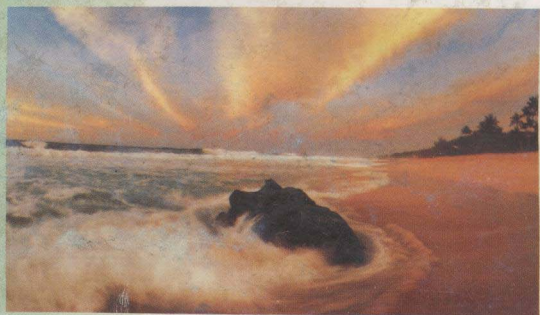


主编／刘远清
副主编／池广祥



改革大潮

中
集



华南理工大学出版社

改 革 大 潮

(中 集)

主 编 刘远清

华南理工大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革大潮 中集/刘远清主编—广州:华南理工大学出版社,
1996.7

ISBN 7-5623-1032-7

I. 改……

II. 刘……

III. ①管理 ②先进经验

IV. ①C93 ②C960

华南理工大学出版社出版发行

(广州五山 邮编 510641)

责任编辑 钟世玉 黄兴光

信宜市人民印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:18.5 字数:498千

1996年7月第1版第1次印刷

印数:1—3000 定价:16.80元

编委会名单

主 编	刘远清			
副主编	池广祥			
编 委	周华全	梁启龙	钟世玉	张 静
	杨李雄	柯 毅	黄兴光	林启明
	童日福	肖 晖	周燕超	张映辉
	刘付永坚	李国强	黄兴荣	陈 丹

责任编辑	钟世玉	黄兴光
封面设计	苏锡进	

序 言

当前，放眼神州，改革开放如大潮澎湃，汹涌向前。改革，使处于世纪之交的中国生机勃勃，充满活力；改革，为我国从传统社会走向现代社会提供了极好的契机。敢立潮头唱大风！茂名市委、市政府从实际出发，制订了我市“赶虎追龙”的具体规划，并积极组织全市人民付诸实施。《改革大潮》一书，就是在这样的大环境下孕育而成的。

改革要坚持邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的理论为指导，正确把握改革开放的大方向。我们的改革是在坚持社会主义制度的前提下进行的，是对社会主义制度的自我完善和发展，其目的是为了发展社会主义的生产力，实现共同富裕。如果离开科学理论的指导，改革就会迷失方向，而最终陷于失败。因此，坚持不懈地学习和运用邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论，指导我们的实践，在全社会形成共同的理想和精神支柱，是我们搞好改革开放和建设有中国特色社会主义的根本保证。

改革要彻底打破旧的思想禁锢，敢于并善于借鉴他人成功的经验。在人类社会发展的历史长河中，古今中外有不少改革成功的经验及实践，只要我们敢于和善于借鉴，实行“拿来主义”，为我所用，就可以规避不少误区，少走许多弯路，加速改革开放进程。

改革要勇于实践，积极探索，大胆试验，敢闯敢冒。目前我们的改革，是一场前无古人的伟大事业和实践。各项改革的理论及方针政策，要从实践中来，又指导实践，才能在实践中得到检验和发展。当然，实践既有成功的欢乐，也有失败的痛苦。只有那些胜不骄败不馁的勇者，才会在改革的征途上最后成为摧城拔寨的胜利英雄。

《改革大潮》一书，从不同的角度反映了茂名人民改革成功的经

验,值得一读。首先,该书阐述了一些单位的改革开放、“奔康赶龙”的战略构想及有效措施,读来使人信心倍增;其次,该书总结了部分单位改革开放的成功经验及具体实践,阅后使人颇受启迪;再次,该书从某些侧面展示了我市改革开放的部分成果,加强了对茂名的宣传,提高了茂名的知名度,有利于茂名今后的发展。

资源丰富、人杰地灵的茂名,在党的改革开放方针正确指引下,全市人民必将“百尺竿头,更进一步”,再掀翻江倒海的改革大潮,为把茂名建成美丽的现代化的海滨城市而努力奋斗!

