

「传媒人文集」

共享阳光

— 社会保险 · 我心中的永恒

朱国宝/著

人民日报出版社

「传媒人文集」

共享阳光

——社会保险·我心中的永恒

朱国宝 / 著

人民日报出版社

传媒人文集

共 享 阳 光

——社会保险·我心中的永恒

朱国宝 著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

共享阳光/朱国宝著 (传媒人文集). —北京: 人民日报出版社, 2004. 12

ISBN 7—80153—902—8

I. 传…共… II. 朱… III. ①通讯—新闻—中国—当代②论文—传媒—中国—当代. IV. 1253

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 041133 号

书 名: 共享阳光

主 编: 黄丰文 王永康

责任编辑: 紫 玉

著 者: 朱国宝

出版发行: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号,
邮编: 100733)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京通县蓝华印刷厂

开 本: 850 × 1168 毫米 1/32

字 数: 336 千字

印 张: 14 插页: 2

印 数: 001—2000

印 次: 2004 年 12 月第 1 版 第一次印刷

书 号: ISBN 7—80153—902—8/G · 496

定 价: 32.00 元

自序

将这本殚精竭虑，历经十六载的工作体会和论文汇编成集后，似乎意犹未尽，似乎还应谈谈集子以外的感受，就姑且以“春华秋实”为题说说吧。

俗语说：“春天播种，秋天收获”，但我感觉这其中缺点是什么？常在心里默默问自己：“难道只要播种，就一定要有收获？”其实不然，这其中缺少夏天的劳作，是的！夏是劳作！劳作才有收获，劳作才会成功！劳作之中有多少思考？劳作之中有多少付出？劳作之中有多少坚定？劳作之中有多少艰辛？突然间，我悟出了一个道理，春夏秋冬同属于生命的一种状态，在循环往复的过程中，必然要经历播种、耕耘、收获、享用的苦辣酸甜，只说“春华秋实”未免有些偏颇，若再添上一句“夏劳冬积”，岂不更完善？

播种是艰辛的，所以春华；收获是喜悦的，所以秋实；付出是苦累的，所以夏劳，沉淀是渐进的，所以冬积，这是一种时间的延续，也是事物形成的真理。

历史惯于用时间来考验我们的信念和人生，当我们忐忑不安又兴奋不已地迈进二十一世纪时，总感觉与上个世纪有些不同，时间在浓缩，空间在浓缩，再没有过去常说的十年不变，百年不变，而是年年在变，月月在变……十六年，在历史长河

中只是短暂的一瞬，而在人的生命中却是漫长的过程，过程的长短要靠每个人去把握。

“恶劳好逸，人之常情。就因为这是人之常情，人才需要鞭策自己，勤能补拙，勤能损欲。”梁实秋的这句话始终留在我的脑海中。十六年来，丝毫不敢懈怠，惟有勤奋工作，脚踏实地，一步一个脚印，努力在时空中奋力前行。

自谨之，是为序。

目 录

自 序	(1)
-----------	-----

第一部分 论文

退休费用的社会化管理势在必行	(3)
多层次养老保险适合我国国情	(9)
工伤保险社会化是深化社会保险制度改革的紧迫任务	(12)
医疗保险制度改革应综合配套	(18)
谈谈固定职工个人缴纳部分养老费	(22)
对我市试行企业补充养老保险的思考	(28)
建立多层次养老保险体系的可行性	(35)
企业医疗保险制度的现状与发展对策	(40)
当前我国社会保险改革难点与发展对策	(44)
构建工伤保险新体系	(52)
事故预防与保险事业的探索	(56)
南昌市工伤保险制度改革的实践	(66)
工伤保险是市场经济体制的必然	(87)

谈工伤保险内部机构的设置及职责	(91)
医疗保险制度改革后职工医院的发展问题	(96)
对我市医疗保险改革的几点思考	(102)
关于医疗保险制度改革的几点思考	(108)
关于对工伤保险差别费率和浮动费率的思考	(115)
工伤预防的作用与实施途径	(124)

第二部分 调查报告

发挥社会保险职能 确保退休职工退休费的发放	(133)
逐步实现养老保险一体化	
不断深化社会保险制度改革	(136)
对南昌市轻工局劳保医疗制度改革的调查	(142)
南昌市进行企业补充养老保险试点情况调查	(149)
关于南昌市女职工生育保险制度改革的思考	(155)
南昌市积极稳妥地进行工伤保险制度改革	(160)
南昌市工伤保险制度的改革与实践	(168)
南昌市工伤保险制度改革的情况调查	(172)
实行工伤保险与安全生产相结合	(179)
南昌市是如何搞好工伤事故预防的	(183)
南昌市工伤保险改革与实践	(187)
南昌市积极稳妥推进工伤保险制度改革	(198)
我市医疗保险改革的现状与发展思路	(204)
南昌市工伤保险十年改革与实践	(211)
预防 赔偿 康复	
——德国工伤保险考察见闻	(218)

