

王培荣 主编

理论创新

LILUN CHUANGXIN

执法为民

ZHIFA WEIMIN



武汉出版社

WUHAN
PUBLISHING
HOUSE

新时期公安机关肩负着巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大历史使命。面对错综复杂的国际国内形势，如何在应对新情况上要有新思路，在解决新问题上要有新对策，在攻克难点热点问题上要有新突破，敢于在理论和实践上创新，不断开创公安工作新局面，是各级公安机关、每位公安民警必须认真思考并解决的重大课题。



理论创新

LILUN CHUANGXIN

执法为民

ZHIFA WEIMIN

主 编 王培荣
副主编 金建国

武汉出版社

WUHAN
PUBLISHING
HOUSE

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

理论创新 执法为民/王培荣主编. —武汉:武汉出版社,
2004.9

ISBN 7-5430-3127-2

I. 理… II. 王… III. 公安—工作—中国—文集
IV. D631-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 099104 号

书 名:理论创新 执法为民

主 编:王培荣

责任编辑:郭庭军

封面设计:刘福珊

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

印 刷:湖北新华印务有限公司 经 销:新华书店

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:12.75 字 数:330 千字 插 页:3

版 次:2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印 数:0001—3000 册

ISBN 7-5430-3127-2/D·315

定 价:22.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

前 言

以1978年党的十一届三中全会为标志,我国进入了改革开放的新的历史时期。在短短二十几年的时间里,我国发生了历史性的翻天覆地的变化,不仅社会主义现代化建设取得了令世人震惊的伟大成就,而且人们思想观念发生的深刻变化更是令人瞩目。如果说改革开放之初不少人在思想上存有种种疑虑,那么今天更多的人则是对党的改革开放政策充满信心,坚信不移。可以总结出千条万条原因,说明改革开放的伟大成功,但是在这些原因中有一条原因是最重要的,就是我们党敢于冲破思想上、理论上的种种束缚和禁区,紧密联系中国的国情,创立新的科学理论,制定正确的路线、方针、政策。正是因为中国共产党对中国社会主义现代化建设有了深刻的认识和理解,因此,在前无古人的改革开放实践中,虽然也有困难,有曲折,但我们始终能够坚持正确的方向,使中国现代化建设的伟大事业不断走向辉煌。

新时期公安机关肩负着巩固共产党执政地位、维护国家长治久安、保障人民安居乐业的重大历史使命。面对错综复杂的国际国内形势,如何在应对新情况上要有新思路,在解决新问题上要有新对策,在攻克难点热点问题上要有新突破,敢于在理论和实践上创新,不断开创公安工作新局面,是各级公安机关,每位公安民警必须认真思考并解决的重大课题。

现在献给读者的《理论创新 执法为民》论文集,就是在公安工作理论和实践上创新的尝试。论文作者从不同的视角和层面探讨了公安工作改革和发展的各种问题,希望引起关注和讨论。由于编者的水平有限,加上时间仓促,书中疏漏和偏颇在所难免,诚望读者批评指正。

编 者

2004年8月于武汉

目 录

理论与制度创新篇

公安工作面临的新形势和公安民警的忠诚素质要求

.....	王培荣 程晓敏 朱文彬(1)
立警为公,执法为民.....	沈华武 田琼娣(21)
关于我国公安执法为民的基本内涵与生成路径	汪海霞(30)
制度完善 重中之重	
——从孙志刚事件看公安队伍建设问题	杨经录(40)
公安执法与人权保障	余涛 林建辉 郝银之(46)
关于进一步完善公安管理体制的思考	江 轶(53)
论警察权力与公民权利	周章琪(59)
论政治文明与法治	赵德刚(66)
全面加强公安法制建设的若干思考	李婕妤(72)
公安工作创新与创新思维	章 锦(80)
提高执法水平,维护公民权利.....	段慧芳(86)
关于我国基层公安依法行政理念的构建	汪海霞(92)
“从严治警,执法为民”必须在执法观念上来一场革命	
.....	王银庭(102)
以创新的精神不断加强党的基层组织建设.....	王 芳(106)
浅议公安理论创新的环境.....	刘晓双(112)
试论公安品牌的塑造.....	陆洪良 张新庚(118)
建立“民警驻防”制度 解决警务盲区	
——从小池派出所创建“民警驻村”制度得到的启示	
.....	程安辉(127)
关于命案的若干问题的思考.....	罗长斌(130)