《改革大潮》(中集)的出版得到华南理工大学出版社的大力支持和具体指导,在此深表谢意。由于水平有限,编辑工作必定还有许多不如人意之处,恳请广大读者批评指正。

编委会

1996年3月8日

目 录

思想到位 领导到位 措施到位 努力建设一支过硬的审判队伍.....	(1)
改革开放必须坚持解放思想、实事求是的思想路线	
——学习《邓小平文选》第三卷的体会.....	(8)
认真贯彻实施《劳动法》，全面推行集体合同制度，充分发挥工会整体维护作用	(13)
严格把关 热情服务	(21)
开拓进取 快步前进	(27)
当官要为民作主	
——记电白县副县长谭玉珍	(35)
浅谈如何搞好企业领导班子思想作风建设	(43)
锐意进取 理财聚财	
——电白县财政局李小迪局长事迹记述	(49)
与大地结下不解之缘的人	
——记电白县国土局长徐志忠	(56)
发挥物价职能作用 做好物价管理工作	
——记省、市物价系统先进单位电白县物价局.....	(61)
电白县社会保险事业局各项工作创佳绩	(67)
在法治的蓝天下	
——茂南区水电局依法治水事迹写真	(70)
“两个文明”一起抓 加速我镇大发展	(82)
乘改革东风 绘龙山新图	
——电白县龙山镇委书记陈同炳带领群众振兴龙山纪实	(87)

团结 务实 开拓 奋进

- 电白县林头镇领导班子思想作风建设侧记 (91)

踏平坎坷成坦途

- 记高州市潭头镇委书记张甲东 (96)

红荔映丹心

- 记茂名市优秀镇委书记叶国清 (101)

风劲马急闯征途

- 来自化州市平定镇的报告 (104)

大潮出人杰

- 记化州市优秀镇委书记、那务镇委书记莫冠佳 (112)

正是今日芳草绿

- 化州市播扬镇纪事 (120)

加快水利工程建设 促进农业经济发展 (125)

抓机遇 展宏图

- 杨宁发书记、邱明镇长谈谢鸡变化 (128)

勤政务实“一班人”

- 记信宜市合水镇党委的事迹 (134)

如椽“荔笔”写“甜蜜文章”

- 高州根子镇发展“三高”农业纪实 (137)

女镇长的路和歌 (141)

巨笔如椽写华章

- 茂南区水电局纪事 (147)

泗水镇建设日新月异 (151)

烧红“五把火” 拓开新天地

- 记电白县小良镇南塘管区党支部 (158)

把舵领航 急流勇进

- 记信宜市政协委员、市粮食局局长陈锡 (163)

适应改革形势 搞活粮食经营 (165)

以外带内 以贸带工 蓝迪集团正在悄然崛起 (168)

“银江”万里尽风流	
——记全国乡镇企业家、广东省人大代表黄统	(171)
云开山下创大业	
——记广东省优秀企业家、信宜市水泥厂黄家禄厂长	(182)
为万千广厦添姿彩	
——访茂名市首届优秀青年企业家、广东电白东亚装饰材料厂经理梁任元、梁琼光	(188)
弄潮搏浪展雄风	
——记茂名市“十大优秀企业家”、电白外经公司经理李厚	(193)
春风化雨乡情浓	
——记茂名市、电白县先进农民企业家钟国金	(198)
新风荡漾美食城	
——电白县西湖美食城兴旺发展纪事	(201)
饮食行业一枝独秀	
——记电白豪门大酒店	(205)
构筑走向世界金桥 大展对外开放宏图	
——茂名石化水东港的开发、建设与展望	(208)
公路建设的排头兵	
——茂名市交通设计院纪事	(213)
加强公路建设 促进经济发展	(217)
保障供电 服务经济	
——信宜市城镇供电公司素描	(220)
路,在他脚下延伸	
——记广东省交通系统先进工作者杨运生	(224)
一片丹心在电力	
——记优秀经理徐东华	(227)

艰苦创业 奉献光明

- 记广东省电力一局茂名工程公司…………… (231)

走好“自强路” 开拓新局面

- 记高州市第二运输公司…………… (239)

强化制度建设抓源头 构筑“廉政工程”促发展…………… (242)

加强艰苦奋斗教育 促进供水事业发展…………… (248)

开拓进取求发展 为民便民更利民

- 记化州市供气公司经理张杰…………… (251)

颗颗明珠镶名城

- 记茂名市高山房地产综合开发公司…………… (258)

生命之水

- 记电白县自来水公司…………… (260)

