

中华人民共和国
行政法
大全



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

中华人民共和国
行政法
大全

— 1 —

中华人民共和国
行政法
大全



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国行政法大全/法律出版社法规中心
编. —北京:法律出版社,2011. 2
ISBN 978 - 7 - 5118 - 1751 - 8

I. ①中… II. ①法… III. ①行政法—汇编—中国
IV. ①D922. 109

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 013020 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢	装帧设计/李 瞻
出版/法律出版社	编辑统筹/法规出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/固安华明印刷厂	责任印制/吕亚莉
开本/787×960 毫米 1/16	印张/46.5 字数/1194 千
版本/2011 年 3 月第 1 版	印次/2011 年 3 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843
北京分公司/010-62534456	深圳公司/0755-83072995
	上海公司/021-62071010/1636
	重庆公司/023-65382816/2908
书号:ISBN 978-7-5118-1751-8	定价:78.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑说明

为了给机关团体、企事业单位工作人员以及广大公民提供一套全面准确、查阅便利的法律工具书,我们精心编辑了这套《中华人民共和国法律全编》。本套丛书在文件选择、分类和编排上,都体现了既符合官方的标准,又兼顾实际使用之便利的特点。

《行政法大全》作为其中的一个分册,具有以下特色:

1. 文本标准,内容准确。本书收录的法律文本全部出自全国人民代表大会常务委员会公报、国务院公报、最高人民法院公报等权威刊物,并经反复校对审定,保证内容的准确权威。

2. 收录全面,编排精细。本书收录了行政立法领域全部现行有效的法律、司法解释及常用的行政法规。按照法律性质和相关部门职能划分为二个大类、19个小类。在目录编排上注重突出主体法的原则,并将各法律文件的公布时间、修改时间详细列出,便于读者知悉该法的修改过程。

3. 附加条旨,便于查阅。本书对所有法律的条文都加注了条旨,意在用精炼的文字概括该条文的含义,可使读者对法律的内容一目了然,便于轻松理解和查阅条文内容。

4. 内容最新,提供增补。本书收录的法律文件截至2011年2月。对于寄回书末《读者意见反馈表》的读者,可提供一次免费的最新法规增补服务,并可根据读者需求,以优惠价格提供不同资费标准的有偿法规增补。

由于编者水平有限,书中不足之处,恳请读者指正,以便我们在今后的工作中不断完善改进。

法律出版社法规中心
2011年3月

目 录

一、行政法编

1. 总类

中华人民共和国行政处罚法	(1)
(1996.3.17 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国行政许可法	(7)
(2003.8.27 公布)	
最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定	(16)
(2009.12.14 公布)	
中华人民共和国突发事件应对法	(18)
(2007.8.30 公布)	
中华人民共和国档案法	(26)
(1987.9.5 公布 1996.7.5 修正)	
中华人民共和国档案法实施办法	(28)
(1999.6.7 公布)	
中华人民共和国保守国家秘密法	(32)
(1988.9.5 公布 2010.4.29 修订)	
中华人民共和国政府信息公开条例	(37)
(2007.4.5 公布)	
信访条例	(40)
(2005.1.10 公布)	
2. 国防	
中华人民共和国国防法	(46)
(1997.3.14 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国兵役法	(51)
(1984.5.31 公布 1998.12.29 第一次修正 2009.8.27 第二次修正)	
民兵工作条例	(57)
(1990.12.24 公布 2011.1.8 修订)	
征兵工作条例	(61)
(1985.10.24 公布 2001.9.5 修订)	
中华人民共和国预备役军官法	(65)
(1995.5.10 公布 2010.8.28 修正)	
中华人民共和国现役军官法	(71)
(1988.9.5 公布 1994.5.12 第一次修正 2000.12.28 第二次修正)	
中国人民解放军军官军衔条例	(76)

