



陕西省

榆林现代农业科技示范园建设规划

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
榆林市人民政府 榆林市榆阳区人民政府
陕西省榆林现代农业科技示范园管理委员会

覃志豪 李金柱 兰新哲 王成继 韩宇平 米海湖 李文娟 主编



中国农业科学技术出版社

陕西省

榆林现代农业科技示范园建设规划

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所
榆林市人民政府 榆林市榆阳区人民政府
陕西省榆林现代农业科技示范园管理委员会

覃志豪 李金柱 兰新哲 王成继 韩宇平 米海湖 李文娟 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西省榆林现代农业科技示范园建设规划/覃志豪等主编.
—北京: 中国农业科学技术出版社, 2010. 3
ISBN 978-7-5116-0092-9

I. ①陕… II. ①覃… III. ①农业技术—科学区—建设—规划—榆林市
IV. ①F324. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 236099 号

责任编辑 莫小曼
责任校对 贾晓红

出 版 者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010) 82106630 (编辑室) (010) 82106624 (发行部)
传 真 (010) 82106636
网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 者 新华书店北京发行所
印 刷 者 北京华正印刷有限公司
开 本 787 mm × 1092 mm 1/16
印 张 22.875 彩插 4
字 数 530 千字
版 次 2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

— 版权所有 · 翻印必究 —

《陕西省榆林现代农业科技示范园 建设总体规划》编制人员

规划委托单位：榆林市人民政府

规划编制单位：中国农业科学院农业资源与农业区划研究所

规划领导小组：

李金柱 榆林市委书记
刘汉利 榆林市委常委、榆阳区委书记
王长安 榆林市副市长
兰新哲 榆林市副市长
王玉虎 榆林市委副巡视员
王成继 榆林市榆阳区区长
郝耀成 榆林市政府副秘书长
韩宇平 榆林市科技局局长
慕 峰 榆林市科技局副调研员
米海湖 榆林市榆阳区区长助理、榆林现代农业科技示范园管理委员会主任
艾 龙 榆林市政府办公室科长
梁 伟 榆林市科技局星火办公室主任

规划指导小组：

刘 旭 中国农业科学院副院长，中国工程院院士
唐华俊 中国农业科学院副院长
郭增艳 科学技术部农村科技司原副司长，榆林市特聘科技顾问
王小虎 中国农业科学院科技管理局局长
王道龙 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所所长
袁龙江 中国农业科学院科技管理局副局长

规划编制组组长：

覃志豪 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所，研究员，博士，博士生导师
陈 璐 中国农业科学院科技管理局科技推广处，研究员，处长

规划编制组成员：

李文娟 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所，副研究员，博士，硕士生导师

袁 平 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 博士
王瑞杰 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 博士
吴伟科 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 博士
刘占江 榆林现代农业科技示范园管理委员会, 副主任
张仕君 榆林现代农业科技示范园管理委员会, 工程师
徐慧光 榆林现代农业科技示范园管理委员会, 科员
吕海燕 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 博士生
徐 斌 中国农业科学院农业资源与农业区划研究所, 研究员, 博士, 博士生导师

规划编制单位联系方式

地址: 北京市海淀区中关村南大街 12 号

邮编: 100081

联系人: 覃志豪

电话: 010-82106235

手机: 13521350214

传真: 010-82106225

Email: qinzh@caas.net.cn, zhihaoqin@163.com

在陕西省榆林市现代特色农业项目暨现代农业科技示范园建设启动仪式上的讲话

榆林市市长 胡志强

尊敬的姚副省长，各位领导，各位来宾，同志们：

今天，我们隆重举行陕西省榆林市现代特色农业示范项目暨现代农业科技示范园建设启动仪式，该项目是全省践行科学发展观的重大举措，也是全面推进现代农业发展的重要标志，对榆林乃至全省加快现代农业建设步伐、促进传统农业向现代农业转化具有十分重要的意义。我代表市委、市政府向出席本次仪式的姚副省长和各位领导表示热烈的欢迎！对省委、省政府、省农业厅、财政厅等有关部门长期以来对榆林农业的重视和支持表示衷心的感谢！

