

廉政理论与

实践纵横

唐贤秋 著

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

廉政理论与实践纵横/唐贤秋著. —北京: 中共中央
党校出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5035-4254-1

I. 廉… II. 唐… III. 廉政建设—研究—中国
IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 234338 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 12.5

字数: 303 千字 印数: 1—3000 册

定价: 23.00 元

责任编辑 冯 研 崔宪涛

版式设计 李 灵

责任校对 王 巍

责任印制 张志军



引 言

廉政是古今政治生活中的一个永恒论题。自古以来，思想界关于廉政的探讨就一直没有停止过，并形成了一系列丰富的廉政思想体系。在当代社会，廉政依然是人们关注的一个重要焦点，理论界关于廉政的探讨依然热情未减，社会对廉政的呼吁依然如火如荼，廉政始终是公共权力运行的价值目标追求。

作为现实中的一个热点问题，廉政反映了社会政治生活中实然与应然的有机统一。从实然来看，廉政是作为腐败的对立面而存在的。社会生活特别是政治生活中存在着许多腐败现象，即不廉的事实，是廉政之所以成为社会热点的事实依据。然而，廉政所要解决的一切问题最终是为了实现政治生活的清正廉明，从而更好地为民执政、为民服务，这又反映了社会政治生活的一种价值目的，即一种应然价值追求。

廉政，既是一个抽象理论问题，也是一个具体实践问题。从理论上说，廉政必须回答“何以为廉”、“何以要廉”、“何以能廉”等一系列的理论认识问题，即解答廉政价值合理性及其实现途径等相关问题。从实践的角度而言，廉政主要解决这一价值目标在实践中何以操作、何以实现的问题。由于廉政理论在实践中不断发展、不断丰富和不断完善，而廉政理论又是指导廉政实践的理论，因而，廉政理论一刻也不能离开廉政实践，否则，廉政理论的探讨没有丝毫价值。同时，廉政实践一刻也离不开廉政理



论的价值指导，廉政实践是在廉政理论指导下的具体实践，离开了廉政理论的指导，廉政实践也就缺乏理论根据。因此，廉政应该是理论与实践的高度统一。

研究廉政，当然不能只是局限于概念的界定及逻辑的推理过程。但作为一个理论问题，廉政研究又不得不涉及其基本概念，这是任何理论研究都不能绕过和回避的一步。廉政，由“廉”与“政”组成。在古汉语中，“廉”的本义是指堂屋的侧面。儒家经典《仪礼·乡饮酒礼》说：“设席于堂廉，东上。”汉代经学家郑玄注释为：“侧边曰廉。”许慎在《说文解字》中肯定了这一说法：“廉，仄也。从广，兼声。”清代文字学家朱骏声在《通训定声》中用更通俗的语言对这一含义作出明确表达：“堂之侧边曰廉，故从广。”由于“堂之侧边”的特点是平直、方正、有棱角等，因而，“廉”又被引申为“正直、方正、干净、不贪腐、节俭”等一系列道德的含义。

“廉”作为一种具有引申意义的道德含义，是与社会生活中存在大量的诸如“贪”、“自私”等非道德现象的存在分不开的。本来，人类在告别蒙昧时代和野蛮时代而跨入文明时代之后，实现了人类社会进步的一大跨越。但伴随着文明时代而来的却是人类贪欲的出现，一些人为了个人利益而贪婪无比，有的甚至不择手段，尤其是在统治者那里表现得特别明显。恩格斯在论述人类社会从野蛮时代跨入文明时代的过程中，使用了一段经典的论述来刻画人们对利益的争夺。他说：“最卑下的利益——庸俗的贪欲、粗暴的情欲、卑下的物欲、对公共财产自私自利的掠夺——揭开了新的、文明的阶级社会；最卑鄙的手段——偷窃、暴动、欺诈、背信——毁坏了古老的没有阶级的社会制度，把它引向崩溃。”^①恩格斯还指出：“卑劣的贪欲是文明时代从它存在的第一

