

POST-WENCHUAN EARTHQUAKE REHABILITATION AND RURAL SAFETY COMMUNITY CONSTRUCTION

灾害与社会管理专家论坛丛书

2009

汶川地震灾后重建和农村平安社区建设

主编 蒋树声



群言出版社

Qunyan Press

POST-WENCHUAN EARTHQUAKE REHABILITATION AND RURAL SAFETY COMMUNITY CONSTRUCTION

灾害与社会管理专家论坛丛书

2009

汶川地震灾后重建和农村平安社区建设

主编 蒋树声

 群言出版社
Qunyan Press

图书在版编目 (CIP) 数据

汶川地震灾后重建和农村平安社区建设/蒋树声主编.
—北京:群言出版社,2010.2
(灾害与社会管理专家论坛丛书;7)
ISBN 978-7-80256-095-6

I. ①汶… II. ①蒋… III. ①地震灾害—灾区—城乡规划—汶川县—文集②地震灾害—灾区—心理保健—文集
③农村—社区—建设—中国—文集 IV. ①TU984.271.4-53
②D669.3-53③B845.67-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 016251 号

汶川地震灾后重建和农村平安社区建设

出 版 人	范 芳
责任编辑	樊 伟 盛利君
出版发行	群言出版社 (Qunyan Press)
地 址	北京东城区东厂胡同北巷 1 号
邮政编码	100006
网 站	www.qypublish.com
电子信箱	qunyanpbs@126.com
总 编 办	010-65265404 65138815
编 辑 部	010-65276609 65262436
发 行 部	010-65263345 65220236

总 经 销	群言出版社发行部
读者服务	010-65220236 65265404 65263345
法律顾问	中济律师事务所
装帧设计	北京美信书装设计工作室
印 刷	北京市耀华印刷有限公司

版 次	2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷
开 本	787 × 1092mm 1/16
印 张	11.75
字 数	127 千字
书 号	ISBN 978-7-80256-095-6
定 价	38.00 元

灾害与社会管理专家论坛
《汶川地震灾后重建和农村平安社区建设》
学术委员会名单

主任：陈 颀 中国科学院院士，中国地震局研究员
张梅颖 全国政协副主席，民盟中央第一副主席 教授
张宝文 民盟中央常务副主席

委员：（按姓氏笔画排名）

王光谦 中国科学院院士，清华大学水沙科学与水利水电工程国家重点实验室主任、教授，民盟中央教育委员会主任
史培军 北京师范大学教授、常务副校长，汶川大地震专家组副组长
严亮奇 民盟中央社会与法制委员会委员，民盟浙江省委法律委员会副主任，浙江浙中律师事务所主任
吴正德 民盟中央副主席，民盟四川省委主委 教授
李文 四川省安全科学技术研究院
李 晖 西安交通大学医学院第一附属医院主任医师，

