

勤奋者的楷模

主编 罗闰良 瓮晶波 陈远

中国言实出版社



勤奋者的楷模

主编 罗闰良 瓮晶波 陈 远

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

勤奋者的楷模 / 罗闰良等 主编 —北京:中国言实出版社,

2006.8(中华学人文稿)

ISBN 7-80128-842-4

I. 勤…

II. 罗…

III. 理论 - 作品集 - 中国

IV. G634.343

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 085302 号

内容提要:

主要含: 8 位中央首长和 12 位省部级等
领导、专家、名人的题词; 投资研究、工程造
价、财政管理与财源建设、关注金融、小城镇
建设、新农村建设、国土管理与环境治理、出
版发行、党风党纪、人大工作; 书报刊评论和
书评等, 通俗易懂。

书 名 勤奋者的楷模

主 编 罗闰良 瓮晶波 陈 远

责任编辑 张 青

出版发行 中国言实出版社

地址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮编:100101

经 销 新华书店

印 刷 山东旅科印务有限公司

版 次 2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

规 格 850×1168 毫米 1/16

印 张 8

插 页 8

字 数 242 千字

书 号 ISBN7-80128-842-4

定 价 总定价 218.00 元 本册定价 48.00 元

序

易炼红

岳阳市人大财经委原副主任张月明同志送来《勤奋者的楷模》书稿，希望我写几句话。翻阅书稿，张老那种自强不息、勤奋刻苦的精神跃然纸上，令人振奋，给人鼓舞，发人启迪。

从旧社会艰苦岁月中走过来的张老，起点不高，只有小学文化；起步也晚，40多岁才开始写作。30年来，张老“发愤忘食，乐而忘忧，不知老之将至”，正是这样持之以恒、锲而不舍，他实现了“从小学生到著作家”的跨越，成为勤奋者的楷模。

人的一生应当怎样度过，这是每一个人都必须直面的问题。不少人首先想到的是拥有，事实上，要想拥有，先须勤奋。树雄心壮志易，为理想努力难。对于成功而言，一个人的天赋、基础、起点固然重要，但关键取决于勤奋和恒心。锲而舍之，朽木不折；锲而不舍，金石可镂。一个人只有勤于学习，勤于实践，勤于探索，才能克服困难，达到目标，实现跨越，真正拥有知识，拥有成果，拥有充实的人生。张老的经历证明：做一个勤奋的人，是人生最切实际的目标，也是人生最高的境界。

我们应该读读《勤奋者的楷模》，学学张老的事迹，鼓起奋进的信心，坚定求索的步伐，朝着既定目标奋勇前行。

易炼红教授系中共岳阳市委书记

目 录

中央首长题词

李瑞环同志·····	彩 1
薄一波同志·····	彩 2
胡乔木同志·····	彩 3
陈丕显同志·····	彩 4
王丙乾同志·····	彩 5
王首道同志·····	彩 6
马文瑞同志·····	彩 2
侯镜如同志·····	彩 3
周光召同志(像)·····	彩 1

领导和专家·名人题词

袁隆平同志·····	彩 1
周伯华同志·····	彩 1
叶如棠同志·····	彩 5
张百发同志·····	彩 4
周道炯同志·····	彩 2
刘夫生同志·····	彩 6
何继善同志·····	彩 4
刘湘溶同志·····	彩 2
陈秉芝同志·····	彩 6
陈志刚同志·····	彩 6
李燕杰同志·····	彩 3
吴 荣同志·····	彩 4

勤奋者的楷模·····	袁隆平 1
-------------	-------

投资研究

降低工程造价,提高投资效果的几点作法·····	张月明 3
-------------------------	-------

工程造价

试论造价工程师的素质修养·····	张月明 5
浅谈对工程预概算的审查·····	张月明 7
浅谈建设工程索赔与反索赔·····	张月明 11
建设工程中的空调造价与常识·····	张月明 14
浅谈工程量清单计价程序·····	张月明 17

财政管理与财源建设

论会计人员的职业道德·····	张月明 19
浅谈预算外资金的管理和使用·····	张月明 21
加大财源建设力度·····	张月明 22
预算内工业企业经济效益分析·····	张月明 23
岳阳优化经济环境之我见·····	张月明 25

关注金融

岳阳整顿金融秩序成果显著	
存款上升 贷款增加·····	张月明 26
岳阳市金融现状及对策·····	张月明 27

小城镇建设

以科学发展观指导小城镇发展·····	张月明 30
以科学发展观指导小城镇规划·····	张月明 33
小城镇建设应注重其功能发挥与 运行对策·····	张月明 36

新农村建设

浅谈建设新农村土地整理·····	张月明 38
浅谈新农村农民住房建设中值得 注意的几个问题·····	张月明 41
医疗卫生事业中探讨的几个问题 与建议·····	张月明 44
论沼气建设与循环经济·····	张月明 46

国土管理与环境治理

对新建改建住宅节约土地资源的探讨·····	张月明 48
浅谈环境污染的防治和治理·····	张月明 50
最佳人居环境·····	张月明 52

出版发行

访建设工程造价管理的老前辈 ——张月明先生·····	《长春工程造价》编辑部 53
-------------------------------	----------------

党风党纪

论纪检监察干部的素质修养·····	张月明 59
-------------------	--------

人大工作

新时期加强人大监督工作需解

- 决三个问题·····张月明 62
人大代表如何参加人大会议·····张月明 64
提高审议质量 增强监督力度·····张月明 67
各级人大的一项重要职责——浅谈如何
审查地方国民经济计划和财政预算·····张月明 69
怎样审查国民经济计划和财政预算·····张月明 70
市州人大如何初审五年计划(草案)·····张月明 72
依法治理“三乱” 减轻企业负担·····张月明 75
深入调研,狠抓落实,做好平抑
物价的几点作法·····张月明 77
当参谋办实事求实效·····张月明 80