(1988.7.1 公布 1994.5.12 修正)	
中国人民解放军文职人员条例	(79)
(2005.6.23 公布)	
中华人民共和国军事设施保护法	(83)
(1990.2.23 公布)	
中华人民共和国军事设施保护法实施办法	(87)
(2001.1.12 公布)	
中华人民共和国人民防空法	(90)
(1996.10.29 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国国防教育法	(94)
(2001.4.28 公布)	
中华人民共和国国防动员法	(98)
(2010.2.26 公布)	
3. 外交	
中华人民共和国驻外外交人员法	(105)
(2009.10.31 公布)	
中华人民共和国外交特权与豁免条例	(109)
(1986.9.5 公布)	
中华人民共和国领事特权与豁免条例	(112)
(1990.10.30 公布)	
中华人民共和国缔结条约程序法	(114)
(1990.12.28 公布)	
4. 人事	
中华人民共和国公务员法	(118)
(2005.4.27 公布)	
全国人民代表大会常务委员会关于批准《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》的 决议	(127)
(1978.5.24 公布)	
附:国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法	(128)
全国人民代表大会常务委员会关于批准《国务院关于老干部离职休养的暂行规定》的决 议	(130)
(1980.9.29 公布)	
附:国务院关于老干部离职休养的暂行规定	(130)
中华人民共和国行政监察法	(131)
(1997.5.9 公布 2010.6.25 修正)	
中华人民共和国行政监察法实施条例	(136)
(2004.9.17 公布)	
行政机关公务员处分条例	(140)
(2007.4.22 公布)	
5. 民政	
军人抚恤优待条例	(147)

(2004.8.1 公布)	
婚姻登记条例	(152)
(2003.8.8 公布)	
社会团体登记管理条例	(154)
(1998.10.25 公布)	
民办非企业单位登记管理暂行条例	(158)
(1998.10.25 公布)	
殡葬管理条例	(161)
(1997.7.21 公布)	
6. 公安、安全	
(1) 警务	
中华人民共和国人民警察法	(164)
(1995.2.28 公布)	
中华人民共和国人民警察警衔条例	(168)
(1992.7.1 公布)	
公安机关组织管理条例	(170)
(2006.11.13 公布)	
中华人民共和国人民武装警察法	(173)
(2009.8.27 公布)	
(2) 户籍	
中华人民共和国户口登记条例	(176)
(1958.1.9 公布)	
中华人民共和国居民身份证法	(178)
(2003.6.28 公布)	
(3) 出入境	
中华人民共和国护照法	(180)
(2006.4.29 公布)	
中华人民共和国公民出境入境管理法	(183)
(1985.11.22 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国公民出境入境管理法实施细则	(184)
(1986.12.26 公布 1994.7.15 第一次修订 2011.1.8 第二次修订)	
中华人民共和国外国人入境出境管理法	(187)
(1985.11.22 公布)	
中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则	(189)
(1986.12.27 公布 1994.7.15 第一次修订 2010.4.24 第二次修订)	
(4) 治安	
中华人民共和国治安管理处罚法	(194)
(2005.8.28 公布)	
中华人民共和国禁毒法	(206)
(2007.12.29 公布)	
大型群众性活动安全管理条例	(212)

(2007.9.14 公布)	
保安服务管理条例	(215)
(2009.10.13 公布)	
(5) 交通管理	
中华人民共和国道路交通安全法	(220)
(2003.10.28 公布 2007.12.29 修正)	
中华人民共和国道路交通安全法实施条例	(233)
(2004.4.30 公布)	
(6) 危险物品管理	
中华人民共和国枪支管理法	(244)
(1996.7.5 公布 2009.8.27 修正)	
烟花爆竹安全管理条例	(249)
(2006.1.21 公布)	
民用爆炸物品安全管理条例	(254)
(2006.5.10 公布)	
(7) 消防	
中华人民共和国消防法	(261)
(1998.4.29 公布 2008.10.28 修订)	
(8) 国家安全	
中华人民共和国国家安全法	(269)
(1993.2.22 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国国家安全法实施细则	(271)
(1994.6.4 公布)	
7. 司法行政	
(1) 律师、公证	
中华人民共和国律师法	(275)
(1996.5.15 公布 2001.12.29 修正 2007.10.28 修订)	
法律援助条例	(281)
(2003.7.21 公布)	
中华人民共和国公证法	(284)
(2005.8.28 公布)	
(2) 劳教、狱政	
全国人民代表大会常务委员会批准《国务院关于劳动教养问题的决定》的决议	(288)
(1957.8.1 公布)	
附:国务院关于劳动教养问题的决定	(288)
全国人民代表大会常务委员会批准《国务院关于劳动教养的补充规定》的决议	(289)
(1979.11.29 公布)	
附:国务院关于劳动教养的补充规定	(289)
中华人民共和国监狱法	(290)
(1994.12.29 公布)	
中华人民共和国看守所条例	(295)

(1990.3.17 公布)

8. 民族、宗教

城市民族工作条例 (299)

(1993.9.15 公布)

民族乡行政工作条例 (300)

(1993.9.15 公布)

宗教事务条例 (302)