信宜建筑领域添劲旅

- 记信宜明华建筑工程有限公司…………… (267)

我市实施新税制的情况、问题及建议…………… (269)

认真抓好税收收入 开创国税工作新局面…………… (276)

茂南区地税局反腐保廉紧抓不懈…………… (282)

他们,不愧光荣的称号

- 记水东经济开发区税务分局党支部…………… (285)

廉政务实创辉煌

- 记信宜市合水国税所…………… (289)

加强队伍建设 强化监督管理 开创工商工作新局面…………… (292)

发挥职能作用,创造公平有序的市场环境…………… (297)

商业银行改革与发展的战略取向:从粗放型向集约型转变

- …………… (303)

对建设银行经营效益问题的思考…………… (310)

从军人标兵到全国劳模

- 记茂名市人民保险公司总经理宋亚龙…………… (316)

真抓见成效

- 略谈茂名建行反腐保廉工作的做法和体会…………… (320)
- 治本兼治标 风正帆自扬
- 高州农行廉政机制建设侧记…………… (325)
- 市人行抓廉政建设促业务发展…………… (329)
- 试论基层专业银行向商业银行转变的难点及对策…………… (332)
- 正确决策信贷资金投向 促进山区经济稳步发展…………… (338)
- 莫将银行不良债权变股权…………… (343)
- 一张白纸绘蓝图 开拓创业谱新篇
- 记电白信用联社第三营业部主任林伟雄…………… (348)
- 从严治警 强化管理 确保道路安全畅通…………… (353)
- 提高认识,对症下药,狠狠打击车匪路霸…………… (359)
- 发挥职能作用 维护社会治安…………… (366)
- 狠抓岗位责任制 促进队伍建设…………… (372)
- “流鸡虫”覆灭记
- 我区警民围捕持枪悍匪实录…………… (377)
- 我们是如何加强刑侦工作的…………… (386)
- 狠抓队伍建设 强化内部管理 稳定市区治安
- 记茂南区公安分局巡警大队…………… (389)
- 发挥一警多能作用 确保社会的安定…………… (394)
- 加强队伍建设 确保一方平安…………… (399)
- 加强公安建设 确保一方平安
- 记茂名市公安局河西派出所…………… (404)
- 强化队伍管理,狠抓社会治安综合治理…………… (409)
- 正义之剑 光芒永射
- 记高州市公安局石鼓派出所…………… (414)
- 橘城人民的保护神
- 记茂名市优秀人民警察、化州市河西派出所指导员
杨翼峰…………… (417)

狠抓“双基”建设 确保治安稳定·····	(423)
让百越古郡闪耀明珠风采	
——对我市旅游载体的思考·····	(429)
用“三个面向”思想来大办教育事业·····	(434)
全面贯彻党的教育方针 积极推进教育教学改革·····	(438)
为创一流办学水平而奋斗·····	(446)
努力调动师生积极性 全面提高教学质量·····	(454)
真抓实干见成效	
——记茂名市第十三中学·····	(459)
开拓创业结硕果 强化管理创辉煌·····	(464)
强化学校管理 提高教育质量·····	(470)
侨乡奇葩——信宜成人中专学校·····	(476)
开拓者的风采	
——记高州市教师进修学校校长梁均贤·····	(479)
春晖恩泽芳草绿	
——化州市第三中学校长黎文光严勤治校事迹侧记·····	(484)
群策群力谱新篇	
——高州市长坡中学教育教学工作开创新局面·····	(489)
务实者的楷模 开拓者的风范	
——记广东省普教系统先进工作者、化州一中党支部书记、 校长梁吕芳·····	(496)
“油花”争艳	
——茂名石化公司幼教事业发展回顾·····	(499)
心血育桃李 桃李更芬芳	
——记省、市优秀教育工作者、电白“十佳”校长魏鼎伟 ·····	(504)
全面贯彻党的教育方针 努力办好“窗口小学”·····	(509)
心底无私天地宽	
——记茂名市优秀共产党员、那务教办主任黄志华 ·····	(516)