书报刊评论

月到中天分外明——记张月明自学

- 成才的事迹·····陈国荣 83
他视时间为珍珠般的水滴
——记市人大代表张月明·····曾君华 85
张月明的故事·····李芳梅、李乐平 86
晚成的著作家·····李芳梅、李乐平 87
业余编书展辉煌·····禹 舜 88
长风破浪会有时——读月明
《从小学生到著作家》·····徐 婷 91
从小学生到著作家·····苏晓东 93
现代“高玉宝”·····陈徐恩 95
一轮皎洁的明月——千淘万漉虽辛苦,
吹尽狂沙始到金·····李燕杰 97
翰墨香自苦寒来——记岳阳市人大退休
干部、著名造价专家张月明·····郭光文 100
最美不过夕阳红——记岳阳市人大退休
干部张月明先生·····隋国庆 104
从农民到行家 努力成为多
才作家·····陈启武、李艳 107
苦舟·····包忠清 109
奇才张月明·····刘祖保 111
东方建筑之子 从小学生到著作家
——记“三湘奇才”张月明·····孙贤程 113
祝张月明老师长寿·····陈广言 115

书评

成一家之言 兴万家之业——试评张月明

- 《工程造价常识与示例》的实用价值·····谢作文 116

一册在手 垂明当世——评张月明先生的

- 《工程量清单计价及示例》·····谢作文 118
着眼实用 美化江山——评张月明
《新农村住房建设常识》·····谢作文 119

晚辈感怀

- 我为爷爷骄傲·····张 弛 120
心怀感激·····张 冉 121

附录

- 张月明先生简介····· 122
张月明先生著述目录····· 封三

不认真总结自己优点的人,容易自卑;
不认真总结自己缺点的人,容易自骄。
自卑和自骄的人,很难到达成功的彼岸。

——张月明

人生在世,想办的事很多,只要你看
准了的事,任凭你东南西北风,只要下定
决心,就一定能实现。

——张月明

勤奋学习,是前进的方向;厌恶学习,
是愚蠢的表现。勤奋加认真钻研,才能实
现自己美好的理想。

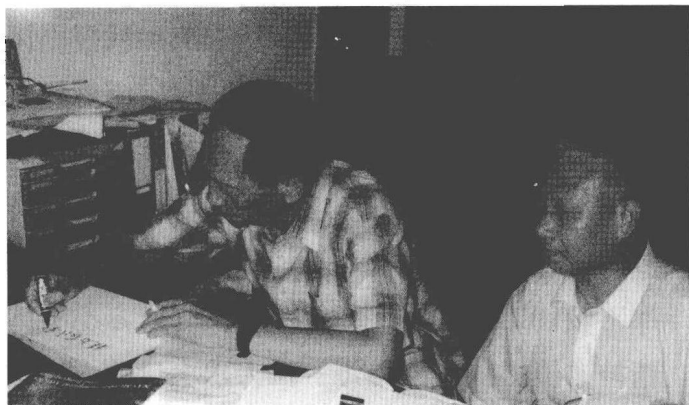
——张月明

一步一个脚印,才能写好自己的历
史。要使历史清白,就要走稳自己的脚步。

——张月明

勤奋者的楷模

袁隆平
2006.8.24



2006年8月24日袁隆平院士正在为张月明先生题词

书中有路勤为径。张月明先生是湖南岳阳的一名著作家，除著书近三十部外，还因工作关系写了不少文章。《勤奋者的楷模》一书选录了其中一部分文章。这些文章时间跨度大，从1982年到2007年，前后绵延25载；刊发媒体多，散见于《投资研究》、《法制日报》、《中国财经报》、《中国经济参考》等多家报刊。林林总总，数以百计。由于时间不一，地点不一，这群产自同一母胎的兄弟始终无缘一聚。该书做了一件好事，它将这些文章进行了系统的收录整理，精选其中34篇予以编纂成书；同时还收录了首都师范大学李燕杰教授和邵阳市郭光文市长等在《中国

建设报》、上海《建筑时报》、《华商》等报刊上发表的对张月明先生的评价文章16篇、书评3篇和著述目录，中央首长等的题词，与中国工程院和中国科学院院士等的照片等。我为此击节赞叹。

在中国文坛上，“湘军”历来享有盛名。张月明先生作为其中一员，自然有他的独特之处和闪光点。张月明先生发表的文章，就是他在不同的工作岗位，从深入调查研究入手，从实践到理论，再从理论到实践，不断循序渐进，总结提炼出来的。月明先生虽然在学堂里呆的时间不长，却在清华大学、红旗、中国建筑业出版社出版了28部著作，1227万字，发行70多万册，另有5部内部资料，121万字，发行9.9万册。洋洋千万余言，究竟是一种什么精神支撑着他？我认为那是一种不屈不挠、红梅傲霜雪的精神，那是一种气概、一种骨气，不怕艰难险阻、勇往直前的精神。正是这样，才成就了他著作等身之辉煌。月明先生，学历不高，钻劲颇足，是典型的“自学成才”、“大器晚成”人物。有人说张月明先生创造了一个“奇迹”，也有人著书说张月明先生是一个“奇才”，我坚信不疑。真正了解张月明先生的人都知道，先生之奇，奇在勤奋，奇

在用心,奇在大爱。张月明先生的确是科普“湘军”的一个新亮点,是我们引以为荣的一个有些“另类”的知名著作家。

该书中,还辑录了一些十分珍贵的资料。既有中央首长和省部级领导及院士为张月明先生出版的图书题词,又有一些知名作家、编辑、记者对张月明先生的著述成就和感人事迹的介绍,还有文艺家、学者、教授、社会名流给张月明先生的题辞、赠诗和评价他的文章,如:李瑞环、薄一波、胡乔木、陈丕显、王丙乾、王首道、马文瑞、侯镜如以及叶如棠、周伯华、张百发、周道炯、刘夫生、刘湘溶、李燕杰等等。这一方面是对张月明先生令人惊叹的著述成就的充分肯定,同时又是一份极其珍贵的资料,辑录成册,永久留存,很有意义。