榆林有着丰富的矿产资源和独特的农业资源，具备特色农牧产业发展的良好条件。全市农业人均耕地 5.6 亩，居全省第一，是陕西重要的畜牧业基地、小杂粮生产基地和国家级杂交玉米制种基地，农业特色产业规模覆盖面达到 80%，绿豆、小米等 18 项特色产业面积、产量均居全省第一；玉米、小杂粮、马铃薯、蔬菜、油料等 5 类作物刷新 12 项全国单产最高纪录，夏秋大面积马铃薯超世界先进国家平均单产水平，小杂粮开创全国高产的先河，对全国小杂粮具有重要的借鉴作用和推广价值，整体技术居国内领先水平。

2008 年，全市 GDP 1 008.26 亿元，增长 23%；财政总收入 213 亿元，增长 39.5%；城镇居民人均可支配收入 12 197 元，农民人均纯收入 3 402 元。规模以上工业总产值 1 229.34 亿元，同比增长 35.1%，实现增加值 762.74 亿元，同比增长 26.3%。能源化工基地建设快速推进，能源化工产值占工业总产值的 95%，对全市 GDP 贡献率达到 72%，对全市财政的贡献率达到 76%。榆林已成为陕西省经济增长最快、持续性最强的地区，具备工业反哺农业的条件。

建设榆林现代特色农业基地和现代农业科技示范园，是榆林市推进“国家能源化工基地、现代特色农业基地、陕甘宁蒙晋接壤区域中心城市”三大建设之一，省委、省政府寄予厚望，人民给予重托，我们将倍加珍惜机遇，创新工作，强力推进。

一是加强领导。市县成立以分管领导任组长的现代农业示范领导小组，统筹协调，精心组织，做到主要领导亲自安排部署，分管领导全程参与指导，各有关部门各司其职，各负其责，形成齐抓共管合力。把每年实施项目，逐一量化分解，明确工作要求、质量标准、责任部门、完成时限、奖罚措施等，真正做到领导、任务、职责、措施四到位，确保工作顺利扎实推进。

二是加大投入。用足用好国家和省里出台的各项支农惠农政策，加大地方财政对现代农业的投资力度。建立健全稳定的财政投入机制，按照省市设立榆林现代农业发展专项资

金要求，市、县财政足额落实2亿元配套资金，南部各县也要尽其所能，聚集各方财力，扩大投入规模，促进产业发展。

三是创新机制。按照“依法、有偿、自愿、有序”的原则，采取多种形式，探索规范、行之有效的土地流转机制，推进土地逐步向农业企业、专业大户、种田能手集中，为集约化经营、规模化发展创造条件。以扶持龙头企业和农民专业合作社为重心，发展“订单”农业，建立“企业+农户”模式的规模基地，大力推进农业产业化经营。建立农业风险防范机制，启动特色产业政策性保险和农业投资担保。

四是依靠科技。加强与科研院所、大专院校的协作与交流，通过课题协作、兴办试验基地等方式，加大关键技术的攻关力度，创新集成配套技术，突破发展技术瓶颈，把农业科技示范园区建设好。充分发挥市县农业科研、教育、推广部门的作用，组织大批科技人员，深入一线，指导技术、调整产业、培训农民，加快农业技术应用和推广力度。加快建设不同区域、不同类型的农业产业示范园和高效产业示范基地，典型示范，效益引导，带动一片，致富一方。

陕西省现代农业快速发展的希望在榆林。我们相信，在省政府和省有关厅局的强有力的支持下，经过全市各级党委、政府的共同努力，通过科技示范推广和经营理念创新，榆林现代特色农业一定能在全省率先突破，跨域发展，为促进农民增收、构建和谐做出新的更大贡献。

2009年5月14日

在陕西省榆林市现代特色农业项目暨现代农业科技示范园建设启动仪式上的主持词

榆林市委常委、榆阳区委书记 刘汉利

尊敬的姚副省长，各位领导，各位来宾：

塞上初夏，普降好雨，万物葱郁，在这生机盎然的美好时节，我们在这里隆重举行陕西省榆林现代特色农业项目暨现代农业科技示范园建设启动仪式。这是榆林农业发展中的一件大事。建立榆林现代农业科技示范园是省市两级党委、政府认真贯彻落实科学发展观，准确把握现代农业发展形势，深入研究榆林特别是榆阳区农业实际，推进榆林农业现代化发展而做出的重大决策和部署。榆林现代农业科技示范园的建立，对于推动榆林市特别是榆阳区农业科技创新、示范推广、结构调整以及产业化发展，实现由传统农业向现代农业转变，加快社会主义新农村建设，促进城乡一体化进程，必将产生重大而深远的影响。

