

加入 WTO 与

福州党建

何立峰 主编

中央文献出版社

加入 WTO 与福州党建

何立峰 主编

中央文献出版社

图书编目(CIP)数据

加入 WTO 与福州党建/何立峰主编. - 北京:中央文献出版社,
2002.8

ISBN 7-5073-1222-4

I.加... II.何... III.中国共产党-地方组织-党的建设
-研究-福州市 IV.D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 059378 号

加入 WTO 与福州党建

主 编/何立峰

责任编辑/孙 翊

封面设计/林璧符

版式设计/王坤鸿

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西西北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排版印刷/福州华悦印务有限公司

850×1168mm 32 开 5.75 印张 140 千字

2002 年 8 月第一版 2002 年 8 月第一次印刷

印数:1-30000 册

ISBN 7-5073-1222-4/D·235 定价:12.00 元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换
版权所有 违者必究

《加入 WTO 与福州党建》编委会

主 编：何立峰

副主编：方长明 陈树雄

编 委：范美先 马必钢

林璧符 郑云春

王喆博 陈志升

王 征 缪慈潮

前 言

我国加入 WTO 是党中央、国务院的重大战略决策,是改革开放进程中具有历史意义的一件大事,标志着我国对外开放进入了一个新的阶段。它不仅对经济社会事业发展,同时也给我们党的建设带来重大而深远的影响。应当怎样适应新形势,迎接新挑战,进一步加强新时期的党建工作?根据中共福建省委常委、福州市委书记何立峰同志的提议,由市委办公厅牵头,组织了一个精干小组开展专题调研。在深入调查研究的基础上,编撰出版了《加入 WTO 与福州党建》一书,作为福州 23 万名党员献给党的十六大的一份礼物。

本书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导,紧扣因应我国加入 WTO 的要求,力求从理论和实践相结合的高度,总结改革开放以来特别是近年来福州市党建工作的实践经验,分析我国加入 WTO 后福州党建工作面临的形势任务,探讨新形势下党的组织建设、思想建设、作风建设和制度创新

的对策、思路,努力做到实践性、前瞻性、实用性和可读性的统一。

江泽民总书记要求我们发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面。我们希望通过编撰出版《加入 WTO 与福州党建》一书,能使全市各级党组织和广大党员从中得到启迪,受到教育,认真总结历史经验,进一步解放思想,与时俱进,大胆创新,不断探索我国加入 WTO 新形势下加强党建工作的新路子,紧紧抓住“发展”这个富民强市的第一要务,坚持“围绕经济抓党建,抓好党建促经济”,全面推进党的建设新的伟大工程,努力实践“三个代表”重要思想,为再掀闽江开放潮、推动福州大发展做出新的更大的贡献。

编 者

2002 年 8 月

目 录

第一章 加入 WTO 后福州市党的	
建设面临的新形势新任务	(1)
第一节 加入 WTO 的重大战略意义	(2)
第二节 加入 WTO 后福州党建面临	
的新问题新挑战	(7)
第三节 全面落实“三个代表”要求，	
切实加强党的建设	(18)
第二章 加入 WTO 与福州市党的基层	
组织建设	(32)
第一节 加强和改进农村基层组织建设	(32)
第二节 加强和改进社区党建工作	(40)
第三节 加强和改进国有企业党的建设	(47)
第四节 加强和改进非公有制经济	
组织党的建设	(52)
第五节 加强和改进机关、事业单位	
党建工作.....	(61)
第六节 加强和改进对党员的教育管理	(66)

第三章 加入 WTO 与福州市党的思想	
政治建设	(73)
第一节 加入 WTO 需要进一步加强	
和改进党的思想政治建设	(73)
第二节 进一步加强党的思想政治	
工作	(81)
第三节 切实增强党的思想政治	
建设实效性	(95)
第四章 加入 WTO 与福州市党的作风建设 ...	(107)
第一节 福州市党的作风建设的实践	(107)
第二节 新形势下加强和改进党的作	
风建设的必要性	(116)
第三节 切实加强和改进党的作风建设	(121)
第五章 加入 WTO 与福州市党的制度建设 ...	(132)
第一节 坚持和加强党的制度创新	(132)
第二节 大力推进“阳光工程”建设	(139)
第三节 建立健全选人用人的公正机制	(146)
第四节 建立和完善反腐倡廉“六个机制” ...	(156)
第五节 建立健全执行与落实工作机制	(169)
后 记	(176)

