

走向富裕

——安徽农民价值取向演绎与实现研究

ZOUXIANG FUYU

——ANHUI NONGMING JIAZHI QUXIANG YANYI YU SHIXIAN YANJIU

郝敬胜 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

走向富裕

——安徽农民价值取向演绎与实现研究

ZOUXIANG FUYU

——ANHUI NONGMING JIAZHI QUXIANG YANYI YU SHIXIAN YANJIU

郝敬胜 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
安徽大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向富裕——安徽农民价值取向演绎与实现研究/郝敬胜著.
—合肥:安徽大学出版社,2010.8
ISBN 978-7-81110-819-4

I. ①走… II. ①郝… III. ①农民—价值(哲学)—研究—安徽省
②农村经济—经济体制改革—研究—安徽省 IV. ①D422.62 ②F327.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 151413 号

走向富裕

——安徽农民价值取向演绎与实现研究

郝敬胜 著

出版发行: 北京师范大学出版集团
安徽大学出版社
(安徽省合肥市肥西路3号 邮编 230039)
www.bnupg.com.cn
www.ahupress.com.cn

印 刷: 中国科学技术大学印刷厂
经 销: 全国新华书店
开 本: 148mm×210mm
印 张: 8.375
字 数: 172千字
版 次: 2010年8月第1版
印 次: 2010年8月第1次印刷
定 价: 17.00元

ISBN 978-7-81110-819-4

责任编辑:程中业 王云丽
责任印制:陈如 韩琳

装帧设计:孟献辉

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话:0551-5106311

外埠邮购电话:0551-5107716

本书如有印装质量问题,请与印制管理部联系调换。

印制管理部电话:0551-5106311

序 言

汪青松

安徽农民 60 年来追求富裕的历程，是一部波澜壮阔而又艰难曲折的史诗。郝敬胜同志的新作《走向富裕——安徽农民价值取向与实现研究》以安徽农民为例，对 60 年来农民追求富裕的艰难道路、不屈精神和创新智慧作了系统总结和研究，具有很强的理论价值和指导意义。

举世瞩目的中国改革事业，发端于农村。邓小平说过，中国的改革是从农村开始的，农村的改革是从安徽开始的。1977 年秋，安徽省委作出《关于当前农村经济政策几个问题的规定（试行草案）》，一场以回归农民经营自主权为主旨、以建立家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革，由安徽扩展到全国，并由农村地区改革扩展到城市经济体制改革，对中国改革开放和现代化建设做出了历史性贡献。

从农业出现以来，人类就不停地改进生产工具和生产关系，不断追求发展农业生产力。“我国百分之八十的人口是农民。农民没有积极性，国家就发展不起来”；没有农民的富

裕,就没有中国的小康社会,更没有中国的现代化。解决农民问题,是中国一百多年来持续不断地追求现代化进程中首要的也是最重要的事业。

安徽农民的“包干到户”、“包产到户”、“乡镇企业兴起”、“外省务工”、“税费改革”、“返乡创业”等一系列实践,大多具有探索性和首创性,彰显了广大农民勇于改革、大胆创新的时代精神。安徽农村改革发展的伟大实践,铸造了全省“三农”建设的辉煌成就,极大地调动了农民的积极性,极大地解放和发展了农村社会生产力,大幅度地改善了广大农民物质文化生活,并对全国农村改革产生了深远影响。作者回顾了30多年来安徽农村改革的历程,突出农民的主体地位,并对安徽农村改革和发展的鲜活经验进行了理性分析和研究,力图从中找出一条切实符合安徽省实际的推进形成城乡一体化格局目标的有效路径。

本书作者以中国特色社会主义理论体系为指导,视野开阔,境界高远,密切关注农民利益,以农民自身的价值取向、价值演绎、价值追求与价值实现——共同富裕——为主线,深刻诠释新中国农民在社会主义建设中的巨大社会价值。在改革开放进程中,农民不断追求和实现自身价值,同时也推进着中国现代化进程不断深入。选择这样一个研究,最重要的是要多掌握资料,实事求是。纵观全书,思路清晰,材料丰富,历史分期特点鲜明,内容架构环环相扣,充分体现了历史性与逻辑性的统一。作者把农民探索、当时政策、学者评论、案例分析等进行综述评价,努力探索农村改革、农民致富的规律,书稿具有较高的学术性、理论性。