(2004.11.30 公布)

9. 侨务

中华人民共和国归侨侨眷权益保护法 (307)

(1990.9.7 公布 2000.10.31 第一次修正 2009.8.27 第二次修正)

中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法 (308)

(2004.6.23 公布)

10. 教育

中华人民共和国教育法 (312)

(1995.3.18 公布 2009.8.27 修正)

中华人民共和国义务教育法 (318)

(1986.4.12 公布 2006.6.29 修订)

中华人民共和国职业教育法 (323)

(1996.5.15 公布)

中华人民共和国高等教育法 (326)

(1998.8.29 公布)

中华人民共和国学位条例 (331)

(1980.2.12 公布 2004.8.28 修正)

中华人民共和国民办教育促进法 (333)

(2002.12.28 公布)

中华人民共和国教师法 (338)

(1993.10.31 公布 2009.8.27 修正)

11. 科学技术

中华人民共和国促进科技成果转化法 (342)

(1996.5.15 公布)

中华人民共和国科学技术普及法 (345)

(2002.6.29 公布)

中华人民共和国科学技术进步法 (348)

(1993.7.2 公布 2007.12.29 修订)

12. 文化

中华人民共和国文物保护法 (356)

(1982.11.19 公布 1991.6.29 第一次修正 2002.10.28 修订 2007.12.29 第二次修

正)

中华人民共和国文物保护法实施条例 (365)

(2003.5.18 公布)

中华人民共和国非物质文化遗产法	(371)
(2011.2.25 公布)	
中华人民共和国国家通用语言文字法	(375)
(2000.10.31 公布)	
出版管理条例	(376)
(2001.12.25 公布)	
营业性演出管理条例	(383)
(2005.7.7 公布 2008.7.22 修订)	
中华人民共和国体育法	(390)
(1995.8.29 公布 2009.8.27 修正)	
全民健身条例	(393)
(2009.8.30 公布)	
13. 卫生、计划生育	
(1) 疾病防治	
中华人民共和国传染病防治法	(397)
(1989.2.21 公布 2004.8.28 修订)	
艾滋病防治条例	(407)
(2006.1.29 公布)	
(2) 卫生保健	
中华人民共和国母婴保健法	(413)
(1994.10.27 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国母婴保健法实施办法	(416)
(2001.6.20 公布)	
中华人民共和国献血法	(420)
(1997.12.29 公布)	
中华人民共和国食品安全法	(422)
(2009.2.28 公布)	
中华人民共和国食品安全法实施条例	(434)
(2009.7.20 公布)	
(3) 医疗管理	
中华人民共和国执业医师法	(441)
(1998.6.26 公布 2009.8.27 修正)	
医疗机构管理条例	(445)
(1994.2.26 公布)	
护士条例	(448)
(2008.1.31 公布)	
医疗事故处理条例	(451)
(2002.4.4 公布)	
(4) 药品管理	
中华人民共和国药品管理法	(458)
(1984.9.20 公布 2001.2.28 修订)	

中华人民共和国药品管理法实施条例	(468)
(2002.8.4 公布)	
中华人民共和国中医药条例	(477)
(2003.4.7 公布)	
(5) 卫生检疫	
中华人民共和国国境卫生检疫法	(480)
(1986.12.2 公布 2007.12.29 第一次修正 2009.8.27 第二次修正)	
中华人民共和国国境卫生检疫法实施细则	(482)
(1989.3.6 公布 2010.4.24 修订)	
(6) 计划生育	
中华人民共和国人口与计划生育法	(493)
(2001.12.29 公布)	
计划生育技术服务管理条例	(497)
(2001.6.13 公布 2004.12.10 修订)	
流动人口计划生育工作条例	(501)
(2009.5.11 公布)	
14. 城乡建设	
中华人民共和国城乡规划法	(505)
(2007.10.28 公布)	
中华人民共和国城市房地产管理法	(512)
(1994.7.5 公布 2007.8.30 第一次修正 2009.8.27 第二次修正)	
城市房地产开发经营管理条例	(519)
(1998.7.20 公布 2011.1.8 修订)	
国有土地上房屋征收与补偿条例	(522)
(2011.1.21 公布)	
中华人民共和国建筑法	(526)
(1997.11.1 公布)	
中华人民共和国测绘法	(532)
(1992.12.28 公布 2002.8.29 修订)	
住房公积金管理条例	(538)
(1999.4.3 公布 2002.3.24 修订)	
物业管理条例	(542)
(2003.6.8 公布 2007.8.26 修订)	
最高人民法院关于审理房屋登记案件若干问题的规定	(547)
(2010.11.5 公布)	
最高人民法院关于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登记行为问题的批复	(549)
(2003.10.17 公布)	
15. 环境保护	
(1) 环境治理	
中华人民共和国环境保护法	(550)
(1989.12.26 公布)	