第一章 加入 WTO 后福州市党的建设面临的新形势新任务

2001 年 11 月 10 日,在卡塔尔首都多哈举行的世界贸易组织(英文缩写为 WTO,下同)第四届部长级会议上,中国加入 WTO 获得批准,一个月后,中国正式成为 WTO 成员。历经 15 年的艰苦谈判,中国加入 WTO 终成现实。加入 WTO 是我国积极参与经济全球化、进一步融入世界经济发展主流的重大战略选择,体现了党中央、国务院高瞻远瞩,进一步深化改革、扩大开放的坚强决心,以及积极参与国际竞争与合作的积极姿态。这是中国进一步走向世界的必然选择,具有重大的战略意义。加入 WTO 后,它给我国,当然也包括处于开放前沿地带的福州市带来的影响不仅在经济方面,而且在政治、社会、文化等各方面都将产生巨大的影响:经济的更加开放,政府职能的转变,法治环境的完善,企业自主性的强化,社会服务需求的增加,就业方式的多样化,经济生活差异性的增大,人们思想观念的更新,等等。从党的建设来看,国际国内大环境的变化对我们党的领导和党的建设的影响也将越来越直接、越来越明显,党的建设面临着新形势、新任务和新任务的挑战与考验。为了适应加入 WTO 的新形势,福州市近几年来不断加大党建力度,积极探索党建的新思路、新方法,并取得了明显成效。但对照加入 WTO 后的新形势、新要求,福州市党建工作也存在许多问题,亟待

我们认真思考,寻求激发党建活力的对策措施,开创福州党建工作的新局面,以促进全市经济社会的持续健康快速发展。

第一节 加入 WTO 的重大战略意义

加入 WTO 与福州市贯彻省第七次党代会关于畅通山海协作、对内联接、对外开放三条战略通道的战略部署,再掀闽江开放潮,推动福州大发展,关系十分密切。按照我国加入 WTO 承诺服务贸易领域开放时间表,到 2002 年 12 月,外资银行人民币业务、律师事务所、电信增值服务、基础电信服务、移动通讯等服务业将被允许进入福州;到 2003 年 12 月内,合资零售服务业、保险业、银行外汇业务允许进入福州;到 2006 年 12 月内,移动话音和数据服务允许进入福州;到 2007 年 12 月内,外资旅行社也将被允许进入福州。要顺应我国加入 WTO 这个大潮流,就必须了解 WTO 的概况及其基本原则,就要了解我国为什么加入 WTO? 它对我国今后的发展将带来什么样的机遇和挑战?

WTO 概况及其基本原则

WTO,即世界贸易组织,1995 年 1 月正式成立,其前身是 1948 年正式开始生效的关贸总协定,即 GATT。中国是当时 23 个创始缔约国之一。WTO 是当今规范国际经贸规则的多边经济组织,其宗旨是通过实施非歧视原则,削减贸易壁垒,促进贸易自由化,在可持续发展的基础上,充分利用世界资源,扩大商品的生产和交换。WTO 是多边贸易体制的法律基础和组织基础,具有法人资格,在行使有关职责时享有必要的特权和豁免权。它不是联合国

的专门机构,而是一个独立于联合国的永久性国际组织,其成员不仅包括主权国家,也包括单独关税区。WTO 的总部设在日内瓦,现任总干事为新西兰人穆尔。WTO 与国际货币基金组织、世界银行并称为世界经济的“三大支柱”。

WTO 的目标是建立一个完整的包括货物贸易、服务贸易以及与贸易有关的投资及知识产权等更具活力、更持久的多边贸易体系。WTO 的职能是促进多边贸易协议的执行、管理、运作;为各成员处理多边贸易关系提供谈判场所;管理实施争端解决的规则与程序;管理实施贸易政策评审机制。