作者对建国后30多年中国农民走上社会主义集体化道

路的过程作了综述,在综述中做到了历史研究与现实研究的统一。安徽农民和全国几亿农民一道,为建设工业化国家树立了坚定的社会价值取向,这是中国农民历史上最辉煌灿烂的一页。改革以后农民卖粮难、剩余劳动力找不到出路等现象的出现,表明市场价值取向成为新问题。小平同志说:“一搞改革和开放,一搞承包责任制,经营农业的人就减少了。剩下的人怎么办?十年的经验证明,只要调动基层和农民的积极性,发展多种经营……这个问题就能解决。”“那不是我们领导出的主意,而是基层农业单位和农民自己创造的。”事实证明,农民自己具有主动性和创造性。

作者就二元经济结构下农民如何真正走向富裕问题分析了安徽农民自身的实践,做到了理论研究与实践研究的统一。由于没有适时触动城乡二元结构的旧体制,没有调整长期实行的以农养工、以乡养城的基本政策,农村改革停滞不前,农村税费增多,农民不堪重负。农民的价值满足受到严重挑战,中央决心在安徽农村实行试点、进行税费改革。税费改革这个伟大实践,被称为“安徽农民第二次大包干”。书稿剖析了安徽农民工的价值选择与价值实现。越来越多的农民为增加收入,寻找就业机会,纷纷投入从20世纪80年代开始的“民工潮”,安徽农民外出务工人数从几十万猛增到近千万,形成了经济社会“两个安徽”的格局。要实现农民富裕必须减少农民,转农民为市民,而在农业大省安徽,城镇化建设比城市化建设更为迫切和重要。

作者以城乡统筹背景下实现农业现代化为主题,就“两次飞跃”、农业科技创新、土地流转与规模经营、城镇化与安徽经济圈等问题展开分析,做到了当前政策研究与未来发展

前瞻研究的统一。如果说,农民的价值取向与价值实现是农民价值追求的“原”动力,那么没有中央正确的政策这个动力“源”,农民的价值梦想就无法实现。国家的政策导向与农民的价值取向、价值实现是相辅相成的。农民问题的实质也是政策问题,解决“农”问题功夫在“农”外。只有把农民的个人价值、社会价值和社会对农民的满足以及实现城乡一体化格局联系在一起,才能最终实现农民价值的实现。

“泛长时代,皖江崛起,江水滔滔,长风浩荡”。在改革开放30多年中,中央12个“1号文件”集中指向“三农”。有人说,中国改革开放施行30余年,除了“三农”问题,恐怕没有什么能让中央如此频繁地为之出台“1号文件”。我们终于完全认识到当今中国的事情,就是农民的事情,应牢记邓小平说的要尊重人民群众的首创精神,并时刻承认和帮助农民追求自己利益的权利和行动。在中国,农民的共同富裕价值的不断实现过程,就是农民问题逐渐消解、中国现代化不断实现的过程。在聚焦城乡统筹和中部崛起的新时期,安徽农民必将走向更加富裕的明天。

2010年4月于安徽行政学院

目 录

序 言	1
第一章 集体化道路与小岗村改革	1
第一节 砸碎千年土地枷锁,解放和发展生产力	1
第二节 “输血”:历经几多风雨红手印凛然出现	10
第二章 改革给农业带来了生机和市场	28
第一节 “贫血”:农业生产力的解放与市场需求的 扩大	28
第二节 安徽农产品的分布及其缺陷	34
第三节 “补血”:特色农业带来了新的活力	45
第三章 费改税——安徽农民的“第二次大包干”	55
第一节 对土地撂荒现状的反思	55
第二节 税费改革让农民实现了什么?	65
第三节 对安徽农村税费改革试点的总体认识与评价	77

第四章 安徽农民剩余劳动力的转移与出路	85
第一节 农业大省剩余劳动力必须寻找就业渠道	86
第二节 “养血”:安徽劳动力转移之路	93
第三节 “农民工”——亮出的名字背后	109
第五章 城镇化——现代化的必然环节	117
第一节 安徽城镇化的现状与不足	117
第二节 安徽省小城镇建设的成就、问题与战略性突破	127
第六章 科学发展观与新农村建设	142
第一节 关于“传统发展观”的反思与抉择	143
第二节 “1号文件”与新农村建设	158
第三节 推进新农村建设中的“四个优先”	178
第七章 农民工返乡潮与农民就业、创业之路	185
第一节 正确认识农民工返乡潮	185
第二节 解决农民工就业、创业问题的机遇与挑战	200
第八章 走中国特色的农业现代化道路	212
第一节 邓小平论“两个飞跃”	213
第二节 规模化、集约化经营与土地流转	222
第三节 科技成果转化为现实生产力	235
第四节 安徽农民走向富裕迎来新曙光	247
参考文献	253
后 记	257