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第97页。

日起直至今日的动力；财富，财富，还是财富，——不是社会的财富，而是这个微不足道的单个人的个人财富，这就是文明时代唯一的、具有决定意义的目的。”^①恩格斯所说的“文明时代”，是指与原始社会相对而言的私有制社会。恩格斯所阐述的要旨在于，人类进入文明时代，虽然消除了人类社会那种蒙昧野蛮的落后状况，但却并没有因为进入文明时代而消除社会的不合理性，文明时代的基础是基于阶级剥削，剥削阶级的道德就是一种贪欲道德。可见，人类的贪欲是私有制社会的产物。马克思在《1844年经济学哲学手稿》中，借用资本主义代替封建农奴制时期的资本家与封建农奴制土地所有者的相互攻击，充分揭露了私有制社会的贪欲本质。马克思从土地所有者与资本家的相互攻击中，“对双方的卑鄙性有一个明确的概念”。那就是，在封建农奴制社会，土地所有者常常“用粗野的、不道德的暴力……用正直、诚实、为公共利益服务、坚贞不渝这些假面具来掩盖其缺乏活动能力、贪得无厌的享乐欲、自私自利、斤斤计较和居心不良……以罗曼蒂克的城堡为温床的下流、残忍、挥霍、淫逸、寡廉鲜耻、无法无天和大逆不道”^②；而在资本主义社会，资本家则是“狡猾的、钻营的、拉人下水的骗子，利欲熏心的出卖灵魂的人；图谋不轨的、没有心肝和丧尽天良的、离经叛道和肆意出卖社会利益的投机贩子、高利贷者、奴才；花言巧语的马屁精；……败坏一切社会纲纪的，没有廉耻、没有原则、没有诗意、没有实体、心灵空虚的金钱拐骗者”^③。马克思在揭露私有制社会的贪欲本质时，分别提到了封建农奴制的土地所有者“寡廉鲜耻”和资本主义社会的资本家“没有廉耻”。说明“廉”正是作为与“贪”

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第177页。

② 《马克思恩格斯全集》第42卷，人民出版社1979年版，第109页。

③ 《马克思恩格斯全集》第42卷，人民出版社1979年版，第108页。

的对立面而存在的道德要求。

“廉”作为一个道德范畴，首先是对为人处世的一种道德期待，即要求为人处世，应该具备“正直、公道、清白、不贪”等基本的道德品质。因为，人之为人的根本属性在于其社会道德性，每个人在与他人发生社会交往时，必须对自己的行为有所约束。人类社会之所以与“文明”相连，也在于社会文明本身是一种以约束为前提的人类自由。处在社会交往中的任何一个人都有追求幸福与自由的权利、尊严和价值，每个人在追求幸福与自由的同时，都必须有所约束，而不能为了自己的利益而损害他人和社会的利益。“廉”即是人与人交往时应该遵循的一种道德约束，它的基本要求是，人不能太自私、太贪心，否则，人人以一颗贪欲之心与他人发生交往，那么，社会必定会贪欲横流，混乱无序。应该说，“廉”之约束是维持社会交往的一个重要条件。廉，正是对为人处世的一种道德期盼。而当一个人一以贯之地坚持并遵守它时，廉自然转化成个人的道德品质。可见，“廉”既是对为人处世的一种道德约束，也是一个人循此“道”后之所“德”，即个人的品德。

“廉”之所以与“政”相连，是因为政治生活领域的权力运行出现了大量的“不廉”现象，即贪污、受贿等腐败现象。前面提到的私有制社会的贪欲道德，恰恰是统治阶级所表现出来的道德特征。在私有制社会，被剥削阶级没有权力，也没有机会去贪污受贿。而统治阶级所表现出来的贪欲，又是与权力的掌控紧紧相关的。然而，贪欲又往往造成统治阶级的统治危机。因而，从维护统治阶级的阶级利益出发，他们自然提出以“廉”作为其政治道德要求。在中国古代，由于道德政治化与政治道德化的紧密结合，“廉”往往成为政治生活中的一个道德尺度。它要求为官从政者也应该具备“正直、公道、清白、不贪”等基本的道德品质。对此，中国古代一些思想家从维护政治权力的公共性方面，