WTO 的组织机构主要由部长级会议、总理事会及其附属机构、贸易政策评议机构、争端解决机构、多边委员会和秘书处构成。

WTO 的决策机制实行协商一致制度,但如果未能形成一致决议,则采取投票方式,以多数票通过。WTO 决策实行一方一票制,而且任何成员都没有否决权,这就从根本上保证了 WTO 的决策不受少数国家特别是大国意志的左右。

WTO 成立以来,发挥了其他国际经济组织无法取代的作用,在世界经贸中的影响日益扩大。尤其是在促进贸易自由化、规范世界贸易行为准则、仲裁贸易争端方面更具有权威性和影响力。其成员已从成立初的 120 个增加到目前的 144 个。

WTO 的基本原则体现在 WTO 法律文件的各项协议、协定之中,构成了多边贸易体制的基础。主要包括最惠国待遇原则、国民待遇原则、透明度原则、自由贸易原则、公平竞争原则等。

最惠国待遇原则:指对于任何两个或多个缔约方来说,缔约一方现在或将来给予任何第三方在贸易上的特权、优惠和豁免,也同样给予缔约对方或其他缔约方。最惠国待遇原则是 WTO 成员方处理同其他不同成员方关系的基本原则,它要求我们在制定和实

施任何贸易政策时,对其他所有国家都必须一视同仁。

国民待遇原则:指缔约方之间相互保证给予对方的自然人、法人和商船在本国境内享有不低于本国自然人、法人和商船的待遇。国民待遇原则是 WTO 成员方处理本国和外国的产品、服务和投资之间关系的基本准则,是对最惠国待遇原则的补充。但是国民待遇原则的实行必须对等,不得损害对方国家的主权。同时,国民待遇原则的实行是有一定限制的,不是无条件的。国民待遇原则要求我们在一般的贸易和经济活动中,必须对国内外个人或企业采取一视同仁的态度,而不能厚此薄彼。

自由贸易原则:指所有 WTO 成员方限制和取消一切关税和非关税壁垒,消除国际贸易中的歧视待遇,提高本国市场准入的程度。自由贸易原则主要体现在关税减让原则和禁止数量限制原则。关税减让原则是指通过谈判削减并尽可能消除关税壁垒,并且削减后的关税应得到约束,不得再进一步提高。关税减让以互惠互利原则为基础,旨在降低成员方进出口关税的总体水平,尤其是降低阻碍商品进口的高关税,由此促进国际贸易的发展。禁止数量限制原则又称只允许关税保护原则,是指在成员方实行规则允许的贸易保护措施时,禁止实行数量限制,而只允许实行关税手段。一般取消数量限制旨在消除形形色色的非关税壁垒,降低贸易保护水平,并增强各国贸易政策的透明度,消除歧视性待遇。

透明度原则:指各成员方一切影响贸易活动的政策和措施都必须及时公开,以便于各成员方的政府和企业的了解和熟悉。

公平竞争原则:指通过消除各成员方对贸易活动的人为干预及其带来的扭曲,维护自由市场原则,促进各成员方生产者之间的公平竞争。促进公平竞争原则的最主要体现是 WTO 的反补贴规则和反倾销规则。

WTO 的例外原则: 尽管 WTO 首先强调的是多边贸易规则的普遍性和非歧视性, 但是, 考虑到各国不同的经济发展水平和利益的差别, 它也允许在一些特殊的情况下可以免受多边贸易规则的约束。WTO 的原则以及许多的协议中都有例外规定, 主要有一般例外、安全例外、发展中国家例外、区域经济一体化例外、反进口严重冲击例外、国际收支保障例外等。