第一章

集体化道路与小岗村改革

新中国成立以后，广大农民选择的是实现对新生的社会主义国家积极奉献的社会价值，他们为新中国社会主义工业化的原始积累做出了巨大贡献，可是他们自己的个人价值，却没有得到很好的实现，甚至没有得到应有的回报和满足。直到改革开放以后，特别是在安徽农村改革后，这种局面发生了根本性的改变，这种改变经历了艰难探索的过程。

第一节 砸碎千年土地枷锁， 解放和发展生产力

解放以后，在党和政府的领导下，全国人民开展了轰轰烈烈的土地运动，彻底改变原有的封建土地所有制，打碎束缚在农民身上的枷锁，为农村生产力的解放和发展创造了条件。

一、土改运动为解放和发展生产力创造条件

解放前安徽就是传统农业大省，商品经济很不发达，官僚资本企业只有 79 家，各企业员工人数几乎在 100 人以内。城市经济落后，工业基础尤其薄弱，安徽全境解放时，除蚌埠、芜湖外，安庆、合肥等其他各市人口都不到 10 万。安徽的工业以手工业为龙头，1952 年，手工业总产值占工农业总产值的 6.3%，占轻工业总产值的 50%，相当于重工业总产值的 3 倍，而且技术落后、资金缺乏、工具简陋、困难重重，产品也就是为农业生产服务的锄、镰、锹、桶、篓、席等。^① 到 1953 年，安徽机器制造业也只能生产新农具、碾米机、榨油机、制茶机、抽水机等几十种机械。所以，农业和土地是安徽最主要的生产资源。

1929 年秋，六安的金家寨、霍山等地农民在党的领导下进行了革命暴动，开展了轰轰烈烈的“打土豪，分田地”运动，农民第一次拥有了土地。后因革命形势变化，土地革命成果因地主还乡倒算而所剩无几。解放战争初期，共产党在淮南、淮北解放区进行过土地改革，后在国民党军队的进攻下，分得土地的农民受到迫害，土地得而复失。淮河流域的土地比长江流域集中程度高，比如，颍上县占据 500 亩土地以上的地主就有 200 多家。1949 年春，全省地主、富农占户口总数不到 6.5%，却占有耕地的 40%，贫雇农占户口总数的 55%，占有耕地的 19%，中农占户口总数的 34%，占有耕地

^① 苏桦等：《当代中国的安徽》，第 41 页，当代中国出版社，1992。

的35%。^①这种土地制度以租佃关系为主,属于比较典型的封建占有制。农民在饥寒交迫中生活。而皖南地区农民耕地的80%是佃户,佃户除了受高额的封建地租剥削外,还要受高利贷、压板金等形式的剥削。地主大量占有土地,不少地主还拥有土匪武装(如灵璧的高楼、霍邱的李家圩子等)。他们不仅从经济上剥削农民,还在政治上压迫农民,致使农民长期生活在贫苦之中,这严重阻碍了安徽农业生产的发展。尤其是皖北地区,人口众多,土地贫瘠,天灾人祸不断,苛捐杂税繁重,人民饱受流离失所、逃荒要饭之苦。广大农民迫切要求改变封建土地所有制,实现耕者有其田的梦想。因此,实行土地改革,废除封建土地占有制,是完成农村民主的需要,是解放农村生产力的首要任务,也是恢复和发展国民经济的必然举措。

1950年冬到1952年7月,安徽按照《中华人民共和国土地改革法》,在全省分期分批进行了土地改革。皖南地区于1950年7月开始试点,年底全面铺开,1951年基本结束。1950年皖北地区发生严重水灾,治理淮河任务紧急。所以,第一期土改从1950年8月开始到1951年4月结束,在24个灾情较轻的县进行。第二期从1951年7月开始到1952年7月结束,在灾情较重的24县进行。大致都经历了准备、展开、复查三个阶段。土地制度改革是一场深刻而激烈的阶级斗争,遭到了地主势力的疯狂破坏,在党和政府的坚强领导下,依靠贫雇农、团结中农、中立富农,有步骤、有区别地消灭地主阶级,土地改革终于轰轰烈烈地开展起来。安徽农村发