第三部分 文论 杂谈

劝君讲究语言美	(225)
火花——青年的益友	(226)
理直气壮地做主人	(228)
小说语言杂谈	(231)
坚定信心 摆脱困境	(232)
立足现在 着眼未来	(234)
改革工伤保险制度有何积极意义	(236)
我国古代社会保险的思想与实践	(238)
德国工伤保险机构在事故预防中的作用及采取的措施	(242)
我国社会保险初创述略	(246)
工伤保险缘何诞生在德国	(256)
国外工伤保险制度简介	(259)
浅谈茅盾作品中动词的妙用	(268)

第四部分 通讯报道

我市近三万名非全民所有制职工参加养老保险	(279)
南昌市职工退休养老保险实现一体化	(280)
固定职工个人缴纳退休保险费试点在我市进行	(281)
南昌市进行固定工个人缴纳养老保险费试点	(282)
南昌市进行固定职工个人缴纳退休养老保险费试点	(283)
艰难而又辉煌的事业 ——南昌市社会保险制度改革纪事	(284)
保障退休职工生活 维护社会安定团结 我市社会保险机构发挥了好作用	(292)

青云谱区率先走出一大步

实行女职工生育保险基金统筹 (293)

南昌社会保险机构采取三条措施

确保退休职工退休费的发放 (294)

退休养老保险制度改革的突破 (295)

调动职工积极性 增强企业凝聚力

我市实行企业补充养老保险试点 (296)

南昌实行固定职工个人缴纳退休养老保险费办法 (297)

前进中的南昌社会保险事业 (298)

进贤县政府发出通知加强养老保险基金征缴 (300)

南昌市社会养老保险事业迅速发展 (301)

南昌市改革企业工伤保险制度 (303)

深化改革 积极参加退休费用省级统筹 (304)

南昌市社会保险机构采取措施

确保退休职工领到退休费 (306)

固定职工个人缴纳退休养老保险费在我市实施 (308)

安义县试行企业补充养老保险 (309)

南昌市社会保险制度改革综述 (310)

西湖区实行私营企业个体劳动者养老保险 (312)

我市定为养老保险待遇改革试点城市 (313)

靠 山 (314)

贴 心 (317)

南昌市建立女工生育保险制度 (319)

南昌市深化社会保险制度改革 (320)

南昌市党政领导亲切慰问贫困退休职工 (321)

南昌市试行企业补充养老保险 (322)

我市集体企业退休费社会统筹稳步发展 (323)

郊区实行农工企业职工退休费用统筹	(324)
安义县率先推出劳动者个人储蓄养老保险办法	(325)
我市社会保险制度改革稳步发展	(326)
西湖区试行女职工生育基金统筹	(327)
为了让晚霞更壮美	(328)
我市试行职工大病医疗费社会统筹	(331)
南昌市建立多层次养老保险体系	(332)
省医药公司为职工办理补充养老保险	(333)
南昌市在全国率先推出基本养老金计发试行办法	(334)
全国头一份	
劳动部肯定南昌市企业职工基本养老金计发办法 ...	(335)
南昌市养老保险制度改革稳步发展	(336)
南昌市郊区开展企业社会保险竞赛	(337)
我市改革企业职工基本养老金计发办法	(338)
南昌企业职工基本养老金走“两股道”	
分社会性、缴费性两部分分别计发	(339)
我市召开基本养老金计发办法改革实施大会	(340)
我市召开企业职工基本养老金计发办法改革理论研讨会	(342)
南昌市青云谱区试行个人储蓄和企业补充养老保险办法	(344)
南昌市率先推出企业职工基本养老金计发试行办法	(345)
南昌市企业职工基本养老金计发办法出台	
阮崇武部长称：很好，向全国推广	(347)
千锤万凿出深山	
——南昌市改革基本养老金计发办法纪事	(349)
南昌市成立工伤医疗保险机构	(351)
南昌工伤保险实行差别浮动费率伤残补助分等支付	(352)
南昌筹建劳动医疗康复大楼	(354)