教授、博士生导师

张 力 四川省民政厅副厅长，省慈善总会副会长，民盟四川省委副主委

易敏利 民盟四川省委副主委，西南财经大学 MBI 教育中心主任 教授

郑功成 民盟中央经济委员会主任，国家减灾委专家委员会副主任，中国人民大学教授

赵振铎 民盟中央常委，民盟四川省委副主委 教授

卿 成 民盟四川省委教育工委委员，中共四川省委党校副教授

索丽生 民盟中央副主席 教授

董非继 民盟中央经济委员会副主任，国土资源部规划司司长

灾害与社会管理专家论坛
《汶川地震灾后重建和农村平安社区建设》
编委会名单

主 编：蒋树声

副主编：索丽生 陈 颢 郇其嘉

编 委：高拴平 李 勇 刘骆生

范 芳 王绍玉

编 辑：吕范范 马宝琛 樊 伟

王署京

灾害与社会管理专家论坛丛书

WENCHUANDIZHENZAIHOUCHEONGJIANHENONGCUNPINGANGSHEQIJIANSHE

灾害与社会管理专家论坛丛书

WENCHUANDIZHENZAIHOUCHEONGJIANHENONGGUCUNPINGANSHEQUJIANSHI



在“2009 中国·成都 国际灾害风险大会”上的讲话

各位来宾，女士们、先生们，大家早晨好！

在“2009 中国·成都国际灾害风险大会”隆重召开之际，我首先以大会名誉主席的身份，向来自国内外的各位与会嘉宾、专家学者表示热烈地欢迎！

一年以前，发生在中国西南地区的“5·12”汶川特大地震，曾经震惊了整个世界！中国政府和人民在全世界人民的大力支持下，以大无畏的英雄气概和英勇顽强的拼搏精神，战胜了这场新中国建立以来震级最高、破坏力最强、救灾难度最大的地震灾害，取得了这场气壮山河的抗震救灾斗争的伟大胜利，也赢得了国际社会的广泛赞誉。但是，汶川特大地震及其造成的巨大人员伤亡和经济损失，再一次警醒世人：我们在努力推进经济社会快速发展的同时，必须高度重视防灾减灾事业，必须把保护人民群众的生命和财产安全放在治国兴邦的重要位置，否则，我们辛勤劳动创



全国人大副委员长
民盟中央主席
蒋树声

造的成果就会毁于一旦！

女士们，先生们！灾难往往会给聪明的民族带来更多战胜灾害的智慧和经验！而国际灾害风险大会正是为各国专家和学者提供的用以相互学习与交流防灾减灾经验及研究成果的战略平台。我很高兴能有这样一个宝贵的机会，结识来自世界各国的专家和学者，学习和了解各国应对灾害的成功经验。中国有一句有名的成语，叫做“唇亡齿寒”。它提醒人们，当我们面对灾害的时候，加强相互合作是至关重要的。中国人民和世界人民一道战胜汶川特大地震灾害的实践也表明，灾害没有国界。世界各国人民在应对灾害时只有团结协作，相互支持，共享人类创造的应对和处置各种灾害的经验和成果，才能最终减轻或消除灾害的破坏影响。我相信，这次国际灾害风险大会一定會在促进各国专家学者相互借鉴与交流防灾减灾的经验及研究成果上取得新的进展，为促进综合灾害风险管理战略的实施，促进建设更加安全的和可持续发展的和谐世界做出应有的贡献！

最后，祝愿“2009 中国·成都国际灾害风险大会”取得圆满成功！

谢谢大家！

蒋树声

2009 年 7 月 13 日

目 录

在“2009 中国·成都国际灾害风险大会”上的讲话

..... 蒋树声 / 1

建立灾害应对机制促进农村平安社区建设

——以民盟广东省委开展农村安全社区建设试点

工作为例..... 民盟广东省委 / 1

- 1 前期准备工作 2
- 2 试点工作进展 3
- 3 试点工作设想 5
- 4 工作体会 8

北川县城地震遗址的洪水风险分析

..... 王光谦 傅旭东 刘帆 马宏博 李想 / 11

- 1 北川县城地震遗址的防洪问题..... 11
- 2 唐家山—北川河段概况..... 12
- 3 计算方法..... 14
- 4 成果分析..... 18
- 5 结论..... 23

The IHDP-IRG Project and the Paradigm of Large Scale Disaster Risk Governance in China

- Peijun SHI, Carlo JAEGER, Weihua FANG,
Lianyou LIU, Jing'ai WANG, Shiqiang DU / 25
- Introduction 25
- 1 Integrated Risk Governance project 26
- 2 Chinese paradigm of large scale disaster risk
governance 28
- 3 Perspective to the emergency response of Chinese
government to the Wenchuan Earthquake of
May 12, 2008 30

从南方雪灾、汶川地震等灾害看构建我国公共应急法律

- 功效评估机制的对策和建议 严亮奇 / 33
- 1 从南方雪灾、汶川地震危机处理中, 暴露我国
公共应急法律制度还存在诸多问题 34
- 2 从南方雪灾、汶川地震看建立应急法律功效评
估机制的历史意义及立法意义 36
- 3 构建公共危机应急法律功效评估机制的几点建议
..... 38
- 4 结尾 42

中国志愿者元年的回望与思考 吴正德 / 45

地震灾害应急救援运行体系关键技术的研究

- 李 文 武玉梁 / 51

1 汶川地震灾害应急救灾协调机制的实效性·····	52
2 地震灾害应急的功能性缺陷·····	54
3 应急运行体系的关键技术问题·····	55
4 结论·····	58