实践创新篇

- 对我国新时期治安防控发展的思考..... 戴安良(138)
- 建立长效社会治安防控体系,增强驾驭社会治安局势
能力的实践与思考..... 程清功(146)
- 论现代警务的发展趋势..... 周世萍(156)
- 论公安机关“不作为”问题..... 戴明成(161)
- 谈行政处罚中的自由裁量权..... 鲍隆林(169)
- 用“三个代表”重要思想指导社区警务建设..... 游云福(177)
- 与时俱进,全面推进公安工作的改革创新 王志勇(183)
- 论县(市)级公安机关组织机构改革..... 曾德才(190)
- 农村户口管理存在的问题及对策..... 覃 峰(200)
- 中国警务工作与世界接轨初探
..... 胡向阳 蔡胜奎 吴岳谷(207)
- 加快林业发展与森林公安建设的思考..... 吴小虹(214)
- 人民内部矛盾引发群体性事件的理性思考..... 张胜前(221)
- 与时俱进,加强和改善公安交警执法工作 宁乐然(229)
- 适应经济发展要求 提高公安工作水平..... 白 华(235)
- 以“三个代表”重要思想指导监管工作与时俱进
..... 陆洪良 张新庚(242)

公安教育与科技创新篇

- 加强公安信息化建设 努力实施科技强警战略..... 姚秋凤(246)
- 侦查信息化的认识及实现..... 郑永红(252)
- 现代化进程中公安教育观念的变革..... 王涛红(258)
- 警察教育公平论..... 李 艾(266)
- 知识经济条件下公安科技工作的思考
..... 林建辉 郝银之 余 涛(272)
- 在信息时代运用网络技术开展政治思想工作方略

.....	张天长(278)
信息素质教育思考.....	万环秀(283)
深入贯彻“三个代表”重要思想 努力开创公安教育 工作新局面.....	游永兴(290)
以“三个代表”重要思想为指导,促进公安教育改革	谭立超 谭立满(295)
新世纪公安院校公共课教学改革研究.....	郑勇刚 郑 璇(299)
论新时期高素质创新公安人才的培养.....	郑 璇(307)
试论新时期公安高校的德育改革.....	张国友(312)
公安大学生自我人身安全教育亟待加强	蔡 红(320)
论公安院校学生心理健康与心理素质的培养.....	陈胜辉(327)

队伍建设创新篇

浅谈基层公安队伍素质建设.....	梁 林(334)
论警察文化建设在公安工作中的地位和作用	陈 菲 周德群(341)
试论警察文化在公安工作创新中的作用.....	周贵卯(348)
先进文化四论.....	马忠泉(356)
浅谈公安机关反腐败的对策.....	胡征强(366)
落实从优待警是提高战斗力的重要保证.....	王 鸿(377)
警察精神文化建设与提高公安队伍素质.....	章 锦(381)
浅论警察的语言素质.....	章 锦(386)
学习“三个代表”重要思想 更好的适应公安工作新要求	蔡士良(393)
后 记.....	(400)

公安工作面临的新形势和公安民警的忠诚素质要求

王培荣 程晓敏 朱文彬

【内容提要】 现实中不少民警缺乏对形势的清醒认识和正确判断,因此难以树立大局意识、忧患意识和政治意识。因此,在提高队伍素质过程中,加强形势教育是十分必要的。在清醒认识形势的前提下,公安民警要从公安机关和人民警察在社会结构中的地位、作用和行政权力与公民权利的关系出发,凝聚忠诚警魂,做好各项工作,开创公安工作新局面。