心血凝聚的事业

- 记化州市长岐教办主任李振贤…………… (523)
- 春风得意马蹄疾
- 记庞振校长和他领导的化州市第二小学…………… (529)
- 尊师重教 与日增辉…………… (533)
- 汗洒教育满春晖
- 记化州市良光镇教办主任房鸿英…………… (536)
- 咬定青山不放松
- 记优秀共产党员、化州市播扬中心小学校长王瑞元
…………… (542)
- 培育祖国花朵 创造美好明天
- 记高州市第一小学…………… (547)
- 情洒教坛 矢志不渝
- 记茂南区公馆镇小教党总支部书记、教办主任劳昆
…………… (553)
- 全面发展 突出重点…………… (558)
- 乐在体坛写春秋
- 记茂名市人大代表、高州市体委主任张月才 …… (560)
- 坚持中医特色,走中西医结合道路 …… (564)
- 狠抓医德医风建设 塑造“白衣天使”的美好形象…………… (569)
- 为伊憔悴不言悔…………… (574)
- 这里,是一片生命的晴空
- 记朱恒炎院长和化州市播扬卫生院…………… (577)

思想到位 领导到位 措施到位

努力建设一支过硬的审判队伍

庞汉瑞

茂名市两级法院(包括一个中级法院、五个基层法院)共有干警838人。1993年法院班子换届以后,就针对审判和队伍建设上的薄弱环节,提出了“围绕审判抓队伍,抓好队伍促审判”的工作思路,突出队伍建设这个重点,把它作为促进审判工作上水平、上台阶的突破口和中心环节来抓,要求对干部教育更严、管理更严、执法更严。两年多来,由于坚持了审判工作和队伍建设“两手抓、两手都要硬”的方针,不但审判工作上去了,队伍建设也取得了新的成效。1993年至去年9月,全市法院共受理案件52662件,审结50518件,每年收、结案总数平均递增30%以上,收、结案数居全省第2位;结案率居全省第3位;执行工作也从1992年之前的全省倒数第3位跃居到现在的全省第1位;法庭建设也得到了最高法院和省高级法院的充分肯定。1994年全省执行工作经验交流会和人民法庭建设现场会均在我市召开。队伍整体形象焕然一新,涌现出刘付权富、古兆圣两位全国法院模范,有18个单位被评为市级先进集体,91名干警受到各级的记功、表彰。总结这两年多来狠抓队伍建设的实践和体会,我认为主要是从以下五个方面落实了硬措施,抓出了新成效。

一、思想到位，认真解决认识问题，形成上下同心合力抓队伍的大气候

1993年中院党组提出要下大气力抓好队伍建设。起初，一些干警包括一些基层法院的领导认为法院是审判业务部门，审判工作重要，队伍建设次要；审判是“硬”指标，队伍建设是“软”任务；审判业务上去了，就可以体现成绩，容易得到上级的肯定、表扬；而抓队伍建设是“抓辫子”、“挖墙脚”的事情，是自己束缚自己，思想不够“解放”的表现。还有的认为，法院长期以来案多人少，已被压得喘不过气来，光应付办案都忙不过来，哪还有什么时间和精力抓队伍建设？因此在实际工作中，自觉或不自觉地对队伍建设表现出不愿抓，或抓得不够力度。中院领导意识到，不统一各级领导的认识，不解决思想认识上的模糊看法，队伍建设将会成为“空谈”。为此，中院党组多次组织两级法院的领导认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党中央、最高法院对当前队伍建设的指示，使大家认识到：“两手抓”贯彻到审判工作中就是一手抓审判业务，另一手抓队伍建设。队伍建设作为法院工作的“软件”，不仅必要，而且越来越显得重要和迫切。如果法院的领导只注重办案，不抓队伍，队伍的问题就会越来越多，越来越严重，到头来不但严肃执法无法保证，审判工作水平上不去，而且会毁掉一批干部，拖跨整个队伍。因此，队伍建设只能加强不能削弱。中院领导逢会必讲队伍建设，反复讲，经常讲，工作再忙也舍得花时间、花精力抓队伍，做到审判和队伍建设双管齐下，同步推进。法院上下形成了同心合力抓队伍，审判业务、队伍建设两不误的大气候。

二、领导到位，层层落实队伍建设责任制

在提高认识基础上，为了保证队伍建设真正摆上各级领导的重要议事日程，落到实处，促使各级领导干部自觉抓、主动抓、认真抓，我们制定了队伍建设目标责任制，把工作责任落实到法院各级领导，