该书又是一份教育和砥砺后辈的极好的精神财富。张月明先生创造了一个“奇迹”,那么,这个“奇迹”到底是怎样创造出来的呢?读者朋友可以在该书里找到初步的答案。当前,正处在一个全面建设小康社会的伟大的新时代,生活富裕了,条件优越了,但往往有的人就不知不觉

地把艰苦奋斗的精神丢掉了。张月明先生“从小学生到著作家”的人生旅程,就正好体现了这种艰苦奋斗的精神。我们尤其是年轻一代,应当以张月明先生为楷模,富而思进,与时俱进,艰苦奋斗,再创辉煌,为全面建设小康社会,实现中华民族伟大复兴,贡献自己的青春、智慧和力量。

作为一个朋友和读者,我有幸先睹为快,我惊奇、我欣喜、我感动,深受教益和启迪。周伯华省长和何继善院士的题辞精炼而准确:“勤奋拼搏,竞成事业”、“书山有路勤为径,学海无涯智作舟”;郭光文同志的文章总结得好:“瀚墨香自苦寒来”、“一字一句皆辛苦”;李燕杰教授则用诗一般的语言,对张月明先生的人品、成就和人生道路作了高度的概括:“山阻石拦,大江毕竟东流去;雪辱霜欺,梅花依旧向阳开。”还有许多内容,我就不一一细说了。总之,张月明先生那不怕困难、坚韧不拔、艰苦奋斗、矢志不渝的精神,值得我也值得每一位力求上进的人士学习和借鉴。那么,展读此书,就应当是“开卷有益”了。

降低工程造价,提高 投资效果的几点作法

张月明

建设银行岳阳地区中心支行近三年来,为降低工程造价,作了一系列工作,为国家节约建设资金1546万元。占同期投资支出的百分之三点七一。他们的主要作法有四个方面:

一、审查设计和施工方案,建议修改不合理的设计,这是降低造价、提高投资效果的重要一环。他们在审查设计工作中,主要抓两条:一抓设计方案的审查,选择技术先进、质量可靠、经济合理的最佳方案。二抓设计标准的审查,严格掌握国家规定标准,建议修改高标准。几年来,岳阳地区中心支行所属支行、办事处,通过提出各种修改设计的建议,共为国家降低造价、节约投资达五十余万元。例如:长岭办事处对长岭炼油厂设计的影剧院,原选点在施工企业的大型临时设施住宅区,需要拆掉一万余平方米的临时设施,一拆一建,将多花国家投资二十万元。经建议改设在厂区内一块比较适中的地方,既省去拆房,又便利职工。这个地点,虽因地质问题,需要加深基础,增加造价约八万多元。但扣除这个因素,还可节约投资十一万余元,并缩短了建设周期。又如:云溪办事处对岳阳化工总厂设计的二期污水工程厂外公路,提出“不走山坡走平地,路面垫层由30公分改为26公分”的建议,采纳后。比原设计节约投资三万六千元。

二、贯彻就地取材的原则,支持社队发展砖瓦生产,降低材料价格。岳阳地区基本建设任务在逐年增加,红砖、红瓦供不应求。几个新建工业区每年需到外地采购三、四千万块围窑砖。长途运输,运费大,损耗也大。所以,买价尽管按平价,但加上运费和损耗,每块一般需八、九分,甚至高达一角二分。红瓦的情况更为突

出,每片有的高达二角五分。岳阳地区中心支行和基建局一道,从1976年第三季度起,有计划、有目的地发放地材贷款75万元,重点扶持了四个公社的砖瓦厂,帮助他们购置制砖机和制瓦机等设备,并协助改进企业管理,督促提高产品质量。这四个砖瓦厂已于1977年全部建成投产,当年生产红砖1,060万块。1979年达到设计生产能力2,000万块,规格、质量基本符合国家标准。砖的价格则稳定在每块五分五至六分。此外,他们还向两个集体砖瓦厂发放贷款75000元,并协助云溪砖厂架设一条专用高压线,解决了红砖生产用电不足的问题,使这个砖厂的年产量由五百万块增加到一千万块。据匡算,这六个砖瓦厂每年可为国家降低工程造价七、八十万元。

三、逐步消灭建筑材料“三差”系数,严格控制工程造价。当前。一些企业经营作风不正,供应材料数量不足,质量低劣,价格偏高。岳阳地区中心支行针对这一问题,会同地区基建局从1977年着手抓这方面的工作。经与施工企业、建设单位等共同努力,使建筑材料的“三差”系数(质差、量差、价差)由1977年百分之二十左右逐步下降,到1981年全部取消,并执行新编的材料预算价格和单位估价表,共为国家节减投资四百多万元,降低工程造价百分之六左右。具体作法是:

1、改实报实销为按施工图预算结算,从结算体制保证工程造价的落实。湖南省施工企业从1966年起采取实报实销结算体制达十年之久,企业不负任何经济责任,采购材料不择远近,价格不计高低、质量不分好坏,亏方、亏吨严重。反正花多少,报销多少,而且多花了,间接费水涨船高,施工企业还可以得到额外好处。因此,材料量差、质差、价差越来越严重,工程造价越来越

越高。为改变这种状态,他们从体制改革这个根本问题抓起,改实报实销为按施工图预算结算。

在改变结算体制时,鉴于材料“三差”数字太大,企业不愿意实行按施工图预算结算,为照顾实际困难,银行同意按施工图预算加材料“三差”系数,但同时提出,应不断加强管理,逐步消除“三差”系数。

