

人民共和国摇篮丛书

编委会主任 潘逸阳

主 编 彭光华



傅克诚 李本刚 杨木生 著



中央文献出版社
世界图书出版公司

人民共和国摇篮丛书

编委会主任 潘逸阳

主 编 彭光华

中央苏区廉政建设

傅克诚 李本刚 杨木生 著



中央文献出版社

世界图书出版公司

图书在版编目（CIP）数据

中央苏区廉政建设/傅克诚，李本刚，杨木生著. —北京：中央文献出版社，
2009.11（人民共和国摇篮）

ISBN 978-7-5073-2923-0

I. 中… II. ①傅…②李…③杨… III. 中央革命根据地—廉政建设—史料
IV. K269.406

中国版本图书馆CIP数据核字（2009）第188389号

中央苏区廉政建设

傅克诚 李本刚 杨木生 著

责任编辑 吴少京 萧宿荣

特约编辑 王新潮

出版发行 中央文献出版社

世界图书出版公司

印 刷 南昌航大印刷有限公司

版 次 2009年11月第1版 2009年11月第1次印刷

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 16.25

字 数 282 千

印 数 6000 册

书 号 ISBN 978-7-5073-2923-0

定 价 32.00元

版权所有 侵权必究

《人民共和国摇篮丛书》编辑委员会

高级专家顾问: 逢先知 中共中央文献研究室原主任、研究员

李慎明 中国社会科学院党组副书记、副院长、研究员

李忠杰 中共中央党史研究室副主任、教授

石仲泉 中共中央党史研究室原副主任、教授

主任委员: 潘逸阳 中共江西省常委、赣州市委书记

副主任委员: 王 平 中共江西省赣州市委副书记、赣州市人民政府市长

陈东有 中共江西省委宣传部常务副部长

王一程 中国社会科学院政治学研究所所长、研究员

沈谦芳 中共江西省委党史研究室主任、教授

郭杰忠 江西科技师范学院院长、教授

万建强 江西省社科院副院长、研究员

彭光华 中共江西省赣州市委常委、宣传部长

陈晓春 中共江西省赣州市委常委、瑞金市委书记

廖明耕 中共江西省赣州市委常委、市委秘书长、市直机关工委书记

万 明 中共江西省赣州市委常委、赣州开发区党委书记

委 员: 杨木生 张孝忠 杨星华 刘少清 李启明 张建华 彭业明

刘卫东 刘泽权 曾少华 李明生 张裕生 郑世飘 李伟平

陈 亮 黄志标 黄建平 曾 凡 李恭进 钟炳明 吴建春

王扬金 胡健勇 廖成铭 马玉福 缪兰英 廖长荣 温庆锋

苏传辉 廖云东 孔德然 何舜平 邱建军 周 建 刘 勇

赵多仙 黄志明 邱英祥 杨晓春 唐庆敏 傅春荣 邝光华

谭学忠 黄金龙 段友阳 阳振乐 王新潮

主 编: 彭光华

常务副主编: 杨木生

副 主 编: 岑 其 张孝忠 段友阳



人民共和国的伟大预演

——《人民共和国摇篮丛书》序言

苏 荣

江西不仅是中国革命的摇篮、人民军队的摇篮，而且是人民共和国的摇篮。1931年11月7日，由中国共产党领导军民在江西瑞金成立的中华苏维埃共和国，是1949年10月1日在北京成立的中华人民共和国的雏形。

历史选择了江西，江西为中华人民共和国的成立作出了重大贡献。1927年大革命失败后，以毛泽东为代表的中国共产党人为探索中国革命的新道路，把马克思列宁主义与中国革命的具体实际相结合，率领秋收起义部队进军井冈山，开辟了中国第一个农村革命根据地，点燃了“工农武装割据”的星星之火，使中国革命走上了“农村包围城市、武装夺取政权，最后夺取全国胜利”的正确道路。随着革命斗争形势的不断发展，1929年1月，毛泽东、朱德率领红四军主力下井冈山向赣南、闽西进军，组建了中国工农红军第一方面军。从1930年10月到1931年7月，红一方面军在毛泽东、朱德指挥下，连续粉碎国民党军队的三次“围剿”，使赣南、闽西根据地连成一片，形成了以瑞金为中心的全国最大的中央革命根据地（即中央苏区）。1931年11月，在江西瑞金召开了中华苏维埃第一次全国代表大会，宣告成立中华苏维埃共和国，瑞金成为红色首都，中央苏区由此迎来一个鼎盛时期。从此，中国的历史掀开了崭新一页。江西人民为创建和保卫中央苏区和苏维埃政权，作出的历史贡献是可歌可泣的。据记载，全省在这个时期牺牲的留有姓名的烈士就有23万名之多，占全国烈士数的1/6，而赣南就有烈士10万多名，占全省烈士的44%，他们的英名永垂青史。