充分论证了政治道德的应然要求。《说文》曰：“政，正也”，说明“政”的基本含义是正直公道。《论语·颜渊》载孔子的话说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”《礼记·哀公问》也引孔子的话说：“政者，正也。君为正，则百姓从政矣。君之所为，百姓之所从也。君所不为，百姓何从？”这说明孔子对为政的基本解释是要坚持正直公道的原则。不仅是孔子这样解释，而且先秦法家也这样认为。《管子·法法》说：“政者，正也。正也者，所以正定万物之命也。”就是说，为政必须坚持正直公道的基本原则，这是治理一方的基本前提。因为，从政者肩负着治理国家、造福于民及社会的责任，只有坚持正直公道的原则，百姓才能安分守己，政治才能清明，天下才会太平。这就要求为政者必须做到为人正直清白，一心为公，没有偏颇，不贪不义之财。从根本上说，就是要求为政者不存私念，去除私心。否则，从政者一旦存有私心杂念，那么他就会想方设法利用手中的公共权力去贪、去占、去化公为私，从而危及到基本的公共秩序，最终危及到政权的巩固和国家的安危。从政必须去私，这是对每个从政者提出的基本要求。而正直公道、去私防贪的本质则是“廉”。正如晏子所言：“廉之谓公正”、“廉者，政之本也。”（《晏子春秋·内篇杂下》）因此，“廉”是对为官从政者提出的基本道德规定，是为政道德的根本所在。在中国历史上，“廉”被称为“仕者之德”而为人们所称颂，它作为从政者应遵循的一个基本规范而为社会所提倡，它作为一种文化而被历代社会所认同，从而说明了“廉”作为从政的基本准则而具有其伦理价值合理性，“廉政”一词的出现，正顺应了这一价值合理性要求，反映了人们对政治生活领域权力运行秩序的道德诉求。

至此，可以对廉政的概念作出如下界定：廉政之“廉”，是指清正、廉洁，表示公正清明，不损公肥私，不奢侈浪费，不贪污腐化。廉政之“政”，是指政治、行政，即公共权力运行活动。



所谓廉政，是指政党、国家机关和社会团体及其工作人员在公共权力运行过程中的公正无私，清明廉洁。这一概念包括以下三个要素：一是廉政主体，主要指公共组织及其人员，具体是指政党、国家机关、社会团体及其工作人员，在阶级社会中主要是指统治政权及身为统治阶级的大大小小的官员；二是廉政客体，主要指公共政治与行政事务，即公共权力及其运行；三是廉政主体对廉政客体的有效把握，或廉政客体对廉政主体的道德要求，即廉洁奉公，清正廉明，它是连接在主体与客体之间的中介或桥梁。以上三个要素缺一不可，否则无以称为廉政。公共权力则是贯穿于三个要素中的主线，其中，廉政主体是公共权力的承载者，廉政客体由公共权力及其运行组成，廉洁奉公、清正廉明是对廉政主体在公共权力运行中的价值要求。

廉政重在实践。一个政权的廉洁与否，对政权的巩固与否产生极大的影响。纵观中外历史，为政清廉者，则政局稳定，社会欣欣向荣，人民安居乐业；为政不廉者，社会矛盾激化，人民怨声载道，政局动荡不稳，最后导致政权覆灭。因此，古今中外，不同历史朝代、不同政权类型的国家，不仅思想界探讨廉政的理论问题，而且统治者也试图加强廉政建设实践以巩固自己的政权，于是形成了不同文化类型的廉政思想和廉政实践模式。本书正是基于对古今中外不同类型国家廉政理论与实践探索的总结思考。

中国古代社会思想家对廉政的理论思考源远流长且内容丰富。如中国古代圣贤关于“廉”乃“政之本”、“国之维”等思想，关于“不受曰廉、不污曰洁”、“廉者民之表也，贪者民之贼也”等概括，关于“吏不廉平，则治道衰”、“欲影正者端其表，欲下廉者先其身”、“大臣不廉无以率下……小臣不廉无以治民”等认识，在中国古代几千年的历史长河中闪烁着璀璨夺目的耀眼光芒。中国古代一些有作为的统治者也在廉政实践方面进行了较