2、合理确定“三差”系数。确定“三差”系数,不能主观臆想,必须经过实地调查,反复测定。确定的原则,应该既是先进的,又是通过施工企业努力能够达到的。以红砖为例,他们根据不同产地、规格、质量,实事求是,区别对待。1978年,四个工业区分别确定量、质、价差为百分之二、百分之八、百分之十三三个不等系数,1979年有所降低,1980年全部取消。砂、石根据各地进货情况测定,量差为百分之二十四至百分之三十,从加强管理出发,定为百分之十七。1979年降到百分之十,1980年全部取消。钢材定为百分之四,1979年取消。这样,既可促进加强管理,又压低了工程造价、节减了基建投资。

四、审查工程预(结)算,防止高估冒算,核实工程

造价。施工图预算和工程价款结算是否合理,直接影响到工程造价,影响投资效果。所以审查工程预(结)算也是建设银行促进降低工程造价、提高投资效果的一项措施。从1978年以来,岳阳地区中心支行通过审查预(结)算,一共降低造价851万元,占原预(结)算总值的百分之七点六八。为使审查工程预(结)算工作,做得比较扎实,他们对发现的问题采取协商与经济措施相结合的办法。例如:发现施工企业有多计工程数量、高套定额、巧立取费项目,以及相应增加间接费等问题,都是与施工企业、建设单位充分协商,求得合理解决。对于个别建设单位不按规定办事,坚持要付给施工企业超过规定的钱,则暂时扣收专户存储,然后研究处理。防止盲目抬高造价。

对集体施工企业不按规定多收乱要的费用,则从他们的存款中扣回。如河南长恒县苗台五七厂承包长岭炼油厂的工程,多收二十余万元,就是从其存款帐户中扣回的。

原载《投资研究》1982年第1期

试论造价工程师的素质修养

张月明

编者按:工程造价管理事业中的一员老将,从湖南省岳阳市人大退居下来的正处级干部张月明同志,新千年开始,看到本刊信息后,特从湖南岳阳寓所寄来一封充满深情的文章——《试论造价工程师的素质修养》。张月明同志从放牛娃到地方从事基建工作,只有小学毕业,自学工民建专业知识,靠毅力和素质,最终成为一名知识型的专家。发表了大、小文章和专著上百篇册,他的《从小学生到著作家》一书囊括了他的人生写实,从放牛娃到专业行家,从市民百姓到市人大财经委,他始终关注和热爱着自己的专业,始终眷恋着湖南这块热土。我们现在从事在工作岗位上的每一位同志能否从张老的《素养》一文中,找到力量和真谛,找到工作的热情和对事业的追求。

《南京工程造价信息》2000年第3期

近年来,国内各类工程建设投资每年已达二万多亿元,这么巨大的投资,谁来把帐算清楚?如何做到设计有概算,施工有预算,竣工有决算。概预决算谁来编制、审查?这就是造价工程师的职责。造价工程师应依据法律、法规和现行的政策,认真编制审查工程概预算或办理竣工结算,公正合理地确定工程造价,促进工程建设的发展。这就要求造价工程师不仅要掌握编制审查工程概预算的基本理论和程序,而且还要有一个良好的自身素质,为做好概预算编制和审查工作奠定可靠的基础。为此,每个造价工程师都应该认清提高自身素质及修养的意义,明确应当具备素质的含义,增强刻苦学习,努力实践,不断提高自身素质的自觉性。

一、造价工程师素质修养的重要性

造价工程师素质的含义。什么是素质?所谓“素”,即本来的原有的意思。所谓“质”,是指一事物区别于它事物的内在规定性。一般说来,人的素质,是指人们从事某种活动所必备的生理条件和知识水平、品质等要素的质量状况。

造价工程师的素质要求,最根本的是由其工作的特殊性来决定的。工程建设同样是一种制造商品的过程,它具有不固定性,它是根据各个不同的生产工艺和使用条件要求而设计的。一项工程少则几个月,多则几年才能建成,工程建设一次性投资大,回收时间

长。造价工程师要针对这些不同的工程设计,现行规范规程和法律、法规、政策,编制或审查工程设备、材料预算价格和工程概算、预算以及竣工结算。因此,造价工程师与其它部门的工作相比较,宏观上贯彻执行党和国家的路线、方针、政策方面是共同的;微观上的具体工作任务、对象、程序、要求又是不同的,这种特殊性决定了造价工程师的工作特点。因此,造价工程师必须具备较好的政治素质、思想素质和业务素质。

提高造价工程师素质的作用。毛泽东同志指出:“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”。建设一支时刻把党和人民利益放在第一位,严格按照法律法规办事,无私无畏的造价工程师队伍,是做好工程造价及管理工作的重要保证。

二、造价工程师素质修养的基本内容

造价工程师的素质,是政治思想水平、文化知识结构、业务能力及作风素养等多方面的综合反映。其主要内容应包括:高度的政治觉悟;合理的知识结构;良好的业务能力;优良的作风素养。

高度的政治觉悟。①坚定正确的政治方向。要能够用马克思主义的立场、观点和方法,去观察、处理现代化建设中出现的新情况、新问题,自觉地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持四项基本原则,坚定不移的执行改革、开放的总方针、总政策。要有坚强

的党性原则,敢于同那些违反国家法律、法规和政策的行为作坚决的斗争。不论在任何艰难复杂的条件下,都能保持清醒头脑,经受住“改革、开放”的考验,始终在政治上思想上同党中央保持高度一致,为保证自身的廉洁,支持和维护改革开放,促进生产力发展做出不懈的努力。②强烈的事业心和责任感。热爱自己所从事的工作和事业,做到国家和人民的利益高于一切,不为世俗偏见所左右,不为金钱物质所动摇,不为邪恶势力所吓倒,干一行,爱一行,专一行。乐为支持和维护改革开放保驾护航,乐为国家的富强、人民的富裕而工作。有了强烈的事业心,才会产生认真负责、恪尽职守的高度责任感。③模范遵守和执行法律法规。通常执法者必须首先守法,查赃者必须自身清廉。因此,造价工程师必须在法律面前,率先垂范,遵纪守法,清正廉明,两袖清风;自觉抵制不正之风和封建主义余毒的侵蚀,不搞以权谋私,秉公执法。