落实到各个基层单位。(一)明确任务和要求。一是两级法院换届后上任的第一把手都制定了任期内队伍建设目标责任制,并向全体干警公布;二是明确了抓队伍不单是第一把手的事情,而是整个领导班子的一项工作,正职全面抓,分管成员专门抓,层层抓,级级抓,下一级向上一级负责;三是要求各级正职领导要将50%甚至更多一些的功夫放在抓队伍建设上,工作汇报上要讲,研究工作上要提,总结会上要评,经常分析、总结、研究。(二)健全机构抓队伍。我市两级法院都成立了纪检监察部门,每个法院至少配备了2名纪检监察干部。并且纪检组长由一名副书记或副院长担任,专职监察员要由庭室正职级干部担任。大部分基层法院分工了一名副书记专职抓队伍。(三)敢于正视问题,严肃处理问题。对队伍中存在问题,坚持以正面教育为主,但该批评的严肃批评,该处理的坚决处理。树正气,刹歪风,1993年以来严肃处理了6名违法违纪干警,收到了以儆效尤之效。(四)健全检查、评比制度。把抓队伍建设的情况,作为考核各级法院领导工作实绩的重要依据,每年组织全市大检查,表彰先进,批评教育后进,对工作一般化的单位及时提出改进意见,使基层单位既有压力,又有动力。(五)推行队伍管理“一票否决制”。从1994年开始,我们在全市两级法院内推行了队伍管理的“一票否决制”,规定以庭科室为单位,凡出现违法违纪问题的,年终评功、评奖一律取消庭科室主要负责人参评资格,发生重大问题的还要追究庭科室以及主管领导的责任,促使各级领导严格管好“自己的人”,看好“自己的门”。

三、措施到位,确保队伍“管得住”、“管得严”、“管得实”

我们根据上级的有关规定,结合自己的工作实际,积极探索队伍管理的新路子,按照高标准、严要求、有利于操作的原则,大胆实践,在审判、行政、后勤管理等方面采取一系列措施,狠抓落实:

——坚持“四严原则”,树立“四种形象”。我们在队伍管理上,一

向坚持“严明纪律、严格要求、严密管理、严肃处理”的四严原则，要求干警在执法活动中树立“公正、廉洁、勤政、带头”四种形象。为此，我们制定了《关于加强反腐保廉、严肃执法的若干规定》、《加强廉政建设补充规定》、《法院干警纪律》等一系列规章制度。如针对当事人上门说情问题，建立了《案件说情曝光制度》，规定遇有说情或送礼的情况，在合议庭评议，审判委员会讨论时，承办人必须予以说明并向纪检监察部门报告，记录在案，以防办“人情案”、“关系案”。针对群众反映告状难、怕告状的问题，全市两级法院坚持每月15日的院长接待日制度，规定群众来信当天要作出处理，其他申诉必须在3个月内作出结论性答复；申请起诉的，规定立案庭必须在24小时内作出是否受理的决定；申请诉前财产保全的，要在24小时内作出裁定，并付诸实施；还实行庭长对案件审理期限的跟踪制度，超审限一宗案件在岗位责任制上扣6分。采取以上便民、利民、为民措施，当事人到法院打“官司”普遍感到方便、快捷、满意。

——从调动干警积极性出发，实行干部换岗和庭长“异位”任用制度。1993年以来，我们根据干部的专长、表现和群众反映，有计划地对“热点”部门的干警进行“异位”任用，行政、后勤部门与业务庭室之间，机关庭室与法庭之间进行换岗，让干警专长得到充分发挥。1995年中院党组又建议基层法院对凡存在以下五个方面之一的法庭庭长实行“异位”任用：（1）工作实绩多年平平，无拓展创新的；（2）在当地工作处事有严重地方主义倾向，关系比较复杂的；（3）与当地党委、政府关系紧张，开展工作困难的；（4）法庭内部不够团结，庭长没有起到核心模范作用的；（5）判处的案件造成当地党政部门及当事人、群众意见大，影响法院形象和威望的。1993年以来，全市法院在人大、组织、人事部门的支持下，共换岗、“异位”任用干部135人。这些措施有效地促进干警工作作风转变和队伍建设，收到较好的效果。如高州市沙田法庭新任庭长今年初到任后，迅速打开了工作局面，改变了多年案件上不去的落后状况，过去每年结案不到30件，而去年上半年结案就达85件。