中华苏维埃共和国的建立，是中国共产党建立全国性政权的一次伟大尝试，是创立人民共和国的一次伟大预演。随着土地革命战争的深入发展，各地苏区的创建、发展、壮大，建立一个与南京国民政府性质不同的人民革命政权的要求日渐高涨，于是，在中央苏区的瑞金诞生了工农民主专政的国家政权。这是中国共产党领导下建立全国政权的首次尝试，虽然其辖境只是全国的局部地区，但在这个新型国家里，广大劳苦工农大众第一次享受了真正的民主权利，真正成了国家的主人和社会的支柱。因而，从一定意义上说，这是中国共产党领导和管理国家政权的首次预演。

中华苏维埃共和国的建立，是中国共产党人学习治国安邦领导艺术的一次伟大实践，为中国共产党创造和积累了治党、治军、治国、治政的丰富经验。中华苏维埃共和国的建立，是中国共产党第一次以国家政权的形态开始领导和管理国家。在这一时期，我们党对人民政权建设进行了大胆探索和伟大实践，党的建设、政权建设、军队建设、经济建设、文化建设、廉政建设、法制建设等各方面均有了空前发展，中华苏维埃共和国临时中央政府也被誉为中国历史上“空前的真正的廉洁政府”。虽然中华苏维埃共和国的历史只有短短的五年零十个月，但党在这五年多的磨练中，积累了丰富的治党、治军、治国、治政的领导经验，为其后的根据地建设直至新中国的政权建设，提供了丰富的历史经验。可以说，新中国人民政权的基本特征，在当年成立的中华苏维埃共和国都得到了较为清晰的体现。

中华苏维埃共和国的建立，为党和国家培养和造就了一大批栋梁之才。在中华人民共和国的开国元勋中，有相当一批领导经历过中华苏维埃共和国这一时期的锻炼。据统计，在中华苏维埃共和国鼎盛时期，苏维埃政府系统约有干部1.3万人，党团干部约有2万人，他们中的幸存者绝大多数都成为新中国领导人的骨干力量。中国共产党的著名领袖毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、任弼时、邓小平、陈云、叶剑英、胡耀邦、杨尚昆等，当年都是中华苏维埃共和国的党政军领导骨干。10位元帅中有9位，10位大将中有7位都曾是中央苏区的重要军事领导人。此外，有130多人在新中国成立初期担任中央各部委、各省（市、自治区）的主要领导职务以及首批驻外大使等；有581人在“文化大革命”前被授予将军军衔，其中上将和中将数占全国的一半以上，少将占全国的1/3。这一时期的斗争实践，为新中国的诞生作了重要的干部准备。

在创建中华苏维埃共和国的伟大实践中，产生并初步形成了毛泽东思想。毛泽东是农村包围城市、武装夺取政权的中国革命道路的主要开辟者，是中央革命根据地和中华苏维埃共和国的主要创建者和领导者。在领导创建中央苏区和中华苏维埃共和国的实践中，毛泽东把马克思主义同中国革命具体实际相结合，对中国革命进行深入的思考和实践，先后撰写了《关于纠正党内的错误思想》《星星之火，可以燎原》《反对本本主义》《必须注意经济工作》《怎样分析农村阶级》《我们的经济政策》《关心群众生活，注意工作方法》等文章，深刻阐发关于中国革命道路的思想，关于党和红军建设的思想，关于根据地建设的思想，关于党的思想路线和群众路线的思想，提出了对中国革命道路及其斗争规律的一系列独特认识，开始了我们党在理论上第一次历史飞跃的起步。毛泽东在苏区创立的重要思想理论，为中国革命的发展提供了强大的理论保证。