合理的知识结构。所谓合理,即是又博又专,博专结合。既有广泛的社会科学知识,又有专一的专业知识,只有这样,才能适应新时期造价工程师的需要。一是扎实的基础知识。基础知识主要包括文化基础知识、科学技术基础知识、法律基础知识和政治理论基础知识。二是精通的专业知识。专业知识是直接从事工程概预算编制和审查的应用性知识,包括有关国家法律、法规和政策等知识;工程概预算的性质、任务,以及颁布的各种条例、准则、规定等知识;工程概预算工作的基本理论原则、程序、文书以及现代化的计算技术等方面的知识。三是广泛的辅助知识。辅助知识是指与工程概预算工作密切相关的邻科知识。主要包括“应熟悉和具备与工程概预算工作关系比较密切的领导科学、管理学、运筹学、心理学等学科的基本知识;应熟悉和掌握与概预算工作经常发生联系的专业知识。如计划、财政、银行、统计、工商、税务、审计、城乡环保、司法等,对这些部门的专业知识,应有重点地掌握一些。

良好的业务能力。能力,是“德识才学”中的“才”与“识”,是人在认识与改造世界过程中所表现出来的一种能动性。一是统筹全局能力。即从战略上对工程经济全过程进行综合思考、周密计划和科学组织的能力。首先,要站在全局的高度上综合思考。其次,在综合分析主客观情况的基础上,做出切实可行的周密计划。其三,科学安排人力、物力和财力,按预定计划组织实施。二是自我调节能力。即自觉控制和调节自己情绪的能力。良好的自我调节能力,主要表现在“保持增力情绪。如“奋发向上”、“满怀信心”、“遇险不惊”、

“泰然自若”等,这可以振奋精神,鼓舞斗志,促进积极行为,产生积极效应。三是文字语言表达能力。这是造价工程师工作中广泛应用的基本功力,对于保证工作质量,提高工作效率,都具有重要作用。因此,造价工程师必须具备较好的文字、语言表达能力。

优良的作风素养。作风是人们在生活、工作、学习等活动中表现出来的一贯态度和行为。以身作则,为人表率,谦虚谨慎,团结同事,联系群众,实事求是,坚持原则,公道正派。总的来说,造价工程师应切实加强自身修养,努力提高素质。

三、造价工程师素质修养的途径

造价工程师的素质,不是先天固有的,而是在后天的学习和实践中逐步锻炼提高的。毛泽东同志说过:“我们不但要提出任务,而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河,但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题,过河就是一句空话。”因此,在了解造价工程师素质的基本内容之后,还必须明确和掌握提高造价工程师素质的有效途径,进而增强提高素质的自觉性。

刻苦学习。古人云:“人以学为本”,“非学无以广才,非学无以明识,非学无以立德”。邓小平同志指出:“只靠坚持社会主义道路,没有真才实学,还是不能实现四个现代化。”工程造价编审工作是多学科多类别知识综合的一门学问。因此,造价工程师只有通过主观努力,刻苦学习,把知识转化为内在的智能结构,才能为提高素质,为做好工作打下坚实基础。

勇于实践。造价工程师要获得真知,还必须把所学到的知识运用到实践中去,得到检验、补充和发展。造价工程师的才能,也只有在实践中能够得到发挥和发展,实践的观点是辩证唯物主义认识论之第一的基本观点。刻苦读书,吸收别人的知识成果,是重要的,只有把这些知识应用于实践,才能得到证实,加深理解,才能提高自己的素质。必须把丰富的知识与工作实践有机融为一体,只有投身到工作实践中去,在干中学,在学中干,总结成功的经验,吸取失败教训,敢于在实践中摔打磨炼自己,才能不断增长才干,提高业务素质。

善于总结。毛泽东同志说:“人类总得不断总结经验,有所发现,有所发明,有所创造,有所前进”。这段话深刻说明了总结经验的重要性。因此,造价工程师要善于总结,把学习到的知识和指导实践过程的感受、体会结合起来,运用科学的思维方法加以总结提高,形成系统的理性知识,以达到总结一次,提高一步的目的。

原载《电力工程经济》2004年第3期等17家刊物

浅谈对工程预概算的审查

——审计部门的一项重大任务

张月明

国家计委 1997 年 4 月 8 日发布“国家重点建设项目名单确定”中第七条：“审计部门要加强对国家重点建设项目的审计监督。……”的规定。审计部门对基本建设的审计已成为一项义不容辞的任务。本文就审计部门如何审查工程概预算这个问题谈点个人看法。

首先,认识审查预、概算的意义

工程建设投资的正确确定和合理分配,工程建设的拨款或贷款和结算以及工程建设的成本管理和经济核算,都必须以正确编制的预算为基础。没有正确合理的工程预算,就不能正确组织工程建设的经济活动。因此,审查工程概、预算,是十分必要的,它有利于提高概、预算的准确性,避免不必要的损失、浪费和返工;使建设投资分配更加合理,既能保证工程的需要,又能为国家节约资金;同时也能加强企业管理,巩固企业的经济核算制。因此,为了提高工程概预算的质量,充分发挥投资效果,确保工程建设工作能够按照设计和概、预算的规定进行,必须认真做好概、预算的审查工作。

审查概、预算是加强工程建设预算管理的重要环节。通过审查可以提高概、预算质量,使概、预算能够完整地、准确地反映设计内容和国家各项政策及有关规定。从而有利于正确确定工程造价,促进企业加强经济核算,帮助企业端正经营方向。