中华人民共和国海洋环境保护法	(553)
(1982.8.23 公布 1999.12.25 修订)	
中华人民共和国海岛保护法	(563)
(2009.12.26 公布)	
中华人民共和国防沙治沙法	(568)
(2001.8.31 公布)	
中华人民共和国水污染防治法	(573)
(1984.5.11 公布 1996.5.15 修正 2008.2.28 修订)	
中华人民共和国大气污染防治法	(584)
(1987.9.5 公布 1995.8.29 修正 2000.4.29 修订)	
中华人民共和国固体废物污染环境防治法	(590)
(1995.10.30 公布 2004.12.29 修订)	
中华人民共和国放射性污染防治法	(600)
(2003.6.28 公布)	
中华人民共和国环境噪声污染防治法	(606)
(1996.10.29 公布)	
排污费征收使用管理条例	(611)
(2003.1.2 公布)	
中华人民共和国环境影响评价法	(614)
(2002.10.28 公布)	
规划环境影响评价条例	(618)
(2009.8.17 公布)	
建设项目环境保护管理条例	(621)
(1998.11.29 公布)	
中华人民共和国清洁生产促进法	(624)
(2002.6.29 公布)	
中华人民共和国循环经济促进法	(628)
(2008.8.29 公布)	
(2) 野生动植物保护	
中华人民共和国野生动物保护法	(634)
(1988.11.8 公布 2004.8.28 第一次修正 2009.8.27 第二次修正)	
中华人民共和国野生植物保护条例	(637)
(1996.9.30 公布)	
中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例	(640)
(2006.4.29 公布)	
(3) 气象、地震预测	
中华人民共和国气象法	(642)
(1999.10.31 公布 2009.8.27 修正)	
人工影响天气管理条例	(647)
(2002.3.19 公布)	
气象灾害防御条例	(649)

(2010.1.27 公布)	
中华人民共和国防震减灾法	(653)
(1997.12.29 公布 2008.12.27 修订)	
地震预报管理条例	(663)
(1998.12.17 公布)	
地震监测管理条例	(665)
(2004.6.17 公布 2011.1.8 修订)	
16. 海关	
中华人民共和国海关法	(669)
(1987.1.22 公布 2000.7.8 修正)	
中华人民共和国海关关衔条例	(678)
(2003.2.28 公布)	
17. 旅游	
导游人员管理条例	(681)
(1999.5.14 公布)	
旅行社条例	(683)
(2009.2.20 公布)	

二、行政程序法编

1. 行政复议

中华人民共和国行政复议法	(689)
(1999.4.29 公布 2009.8.27 修正)	
中华人民共和国行政复议法实施条例	(695)
(2007.5.29 公布)	
最高人民法院关于适用《行政复议法》第三十条第一款有关问题的批复	(701)
(2003.2.25 公布)	

2. 行政诉讼

中华人民共和国行政诉讼法	(702)
(1989.4.4 公布)	
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	(708)
(2000.3.8 公布)	
最高人民法院关于国有资产管理行政案件管辖问题的解释	(718)
(2001.2.16 公布)	
最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释	(718)
(2002.1.30 公布)	
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定	(718)
(2008.1.14 公布)	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	(719)
(2002.7.24 公布)	
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定	(727)
(2008.1.14 公布)	

最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法 院行政诉讼受案范围的批复	(728)
(2004.7.13 公布)	

一、行政法编

1. 总 类

中华人民共和国行政处罚法

1. 1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过
2. 根据2009年8月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》修正

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 行政处罚的种类和设定
- 第三章 行政处罚的实施机关
- 第四章 行政处罚的管辖和适用
- 第五章 行政处罚的决定
 - 第一节 简易程序
 - 第二节 一般程序
 - 第三节 听证程序
- 第六章 行政处罚的执行
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

第一章 总 则

- 第一条 【立法目的】**^①为了规范行政处罚的设定和实施,保障和监督行政机关有效实施行政管理,维护公共利益和社会秩序,保护公民、法人或者其他组织的合法权益,根据宪法,制定本法。
- 第二条 【适用范围】**行政处罚的设定和实施,适用本法。
- 第三条 【适用对象】**公民、法人或者其他组织违反行政管理秩序的行为,应当给予行政处罚