在创建中华苏维埃共和国的伟大实践中，形成了宝贵的苏区精神，成为中国共产党人革命精神的重要组成部分。中国共产党在创建中央苏区和中华苏维埃共和国的斗争中，培育形成了继井冈山精神之后的又一宝贵精神财富——苏区精神。苏区精神既是井冈山精神的继承和发展，又与长征精神、延安精神、西柏坡精神一脉相承，是中国共产党人革命精神的重要组成部分。苏区精神的主要内涵为：星火燎原，信念坚定；反对“本本”，开拓进取；执政为民，争创第一；艰苦奋斗，廉洁奉公；无私奉献，不怕牺牲。当年，广大苏区干部正是在苏区精神鼓舞下，创造了被毛泽东高度赞誉的“第一等工作”，使苏维埃共和国各方面的建设和革命形势得到蓬勃发展。

毛泽东在总结这段历史时曾饱含深情地说：“党开辟了人民政权的道路，因此也就学会了治国安民的艺术。党创造了坚强的武装部队，因此也就学会了战争的艺术。所有这些，都是党的重大进步和重大成功。”“我们不但会运用马克思主义去解决政治问题，而且会运用马克思主义去解决战争问题；不但造就了一大批会治党会治国的有力的骨干，而且造就了一大批会治军的有力的骨干。这是无数先烈的热血浇灌出来的革命的鲜花，不但是中国共产党和中国人民的光荣，而且是世界共产党和世界人民的光荣。”中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“在土地革命战争中，毛泽东、朱德同志直接领导的红一方面军和中央革命根据地起了最重要的作用。”

胡锦涛同志在纪念中央革命根据地创建暨中华苏维埃共和国临时中央

政府成立七十周年座谈会上强调指出：“中央苏维埃政府的建立是我们党建立人民政权的探索和尝试，它在一定程度上加强了对各根据地、各部分红军的中枢指挥作用，扩大了党的影响，也为抗日战争、解放战争时期根据地建设，以及后来新中国政权建设，提供了丰富的历史经验，培养了大批领导骨干和组织、管理人才。”“我们党在革命根据地培育出来的优良传统和作风是一部生动的教科书，我们应当认真学习，温故知新，从中得到教益，受到启示，获得力量。”

历史给人智慧与力量。察往知今，以启来者。随着时间的推移，一段段辉煌的业绩已凝固成永远的丰碑，在艰苦卓绝的革命斗争中所孕育形成的伟大苏区精神日益散发耀眼的光芒。今年，是中华人民共和国成立六十周年。回顾我们党艰苦创业的光辉历程，缅怀毛泽东等老一辈无产阶级革命家创建中华苏维埃共和国的丰功伟绩，重温中华苏维埃共和国的历史地位和作用，宣传苏区军民在创建保卫中华苏维埃共和国实践中形成的苏区精神，对于做大做强“江西红色摇篮”精神品牌，推动社会主义核心价值体系建设，加强青少年爱国主义教育，为建设中国特色社会主义不懈努力，无疑具有重要的现实意义和时代价值。

胡锦涛同志多次要求全党同志“学习中国革命史”，强调：“只有铭记历史，特别是铭记我们党领导人民创造的中国革命史，才能深刻了解过去、全面把握现在、正确创造未来”。中共江西省赣州市委和苏区精神研究会联合组织编写的《人民共和国摇篮丛书》，既全面反映了中央苏区的精神面貌和历史贡献，又深入阐发了苏区精神在新的历史时期的现实意义和时代价值，还博采众长，吸纳集聚了学术界最新的研究成果。这是一件有意义的事情，必将为推动江西科学发展、加速崛起增添强大的精神力量。

是为序。

2009年6月

（作者系中共江西省委书记、江西省人大常委会主任）

把革命前辈开创的伟大事业 不断推向前进

——《人民共和国摇篮丛书》序言

潘逸阳

赣南是全国著名的革命老区，人民共和国的摇篮。土地革命战争时期，以瑞金为中心的中央苏区前后存有5年多的时间，是我国新民主主义革命中一段光辉的历史，在中国革命史和中国共产党党史上占有重要地位。这一时期，赣南苏区既是全国苏维埃运动的大本营，也是我国人民军队成长壮大的摇篮、毛泽东思想的重要发祥地和苏区精神的主要形成地。特别是1931年11月在瑞金成立的中华苏维埃共和国临时中央政府，开始了中国共产党治国理政的伟大探索与实践，成为中华人民共和国的雏形和基石。