好的探索。如中国古代历史上关于重典惩贪，以及以“廉”作为选拔人才和考察官吏治绩之标准的各种制度措施等等，构成了中国古代社会关于廉政实践探索的重要内容。尽管中国古代历史上的所有朝代最后都没有能走出“其兴也勃焉”、“其亡也忽焉”的周期律，但几千年的廉政理论与实践所积累起来的文化资源，必定包含了不少极具现代价值的合理因素。在中国近代，民主革命的伟大先行者孙中山在探索资产阶级民主革命的道路时，不仅对廉政进行了理想的勾画，而且带头躬行廉政实践，尽管由于阶级的局限性，孙中山的廉政构想最终没有能转化为现实，但却为现代社会留下了宝贵的精神财富。国民党在大陆统治时期，也试图探索廉政的问题，但由于国民党代表大地主、大资产阶级的利益，他们最终没有能实现廉政的目标，这自然从反面给中国共产党如何加强廉政理论与实践探索留下了诸多教训。对中国古代廉政理论与实践资源的挖掘、梳理和总结思考，对孙中山廉政理论与实践探索的总结归纳，以及对国民党廉政建设尝试失败的总结，构成了本书的第一篇“史海钩沉”部分。

廉政，是不同民族、不同文化类型、不同意识形态的国家加强政权建设的一个共同课题。在西方，早在古希腊时期就已经有思想家在探讨人的德性、公正与幸福生活中涉及到廉政的问题。如亚里士多德从立国目的、官吏选拔、公民教育和加强法治等方面阐述了如何实现优良的政治秩序问题。西方近现代以来，探讨何以实现廉政的思想家更是层出不穷。其中提出的权力监督、法制建设、实现正义的制度安排等等，这些思想构成了世界廉政思想的重要宝库。在廉政实践方面，几乎绝大部分资本主义国家都在探索廉政的实践问题，尽管他们的制度本身决定其无法消除腐败现象，但他们从构建权力监督体系、加强制度建设等方面来加强廉政实践，对于我们加强廉政建设实践无不具有重要的借鉴意义。世界上其他的社会主义国家，也在不同程度上加强了廉政实



践的探索，其中虽然有的国家在廉政实践探索上不成功而留下了沉痛的教训，但这种教训对于我们却是一面极好的反光镜。还有的社会主义国家在廉政实践探索中积累了很好的经验。无论是对资本主义国家廉政实践的借鉴，还是对其他社会主义国家廉政实践经验教训的总结，对于我们都是一笔极为丰富的资源财富。对资本主义国家廉政探索的总结，主要以西方欧美国家的美英法和亚洲的日韩新为例；对其他社会主义国家廉政实践的总结，主要以苏联社会主义和东欧社会主义国家，以及以西半球的古巴和东半球的越南为例，构成了本书的第二篇“他山之石”部分。

世界上本来没有超越于一切阶级的道德标准，但公共权力领域对廉洁的道德要求，却具有文明时代以来的一切共性。当然，不同时代、不同社会、不同阶级对“廉政”之“廉”的具体理解与要求是不一样的。在阶级社会中，由于统治阶级与人民利益的背离性，剥削阶级提倡廉政，其出发点并不是为了人民大众，而是为了巩固自己的统治地位；而消灭剥削制度的社会主义国家提倡廉政，则是从根本上为了人民的利益要求。所以，剥削阶级的廉政价值取向是为了统治阶级自身，社会主义国家的廉政价值取向则是为人民用好权。这是本书研究在对待“史海钩沉”和“他山之石”部分中主要把握的价值立场。

廉政是一个具有很强的现实针对性的课题。中国共产党是代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民根本利益的政党，全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。为政之要，贵在倡廉。这是中国共产党人在总结历代王朝“人亡政息”的历史教训之后得出的重要结论。所以，致力于加强廉政理论与实践的探索，成为中国共产党从成立时就开始担负的重任。中国共产党成立以来，特别是在建国后，在廉政理论的探索方面形成了丰富的理论成果，从毛泽东到邓小平再到江泽民同志和胡锦涛同志，历代领导人集中全党的智