加入 WTO 是中国经济适应经济全球化趋势的必然选择

就经济发展趋势而言, 现在的世界是开放的世界。这是生产社会化发展的必然结果, 也是商品经济、市场经济发展的必然结果。随着生产的发展, 社会分工和生产专业化、协作化程度的不断提高, 国际间的经济联系也日益密切, 使社会分工越出国界, 发展成国际分工, 使生产社会化向生产国际化发展, 从而使生产和消费越来越具有世界性。随着科学技术的迅猛发展和越来越多的国家纳入市场经济的轨道, 社会化大生产的规模空前扩大, 生产要素调节和配置已经扩大到整个世界范围, 世界各国的经济获得了过去任何一个时代都难以想象的大飞跃和大发展, 世界进入了一个以国际经济活动为舞台的新阶段。在这样的国际经济社会背景下, 一个国家或地区经济发展的兴衰成败, 很大程度上取决于能不能适应世界经济形势变化和能不能面向国际市场, 能不能积极地发展同世界上各个国家或地区的经济技术交流与合作。

当今中国经济的发展离不开世界。中国在西方国家产业革命以后变得落后, 一个重要原因就是闭关自守。从明朝中叶开始, 我国封建统治者推行闭关自守政策, 阻塞了中外经济交流, 导致了近代中国经济、文化、科技、军事的全面落后, 屡遭列强宰割, 蒙受百年屈辱。历史告诉我们, 关起门来搞建设是不行的, 把自己孤立于

世界之外是不利的。从我国实际情况看,资源相对不足、资金严重缺乏、科学技术落后,管理知识和经验不足,也迫切需要扩大国际经济、技术交流,引进资金,引进先进技术、设备和管理经验,发展对外贸易,以加快社会主义现代化建设。党的十一届三中全会以后,我们党制定了一系列改革开放的政策,打开了对外经济交往的大门。在对外开放的条件下,在同经济全球化相联系而非相隔绝的过程中,建设、巩固和发展社会主义事业,这是当代中国共产党人对科学社会主义的重大贡献。在经济文化落后的基础上搞现代化建设,只有对外开放,才能互通有无、取长补短、趋利避害,促进我国经济发展;只有对外开放,才能广泛吸收世界优秀文明成果,发挥后发优势,尽快缩小与发达国家发展的差距;只有对外开放,才能紧跟世界新技术革命的潮流,提高国民经济整体素质;只有对外开放,才能更多地实现价值,积累财富,增强我国的综合国力。实践证明,对外开放政策是正确的,对外开放使社会主义充满了生机与活力。加入 WTO,积极参与经济全球化是促进中国自身经济发展,实现经济现代化的客观需要,是中国经济走向世界的必然选择。

加入 WTO 具有重大的战略意义

我国是在经济全球化迅猛发展的时代背景下加入 WTO 的,意义重大而深远。

加入 WTO,将进一步扩大开放。随着科技的飞速发展、商品的自由流通、资本的频繁出入,各国各地区的贸易依存度越来越高。在当今国际分工新格局和经济全球化趋势下,中国在自力更生的基础上,通过发展开放型经济,顺应国际经济发展规律,可以充分利用国内外两种资源、两个市场,克服资源、资金、技术、管理

等诸多方面的制约,从国际分工和协作中获取经济发展的更好条件。加入 WTO 之后,中国能够在 WTO 成员提供的多边、稳定、无条件的最惠国待遇原则下进行国际贸易和经济合作,将使中国市场和世界市场更加紧密地联系在一起,将有利于更多的外商来华投资兴办企业,同时也有利于我国企业扩大对外投资。

加入 WTO,将推动改革进一步深化。20 多年来,我国的经济体制改革取得了巨大成就。但仍有许多深层次的内在矛盾亟待解决,改革正处于艰难的攻坚阶段。加入 WTO,将引入具有较强约束力的市场经济行为准则,把外在压力变为内在动力,使改革获得新的动力源,从而能够有力地推进我国社会主义市场经济体制的建立和完善。

加入 WTO,将进一步提高我国的国际地位。中国加入 WTO,将大大增强中国在世界事务、特别是国际经济事务方面的发言权,提高中国的国际地位,有利于世界的和平与稳定。