一代人有一代人的历史责任。老一辈赣南人和在赣南战斗过的同志，为建立新中国浴血奋斗，创建了丰功伟绩，圆满完成了他们的历史使命。新时代新的伟大事业，赋予当代赣南儿女和在赣南工作的同志新的神圣使命和崇高职责，需要我们勇敢地担当起来。

这些使命和职责，首先体现在加快赣南发展，让赣南人民生活得更加富裕、更加安康、更加美好上。和其他革命老区一样，赣南的经济社会发展基础差、底子薄、起步晚，任务十分艰巨。尤其是农业人口比重接近80%，农村比较落后，农民比较贫困；基础设施欠账大，工业发展滞后，产业层次低。赣州的经济社会发展虽然在改革开放以来明显加快了步伐，但到21世纪初仍

然比全国平均水平落后8年左右，在周边四省九市中排名靠后。在科学发展观指导下，把赣南这块洒满无数革命烈士鲜血的红土地建设得更加美好，让赣南人民与全国人民一道迈入全面小康社会，是我们的重大历史责任。其次，革命前辈在艰苦卓绝的斗争中培育起来的苏区精神，需要我们代代相传、发扬光大。以“坚定信念、求真务实、执政为民、廉洁奉公、争创第一、无私奉献”为基本内涵的苏区精神，与井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神一样，是中国革命精神的重要组成部分，是中国共产党和中华民族的宝贵精神财富。赣南是苏区精神的主要形成地，继承和发扬苏区精神，是八百万赣南人民义不容辞的职责。第三，珍惜、巩固和发展来之不易的人民政权，这是我们肩负的神圣历史责任。中央指出，无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。赣南老区作为人民共和国的摇篮，加强党的基层组织建设和基层政权建设，对于巩固和发展好革命前辈用鲜血和生命换来的人民政权，具有特殊的意义。上述历史责任汇集到一点，就是要把革命前辈开创的伟大事业不断推向前进。这一历史责任不仅是赣南的，也是党中央向全党、全国人民发出的号召。

正是基于对自己历史使命和重大责任的清醒认识，新中国成立以来，赣州历届领导班子团结带领全市人民，艰苦奋斗，励精图治，不断书写着红土地的新历史。特别是2004年市第二次党代会召开以来，赣州创造性地贯彻落实科学发展观，大力实施“对接长珠闽，建设新赣州”发展战略，走出了一条欠发达革命老区科学和谐的追赶型、跨越式发展路子，进入了发展最好最快、人民群众得到实惠最多的时期。经济总量牢牢坐稳江西省第二把交椅，进入全国百强，并成为全省第二个财政总收入过百亿元的设区市；社会主义新农村建设在全国先行；完善社会主义市场经济体制在全省率先；钨、稀土、氟盐化工、脐橙四大优势产业集群迅速壮大，正向千亿元支柱产业迈进；赣粤高速、赣龙铁路、新机场、华能瑞金电厂等一大批事关长远的重大项目建成并投入使用；中心城区进入大城市行列，正在向特大城市迈进。赣州主要经济指标与全国平均发展水平的差距整体上缩短了4年左右，在周边四省九市中的排位整体前移，并有3项指标跃居首位。在经济发展实现大跨越的同时，赣州的和谐社会建设取得显著成绩，连续两届荣获全国社会治安综合治理“长安杯”，连续四届16年被评为全国社会治安综合治理优秀地市，公众安全感满意率连续6年名列江西前茅，社会和谐度与人民群众幸福感不断

提高。与此同时，党的建设也不断加强。苏区精神得到大力弘扬；在全国首创干部离岗考察制度；面向全国高校选拔优秀大学生充实乡镇公务员队伍；在全省率先探索并初步建立了惩治和预防腐败体系；切实加强了农村、社区和“两新”组织党建工作。赣州正在实现中部欠发达农业大市向新型工业城市、封闭落后山区向开放对接前沿和赣粤闽湘四省通衢的区域性现代化中心城市的跨越。