慧，形成了不同时代特点的廉政理论，并以廉政理论指导具体的廉政实践。在长期的革命战争中，中国共产党在艰苦的环境条件下进行了不懈的廉政实践探索，共产党人也始终保持廉洁奉公的品质，从而得到人民群众的极力拥护和支持。建国后，中国共产党十分重视反腐倡廉工作，不仅颁布了一系列旨在加强廉政建设的法律法规，而且也多次开展了反腐败斗争，从而促进了建国初期社会风气的根本好转，开创了中国历史上前所未有的政治清明时期，为廉政理论与实践探索积累了宝贵的经验。当然，中国共产党在后来的探索实践中也走过了一段曲折的路程，留下了教训。但中国共产党的一个优良传统就是勇于开展自我批评，善于总结经验教训，经过长期的探索总结，中国共产党认识到，廉政建设不能搞群众运动，而应该依靠教育和法制等。在新的历史时期，中国共产党还提出要建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，这标志着中国共产党已初步探索出一条适合中国特色社会主义的廉政建设之路。尽管如此，由于我国至今还处在社会主义初级阶段，封建思想的残余还没有完全消除，人们的思想道德素质还有待提高，许多制度和监督机制还不是很完善等，这些决定了我国在社会主义初级阶段依然存在腐败现象滋生蔓延的土壤，腐败将在一定的时期和范围内长期存在。因此，中国共产党在廉政实践探索中依然不能有丝毫松懈，而必须始终对腐败现象保持高度的警惕，做到警钟长鸣。“如临深渊”、“如履薄冰”，依然是中国共产党在廉政建设实践中始终应该持有的态度。本书第三篇“如履薄冰”的立意正是基于此。



目 录

引 言	(1)
-----------	-------

第一篇 史海钩沉

——中国古代及近代社会的廉政思想与实践

第一章 中国古代社会的廉政思想与实践

一 中国古代廉政思想的起源	(3)
1. 廉政实践之源	(4)
2. 廉政认识之源	(6)
二 中国古代廉政思想的发展	(9)
1. 先秦诸子对廉政的思想认识	(9)
2. 封建社会思想家对廉政的认识	(18)
三 中国古代社会的廉政实践	(21)
1. 中国古代统治者的廉政治理措施	(21)
2. 中国古代统治者的廉政治理简评	(30)

第二章 孙中山的廉政思想与实践

一 孙中山廉政思想的产生	(35)
1. 对满清王朝官场腐败的强烈痛恨	(35)
2. 对南京临时政府建立初期积弊的忧心	(36)
二 孙中山廉政思想的伦理基础	(37)
1. 基于“天下为公”的“官为民仆”思想	(37)



2. 基于“修齐治平”的道德修养论	(39)
三 孙中山对廉政制度的设计	(41)
1. 从“法律为纲”到依法促廉的构想	(41)
2. 从“权能分治”到民主监察制度	(43)
3. 从“任人唯贤”到官吏选拔考试制度	(46)
四 孙中山对廉政的身体力行	(47)

第三章 国民党南京政府廉政建设的探索与失败

一 国民党南京政府腐败现象面面观	(51)
1. 政治上营私舞弊、任人唯亲	(52)
2. 军事上军风败坏、军民如仇	(54)
3. 经济上官僚资本垄断、巧取豪夺	(56)
4. 思想上腐化堕落、精神颓废萎靡	(59)
二 国民党南京政府廉政建设的探索与失败	(60)
1. 国民党南京政府对廉政建设的探索	(61)
2. 国民党革新的流产与廉政建设的失败	(63)

第二篇 他山之石

——世界上其他国家的廉政思想与实践

第四章 西方社会的廉政思想

一 西方古代的廉政思想	(73)
1. 亚里士多德的善政反腐思想	(73)
2. 托马斯·阿奎那的德法促廉思想	(75)
二 西方近现代的廉政思想	(78)
1. 温斯坦莱的防腐倡廉思想	(78)
2. 洛克的分权倡廉思想	(80)



3. 孟德斯鸠的权力监督思想	(81)
4. 卢梭的人民主权思想	(83)
5. 罗尔斯的正义论思想	(84)