【关键词】 形势 忠诚警魂 公安工作新局面

胡锦涛同志 2003 年 7 月 4 日在对公安工作的批示中强调:“在全部公安工作中,队伍建设是根本,也是保证。”总结公安工作取得的成绩和检讨公安工作中出现的问题,原因可以有千条万条,但最重要的一条,都有一个素质问题。因此,加强教育和培训,在实质上提高公安民警素质,已经是刻不容缓的、亟待解决的问题。在提高公安民警素质的过程中,加强形势教育是十分必要的。因为在现实中,不少民警缺乏对形势的清醒认识和正确判断,常年陷于事务性工作,虽然辛苦,但很难树立大局意识、忧患意识和政治意识,难以认识新形势下对敌斗争的极端复杂性,维护社会稳定的极端艰巨性和巩固共产党执政地位的极端重要性,造成工作被动,问题频发,甚至损害政治稳定和社会安定。

一、公安工作面临的新形势

1. 改革发展关键时期各种社会矛盾的积累和交织使公安工作面临极为复杂的局面

以 1978 年党的十一届三中全会为标志,我国进入了新的历史

时期,新时期最显著的特点是改革开放。改革开放以来,我们取得的最突出成就就是经济的持续快速发展。由于我们党坚决果断地纠正了以“阶级斗争为纲”的错误政治路线,把党和国家的工作重点转移到以经济建设为中心上来,因此在世界大国中,中国是经济发展最快的国家之一。这些年来,我国经济每年以 8%—9% 的增长速度持续发展。当然,保持这个速度是必要的,因为,(1)我国人口每年增加 1300 万,需要经济增长的 2%—3.5% 才能保证其他人的生活水平不会下降,同时也能够使新增的 1300 万人口保持现有的生活水平;(2)缩小和发达国家的差距,每年需要经济增长 2%—2.5% 用于高新技术的开发和新的基础设施建设;(3)就业需要有 3% 的经济增长投入。由于经济增长保持这样一个速度,因此,经过二十多年的努力,我国国民生产总值已经突破了万亿美元,经济总量已排世界第六。中国人均国内生产总值已经达到了 1000 美元。除此之外,外汇储备、进出口总额、吸纳外资等,中国均位列世界前几名。如果这些数字我们感到抽象的话,那么仅从我们身边的变化也能说明中国经济的快速发展。现在城市居民的汽车消费、住房消费方兴未艾,农村居民的生活水平已非昔日可比。华盛顿咨询公司新兴市场工作公司的首席执行官,曾留学于哈佛和剑桥的经济学家沙希德·贾韦德·比尔基曾预测 2025 年世界经济排名的变化。他说,到 2025 年,中国将拥有世界上规模最大的经济,美国将处于第二位。我们当然不能轻信这种预言,但这种预言并非空穴来风。现在世界上有一种“中国威胁论”,这当然是别有用心的人为了挑拨中国和其他国家的关系而散布的言论,但从另一个角度思考问题,若没有中国经济的日益强大,有可能编造、散布这种言论吗?

经济上取得了这么大的成就,重要的是我们有一个正确的理论指导,这个理论就是邓小平理论。邓小平讲得最多强调得最多的是经济问题。“发展才是硬道理”,“要扭住经济建设这个中心不

放松”，“社会主义的根本任务是发展生产力”，“社会主义的本质，就是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”，所有这些，使我们坚定了方向，增强了信心，坚定不移的以经济建设为中心，才取得今天举世瞩目的伟大成就。

但是，我们应该看到，我国经济增长在很大程度上是靠高投入、高耗费、低产出而实现的。而且我们的改革发展正处于关键时期，发展面临着两种前途，或者说有两种命运。关键时期的主要特征是：