出席今天启动仪式的领导有：省政府姚引良副省长、省农业厅王宏厅长、省林业厅张社年厅长、中国农业科学院研究员覃志豪博士、省财政厅苏新泉副厅长、省政府驻京办张百鸣副主任、省水利厅田万全副厅长、省农业厅白宜勤副厅长、省林业厅王建阳总工程师、省农综办杨晓宏副主任、省农信社王旭明副主任、省水利厅邓贤艺副总工程师以及省政府办公厅、省农业、林业、财政、水利、发改、农行等部门和单位有关处室负责人。

出席今天启动仪式的领导还有：市政府胡志强市长、市政协白玉仁主席、市委李统计副书记、市人大冯九海副主任、市政府王长安副市长、市政协乔万荣副主席、市委刘春桥秘书长、刘国璋副秘书长以及市委办、市委政研室、市政府办、市发改委、财政局、农业局、林业局、畜牧局、水务局、农发办、科技局、农机中心、农垦总站、气象局、粮食局、乡企局、供销社、农行、农村信用社等单位负责同志。各县区长、分管农业副县长，市农业、畜牧部门全体领导及所属单位负责人。

会议特邀陕西日报社、陕西电台驻榆记者站、榆林日报社、榆林电视台等新闻界朋友。

让我们以热烈的掌声对各位领导、各位来宾的到来表示诚挚的欢迎和衷心的感谢！

榆阳区级四套班子主要领导、分管领导、各乡镇党委书记、乡镇长以及区委农工部、区农业、林业、畜牧、水利、农发、农垦等部门单位干部职工约 600 人参加今天的仪式。

今天启动仪式共有五项议程：

第一项议程是请省农业厅白宜勤副厅长宣读陕西省农业厅、财政厅《关于 2009 年榆

林市现代农业示范项目建设的指导意见》。

第二项议程是请榆阳区王成继区长介绍榆林现代特色农业科技示范园基本情况。

第三项议程是请榆林市政府胡志强市长讲话。

第四项议程是请姚副省长宣布“陕西省榆林市现代特色农业项目暨现代农业科技示范园建设启动”令。

最后一项议程是请各位领导参观示范园设施农业。

2009 年 5 月 14 日

目 录

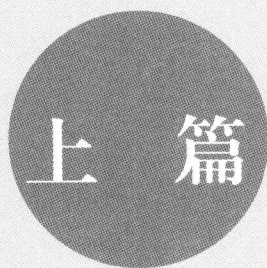
上篇 陕西省榆林现代农业科技示范园建设总体规划

前言	3
评审意见	5
评审专家组	6
验收意见	7
规划提要	8
第一章 建设背景与必要性	11
第二章 现有基础条件分析	19
第三章 指导思想与建设目标	26
第四章 建设方案与进度安排	42
第五章 组织管理与运行机制	79
第六章 投资估算与效益分析	82
第七章 配套政策与保障措施	89
第八章 结语	92
附录 陕西省榆林现代农业科技示范园建设总体规划附图	94

下篇 陕西省榆林现代农业科技示范园建设控制性详细规划

前言	103
评审意见	105
评审专家组	106
陕西省榆林现代农业科技示范园建设控制性详细规划文本	107
第一章 总 则	107
第二章 土地使用性质分类及控制	108
第三章 地块使用强度控制	108
第四章 道路交通及市政设施控制	108
第五章 地块配套设施控制	109
第六章 绿地控制和生态环境保护	109
第七章 景观生态保护控制	110
第八章 市政工程控制	110
第九章 附则	112
陕西省榆林现代农业科技示范园建设控制性详细规划说明	121

第一章 规划指导	121
第二章 规划依据及范围	123
第三章 现状基地条件分析	124
第四章 规划目标及定位	126
第五章 土地使用功能规划	133
第六章 规划控制	142
第七章 道路系统规划	147
第八章 景观生态保护系统规划	148
第九章 市政工程规划	151
第十章 附则	164
附录 1 榆林市农业科学研究所试验区建设规划	165
前言	167
榆林市农业科学研究所试验区建设规划	169
一、基本情况	169
二、建设条件分析	172
三、指导思想与原则	175
四、建设目标与功能定位	176
五、主导产业与关键技术	177
六、建设内容与功能布局	178
七、投资估算与效益分析	184
八、组织管理与保障措施	187
附录 2 榆林现代农业科技示范园建设控制性详细规划图	189
附录 3 榆林现代农业科技示范园建设控制性详细规划用地分图图则	223
附录 4 榆林现代农业科技示范园建设控制性详细规划土方平衡分图图则	313