第五章 一些资本主义国家的廉政实践

一 美、英、法等欧美国家的廉政实践	(87)
1. 美国的廉政实践措施	(87)
2. 英国的廉政实践措施	(90)
3. 法国的廉政实践措施	(92)
二 日、韩、新等亚洲国家的廉政实践	(94)
1. 日本的廉政实践措施	(94)
2. 韩国的廉政实践措施	(97)
3. 新加坡的廉政实践措施	(99)
三 资本主义国家廉政实践措施简评	(105)

第六章 苏联与东欧社会主义廉政建设的教训

一 苏联社会主义廉政建设的教训	(114)
1. 苏联社会主义的廉政建设措施	(114)
2. 对苏联社会主义廉政建设的反思	(118)
二 东欧社会主义国家廉政建设的教训	(126)
1. 东欧社会主义国家的廉政建设措施	(126)
2. 对东欧社会主义国家廉政建设的反思	(130)

第七章 社会主义古巴与越南的廉政建设探索

一 苏东剧变后古巴社会主义廉政建设的经验	(132)
1. 苏东剧变后古巴社会主义面临的形势	(132)
2. 古巴社会主义廉政建设的主要措施	(134)
3. 古巴社会主义廉政建设的主要特点	(137)



4. 古巴社会主义廉政建设的启示	(140)
二 革新条件下越南社会主义的廉政建设探索	(143)
1. 越南社会主义廉政建设探索的背景	(143)
2. 越南社会主义廉政建设的机制探索	(147)
3. 对越南社会主义廉政建设的评价	(151)

第三篇 如履薄冰

——中国共产党加强廉政建设的理论与实践

第八章 中国共产党加强廉政建设的背景

一 社会历史背景	(159)
1. 历史的深刻启示	(159)
2. 现实中党内腐败现象的存在	(165)
二 理论文化背景	(169)
1. 理论基础：马克思主义经典作家的廉政思想	(169)
2. 文化资源：中西方传统廉政思想的借鉴	(178)

第九章 中国共产党加强廉政建设的理论探索

一 毛泽东的防腐倡廉思想	(184)
1. 走出“历史周期律”的关键在于实现廉政	(184)
2. 腐败现象具有深刻的社会根源和思想根源	(185)
3. 与腐败现象作斗争是共产党人的天职	(187)
4. 防止党员干部腐化变质的主要途径	(187)
二 邓小平的防腐倡廉思想	(190)
1. 反腐败是为了避免党和国家改变性质的需要	(191)
2. 腐败问题是党风问题的一种体现	(192)
3. 各级领导干部要做党风廉政建设的模范	(194)



4. 党内腐败现象滋生蔓延的根本原因是体制问题	(195)
5. 廉政建设的根本途径应主要依靠民主与法制	(198)
6. 廉政建设必须服从于经济建设大局	(201)
三 江泽民同志的反腐倡廉思想工作	(203)
1. 应当正确估计反腐倡廉工作的形势	(203)
2. 党风廉政建设和反腐败斗争的战略意义	(204)
3. 腐败现象滋生蔓延具有多种复杂的原因	(206)
4. 党风廉政建设和反腐败斗争的战略思路	(208)
四 胡锦涛同志的反腐倡廉建设思想	(216)
1. 必须把反腐倡廉建设摆在更加突出的位置	(216)
2. 反腐倡廉建设必须坚持惩防结合的方针	(218)
3. 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和 预反腐败体系	(221)
4. 反腐倡廉建设必须坚持以科学发展观为统领	(233)
5. 建设廉政文化, 树立廉荣贪耻的社会风尚	(240)

第十章 中国共产党加强廉政建设的实践探索

一 建党后至建国前廉政建设探索的回顾	(242)
1. 通过思想政治工作增强党员干部的廉政意识	(243)
2. 建立监督机制, 增强共产党员的民主意识	(245)
3. 加强法制建设, 为反腐倡廉提供制度保证	(249)
4. 开展反腐斗争运动, 坚决惩处腐败分子	(254)
5. 领导干部发挥廉洁从政的模范带头作用	(258)
二 建国后至改革开放前的廉政建设实践	(260)
1. 为防止党员干部腐化而加强廉政建设的 具体措施	(260)
2. 以阶级斗争为纲的群众运动使廉政建设 遭受挫折	(267)