第二节 加入 WTO 后福州党建 面临的新问题新挑战

我国加入 WTO,对福州市经济发展既有机遇也有挑战,对党的领导、党的建设也提出了新问题新挑战。加入 WTO 后,将促进政府职能转变,行政行为公开,办事透明度提高,加快依法办事氛围的形成,从而为进一步加强党风廉政建设和从源头上治理腐败创造了条件;激烈的国际竞争,给我们改进领导方式、改进工作作风、提高工作效率、克服官僚主义和形式主义,提供了外在的压力,这种压力,可以转化为各级干部提高自身素质的动力。但是,我们也必须清醒地看到,加入 WTO 对党的建设也提出了严峻挑战,必

须以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指南,认真研究,沉着应对,趋利避害,赢得主动。

福州市党建工作的成效及面临的新情况

近年来,福州市各级党组织紧紧围绕新时期党的建设新的伟大工程这个总目标,坚持在实践中继承和发扬党的优良传统,积极探索党建工作的有效途径,党建工作整体水平进一步提高,党领导经济建设的能力不断增强,但也面临许多新情况、新问题。

思想政治建设方面:全市各级党组织深入学习宣传和贯彻马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想,坚持把党的思想建设摆在首位,建立健全各级党委(党组)中心组学习制度,进一步完善以党校为主要阵地的干部教育培训机制,持之以恒地在广大党员中开展学理论、学党章和“五项系列”教育活动。通过深入开展“三讲”集中教育,较好地解决了领导班子和领导干部党性党风方面存在的突出问题;通过扎实开展农村“三个代表”重要思想学习教育活动,有效地加强了基层党员干部思想政治建设,增强了基层党组织的活力。市里还举办 WTO 专题研究班,对市五套班子领导、市直各部门和各县(市)区负责人进行培训,并举办了机关党务干部 WTO 知识讲座。当前在思想政治建设方面存在的突出问题主要表现为:有不少党组织学习活动的方式较为单一,内容较为空泛,形式主义比较严重,学习成效不够明显;受市场经济的冲击,少数党员理想信念动摇,有的党员组织观念淡薄、纪律松懈、思想空虚、意志衰退;一些党员干部因循守旧,对上级的指示精神满足于照搬照抄,不能结合实际进行创造性的工作。

组织建设方面:近年来,福州市认真贯彻落实中央《党政领导干部选拔任用暂行条例》,积极探索和完善干部选拔任用的公正机

制。稳步推行公开选拔领导干部工作,对拟任县处级干部人选全部实行任前公示。在一些县(市)区进行干部辞职制、试用期制、差额考察制、常委会决定干部任免“票决制”以及干部待岗制、末位淘汰制等改革试点。坚持民主集中制,实行民主决策、科学决策,开展批评与自我批评。市委十分重视乡镇、村等基层班子建设,有计划地对后进乡镇、后进村进行整顿,较好地发挥了农村基层党组织的领导核心作用;积极探索社区党建工作的新途径,采取灵活方式,逐步扩大非公有制企业党的工作覆盖面,初步积累了在非公有制企业开展党建工作的经验。通过召开机关、农村、国有企业、社区、非公有制企业等基层组织建设现场会,总结推广了一批党建先进典型,促进了各类基层组织的健康发展。但是,也必须清醒地看到在组织建设方面存在的突出问题:一些党组织忽视自身建设,民主集中制执行不力;一些村级基层党组织的领导核心作用受到较严重的削弱,宗族宗派、地下宗教势力有所抬头;部分国有企业党组织未能发挥保证监督作用;非公有制经济组织党建工作总体上还滞后于形势发展的需要;街居党组织的工作机制还不能很好地适应城市社区建设发展的需要;机关党建工作发展不够平衡;基层党组织活动经费不够落实;对流动党员的教育管理尚缺乏有效的措施办法。

党的作风、纪律建设方面:近年来,福州市委大力推动这方面的建设并取得了较好的成效。深入开展“五月的关怀”、“千家送岗暖万家”、“春风行动”、扶贫济困等一系列活动,帮助下岗、失业职工和城乡贫困人口解决生活出路和子女就学、拆迁安置等实际困难;逐步推进新村建设、旧村改造,加快旧屋区改造步伐,不断改善人民群众的生活环境;加强机关效能建设,全面推行投资项目申报无偿代办制和审批督察制,强化机关工作人员的服务意识;结合社