的,依照本法由法律、法规或者规章规定,并由行政机关依照本法规定的程序实施。

没有法定依据或者不遵守法定程序的,行政处罚无效。

第四条 【适用原则】行政处罚遵循公正、公开的原则。

设定和实施行政处罚必须以事实为依据,与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。

对违法行为给予行政处罚的规定必须公布;未经公布的,不得作为行政处罚的依据。

第五条 【适用目的】实施行政处罚,纠正违法行为,应当坚持处罚与教育相结合,教育公民、法人或者其他组织自觉守法。

第六条 【被处罚者权利】公民、法人或者其他组织对行政机关所给予的行政处罚,享有陈述权、申辩权;对行政处罚不服的,有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

公民、法人或者其他组织因行政机关违法给予行政处罚受到损害的,有权依法提出赔偿要求。

第七条 【被处罚者承担的其他法律责任】公民、法人或者其他组织因违法受到行政处罚,其违法行为对他人造成损害的,应当依法承担民事责任。

违法行为构成犯罪,应当依法追究刑事责任,不得以行政处罚代替刑事处罚。

第二章 行政处罚的种类和设定

第八条 【处罚的种类】行政处罚的种类:

^① 条文主旨为编者所加,下同。

- (一)警告;
- (二)罚款;
- (三)没收违法所得、没收非法财物;
- (四)责令停产停业;
- (五)暂扣或者吊销许可证、暂扣或者吊销执照;
- (六)行政拘留;
- (七)法律、行政法规规定的其他行政处罚。

第九条 【法律对处罚种类的设定】法律可以设定各种行政处罚。

限制人身自由的行政处罚,只能由法律设定。

第十条 【行政法规对处罚种类的设定】行政法规可以设定除限制人身自由以外的行政处罚。

法律对违法行为已经作出行政处罚规定,行政法规需要作出具体规定的,必须在法律规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内规定。

第十一条 【地方性法规对处罚种类的设定】地方性法规可以设定除限制人身自由、吊销企业营业执照以外的行政处罚。

法律、行政法规对违法行为已经作出行政处罚规定,地方性法规需要作出具体规定的,必须在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内规定。

第十二条 【国务院部、委的规章对处罚的设定】国务院部、委员会制定的规章可以在法律、行政法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内作出具体规定。

尚未制定法律、行政法规的,前款规定的国务院部、委员会制定的规章对违反行政管理秩序的行为,可以设定警告或者一定数量罚款的行政处罚。罚款的限额由国务院规定。

国务院可以授权具有行政处罚权的直属机构依照本条第一款、第二款的规定,规定行政处罚。

第十三条 【省、自治区人民政府及有权的市的规章对处罚的设定】省、自治区、直辖市人民政府和省、自治区人民政府所在地的市人民政府以及经国务院批准的较大的市人民政府制

定的规章可以在法律、法规规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内作出具体规定。

尚未制定法律、法规的,前款规定的人民政府制定的规章对违反行政管理秩序的行为,可以设定警告或者一定数量罚款的行政处罚。罚款的限额由省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会规定。

第十四条 【其他规范性文件不得设定行政处罚】除本法第九条、第十条、第十一条、第十二条以及第十三条的规定外,其他规范性文件不得设定行政处罚。

第三章 行政处罚的实施机关

第十五条 【处罚的实施】行政处罚由具有行政处罚权的行政机关在法定职权范围内实施。

第十六条 【处罚的权限】国务院或者经国务院授权的省、自治区、直辖市人民政府可以决定一个行政机关行使有关行政机关的行政处罚权,但限制人身自由的行政处罚权只能由公安机关行使。

第十七条 【授权实施处罚】法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织可以在法定授权范围内实施行政处罚。

第十八条 【委托实施处罚】行政机关依照法律、法规或者规章的规定,可以在其法定权限内委托符合本法第十九条规定条件的组织实施行政处罚。行政机关不得委托其他组织或者个人实施行政处罚。

委托行政机关对受委托的组织实施行政处罚的行为应当负责监督,并对该行为的后果承担法律责任。

受委托组织在委托范围内,以委托行政机关名义实施行政处罚;不得再委托其他任何组织或者个人实施行政处罚。

第十九条 【受托组织的条件】受委托组织必须符合以下条件:

- (一)依法成立的管理公共事务的事业组织;
- (二)具有熟悉有关法律、法规、规章和业务知识的工作人员;