第一，发展阶段和经济体制正在发生根本转变。从发展期阶段上看，我国正处在工业化、城镇化加速发展的重要时期，正处在从传统农业社会向现代工业社会加速转变的时期；从经济体制上看，我们正处在从计划经济体制向市场经济体制转变的关键时期，社会主义市场经济体制已初步建立，但彻底消除计划经济体制的弊端，进一步完善社会主义市场经济体制的任务仍然十分艰巨。

第二，经济结构正在发生重大变化。随着经济结构的深刻变化，城乡之间，地区之间以及占有资源不同群体之间的收入差距会逐渐拉大，随着一、二、三产业结构的变化，就业、人口、资源、环境问题将会更加突出，因此引发的社会矛盾也将日益突出。

第三，消费结构正在发生剧烈变动。社会需求升级并且越来越多样化，社会消费结构向着发展型、享受型升级，人们对休闲、教育、文化、医疗保险的消费日益增加，人口、就业、老龄化、收入分配、公共服务等方面的矛盾和问题越来越突出，由此引起一些人们的心理失衡和利益冲突。

第四，社会结构正在发生重大调整。经济体制改革引发社会利益分化，社会多元化主体正在形成。经济的发展和社会的变化，最终会落实到不同群体、不同利益主体上，在此过程中，一部分群众群体，如下岗工人、失地农民等会产生挫折感；官员们的腐败问题会引起社会和群众的不满。因此，在这个时期，如何防止各种社

会矛盾的积累和激化,如何化解各种社会矛盾,就成为关键性的问题。

经济学家们认为,人均国民生产总值从 1000 美元到 3000 美元发展时期,是经济发展的关键时期。继续发展将面临着两种前途:一种是由于指导思想正确,而且注意经济发展中各种关系的协调,经济发展可以顺利进入“黄金发展时期”。因为经济社会转型一般会为经济的发展提供强大的动力,因而可以保持一个较长时期的经济增长,顺利实现工业化和现代化。另一种前途就是进入“矛盾凸显时期”。因为在经济发展主要靠高投入、高耗费、低产出以及外资推动的条件下,必然会引起经济社会发展不协调,各种经济社会矛盾不断显露出来。如果处理不当,矛盾有可能激化,经济社会发展就会停滞不前,甚至引发社会动荡和倒退,在这方面,拉美国家已经给我们提供了经验教训。20 世纪 60—70 年代是拉美经济起飞时期,拉美主要国家人均国内生产总值相继超过了 1000 美元。以 1970 年美元不变价格计算,在此期间阿根廷达到了 1315 美元,墨西哥 1142 美元,乌拉圭 1176 美元,委内瑞拉 1320 美元,整个拉美国家人均 GDP 由 606 美元增加到 849 美元。然而正是在这个时期,拉美一些国家出现了一系列问题,社会出现了剧烈的冲突和动荡。由于分配严重不公,贫困人口不仅没有减少,反而更加贫困化。官员腐败严重,引起了人民的不满,经济社会出现了停滞甚至倒退。现在,我国经济社会正处在这样的发展时期,而且我国经济社会中已经出现了与拉美国家相似的问题。比如:社会和经济不协调发展问题,生态问题,城市农村二元经济结构问题,贫富差距拉大问题,官员腐败问题等,而且这些问题引发的政治、社会稳定方面的问题也日益显露出来。公安一线的同志们对这些应该感受更深一些。甚至可以说,我们队伍中出现的不少问题也与此相关。比如执法中的利益驱动问题,索贿受贿问题等等。然而庆幸的是,我们是社会主义国家,有一个理论上成熟的执政

党。我们已经注意到这些问题,并且已经在卓有成效的解决这些问题。在党的十六届三中全会上,我们党提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观”。科学发展观的本质、核心和基本价值取向是坚持以人为本,重要内容和目标是促进经济社会、物质文明、精神文明的全面发展,基本原则是统筹城乡、地区、经济社会、国内国外、人和自然的协调发展,重要体现是实现可持续发展。我们可以相信,在科学发展观的指导下,我国经济社会发展能够实现第一种前途,即进入“黄金发展时期”。