审查概、预算是审计部门与建设、施工、设计单位等部门的共同任务,而企业和单位的主管部门对审查概、预算负有主要的责任,应当组织各方面的力量共同搞好概、预算的审查工作。

其次,充实人员,提高业务素质

审计部门开展对工程概预算的审查,时间不长,人员不足,专业知识尚需提高。充实人员。我认为目前审计部门要认真开展对工程概预算的审查,人员是不足的。一般地、市、州局设立一个科,配备 2—4 人,县级局 1—2 人,这些同志一般来自机关,专业的工程预算人员很少。要完成国家交给审计部门审查几千亿元的工程概预算,人员是不够的。因此,必需充实工程预算人员,才能担当起这一重任。提高业务知识。工程概预算的审查,是一项专业性、政策性很强的工作,也是一项很细致的工作。其一,要能看懂施工图纸。如果看不懂施工图纸,就无法计算工程数量。其二,要按照施工图纸、设计说明书、交底记录和国家或省、市、区规定的工程量计算规则、概预算定额及其说明来计算每一项工程数量。其三,要熟悉工程材料预算价格的编制及组成。因为材料一般占建筑工程造价的 70% 左右,如果材料价格偏高或偏低,将直接影响到工程概预算即工程造价。其四,要熟悉单位估价表的编制和套用。如果高套或低套同样影响工程造价。其五,要熟悉各项费用的计算,包括间接费(综合费)、利润、劳动保险基金、特殊保健费、工程保修费、工程排污费、副食品价格调节基金、远地施工增加费、施工机构迁移费、税金及材料价差和工资调整等。这是最起码最基本的常识。如果这些最起码最基本的常识都不能掌握,审查工程预概算就无从谈起。

目前,如何来提高审计部门审查工程概预算的业

业务素质?业务建设是一项长期而艰巨的任务,不是一朝一夕的事。我认为目前是要解决普及一般知识的问题,而不是精的问题。湖南省审计厅会同省建委在长沙举办短期审计部门的工程预算人员培训班,就是一个很好的方法。它有三个特点:一是三集中。集中人员(160人)、集中时间(三个月)、集中精力。二是精选教材。目前,市场上出版的概预算编制方面的书籍很多,究竟谁家的内容丰富、系统、全面、适用、通俗易懂?他们经过多方面调查,收集有关资料,进行对比。最后,选中了湖南科技出版社根据国家建设部1996年颁布执行的《全国统一建筑工程基础定额》编制出版的《工程预算丛书》一套五本,并认为该书具有融科学性、知识性、指导性、实用性于一体的特点。三是集中讲课,分头复习,统一考试。考试合格者,发给结业证。这样既有压力,又有动力。所以,学员们都认真学习,精心钻研,必将为审计部门开展这项工作打下良好的基础。

第三,审查预、概算的主要方法

各地方、各部门、各企业单位在审查预、概算方面,取得了许多经验,总结了不少行之有效的作法。归纳起来,主要有以下几种:

一是会审:由地方或审计部门或财政部门或企业单位的主管部门,直接组织建设单位、施工企业、设计等有关部门,对设计概算和施工图预算共同进行会审。这种会审的形式一般用于重大工程项目的审查,特别是初步设计概算的审查。对单位工程预算的审查,也有采取由建设单位、施工企业、有关部门三家会审的办法。

二是分头审:由企业单位的主管部门负责组织建设项目所涉及的各部门,分头对工程预算进行审查。这种分头审的形式,适用时间紧、要求急的重点工程的审查。

三是独审:由审计部门或财政部门或建设单位或有关部门对工程预算单独进行审查。有关部门的审查应根据实际情况。有的可以全面审查,有的可以重点审查,有的还可以抽查。

第四,审查预、概算的主要内容

预、概算文件繁多,内容复杂,除了采用比较详细的审核外,还必须对概、预算中一些重要环节,作简单扼要的抽查,才能既保证质量,又不影响概、预算编制进度。

(一)审查预、概算的准备工作

为了做好预、概算审查工作,应当事先做好各项必要的准备工作。第一,要争取在开工前或开工初期及时审查。只有审得早,审得快,审查工作才能发挥作用。第二,要选择投资额较大的施工图预算先审。预算价值虽有大小不同,但所费的审查时间和人力都相差无几,如果不分大小,不分轻重缓急,将分散力量,效果不大。第三,要选择依据齐全的施工图,预算先审,以便易于发现问题,顺利定案。第四,要收集和确定审查预算的各项依据。这些依据主要是概、预算编制办法或细则、工程预算定额、标准、材料预算价格、材料手册、运输里程表、运费率、包装费用、供销部门手续费率、采购保管费率、工资标准、施工机械台班费用、间接费率等等,应在事前研究确定哪些资料是审查哪些预算的依据;对尚无统一规定或规定不够明确的,更须充分协商,取得一致意见,事先肯定下来,从而尽量减少审查工作中各方面意见的分歧,有助于对审查问题的定案。

(二)审查预、概算的编制依据

1、项目建议或可行性研究报告在何时编制的?由哪一部门编制和审批的?投资额是怎样估算的?

2、初步设计概算在何时编制的?由哪一部门编制和审批的?

3、概算是否超过可行性研究的投资额?如果超过,检查其已否办理可行性研究的补报补批手续,并分析投资额超过的情况和原因。在分析原因时,要区别主观和客观两方面的原因,尽可能地分析主客观原因,计算出超过金额的总数及比率,并收集有关部门的反映。

4、施工图预算是在何时编制的?