有关建立我国重大灾难及危机的心理卫生服务系统的建议

——有感于汶川再孕妈妈无明显原因流产及死胎

····· 李 晖 / 59

1 问题·····	61
2 建议·····	62

从“5·12”地震救援谈发挥慈善机构在社会应急管理

中的重要作用 ····· 张 力 / 65

1 政府应有效动员慈善机构参与社会应急管理 ·····	66
2 慈善机构参与社会应急管理存在的问题及建议 ·····	68

探索灾后乡村产业重建的中国模式

····· 易敏利 张劲松 / 71

1 农业示范园推广模式：“示范 + 辐射” ·····	72
2 棚花村农村年画传习所模式：“市场 + 农户” ·····	74
3 玫瑰园旅游度假区开发模式：“公司 + 农户” ·····	76

抗灾救灾：新中国 60 年的经验与教训

- 郑功成 / 81
- 1 六十年抗灾救灾中积累的宝贵经验 82
 - 2 六十年抗灾救灾中留下的深刻教训 91

四川省事故预防型安全社区建设主要做法与经验

- 赵振铤 文卫平 郑 龙 / 101
- 1 四川省事故预防型安全社区建设的概况 103
 - 2 四川省事故预防型安全社区建设的主要做法
..... 105
 - 3 四川省事故预防型安全社区建设的主要经验
..... 109

创新型城市防灾减灾安全规划战略分析

- 赵振铤 武玉梁 / 115
- 1 汶川地震震害基本情况与启示 115
 - 2 城市安全规划用地分析 118
 - 3 创新型城市可持续发展的建设理念 118
 - 4 城市综合防灾安全规划基本框架 119
 - 5 结语 122

发挥社区组织作用构建平安社区

- 从汶川特大地震抗震救灾过程中社区组织所
发挥的作用谈起 卿 成 / 125
- 1 社区组织在抗震救灾救援阶段所发挥作用的分析
..... 125

2 社区组织在恢复重建阶段所发挥作用的分析	135
3 汶川大地震抗震救灾的启示	140
科学管理土地促进防灾和重建	董祚继 / 147
1 加强建设用地规划布局的地质灾害影响评价	148
2 通过土地制度创新支持灾区恢复重建	161

建立灾害应对机制 促进农村平安社区建设

——以民盟广东省委开展农村安全社区建设
试点工作为例

民盟广东省委员会

在新农村建设中，推进安全社区建设，增强农村防灾减灾能力，构建平安和谐的新农村，是关系我国农村经济社会可持续发展的重要问题。建设农村安全社区，是构建和谐新农村不可或缺的重要任务，是构建社会主义和谐社会的重要内容。近年来，民盟中央持续关注“三农”和灾害预防管理问题，并进行了创建农村安全社区的探索工作，这是民盟继承和发扬关注民生、改善民生的优良传统的具体体现。而发挥智力优势，组织力量为平安农村社区建设出谋献策，也成为民盟各级组织今后参政议政和社会服务工作的重要任务。

民盟广东省委长期以来都十分关注民生，致力于提高老百姓的幸福指数，让人民群众安居乐业，尤其关注经济社会发展与珠江三角洲地区有较大差距的粤东、粤西和粤北山区。为此，我会主动承担了民盟中央开展的农村安全社区建设试点

工作。

1 前期准备工作

民盟中央副主席、民盟广东省委主委温思美多次召集主委会议专门研究开展促进农村平安社区建设工作。温思美主委在常委、全委会议和地方工作会议上多次提出要求全省各级盟组织、职能部门要提高认识，增强开展专项工作的积极性和主动性；要精心组织，积极参与；要突出工作重点，把粤东、粤西和粤北山区作为促进农村平安社区建设的重点区域，首先选择一两个县或镇、村进行试点，取得一定经验后再在全省范围内进行推广。

经过多次调研、反复比较，综合考量历年来自然灾害较多、地方党政领导较重视、民盟地方组织影响力和组织能力较强等方面的原因，民盟广东省委决定首先在阳江开展农村平安社区联合建设工作。

阳江位于广东西南沿海，紧靠珠三角核心区，是珠三角的直接腹地和粤西地区面向珠三角的前沿。阳江属滨海丘陵地区，地处热带北缘，是亚热带向热带过渡地区，南亚热带海洋季风气候，强台风、大暴雨等自然灾害较多，破坏性较强，素有“台风中心”和“暴雨中心”之称。每年6~11月是台风季节，8级以上台风平均每年有1.3次，最强台风超过12级，破坏力极强，给人民群众生命财产造成重大的损失，尤其是对全市的农业、渔业经济和农村社区安全影响非常大，在很大程度上制约着全市经济社会的发展。据统计，2001~2008年，