面对改革发展关键期及其引发的各种社会矛盾、利益冲突以及两种前途的选择,我们必须认清和解决以下几个问题:

第一,国家职能的重点已经转移到经济职能上来。随着我国社会主要矛盾和我们党从革命党到执政党的转变,经济职能已经成为国家的主要职能,因此公安工作的重点主要是为社会主义经济建设服务,为我国经济社会和人的全面发展创造良好的、稳定的社会环境。

第二,人均国民生产总值从 1000 美元到 3000 美元发展时期,既是经济社会发展的关键时期,同时也是社会治安形势持续严峻的关键时期。在这个时期,一些深层次的矛盾不断显现,各种社会矛盾引发的刑事犯罪和经济犯罪危害严重,群体性事件和突发事件对社会稳定的影响越来越大,互联网上影响稳定的问题日益突出。这就要求我们的公安民警一定要牢固树立大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识、法治意识,严格、公正、文明执法,慎之又慎地做好各项工作,全力维护政治稳定和社会稳定。

第三,公安工作必须严格区分两类不同性质的矛盾,立足疏导、慎用警力和强制手段,端正执法思想,转变执法观念。牢固树立严格依法履行职责的观念,牢固树立法律面前人人平等的观念,牢固树立尊重和保障人权的观念。强化证据意识、程序意识、权限意识、自觉接受监督意识。公安民警必须学会化解各种社会矛盾,

把保障人权和人民安居乐业作为公安工作的最高追求。

2. 严峻的社会治安形势和刑事犯罪变化的新趋势对公安机关的压力越来越大

通常,我们用社会治安形势严峻来概括我国现阶段的社会治安形势。严峻是什么意思呢?严峻指的是我国现阶段犯罪的状况,包括数量、侵害的程度以及造成的后果都达到了建国以来前所未有的情况,而且这种情况还要持续下去。比如:杀人犯罪、行贿受贿犯罪、带有黑恶性质的有组织的犯罪、抢劫犯罪、网络犯罪等无不如此。在这种情况下,提出多少年实现社会治安形势的根本好转是没有意义的,因为这是不可能的。倒不是说没有信心,而是规律不可抗拒。为什么呢?因为从国内来说,我国正处在社会的转型时期,社会转型时期犯罪率在一定时期内不断上升是必然的。单从我国经济体制的转型上来研究,我们至少可以看出以下几点:一是我国渐进性的改革是从体制外到体制内的改革,这就必然导致两种体制的并存,原有的计划体制已经被打破,不能有效的运转,而市场体制还很不健全,造成资源配置机制和经济运行机制的混乱。一方面,大量的生产要素和条件仍然由政府掌握,另一方面,出现了大量的以盈利为目的的、独立或相对独立的市场竞争主体,从中滋生出大量的寻租者。这就为权钱交易、权色交易、行贿受贿提供了机会和条件。市场主体为了得到土地、资金、项目就会采取非市场机制的手段,用金钱铺路。用100万元去打通关节,可以得到5000万元的项目,最终还可以赚到200万元,何乐而不为呢?所以,在这种情况下,只要社会转型没有完全实现,腐败和这方面的犯罪都不可能根本制止,而这个转型是需要很长时间的。二是我国渐进性改革是从农村向城市推进的,这样带动了乡镇企业的异军突起,一方面使大量的农村劳动力迅速投入到工业和服务业中,带动了我国经济的增长,但另一方面,乡镇企业的经营方式一般是粗放型的,这和市场经济的内在要求、当代经济向集约型