5、预算的内容是否与概算的要求相一致?预算的投资额是否超过概算?如超过概算,分析超过的情况和原因,在分析原因时,要区别主客观两个方面,尽可能地分析主观与客观原因,计算出超过金额的总数及比率,并收集有关部门的反映。

6、审查其他工程和费用:

(1)审查购置土地和平整场地面积等是否与设计文件的规定相符。

(2)审查各类房屋及构筑物的拆除费,砍伐树木及挖掘草根、坟墓迁移、为施工而支付的地质勘探费、建设场地完工后的清理费、生活用具的购置费、建设单位管理费等是否超过国家和主管部门或省、直辖市、自治区规定的定额标准或指标。

(3)审查居民迁移费,场地疏浚费、青苗、花圃赔偿费等,按照规定应根据建设地点实际情况计算费用是否超过实际需要。

(4)审查没有规定的费用,如接水、接电等是否符合节约原则。

(三)审查预、概算的顺序和内容

对预算的审查,取决于编制预算的方法,所以审查程序也必须与编制程序相一致。按照预算文件的不同组成部份,可以分为下列四个主要部分按顺序进行:

1、审查材料预算价格表。材料价值一般占建筑安装工程造价的70%左右,审查预算必须以此为重点。材料预算价格是由五项因素所组成。不论是用于一个建设单位还是适用某个地区的材料预算价格表,都应当分别对这五个构成因素进行审查。

(1)材料原价。材料原价是根据不同的来源确定的。因此,审查时要注意是否与有关规定相符,特别要注意其中有否把国家分配的物资或者地方分配物资按国营商业牌价或市场价格计算原价。

(2)材料包装费。主要审查是否符合包括装器材的出厂价格和包装材料的种类以及摊销比例是否合理。

(3)材料运输费。首先应审查材料来源的确定是否合理。其次,应审查运输里程的计算和运输费率的采用是否正确。最后,应审查材料的重量或体积是否根据运输部门的规定来确定。

(4)材料供销部门手续费。审查费率的计算是否正确,要注意计算基础是材料原价,而不应以原价、包装费、运输费之和为计算基础;同时还要注意凡由建设单位与施工单位直接向出产厂采购的材料不应计算供销部门手续费。

(5)材料采购及保管费。审查这一费用计算是否正确,要注意其计算基础应该是原价,供销部门手续费、

包装费及运输费四者之和;自行采购的则为原价、包装费、运输费三者之和,采购及保管费率,有统一规定的,则按统一规定计算,没有统一规定的,可参照过去的实际情况来确定。

2、审查单位估价表或补充单位估价表和单价分析表。目前各地区一般都统一编有经过审批的地区单位估价表,自然无须再审。只须审查补充单位估价表或单价分析表。对于没有地区单位估价表可套用的,仍应审查单位估价表。不论单位估价表或补充单位估价表,审查的重点都是定额套用是否正确。材料规格的确定是否合理,材料的动用是否符合节约的原则,场外运输费的计算是否符合实际。具体审查,可分以下几点:

(1)审查表中各个分项工程所需人工、材料和机械台班的数量是否符合预算定额的规定,凡是国家规定有统一预算定额的,这些数量应当符合国家的规定,国家没有统一定额的,应当符合省、直辖市、自治区的规定。对于某些新结构没有定额时,单位估价表或补充单位估价表中所列工、料、机械台班的数量,需要根据实际情况计算。

(2)审查必须换算的材料,换算是否正确。工程预算定额中规定的各项材料都明确规格种类,不得任意变更。如果必须使用不同规格材料时,应当按照规定的换算依据调整定额中有关材料的用料数量。但是应注意不能用实际耗用的数量来代替工程预算定额规定的数量。

(3)审查材料的损耗计算是否重复,一般材料的场内运输和施工操作的损耗都已列入工程预算定额,在编制单位估价表时不得另外再加任何损耗。

(4)审查所采用的材料单价是否符合已经审查批准后的材料预算价格表或地区统一预算价格表。

(5)审查所采用的工资标准是否按照工程所在地主管机关的规定办理。

(6)审查施工机械台班费是否根据工程施工机械台班费定额计算:不变费用以及人工、燃料的合计的数量应当符合工程施工机械台班费预算定额的规定,采用的工资标准更应符合当地的规定,燃料的价格应符合材料预算价格表的规定;租赁的机械所必需的机械运输费用,应当按照规定的收费标准和实际的运输距离

计算。

3、审查建筑安装工程预算书。审查这部份预算文件应该在上述的材料预算价格表和单位估价表已经审查批准的基础上进行。在某些地区已经编有地区单位估价表并经批准的情况下,审查这份文件就成为审查预算的主要工作。审查要点如下:

(1)审查工程数量是否正确。审查工程数量是审查施工图预算的一个重要内容。工程量是根据施工图纸、施工说明书,按照规定的工程量计算规则进行计算的。审查工程量的工作,要抓住重点。例如土建工程的基础、墙身、楼地面、屋面等分项工程应作详细核对,其它各分项工程可作一般的审查:在审查的方法上,可以采用自下(基础)而上(屋面),从内到外,或按预算分部(分项)的次序逐步计算、查对、严防重复或遗漏。为了加快审查速度,提高工作效率,还可以根据工程量计算规则的特点,采用其它一些方法。例如,外墙长度、宽度是计算基础垫层,防潮层等工程所共同需要的数字,外墙周长是计算外墙、脚手架等所共同需要的数字,计算出来填入事先准备好的表格内,重复使用时即不必重复计算。审查的具体内容可侧重在审查工程数量以及设备数量是否符合设计图纸的工程量计算方法的规定,注意各个工程、结构和配件的名称、规格、计量单位和数量是否符合设计和施工的规定。设备的数量是否符合设计的规定,是否按照规定正确计算应当扣除或增列的部份,例如计算砖墙的工程量时应注意厚度是否正确,已否扣除门窗洞口的面积,梁、柱等衔接重叠之处有否重复计算,基础和墙壁勒脚的划分是否正确,对地面、隔墙、屋面等工程应防止空隔层算成建筑实体等等。此外,还要注意审查按照规定应当进行适当换算的数字是否换算正确。