修史资政，鉴往知来。今年是新中国成立60周年，又是赣州撤地设市10周年。全面系统地研究和宣传苏区历史和苏区精神，具有重要的历史意义和现实意义。为此，我们组织编写了这套《人民共和国摇篮丛书》。期望丛书的出版发行，有助于我们重温中央苏区那段波澜壮阔的革命历史，汲取中国共产党执政为民、执政兴国的宝贵经验，研究和弘扬伟大的苏区精神，激励我们为中国特色社会主义伟大事业，实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

本丛书的编写出版发行，得到了江西省委书记苏荣，江西省政协主席傅克诚，江西省委常委、宣传部部长刘上洋，中共中央文献研究室原主任逢先知研究员，中国社科院党组副书记、副院长李慎明研究员，中共中央党史研究室副主任李忠杰教授、原副主任石仲泉教授等领导、专家的亲切关怀、大力支持和有力指导，值此付梓之际，谨致诚挚谢意！

2009年11月

（作者系中共江西省委常委、赣州市委书记）

目 录

CONTENTS

序 言 人民共和国的伟大预演 / 苏荣

序 言 把革命前辈开创的伟大事业不断推向前进 / 潘逸阳

前 言

第一章 中央苏区时期廉政建设的基本情形 / 3

- 一、中央苏区时期勤政廉洁的表现和标志 / 3
- 二、中央苏区时期腐化的现象和危害及其产生的原因 / 11

第二章 中央苏区时期廉政建设的组织机构 / 15

- 一、在党组织内部设立监察委员会（特别委员会、审查委员会、党务委员会） / 15
- 二、在政府内部设立工农检察部 / 17
- 三、在共青团组织中设有“轻骑队” / 21

第三章 中央苏区时期廉政建设的主要内容 / 22

- 一、主张厉行节俭，反对贪污浪费 / 23
- 二、主张密切联系群众，反对官僚主义 / 30
- 三、主张检查监督，反对消极怠工 / 44

第四章 中央苏区时期廉政建设的发展历程 / 52

- 一、建立反腐倡廉机构，开展反对贪污浪费和增产节约运动
（1931年11月至1932年9月） / 52

- 二、健全反腐倡廉机构，反对贪污浪费与反对官僚主义并重
(1932年9月至1933年12月) / 54
- 三、反腐倡廉运动掀起新高潮(1934年1月至10月) / 56

第五章 中央苏区时期廉政建设的重要措施 / 63

- 一、统一财政，建立财政制度 / 63
- 二、建立与健全苏维埃民主制度 / 66
- 三、精简机构，统一编制，禁止以权谋私 / 67
- 四、建立健全党政监督制度 / 69
- 五、运用新闻工具，发挥舆论的监督与导向作用 / 71
- 六、严明法纪，惩治腐败 / 73
- 七、加强思想教育，提高干部素质 / 76
- 八、禁止政府机关和党政干部办企业 / 76

第六章 中央苏区时期廉政建设的主要成效 / 79

- 一、有力地打击了经济犯罪，一些重大贪污犯受到了严厉惩处，纯洁了革命队伍，保障了苏区时期的革命战争和经济建设的展开 / 79
- 二、促进了苏区干部作风的大转变，使中央苏区的广大干部逐渐培养了一种艰苦奋斗、以身作则、任劳任怨、全心全意为人民服务的优良作风 / 90
- 三、创造了“第一等的工作”，推动了苏区革命事业的健康发展，造就了勤政为民政权 / 94
- 四、强化了全心全意为人民服务的宗旨意识，密切了党群干群关系，增进了群众对党和苏维埃政府的信任和拥护 / 102

第七章 中央苏区时期廉政建设的历史经验与教训 / 106

- 一、领导干部和领导机关率先垂范、廉洁自律的表率作用，是中央苏区开展廉政建设的首要条件 / 106
- 二、依照法律加大大案要案的查处力度，是中央苏区开展廉政建设的关键举措 / 118
- 三、加强制度建设和创新，是中央苏区开展廉政建设的重要保证 / 119
- 四、健全监督机制，是中央苏区开展廉政建设的锐利武器 / 120
- 五、坚持群众路线，发动群众、依靠群众与不廉洁行为作斗争，是中央苏区开展廉

