有可能再回到原来的体制上。如果退回去，谁也不会答应，因为那只能是死路一条。历史在前进，事业在发展，要大胆地往前走。市场经济就是这样，谁先走出去，谁先发展。从国际环境来讲，中国还要进一步开放，参与国际竞争。

黑龙江的开放问题需要很好地研究，这是黑龙江经济发展的大事。开放，涉及到产业结构为谁服务的问题。俄罗斯和东欧大