(2)审查单价的套用是否正确。计算各个分项工程直接费用所采用的单价是否与工程预算定额中规定的分项工程的内容相适应,它们的工程名称、种类、规格、计量单位是否一致,如果按规定在某些情况下可以借用不同的规格或计量单位的,也应注意是否按照规定作了正确的换算。

(3)审查施工管理费是否符合规定的间接费率,计

算基础和计算方法是否正确。

(4)审查工程单位造价是否符合规定标准。应将审查上述各项后所发现的高估部份予以剔除,漏列项目予以补增。再计算各项工程的技术经济指标,即每平方米的预算造价是否偏高或偏低。

(5)审查各项费用标准。各项费用在施工图预算中占有相当大的比重,是审查预算的又一个重点。应当根据有关的规定标准,逐一加以审查核对,对按实计算的各种费用也就是开口费用,如构件场外运输费、施工机械场外运输费、钢筋冷拔费等等,也要根据实际情况加以审查,防止错算、漏算。

4、审查设备、工具、器具购置预算。在工程建设总投资中,设备价值所占的比重很大。过去在拨款工作中,往往遇到建设单位所订购的设备特别是非标准设备的实际价格大量超过预算价格,因而是造成追补差价,增加拨款或贷款支出的情况,这样就严重地影响国家计划投资和预算支出的安排;从近几年重点审查非标准设备预算的事实证明,其中尚存在不少问题。例如:有的盲目估价,任意抬高货价,有的多报材料耗用量,虚列材料成本,有的高估加工费用,有的提高利润率。因此,加强对非标准设备预算的审查,对节约国家建设资金,发挥投资效果、落实计划投资和预算支出等方面都具有积极意义:

(1)审查设备、工具、器具的数量是否与设计文件规定的相符,如果设计文件中没有规定而是根据工程建设或实际情况确定的,是否正确合理。

(2)审查标准设备的价格和施工机械所用材料的预算价格等是否采用了统一规定的价格;对没有规定统一价格而由设计部门自行计算的,所采用的计算方法是否与规定相符。

(3)审查非标准设备造价可以运用定型设备的出厂价格进行比较分析;从估价单所列设备价格与重量的比例关系进行比较分析;从估价单所列项目的内在矛盾来揭发问题进一步加以审查;从审查图纸着手来发现问题;从了解实际加工和材料供应情况来审核估价单及运用有关规定来进行审查。

原载《广西审计》1997年第4期等5家刊物

浅谈建设工程索赔与反索赔

张月明

工程索赔与反索赔是工程建设活动中经常发生的正常现象。索赔与反索赔的主要原因有：设计变更、现场签证变化、停水停电、用地争议、地质条件变化、施工干扰、施工单位不按图纸施工、施工单位拖延工期、建筑市场大幅变化、国际汇率调整、不可抗力的自然灾害、合同约定的其他事项等。索赔与反索赔的一般程序为：发出要求索赔的意向通知，起草索赔报告，向被索赔单位送交索赔报告，进入协商、调解、仲裁的实施阶段。

1. 索赔与反索赔的意义和作用

索赔是指签订建设工程施工合同的一方因合同另一方的责任，致使合同造价变化而向其提出调减或追加合同造价和工期变更的行为。工程索赔与反索赔是建设工程活动中经常发生的正常现象。由于设计变更、施工现场条件变化、气候变化、物价波动、延长工期，以及合同条款、规范、标准文件等因素的影响，使得工程施工过程中不可避免地出现索赔。《中华人民共和国合同法》第一百一十一条规定，当事人一方不履行合同义务或履行合同义务不符合约定条件的，另一方有权要求履行或者采取补救措施，并有权要求赔偿损失。这就是索赔与反索赔的法律依据。

建设工程索赔的作用主要有：一是建设工程索赔可以确保工程合同的正确实施；二是建设工程索赔体现了合同双方责、权、利的统一和平衡；三是建设工程索赔是合同和法律赋予依法求得经济效益的手段。通过索赔可以分清合同责任，提高管理水平，增加效益。

2. 索赔与反索赔的原因

建设工程索赔的原因是多方面的。这主要是由于建设工程产品生产的特点，如生产周期长、生产条件变化大、生产环节多、资金占用量大等，这些特点决定了生产过程的复杂性，决定了较其他产品生产经济纠纷多，因此，产生的索赔的事件就多。其主要原因有：

(1)设计变更而造成的工程造价变化；

(2)建设单位或其委托的工程监理单位施工现场签证而造成的工程造价变化；

(3)因停水、停电、建筑用地争议，拖欠工程进度款等原因而造成的的人工、机械停滞费用；

(4)因工程水文地质发生较大变化，地下设施资料不清，在施工过程中遇到的旧建筑物基础、防空洞、处理废墟、管线、水源、土壤及岩石类别等而必须增加的工程造价；

(5)材料代用，多单位、多工种交叉施工作业对工程进度的影响等；

(6)因施工单位擅自修改设计，降低混凝土和砂浆标号等；

(7)因施工单位责任延长工期；

(8)外部条件即非合同双方主观因素所造成的；①建筑市场经济状况大幅度变化；②国际汇率的调整；③地质、气象条件的估计不足；④国家规范、技术条件、工程预算定额的调整等；

(9)不可抗力的自然灾害而引起的工程损坏和修复；

(10)合同约定的其他事项。

3. 索赔与反索赔的条件

索赔的目的在于保护各自的经济利益。索赔能否成功，关键在于索赔的理由是否充分，依据是否可靠，条件是否具备，一般应具备以下条件：

(1)施工设计图纸的变更是否有工程原设计单位签发，并加盖设计单位印章和设计人员签字的设计变更通知单；

(2)现场签证是否经建设单位或建设单位委托的监理单位指定的专人签字，工程竣工后补签的签证，必须