陕西省榆林现代农业科技 示范园建设总体规划



中国农业科学院农业资源与农业区划研究所

榆林市人民政府

榆林市榆阳区人民政府

2009年6月3日

前言

随着能源化工基地建设初显成效，近年来榆林市区域经济发展迅猛，城乡差距日益拉大。农业和农村发展缓慢，农民收入与城市差距显著，引起当地政府的高度重视。为了加快农业发展，促进新农村建设，榆林市委市政府按照科学发展观的要求，从城乡统筹和构建和谐社会角度出发，提出了建设榆林市特色农业基地和榆林现代农业科技示范园的设想，通过农业科技示范推广和市场信息服务，辐射带动榆林市当地农业和农村发展，增加农民收入。这一设想得到陕西省和国家的大力支持。2008年10月底胡锦涛总书记到榆林市考察，深入农户了解当地农情民情，充分肯定榆林市“科学发展、有序跨越、和谐稳定”的经济社会发展新思路，支持榆林市建设榆林市特色农业基地和榆林现代农业科技示范园。

科技是农业发展的支撑力量。在榆林市委李金柱书记的邀请下，国家科学技术部郭增艳副司长和中国农业科学院陈璐处长带领3位专家于2008年10月中旬到榆林市考察调研并商讨榆林市与中国农业科学院科技合作事宜。建设榆林市现代特色农业基地和榆林现代农业科技示范园的设想得到陕西省领导和胡锦涛总书记的充分肯定后，2008年12月6日榆林市召开全市现代特色农业基地建设领导小组会议，决定在榆林市城北郊区牛家梁镇榆卜界村附近建设15平方千米的现代特色农业科技示范园，聘请中国农业科学院进行科学规划。12月中旬榆林市兰新哲副市长和市科技局韩宇平局长亲自到中国农业科学院商谈规划事宜。中国农业科学院热情接待了兰副市长一行，并决定由具有国家一级规划咨询资质的农业资源与农业区划研究所承担规划具体编制任务，成立规划编制组，由覃志豪博士和陈璐处长任规划组组长。12月下旬规划组到榆林市开展实地调研，到榆卜界考察园区选址。市政府郝耀成副秘书长主持召开了市有关局办和榆阳区有关单位负责人与规划组的座谈会，就园区建设规划问题进行讨论交流。在充分调研的基础上，规划组于2009年2月初提出了园区规划初步方案。因征地难度等多种原因，园区北区选址从原来的榆卜界农场变动到农场南面的荒沙滩地。规划组于2009年2月下旬再次到榆林市进行园区选址考察。调整规划初步方案后，3月中旬规划组再次到榆林市与园区筹备办商讨园区建设规划布局具体细节。形成规划初稿后，于2009年3月31日在榆阳区召开了意见征求会，榆阳区有关局办、榆林市农业科学研究所、榆林市科技局等30多位领导专家到会，听取了规划组的汇报并进行讨论，充分肯定了园区建设规划思路和方案，同时也提出了许多宝贵的修改建议。之后，规划组根据修改建议进行认真修改，形成了规划报告评审稿。

2009年4月23日榆林市人民政府在榆林市召开了“榆林市现代农业科技示范区总体规划”项目评审会，由榆林市政府郝耀成副秘书长主持会议，邀请西北农林科技大学、中国农业科学院、榆林市特聘科技顾问、榆林市农业科学研究所、陕西省治沙研究所等单位的7位专家组成评审组，由西北农林科技大学的鲁向平教授任评审专家组组长。榆林市兰新哲副市长、榆阳区王成继区长和市发展与改革委员会、市科学技术局、市农业局、市城乡建设规划局等有关单位领导和榆阳区有关单位的领导出席评审会。评审专家组听取项目组汇报、提问和讨论后认为，榆林市现代农业科技示范区总体规划按照科学发展观、循环农业和可持续发展的要求，提出了各功能区的建设思路、示范技术、主要建设项目和建设规模。建设项目选择具有创新性，功能区布局合理。园区建设方案可行。园区建设规划具有技术领先性和理念超前性，有利于促进榆林市传统农业向现代农业的转变，有利于全面提升榆林市农村经济实力，增加当地农民收入。因此，同意通过规划评审。