^① 苏桦等:《当代中国的安徽》,第47页,当代中国出版社,1992。

生天翻地覆的变化,1600 万名无地、少地的农民,分得了 3000 万亩土地、200 万间房子、20 万头耕畜、1.75 亿千克稻谷。^①

土地改革以后,“千年铁树开花,农民土地回家”,农村生产力得到解放,翻身农民以贫雇农为骨干组织了农会组织,到 1952 年底,全省 770 万人参加了农会,广大农民积极播种、购买农具、积攒肥料、扩大生产。随着经济状况的改变,青年团、民兵等群众组织不断发展壮大,带头破除封建迷信、废除旧的婚姻制度、实行男女平等。各级党政干部实事求是、励精图治;广大人民群众意气风发、艰苦创业。团结互助共同进步的新道德风尚蔚然成风,广大农村欣欣向荣。

从 1950 年夏天开始,皖北、皖南行署按照中央人民政府同意的税法税率,调整了农业税负担比例,采取群众自报公议、民主讨论、领导决定的方法,进行了任务分配和征收。改变了国民党转嫁给农民的过多负担。人民政府对农业生产采取了各种保护和奖励措施,得到了广大农民的拥护,农民积极缴纳农业税。到 1950 年年底,安徽省超额完成了中央政府下达的征粮和税收任务。1952 年,农业总产值达到 22.17 亿元,比 1949 年增长 25.6%,年平均递增 7.9%。粮食总产量达到 891.5 万吨,其他主要农产品棉花、茶叶、烤烟等产量均大幅度提高,市场开始活跃,物价得到稳定,全省财政收支基本平衡,有力地支持了国家建设。^②

1950 年,毛泽东发出了“一定要把淮河修好”的伟大号

① 苏桦等:《当代中国的安徽》,第 49 页,当代中国出版社,1992。

② 苏桦等:《当代中国的安徽》,第 52 页,当代中国出版社,1992。

召,全省展开了以治淮为重点、以根除水灾发展水利为目标的农田水利建设。在治淮工程两年中(1951~1952年),安徽省政府动员民工403.9万人,完成土方2.9亿立方,国家支付经费1.4亿,完成了79亿立方米容量的蓄洪工程,培修河堤1035公里,疏浚河道1501公里,完成大小涵闸39座,并着手修建佛子岭大型水库。1954年,全国第一座连拱坝水力发电站——佛子岭水电站正式建成。

在沿江、沿河、沿湖地区也大力进行修复堤防、开挖沟渠、修筑塘坝、开凿水井等水利工程。两年里,国家支付的经费和贷款,折成大米共计1.2亿千克。皖西、皖中、皖南等地动员民工1.8亿工时,完成大小涵闸1.6万座:修复了宣州的佟公坝、舒城的七门堰、响水坝等历史上著名的水利工程,新建了合肥电力抽水站等灌溉工程。两年里,全省累计完成土方2.7亿多立方,石方38万多立方。^①直到今天,这些水利建设成果,依然在安徽农业生产中起着至关重要的作用。

由于农业生产的恢复和发展,推动了安徽工业、商业、交通、教育、卫生事业的恢复和发展。以教育为例:到1953年全省已建立高等学校3所,中学253所,小学2.3万所,工农速成中学和职工学校100多所。而且经过开展爱国卫生运动,广大城乡卫生环境也有了很大改善。

二、社会主义改造与集体化道路

1953年6月毛泽东提出:“要在一个相当长的时期内,逐步实现国家社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工

^① 苏桦等:《当代中国的安徽》,第52页,当代中国出版社,1992。

业和资本主义工商业的社会主义改造。”^①同年12月，安徽省委开始布置传达学习过渡时期总路线的精神，使全省15万多干部和2200万群众受到了深刻的社会主义教育。在广大农村地区，采取了回忆、对比、诉苦、算账等多种易被农民群众容易接受和理解的形式，反复宣讲动员，逐步让他们深入领会了总路线精神，使其明确了建设社会主义国家的奋斗目标和具体道路，从思想上到行动上拥护总路线。1956年，全省完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。随着“一五”计划的胜利完成，安徽整个社会面貌发生了历史性的巨变。