南昌为一工残植物人支付保险金	(355)
南昌社会保险得力于宣传工作	(356)
南昌工伤保险协奏曲	(358)
我市实施工伤保险费率浮动办法	(360)
德国专家哈姆逊来南昌考察工伤保险	(361)
面对“闹工伤”	(362)
南昌率先推出工伤保险与事故预防相结合办法	(363)
职工发生工伤后如何办理有关手续	(365)
南昌构建多层次社会保障体系	(367)
市工伤医疗保险处成为职工“靠山”	(368)
工伤保险待遇由哪几部分构成	(369)
工残职工的保护神	(371)
工伤保险维护企业和职工合法权益	(373)
南昌市工伤保险费率浮动规定出台	(376)
南昌市处理三起工伤事故得到的启示	(378)
喜看南昌工伤保险改革	(380)
工伤保险与事故预防相结合研讨会在南昌召开	(384)
在职工烧伤、企业为难之际	(385)
我市实施工伤保险费率浮动办法取得成效	(386)
一片真情为企业	(388)
南昌基本形成三位一体工伤保险体系	(395)
南昌积极兴办劳动康复事业	(397)
南昌市启动基本医疗保险改革方案	(399)
洪城奏响医保凯歌	
——南昌市医疗保险制度改革巡礼	(401)
创造最“富有的人”	
——南昌市医疗保险改革纪事	(408)

十年磨一剑 化愁苦为笑颜	
——记发展中的南昌市工伤保险事业	(414)
南昌构建多层次医保体系	(421)
南昌灵活就业者参保办法实施	(422)
破解难题出实招	
——我市医疗保险改革纪实	(423)
后 记	(430)

共享阳光——社会保险，我心中的永恒

第一部分 论文

退休费用的社会化管理势在必行

社会保险是我国经济体制改革和劳动制度改革的重要配套工程，它对保障劳动者的基本生活，对改革的顺利进行和取得成功，以及对社会安定和国家长治久安等方面的巨大作用，越来越显得突出。因此，社会保险制度的建立和完善以及退休费用的社会化管理已成为必须研究的重大课题。本文拟结合南昌市的情况，对退休费用的社会化管理谈谈个人的看法。

一、退休费用的社会化管理势在必行

1986年我省国营企业职工退休费用社会统筹工作，在南昌、分宜、瑞昌三县进行试点。1987年10月南昌市实现了国营企业职工退休费用社会统筹。目前，这项改革已经取得了显著的效果，对于缓解企业之间退休费用负担畸轻畸重状况，增强企业活力，促进劳动力的合理流动，切实保障退休职工的基本生活和社会安定，都起了积极的作用。但是，由于现行的社会保险制度实施不广，社会化管理程度很低，各项社会保险待遇仍由企业包下来，这与经济体制改革和劳动制度改革的深入发展不相适应，主要表现在三个方面：一是随着经济体制改革的变化，企业作为一个经济实体，主要任务是搞生产，而把带

有社会服务义务的社会保险工作，完全交给企业来做，势必使企业难以集中精力搞生产。二是随着劳动合同制的推行，企业职工能进能出，劳动力将在不同地区、不同行业、不同性质的企业之间合理流动，职工的疾病、养老、伤残、死亡等保险待遇，不可能由企业一包到底。用工制度变了，而社会保险管理的办法却没有改变，势必阻碍劳动制度改革的深入发展。三是由于市场经济的变化，企业在竞争中优胜劣汰，有的企业可能会出现停产或半停产的现象。社会保险不进行社会化管理，这些企业退休职工的退休费难以保障。另外，关停企业原有的病残人员也难以处理。这种办法如不改革，对治理整顿、深化改革将带来不利的影响。因此，社会保险必须加强社会化管理。

国家“七五”计划指出，社会保障工作要坚持社会化管理与单位管理相结合，以社会化管理为主的改革方向。为了实现这一要求，不断适应社会保险制度改革的需要，南昌市社会保险机构在退休费用的社会化管理方面作了有益的探索，对参加社会统筹单位的退休职工的退休费用实行统筹代发。

1、统筹代发的基本情况

1988年，南昌市东湖区社会保险所为街办系统的200名退休职工直接发放退休费。这项直接服务于退休职工的社会化管理方式，加强了社会保险机构与退休职工之间的联系，受到了企业和退休职工的欢迎。从1989年开始，南昌市有90%的县区社会保险机构进行了委托银行储蓄所或社会保险机构直接发放退休费试点工作，尤其是安义县全县实现了社会保险机构代发退休费用。至目前，共在150个单位进行了代发退休费，近六千名退休职工可每月按时到社会保险机构或指定的银行储蓄所领到足额的退休费。

2、统筹代发的积极意义