发展是相悖的。不仅如此,由于追逐利益的欲望和激烈竞争的现实,加上我们的管理和监督机制不健全,这些企业往往采取粗制滥造、伪劣假冒、坑蒙拐骗等手段,扰乱我们的经济秩序,这方面的犯罪也将居高不下,在改革的初期尤为明显。三是我国的改革是从沿海向内地延伸的,这种改革使沿海 3.5 亿人在较短时间内实现了现代化,创造了奇迹,但也带来了我国经济发展的不平衡。地区经济发展不平衡必然带来一系列的社会问题,包括社会治安问题、稳定问题等。四是我国现阶段实行的基本经济制度是公有制经济为主体,其他经济成分共同发展。这是由我国现阶段的生产力状况所决定的,这个制度将长期实行下去,这是不能动摇的。但是,私有经济作为公有制经济的对立面,虽然对公有制经济的发展有补充和推动作用,但对公有制经济的侵害也是不可避免的。我们从深层次来研究、判断、面对治安形势时,必须从社会转型、机制制度的层面看问题,这样才能触及到问题的实质。

从国际范围看,现在世界上有三大潮流,一是经济全球化潮流,二是文化多元化潮流,三是社会信息化潮流。既然是潮流,当然是挡不住的。这就需要我们认识研究、应对。关于经济全球化,它的实质是什么呢?经济全球化的实质可以从以下几个方面来认识。首先,经济全球化是一个客观的历史进程,是生产力和科学技术发展的客观要求和必然结果。其次,经济全球化是生产力超越国界,生产要素在全球范围内自由流动和配置,使全球经济不断增长的方式。在这一过程中,世界各国各地区通过市场这个纽带,逐步推动国内市场向全球市场过渡,最终形成具有规范各经济实体行为的全球统一规则,并建立起全球经济运行机制,从而极大地促进全球产业结构的新一轮调整,加速全球经济增长。再次,经济全球化实际上是全球经济市场化的过程,在这个过程中,实现各国利益的再分配。但是,经济全球化是和当今世界的格局,资本主义处于进攻态势紧密相连的。因此,就现阶段而言,经济全球化的主要

倾向带有资本主义性质。因此也可以说,经济全球化首先是资本主义生产力的全球化。关于这一点,马克思、恩格斯百多年前已经看到了。他们曾经指出,随着铁路的修建和航海的发展,资本主义为了寻求海外的市场,占有更多的社会财富而奔走于全世界。资本主义在殖民地、落后地区开工厂,带去了它们的生产技术、管理理论,使资本主义的生产力推广到殖民地和落后地区。其次,资本主义在使资本主义生产力全球化的同时,也在使资本主义的生产关系全球化。资本主义在落后国家和地区开工厂、办企业,必然使资本主义的生产关系在这些企业、工厂中落地生根。这样的全球化使我们处于两难境地,既不能拒绝,又不能全盘接受。拒绝就意味着拒绝先进的科学技术,拒绝适合社会化大生产的管理理论。全盘接受就意味着全盘西化,改变我们的基本经济制度,进而改变我们的基本政治制度,这当然是我们不愿看到的。平时我们说我们既面临着发展的大好机遇,又面临着严峻的挑战,就是从研究经济全球化现阶段的基本倾向中得出的深刻结论。伴随着经济全球化和传播手段的信息化,文化的多元化在所难免。资本主义在使资本主义生产力和生产关系全球化的同时,也要使资本主义的价值观念、意识形态、生活方式全球化。在此情况下,正如《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》指出的那样,西方敌对势力必然要对我实施“西化”、“分化”图谋。因此,渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、分裂与反分裂的斗争将是不可避免的,互联网上影响我国稳定的问题也凸现出来,不容忽视。必须看到,苏联和东欧社会主义国家解体后,中国已经成为以美国为首的西方敌对势力的下一个目标。最近几年,中美在一系列重大问题上的摩擦和冲突就是明证。而且作为两种不同社会制度之间的对立,是根本的对立。研究世界现代的历史,我们可以清楚地看到,第一次世界大战是帝国主义之间的战争,第二次世界大战首先也是帝国主义之间的战争,后来苏联被迫卷入,而且成为反法西斯的主力。正是美苏