评审会后，规划组又根据评审专家和榆林市、榆阳区领导提出的意见对规划进行认真的修改，形成这个规划报告稿。

榆林现代农业科技示范园建设规划，在内容上和理念上都超越传统的科技园区规划，规划编制任务比较艰巨。规划的编制过程得到了榆林市委市政府领导、榆林市科技局、榆阳区政府和市、区有关部门的大力支持。李金柱书记提出了园区建设的设想，并对园区建设规划做出明确指示。兰新哲副市长和王成继区长与规划组专家畅谈了园区建设思路与发展前景，市政府郝耀成副秘书长和市政府办公室艾龙科长关心并协助规划组开展调研考察。市科学技术局韩宇平局长做了大量的规划项目实施组织联络工作。米海湖区长助理和市科技局慕锋副局长亲自带领规划组到园区选址地块进行详细考察，并与规划组深入讨论园区规划建设与项目布局具体细节问题。榆林市农业科学研究所、市规划局、市农业局、市林业局等在规划组调研考察期间给予大力支持和帮助，提出了园区建设规划的许多想法和思路。区规划局、区发展与改革委员会、区农业局、牛家梁镇等对园区建设规划提出了许多建设性的意见。园区建设筹备办公室刘占江主任、张仕君、徐慧光等帮助收集大量相关资料，在调研期间给予规划组非常周到的接待。徐慧光协助绘制了规划效果图和其他图件。对此，我们表示非常真诚的谢意。

虽然由于时间短、任务重以及我们掌握的资料有限，这个规划报告可能还存在一些需要完善的地方，但是，我们还是真诚地希望这个规划报告能够尽快得以实施，希望有关部门和领导大力支持榆林现代农业科技示范园建设，促使园区建设顺利进行，实现榆林市人民“跨越式发展”的理想。

规划组组长 覃志豪博士



2009年4月底于北京

《陕西省榆林现代农业科技示范园建设总体规划》评审意见

2009年4月23日，榆林市人民政府组织有关专家对由中国农业科学院承担的“陕西省榆林现代农业科技示范园总体规划”（以下简称规划）进行了评审。评审专家认真听取规划编制单位的汇报，审阅了规划文本及相关材料，经过质疑和讨论，形成以下评审意见：

一、规划分析了建设榆林现代农业科技示范园的必要性和可行性，指出园区建设是榆林市建设生态名市和现代特色农业基地的需要，是榆林市统筹城乡发展和构建和谐社会的需要，也是落实胡锦涛总书记对榆林市农业农村发展做出重要指示精神的具体举措。区位选址体现了榆林市自然条件和农牧交错带陕北旱作农业特征。园区建设，旨在通过农业科技示范推广和信息服务，辐射带动榆林市现代农业发展和新农村建设，建成省内领先、国内知名的现代农业科技示范园。园区建设功能定位和目标确定合理，符合榆林市实际。

二、规划紧密结合榆林市现代特色农业基地建设的需要，提出了以高效有机种植业、设施农业、生态林果业、现代畜禽养殖产业、农产品加工业和观光农业为主导产业；按照科学发展观、循环农业和可持续发展的要求，把园区建设合理地划分成核心区、种养业示范区、农产品加工业区、新农村建设示范区、观光农业区和辐射带动区，详细地规划了各功能区的建设方案和进度安排，提出了各功能区的建设思路、示范技术、主要建设项目和建设规模。建设项目选择具有创新性，功能区布局合理。园区建设方案可行。

三、规划提出了园区建设组织管理和运行机制，构建了核心区和各功能区、不同层次辐射带动区之间的联系，初步地估算了园区各功能区建设项目的投资需求和园区建设的分时期投资需求，分析了园区建设的经济效益、社会效益和生态效益，提出了园区建设的政策保障措施。园区建设规划具有技术领先性和理念超前性，有利于促进榆林市由传统农业向现代农业的转变，有利于全面提升榆林市农村经济实力，增加当地农民收入。

评审专家组认为，榆林现代农业科技示范园建设总体规划具有较强的系统性、前瞻性、科学性和可操作性。规划的全面实施将有力辐射带动榆林市未来一定时期内的农业结构调整、农民增收和农村经济发展，加快新农村建设，统筹城乡发展，构建和谐社会。原则同意通过规划评审，同时，建议根据评审会所提意见认真修改完善后实施。

规划评审专家组组长：

2009年4月23日