政建设的力量源泉 / 122

六、注重思想道德和党纪政纪教育，是中央苏区开展廉政建设的思想基础 / 123

七、实行民主集中制，是中央苏区时期开展廉政建设的组织原则 / 125

第八章 中央苏区时期廉政建设的当代启示与价值 / 133

一、充分认识廉政建设的紧迫性、长期性和艰巨性，坚定信心，持之以恒，积极开展反腐倡廉工作 / 133

二、充分认识廉政建设的全局性、全面性和关键性，统筹兼顾，突出重点，整体推进反腐倡廉工作 / 138

三、充分认识廉政建设的教育性、法制性和监督性，标本兼治，综合治理，切实加强反腐倡廉工作 / 140

四、充分认识廉政建设的组织性、群众性和责任性，加强领导，齐抓共管，努力创新反腐倡廉工作 / 144

附 录 / 154

1. 中央苏区时期廉政建设大事记 / 154

2. 中央苏区时期廉政建设文献摘录 / 160

3. 主要参考文献 / 236

4. 吴官正、何勇为中央纪委监察部旧址在江西瑞金恢复重建竣工并举行揭幕仪式所发的贺信 / 238

代后记 铭记历史 启迪未来 / 彭光华



前 言

第二次国内革命战争时期，中国共产党领导工农红军和人民群众创建了中央革命根据地，建立了中华苏维埃共和国。红色区域的开辟和红色政权的建立，一扫旧政权的腐败吏治，开创了为政清廉的一代新风。苏区各级党组织和苏维埃政府，机构精简，人员精干，勤俭节约，关心群众生活，注意工作方法，真心实意为人民群众谋利益，深入调查研究，一切从实际出发，真正地实现了勤政廉洁的组织和政府。苏区各级党政军群机关工作人员中，绝大多数不计报酬，舍生忘死，艰苦奋斗，关心群众，执政为民，甘当公仆，模范带头，争创一流，廉洁奉公，深受苏区人民的称赞和爱戴。“苏区干部好作风，自带干粮去办公，日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农”——这首当年在中央苏区广泛传唱的山歌，就是苏区干部作风的真实写照，是中华民族、中国共产党人的一笔弥足珍贵的精神财富。

但是，有了政权，就会伴生官僚、特权、腐败，这似乎是带有规律性的历史问题，在刚诞生的红色政权内部，也不同程度地滋生蔓延着形形色色的消极腐化现象，如贪污、浪费、官僚主义、以权谋私等，有的还比较严重。这些消极腐化现象的存在，当属支流，但它危害极大，严重地危害着苏维埃政权建设和党的作风建设，严重地损害党和苏维埃政府以及广大干部在人们

心中的形象。因此，从红色政权建立初始，就面临着腐蚀与反腐蚀的斗争。毛泽东指出：“共产党的旗帜就是要打倒一切贪官污吏！”“腐败不清除，苏维埃旗帜就打不下去，共产党就会失去威望和民心！与贪污腐化作斗争，是我们共产党人的天职，谁也阻挡不了！”“当国民党贪污史布满全国，人民敢怒而不敢言的时候，苏维埃制度之下，则绝对不允许此种现象，苏维埃工作人员如果发现了贪污腐化、消极怠工以及官僚主义的分子，民众可以立即揭发这些人员的错误，而苏维埃则立即惩办他们，决不姑息。”“应该使一切政府工作人员明白，贪污和浪费是极大的犯罪。”党和苏维埃政府对苏区党政军群机关工作人员中存在的消极腐败现象，始终保持清醒的头脑，在进行艰苦卓绝的革命战争和土地革命的同时，非常重视廉政建设，把反腐倡廉作为一项重大政治斗争任务列入议事日程，在党政军群机关，广泛深入地开展了反腐倡廉斗争，并取得了显著成效。这是中国共产党局部执掌政权以后，进行廉政建设的有效尝试和成功实践，是中国共产党廉政建设的初创和奠基阶段，是毛泽东廉政思想的探索和萌芽阶段。其经验和教训对当今时代仍然有现实的借鉴作用。