之间的联合,才比较快地最后战胜德、意、日法西斯联盟。但战争一结束,美苏之间的对立、社会主义阵营和资本主义阵营之间的对立便成为世界范围内的主要矛盾。而美德之间、美日之间很快便形成了特殊的盟友关系。可见,社会制度本质的一致性和本质上的对立性是根本的东西,起着决定的作用。现时,西方资本主义处于进攻的态势,而我们的开放政策又主要是向资本主义开放,这就不可避免地给西方敌对势力对我国的渗透、颠覆、分裂提供条件和机会。因此,这方面的斗争将更加复杂、激烈、尖锐。这无疑使我国严峻的治安形势雪上加霜。所以从国内国际两方面分析,我国治安形势严峻将是长期的,因此,提出3—5年实现治安形势的根本好转是不可能的、不现实的。

虽然不太可能在短时间内使我国严峻的治安形势根本好转,但有一点是可以做到的,那就是以对人民高度负责的态度,出色的工作,保证你所管辖的那个地方、那个工作领域不出现影响政治和社会稳定的大事。这一点应该是可以做到的,而且是必须做到的。实际上,我们在不少地方都做到了这一点。在这里,认识新形势下犯罪的特点、趋势,做好基础工作,制订种种预案是关键。这些方面的工作做好了,我们便可以时时处于主动,即使发生大的变故,也可以临阵不乱,从容应对。

3. 民主法制建设的不断发展对公安工作提出了新要求

改革开放以来,我国经济发展取得了世人瞩目的成就,除经济成就之外,另一个令世人瞩目的成就就是法制建设方面的成就。法制建设与公安工作息息相关,所以开创公安工作的新局面,必须认识我国法制建设的状况,包括新时期法制建设的过程、现状、发展趋势以及公安工作、人民警察在法制建设中的地位、作用、要求、存在的问题等。

中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立,为中国走向法治奠定了新的基础,开辟了广阔的前景。建国初期,我们制定了

以 1954 年宪法为基础的一批法律,初步建立了社会主义的法律制度,中国走向法治的进程在社会主义制度条件下开始新的起步。但是,我们在废除国民党政权的法律制度和批判资本主义法律的时候,对法治采取了简单否定的做法,在建立新的法律制度的过程中,又出现了简单照搬前苏联法律的失误。对旧法律的仇恨和战争年代以及建国初期大规模运动的负面影响,在党内和社会上滋生了轻视一切法律的思想观念,进而导致将法治看作是社会主义制度的对立面而加以否定。因此,50 年代中期以后,我国的法治进程就出现了偏差,公民在法律面前人人平等,人民法院依法独立审判,律师制度等法治原则,都受到了批判,立法处于停顿状态,建国初期制定的法律法规也得不到应有的遵守。到了“文化大革命”时期,法律成了一纸空文,法律制度遭受严重破坏,中国走向法治的进程完全中断。“文化大革命”中砸烂公、检、法的情况我们至今还记忆犹新,最典型的例子莫过于国家主席刘少奇在遭到无端迫害时,手捧宪法据理力争,但又是那样的无力、无奈,最后被迫害而逝,火化时连自己的真实姓名都无权使用。所以说,“文化大革命”对我国法制破坏造成的损失绝不亚于对经济发展破坏造成的损失。

党的十一届三中全会以后,以邓小平为核心的党的第二代领导集体,在把党的工作重点转到经济建设的同时,另一个关注的重点就是我国的法制建设。党的十五大确立了“依法治国,建设社会主义法制国家”的治国基本方略,并通过法定程序将此载入宪法。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,并将社会主义民主更加完善,社会主义法制更加完备,依法治国方略得到全面落实,人民的政治、经济、文化权益得到切实尊重和保护作为全面建设小康社会的奋斗目标之一。十六大同时提出“到 2010 年形成中国特色社会主义法律体系”。2000 年公安部《关于加强公安法制建设的决定》要求在保障立法质量的前提下,加快立法进程,争取