安徽是农业传统大省，工业基础十分薄弱，在全省国民经济中所占比例极小，而且缺乏必要的发展资金和技术力量。要实现社会主义工业化，第一个问题就是如何实现原始积累。因此，1953年10月，安徽省提出的“一五计划”规定：根据现有的财力、物力，抓住主要环节，利用省内资源优势，继续开展以治理淮河为重点的治水运动，逐渐变水害为水利。改革生产措施，在农业生产上推行“三改”：提高午季作物收成比重，改种高产作物和耐水作物，改变广种薄收的习惯，并确定到1957年，粮食总产量必须达到109.45亿千克，棉花54万担。

安徽省“一五”计划规定的各项指标和任务是很积极的，比较符合安徽实际，也体现了安徽经济社会发展的客观要求。^②但是，土改后的安徽仍有大量农民家底薄、人口多、劳

^① 中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》，第4册，第700～701页，中央文献出版社，1993。

^② 苏桦等：《当代中国的安徽》，第52页，当代中国出版社，1992。

动力少,缺少耕牛、农具和资金,无法在分得的土地上开展正常生产以摆脱贫困,更不用说为国家提供更多的工业积累。为了抵御自然灾害、发展生产,必须大规模兴修农田水利,单个农民的生产难以适应家庭和社会的需求,更不要说依靠农业输血以实现工业的发展与壮大。因此,迫切要求农民组织起来,走互相帮助的道路。安徽省委、省政府顺应实际需求,在土地改革的基础上,根据自愿互利的原则,经过示范,积极引导农民走互助合作的道路。

其实,早在1950年春天,在部分完成土地改革的地区,就有许多渴望富裕、勇于创造的农民,带头办起了互助组。到年底,全省共有1.29万个互助组,参加农户9.25万户。

1952年春天,根据《中共中央关于发展农业合作社的决议(草案)》,并结合当时实际,安徽开始试办农业生产合作社。到10月底,共有47个县试办了56个农业社。同时,农民自发办理的农业社50个,常年互助组7.5万个,临时性、季节性互助组37万个。这样,参加互助合作的农民达到了1450万人,占全省农民的50%。事实证明,各种因地制宜的互助组在生产中显示了巨大的优越性。11月28日,安徽省委发出的《关于今冬试办农业生产合作社的指示》中指出:“办社过程就是思想教育过程,既不能急躁从事,更不能包办代替,必须耐心地深入地进行教育。对不愿入社的,应允许退社,不许讽刺打击。”^①

1953年,安徽省委根据“积极领导,稳步前进”的方针,制定了互助合作两步走的方案:第一步,1953~1954年,以巩固

^① 《1952年安徽大事记》,参见 <http://www.ah.xinhuanet.com>,2009.4.10。

和提高互助组为重点,完成把农民组织起来的任务,同时在试办农业社的过程中,总结经验。第二步,1955~1957年,在试办农业社的基础上,全面实现互助合作。1954年9月,安徽开始从农民临时互助组、常年互助组、初级农业社和高级农业社等多种形式由低级向高级逐步发展,农业合作社在安徽终于形成高潮,全省成立初级农业社4917个。

1955年8月,安徽省委错误地批评了稳步发展的做法,改变了原来的部署,提出了办社要“翻一番”的指标,规定到1956年,全省再办3.6万个农业社。10月,中央七届六中全会精神传达到安徽,进一步批判所谓的“右倾”思想,急躁冒进、一哄而起,违背了农民自愿的原则,突击发展农业社。到年底,全省加入农业社的农户占总农户的87%,其中,加入高级农业社的占27.6%。1956年,高级社1.28万个,553.9万户农户入社,占总农户的80.7%,其余还有15.2%加入了初级社,这样95.9%的农户都入社了。^①

对于当时快速发展的农民合作社,有不少人认为组织过程太急躁、太快了,没按照客观规律办事。这是事实,但也有主客观原因:其一,正如毛泽东同志说过的,严重的问题是农民问题。在28年的战争时期,依靠土地革命,让农民得到了土地,取得了农民不惜一切,甚至是以生命为代价的支持和拥护,我们党最终夺取了政权。现在土地在农民手里有的还不到3年,还没焐热,却又在短短的3年内,自愿地或者被动员把土地拿出来加入合作社,这个工作本身应该是十分艰巨的,在世界上哪个国家、哪个政党能够如此顺利地完成?这

^① 苏桦等:《当代中国的安徽》,第59~60页,当代中国出版社,1992。